

РОССИЙСКО-КИТАЙСКОЕ ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ)

О. И. Тишутина

Хабаровская государственная академия экономики и права

В статье рассматриваются вопросы интеграции Хабаровского края и КНР. Приграничное сотрудничество является одной из наиболее эффективных форм интеграции экономики региона в систему мировых хозяйственных связей. Однако, несмотря на наличие геополитических, экономических факторов, предопределяющих необходимость для Хабаровского края развития активных отношений с Китаем, приграничное сотрудничество с КНР пока остается малоэффективной формой отношений, развивающейся в основном в сфере торговли. Дальнейшее активное развитие приграничного сотрудничества предполагает совершенствование регулирования происходящих процессов и создания в рамках приграничья условий, привлекательных для развития бизнеса, стимулирующего рост взаимных торговых операций и инвестиций.

Активное участие Хабаровского края в интеграционных процессах со странами Азиатско-тихоокеанского региона (АТР) и, прежде всего, со странами Северо-восточной Азии (СВА) является важным стратегическим направлением внешней политики, способствующим поступательному развитию не только Дальневосточного региона, но и укреплению экономических и политических позиций России в быстрорастущем центре мировой экономики.

Активизация интеграционных процессов Хабаровского края со странами АТР обусловлена наличием определенных сложившихся условий, среди которых необходимо выделить следующие:

— географическая близость стран АТР, наличие общей границы с КНР, исторически сложившиеся экономические и культурные связи;

— взаимодополняемость промышленных и ресурсных отраслей экономики интегрирующихся стран;

— общность экономических, социальных, экологических и других проблем, требующих совместного решения.

Активизация интеграционных процессов несет в себе как положительные, так и отрицательные последствия для края, которые необходимо принимать во внимание. К положительным последствиям, прежде всего, относятся: интенсификация взаимного товарооборота, увеличение объема прямых и портфельных инвестиций, сокращение

и снижение дискриминационных барьеров в отношении доступа хабаровских товаров на региональный рынок, развитие экономики Хабаровского края и связанное с этим решение целого ряда проблем социального характера. Отрицательные последствия связаны в основном с более низким уровнем конкурентоспособности российской экономики в целом и экономики Хабаровского края, в частности.

Интеграцию Хабаровского края в мировую экономическую систему следует рассматривать с учетом того, что наибольшее влияние на экономику края оказывают соседние страны — КНР, Республика Корея, Япония и США. Экономики указанных стран отличаются высокой степенью взаимодополняемости, что, в свою очередь, создает хорошие перспективы развития взаимовыгодного экономического сотрудничества. При этом активизация сотрудничества именно с этими странами позволяет повысить экономическую и политическую роль Хабаровского края в регионе СВА и АТР [1].

Сохранение высокой доли торговых операций и инвестиционного сотрудничества с этими странами, а также чрезвычайно емкий рынок сбыта стран СВА являются объективными факторами, которые необходимо учитывать при среднесрочном планировании. При этом в ближайшие годы нельзя ожидать сильного структурного изменения в характере сотрудничества с этими странами. Наиболее реален сценарий с углублением кооперационных связей с КНР и стабилизацией торго-

вых отношений с другими странами на существующем уровне.

Основой интеграционного развития Хабаровского края в среднесрочном периоде должна стать реализация проектов по строительству газопровода Сахалин — КНР, Тихоокеанского нефтепровода, Транскорейской железной дороги, созданию единой энергосистемы СВА, развитие Транссибирского контейнерного моста, реализация экологической программы “Амур”.

Экстенсивный путь развития внешней торговли со странами СВА представляется неэффективным в долгосрочной перспективе. Как показывает мировая практика, сырьевая специализация экспорта не гарантирует стабильной основы его роста, что, в свою очередь, влечет за собой негативные последствия для структуры экономики края, формирования финансовых ресурсов территории и потенциала устойчивого развития региона в целом.

Следовательно, одним из стратегических направлений активизации интеграционных процессов является стимулирование перехода к производству и экспорту продукции на основе глубокой переработки сырья с высокой долей добавленной стоимости. Развитие данного направления предполагает широкое привлечение прямых иностранных инвестиций в целях модернизации природно-ресурсного комплекса Хабаровского края.

Экономическое сотрудничество Хабаровского края с Китаем обладает значительным потенциалом. Это обусловлено следующими причинами:

- географическая близость двух стран;
- китайская экономика является наиболее динамично развивающейся экономикой мира;
- взаимодополняемость экономических потенциалов и сопоставимость уровней развития может способствовать поддержанию традиционных отраслей специализации края и созданию новых перспективных производств в перерабатывающей промышленности, машиностроении и сельском хозяйстве;

- наличие на Северо-востоке Китая избыточной и при этом достаточно дешевой рабочей силы, использование которой способствовало бы решению проблемы нехватки кадров в промышленности и сельском хозяйстве в крае, а также вводу новых мощностей по производству товаров с высокой добавленной стоимостью;

- высокий уровень политических отношений между странами и рядом других факторов экономического характера.

