

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

В. В. Гаврилов, В. А. Шигин

Воронежский государственный университет

В статье анализируется состояние, раскрыты особенности и определены направления повышения эффективности финансового регулирования инвестиционной деятельности в Воронежской области.

Действующая в Воронежской области система государственного регулирования инвестиционной деятельности не обеспечивает уровень инвестиционной привлекательности, адекватный имеющемуся инвестиционному потенциалу. Сложившаяся ситуация, по нашему мнению, обусловлена недостаточно эффективным применением форм, методов и инструментов государственного финансового регулирования инвестиционной деятельности. Отсюда актуальной является разработка практических рекомендаций по совершенствованию системы государственного финансового регулирования инвестиционной деятельности, изменяющей параметры финансовых потоков, возникающих при формировании и использовании государственных ресурсов, направленных для финансирования инвестиций.

Основным законодательным актом, определяющим принципы построения системы государственного регулирования инвестиционной деятельности в Воронежской области, является закон от 15 мая 2002 г. № 27-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области». В соответствии с этим законом областная поддержка инвестиционной деятельности осуществляется органами государственной власти в форме:

– установления для инвесторов налоговых льгот в виде полного или частичного освобождения от уплаты налогов и сборов, зачисляемых в областной бюджет, а также изменения сроков их уплаты в виде отсрочки, рассрочки, налогового кредита и инвестиционного налогового кредита;

– предоставления инвесторам льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, не противоречащих законодательству Российской Федерации;

– предоставления на льготных условиях в аренду инвесторам помещений и иного имущества, находящегося в областной собственности;

– реструктуризации задолженности по платежам в областной бюджет, в том числе по предоставленным ранее кредитам и займам;

– обеспечения информационного сопровождения инвестиционной деятельности;

– участия в разработке инвестиционных проектов;

– участия в финансировании инвестиционных проектов за счет средств областного бюджета в соответствии с действующим законодательством;

– предоставления на конкурсной основе государственных (областных) гарантий по инвестиционным проектам за счет объектов областного залогового фонда;

– предоставления бюджетных субсидий на оплату части процентов за пользование кредитами хозяйствующим субъектам, реализующим инвестиционные проекты в рамках программ экономического и социального развития Воронежской области, федеральных и областных целевых программ;

– предоставления бюджетных кредитов и займов в соответствии с действующим законодательством.

Все виды областной поддержки предоставляются на срок реализации проекта. Для получения областной поддержки инвестиционные проекты должны пройти конкурсный отбор и быть включены в Реестр инвестиционных проектов. В настоящее время под таким реестром понимается список инвестиционных проектов, включенных в программу экономического и социального развития Воронежской области на 2002—2006 годы.

Таким образом органы власти Воронежской области могут применять следующие инструменты государственного финансового регули-

рования инвестиционной деятельности (ГФР ИД):

- государственные инвестиции;
- налоговые льготы;
- областные гарантии.

Направление и объемы областных инвестиций определяются областной адресной инвестиционной программой, областными целевыми программами и Программой экономического и социального развития Воронежской области на 2002—2006 годы.

Областная адресная инвестиционная программа нацелена, прежде всего, на решение социально значимых проблем: газификация, социальная сфера, коммунальное хозяйство. При этом инвестиции направлены на решение текущих задач и не рассчитаны на создание условий для расширения доходной базы областного бюджета и создание инфраструктуры для привлечения внешних инвесторов.

В 2005 году предполагалось финансировать 27 областных целевых программ. Из них лишь 3 можно с определенными оговорками отнести к тем, реализация которых позволит улучшить условия привлечения частного капитала. Значительная их часть входит в Программу социального и экономического развития (далее Программа), состоящую из 250 инвестиционных проектов и социальных мероприятий, выполнение которых обеспечит решение основных задач развития области.

Важной целью Программы является ликвидация дотационности области. Этого можно достичь реализацией коммерческих проектов, изменяющих товарно-денежные потоки внутри области, ростом объема продаж продукции за ее пределами, а также замещением завозимых в область товаров продукцией местных производителей. Основная часть финансовых ресурсов, необходимых для реализации инвестиционных проектов, включенных в программу, привлекается за счет собственных средств предприятий или в форме коммерческих кредитов. Кроме того для реализации части проектов планируется привлечение средств федерального бюджета.