Китай в настоящее время является основным торговым партнером Хабаровского края. Данные об итогах внешней торговли Хабаровского края в 2000—2006 гг. с КНР представлены в табл.

Как видно из табл., в 2006 г. внешнеторговый оборот края с КНР составил 2092,2 млн долл., увеличившись по сравнению с 2005 г. на 27,4 % (или на 449,6 млн долл.). При этом экспорт составил 1563,2 млн долл., импорт — 529 млн долл.

Удельный вес КНР во внешнеторговом обороте края в 2006 г. составил 45,5 %, в экспорте — 42,6 %, в импорте — 56,8 %.

Экспорт Хабаровского края представлен, главным образом, нефтепродуктами, древесиной, продукцией машиностроения, черными и цветными металлами, продукцией рыболовства.

Основной задачей в развитии сотрудничества КНР и Хабаровского края на ближайшие годы является переход на новый уровень двухстороннего сотрудничества — увеличение доли продукции высокой степени обработки в экспорте в КНР с учетом создания предприятий с китайскими инвестициями в перерабатывающих отраслях Хабаровского края.

Для реализации этой задачи необходимо решить ряд проблем, существующих на сегодняшний день в сотрудничестве с КНР. Так, существующее законодательство не в полной мере обеспечивает проведение эффективной государственной политики по развитию приграничного сотрудничества. Беспокорство также вызывает слабая заинтересованность КНР в реализации совместных экологи-

Таблица

Динамика товарооборота Хабаровского края и КНР за 2000—2006 гг., млн долларов США

Показатели	Годы						
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Экспорт	524	1402	626	924,1	856,74	1361,7	1563,2
Импорт	30	34	56	96,3	116,4	280,9	529
Товарооборот	554	1436	682	1020,4	973,14	1642,6	2092,2

Источник: По данным таможенной статистики

ческих программ, а также отсутствие механизма реального взаимодействия по экологическим вопросам, что приводит к обострению экологических проблем.

Перспективными направлениями для расширения сотрудничества с КНР в части усиления инвестиционной составляющей сотрудничества и повышения доли экспорта продукции высокой степени переработки в ближайшие годы могут стать:

- работа по внедрению проекта создания межгосударственных электрических связей СВА на основании объединения энергосистем 6 стран: России, Японии, КНР, Монголии, КНДР и Республики Корея. Первым реальным звеном единой энергосистемы СВА должен стать проект соединения Дальневосточной энергосистемы с энергосистемами КНР;

- расширение использования портов Хабаровского края для транзитного экспортно-импортного грузопотока из северо-восточных провинций КНР;

- развитие деревоперерабатывающих производств на территории края с инвестициями КНР;

- дальнейшее развитие проекта “Строительство магистрального газопровода Сахалин — Комсомольск-на-Амуре — Хабаровск” с последующей поставкой газа в КНР;

- участие китайского капитала в строительстве торговых центров, гостиниц и жилых домов в крае;

- развитие железнодорожного и авиасообщения;

- сотрудничество по предотвращению угроз трансграничного загрязнения, реабилитации загрязненных территорий и рациональному природопользованию в бассейне р. Амура.

Приграничное сотрудничество является одной из наиболее эффективных форм интеграции экономики региона в систему мировых хозяйственных связей [2].

Наличие границы с КНР является для края, с одной стороны, положительным фактором, связанным с масштабностью рынка сбыта, значительным потенциалом экономического сотрудничества и т.д.

С другой стороны, ускоренное экономическое развитие, дорогие трудовые ресурсы, наличие долгосрочного финансового капитала и продуманная производственная политика на сопредельной территории ставит под угрозу возможности развития перерабатывающих производств и производства продукции конечного потребления в крае.

Сегодня, несмотря на наличие геополитических, экономических факторов, предопределяющих необходимость для Хабаровского края развития активных отношений с Китаем в различных формах и направлениях деятельности, приграничное сотрудничество с КНР пока остается малоэффективной формой отношений, развивающейся в основном в сфере торговли, дающей гораздо больший экономический эффект для экономики КНР в силу несовершенной структуры краевого экспорта и чрезмерной зависимости рынка Хабаровского края от китайского импорта сельскохозяйственной продукции и товаров народного потребления.

Данное обстоятельство вызвано, прежде всего, неурегулированностью вопросов приграничного сотрудничества на государственном уровне, отсутствием в России унифицированного специального законодательства и, в силу этого, наличием комплекса нерешенных проблем в сфере развития приграничной инфраструктуры, земельных вопросов, проблем, связанных с привлечением иностранной рабочей силы; статистического учета объемов приграничной торговли и т.д., препятствующих развитию новых эффективных форм кооперации и, как следствие, ускорению интеграционных процессов.

Наличие институциональных механизмов, таких как Российско-Китайский Координационный Совет по межрегиональному и торгово-экономическому сотрудничеству, подкомиссия по приграничному сотрудничеству и др., позволяет акцентировать внимание федеральных органов власти на преодолении фрагментарности российского законодательства по приграничному сотрудничеству, решению всего комплекса проблем, что позволит перевести отношения в практическую плоскость и перейти к реализации конкретных проектов, позволяющих стимулировать устойчивое социально-экономическое развитие приграничных территорий, повышение их интегрирующей роли в российском масштабе.

Анализируя политику руководства КНР по развитию своих северо-восточных провинций, можно выделить следующие акценты для Хабаровского края в развитии приграничных отношений с Китаем.

1. В основе долгосрочного торгово-экономического сотрудничества с КНР будет лежать, прежде всего, освоение ресурсов, дефицит которых представляет угрозу экономической безопасности КНР. Механизм реализации данного направления

связан с инвестированием средств в разработку и производство ресурсной продукции на территории Хабаровского края. К настоящему времени в крае с участием китайского капитала реализуется ряд таких проектов в рамках соглашений, подписанных по итогам российско-китайских инвестиционных форумов.

В перспективе фактор дефицита ресурсов для промышленной базы северо-восточных провинций КНР позволит осуществить в Хабаровском крае политику активизации китайских вложений в создание не только добывающих, но и перерабатывающих производств на территории края, что может значительно повлиять на повышение удельного веса продукции высокой степени переработки в краевом экспорте, стимулировать геологоразведку и ввод в эксплуатацию новых месторождений, финансовые средства на разработку которых в крае отсутствуют, а также стимулировать создание рабочих мест, развитие инфраструктуры, маршрутных схем, сферы услуг, связанных с доставкой грузов. Это, в свою очередь, ставит задачу определения перечня перспективных месторождений для возможного совместного изучения и разработки с китайской стороной.

2. КНР по-прежнему будет активно искать пути расширения притока китайских товаров на рынок Хабаровского края, в том числе через создание оптово-розничной сети. Использование законченной цепочки закупки, транспортировки, таможенного оформления, доставки и сбыта создаст для КНР стабильные пути увеличения экспорта товаров. Регулирующими механизмами в этих условиях могут стать сертификационные и санитарные меры, а также регулирование привлечения китайской рабочей силы.

Дальнейшее активное развитие приграничного сотрудничества предполагает совершенствование регулирования происходящих процессов в целях преодоления проблем, существующих по обе стороны границы, снижения барьерности границ и создания в рамках приграничья условий, привлекательных для развития бизнеса, стимулирующего рост взаимных торговых операций и инвестиций.

Исходя из стратегических направлений развития, основными задачами по развитию приграничного сотрудничества между Хабаровским краем и КНР в ближайшие годы должны стать:

1. Завершение формирования специального законодательства (федерального и регионального), регулирующего вопросы приграничного сотрудничества, которое позволит сформировать

прозрачное правовое поле деятельности участников приграничного сотрудничества, исключив расплывчатость и противоречивость формулировок основных терминов по вопросам приграничного сотрудничества, обеспечив четкое понимание и применение федеральных законов, имеющих ограничения для приграничных территорий; обеспечение механизмов использования и развития новых форм сотрудничества, привлечения иностранной рабочей силы и т.д.

2. Подписание соглашения о приграничном сотрудничестве между Российской Федерацией и КНР. Отсутствие данного соглашения не позволяет федеральным и региональным органам власти проводить гармонизированную внешнеэкономическую политику в отношении КНР, способствовать снижению криминализации бизнеса (осуществлять профилактику налоговых, финансовых, таможенных правонарушений), использовать возможности получения международной правовой помощи.

3. Выработка единых подходов к развитию приграничных территорий с китайской стороной (с учетом решения экологических проблем, предотвращения ущерба природным ресурсам и т.д.) через работу в Российско-Китайском Координационном Совете, подкомиссии по приграничному сотрудничеству. Основной акцент в работе предполагает мониторинг экологии пограничных рек Аргуни, Амура и Уссури, воспроизводства и охраны рыбных запасов, подписание соглашения по использованию и охране пограничных рек, выработку подходов к решению проблем незаконных вырубок леса и его экспорта в КНР и т.д.

4. Создание условий для перехода на новые, более сложные и эффективные формы сотрудничества, стимулирующие рост товарооборота, организацию производств, инвестиционную деятельность. Данное направление предполагает реализацию мер, направленных на создание в Хабаровском крае крупных специализированных торговых центров, комплексов, оптовых рынков с инфраструктурой для их обслуживания; совместную реализацию проектов по освоению месторождений минерально-сырьевых ресурсов, энергетических проектов, проектов в области лесопереработки, строительства офисных зданий, гостиниц и т.д.

5. Развитие приграничной инфраструктуры, включая транспортные коммуникации, обустройство и техническое оснащение пунктов пропуска, таможенных складов. Основной упор по развитию

приграничной инфраструктуры будет сделан на развитие речных и смешанных “река—море” перевозок по рекам Сунгари, Усури и Амуру, включая транзитные перевозки из Китая в Японию, Республику Корея.

6. Развитие и использование механизмов упрощения и ускорения взаиморасчетов по приграничным торговым операциям.

7. Содействие активизации туристических обменов. Необходимо совершенствование механизма реализации межправительственного соглашения с КНР о безвизовых групповых туристических поездках, сложившейся системы взаиморасчетов между российскими и китайскими туристическими компаниями.

Для интеграции краевых предприятий в систему мирохозяйственных связей, развития экспорта и экспортной базы, увеличения внешнеторгового оборота Хабаровского края необходимо решение следующих задач:

— диверсификация товарной и отраслевой структуры экспорта и развитие современных механизмов участия краевых предприятий в системе международной торговли. Данное направление является важнейшим фактором обеспечения не только конкурентоспособности, но и стабильности внешнеэкономических связей и должно стать одним из средств их поддержки в случае снижения цен на мировых рынках сырья и топлива. Расширение товарной номенклатуры в первую очередь возможно и необходимо в ключевых экспортных отраслях — нефтепереработка, лесная промышленность, металлургия, машиностроение, услуги и др.;

— решение вопросов финансового и фискального стимулирования производства продукции с высокой добавленной стоимостью;

— развитие инфраструктуры и институциональных механизмов, оказывающих мультипликативный эффект на экономику края (транспортной, портовой инфраструктуры, телекоммуникаций, организации подготовки квалифицированных кадров для отраслей промышленности, развитие институтов делового сотрудничества в форме ассоциаций, объединений экспортеров и пр.);

— обеспечение конкурентоспособности краевой экспортной продукции посредством перевооружения предприятий и внедрения новых энерго- и ресурсосберегающих технологий;

— в условиях, когда нефтепродукты, круглый лес и продукция черной металлургии являются доминирующими статьями краевого экспорта,

необходимо решение задач, связанных с расширением географии экспорта, освоением новых рынков сбыта и совершенствованием механизмов доступа на новые рынки, развитием сотрудничества с быстрорастущими экономиками стран АТР как в области обеспечения доступа на рынок этих стран, так и в форме сотрудничества с компаниями этих стран на третьих рынках, в том числе в форме реализации совместных проектов и производств. Учитывая растущую потребность региона в минеральных ресурсах, необходимо наращивать сотрудничество в геологоразведке и совместном освоении месторождений;

— опережающее развитие мощностей по глубокой переработке древесины (производство целлюлозно-бумажной продукции, фанеры, плит, мебели, продукции деревообработки);

— развитие экспорта услуг как одного из направлений диверсификации экспорта, в том числе за счет выхода на внешний рынок отраслей, традиционно ориентированных на внутренний спрос, использования ресурсов высшего образования (обучение иностранных студентов). В сфере транспортных услуг основным направлением должно стать формирование инфраструктуры транзитных перевозок (развитие Ванино-Советско-Гаванского транспортного узла и др.);

— развитие основной материальной составляющей третичного сектора экономики — высокотехнологичных инновационных предприятий. Развитие инновационной экономики будет опираться на создаваемую в крае инновационную инфраструктуру, в том числе центр трансфера технологий, основная задача которого — обеспечение предприятий, прежде всего, малого и среднего бизнеса разработками российских и зарубежных ученых, имеющими значительный потенциал выхода на отечественный и зарубежный рынки.

Таким образом, сотрудничество с КНР создаст целый ряд перспектив для Хабаровского края, начиная с вопросов геополитики и заканчивая взаимовыгодным сотрудничеством приграничных регионов. Чрезвычайно важным в современных условиях является оптимальное сочетание межгосударственных и региональных интересов. Только при эффективном приграничном сотрудничестве, значительных объемах приграничной торговли и транзитных товаропотоках возникают предпосылки для экономического подъема приграничных территорий. Это необходимо учитывать для развития потенциала приграничных регионов.

Интеграция в рамках приграничного сотрудничества позволит эффективнее решать многие экономические, правоохранные, военные и социальные проблемы и обеспечить экономическую и национальную безопасность страны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Минакир П.* Экономика регионов. Дальний Восток, М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2006, — 846 с.
2. *Черная И.П.* Управление устойчивым развитием приграничного региона на основе конкурентного потенциала, Иркутск, БГУЭП, 2007, — 365 с.