В Программе указаны следующие источники средств для реализации проектов:

- собственные средства участников программы — 23,41 %;
- средства Российского Банка развития (Россельхозбанка) — 5,17 %;

- средства федерального бюджета на безвозвратной основе — 4,77 %;
- средства областного и местных бюджетов — 11,04 %;
- средства иностранных кредиторов и кредиты отечественных коммерческих банков — 53,81 %;
- средства других внебюджетных источников — 1,8 %.

Следует отметить, что недостаточна финансовая поддержка со стороны регионального бюджета предприятий, реализующих значимые для социально-экономического развития области проекты: без учета местных бюджетов величина поддержки составляет около 10 % от общего объема финансирования. Многие из участников вообще не получают помощи со стороны регионального бюджета, хотя их проекты признаны приоритетными для области.

Программой предусмотрено субсидирование государственных инвестиций: за счет средств областного бюджета оплачивается часть процентных выплат по кредиту, полученному на осуществление высокоэффективных инвестиционных проектов. Субсидии предоставляются заемщикам из расчета 2/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату уплаты процентов по кредитам. Если процентная ставка по привлеченному заемщиком кредиту меньше ставки рефинансирования, субсидия предоставляется из расчета 2/3 ставки установленного банком процента за кредит.

Кроме того для предприятий АПК предусмотрены и иные виды субсидий:

- на поддержку племенного дела в животноводстве, рыбоводстве, звероводстве и молочном животноводстве;
- на приобретение химических средств защиты растений;
- на поддержку семеноводства;
- компенсация части лизинговых платежей за сельскохозяйственную технику, приобретенную на условиях лизинга крестьянско-фермерскими хозяйствами.

В областном бюджете расходы на предоставление таких субсидий не были предусмотрены.

Налоговые льготы, изменение сроков уплаты налогов устанавливаются инвесторам, реализующим инвестиционные проекты в рамках программ экономического и социального развития Воронежской области, федеральных и

областных целевых программ, прошедшие экспертизу в органах государственной власти.

Предоставляются льготы по уплате налогов на имущество и прибыль организаций, земельного налога в части, зачисляемой в областной бюджет. Налоговые льготы действуют в течение срока окупаемости инвестиционного проекта. Ежегодный объем налоговых льгот для стимулирования инвестиционной деятельности устанавливается законом Воронежской области «Об областном бюджете». Отдельными законами предоставлены налоговые льготы предприятиям, осуществляющим производство полых стеклянных изделий, и предприятиям химической промышленности, реализующим инвестиционные проекты в рамках программы экономического и социального развития.

Основания и условия предоставления инвестиционного налогового кредита устанавливаются законом Воронежской области от 03.07.2000 № 166-П-ОЗ «Об изменении срока уплаты налога и сбора организациями в областной бюджет». В соответствии со статьей 5 данного закона инвестиционный налоговый кредит представляет собой такое изменение срока уплаты налога в областной бюджет, при котором организации предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу в областной бюджет с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов. Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен на срок от одного года до пяти лет организации, являющейся налогоплательщиком соответствующего налога в областной бюджет, при наличии следующих оснований:

- проведение научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства, в том числе направленного на создание рабочих мест для инвалидов или защиту окружающей среды от загрязнения промышленными отходами;

- осуществление внедренческой или инновационной деятельности, в том числе создание новых или совершенствование применяемых технологий, создание новых видов сырья или материалов;

- выполнение особо важного заказа по социально-экономическому развитию региона или предоставление особо важных услуг населению;

- участие в реализации Программы экономического и социального развития Воронежской области на 2002—2006 годы;

- участие в реализации областных и федеральных целевых программ;

- выполнение государственного оборонного заказа.

Размер инвестиционного налогового кредита в первом случае составляет 30 процентов стоимости оборудования. В остальных — определяется по соглашению между уполномоченным органом, принимающим решение о предоставлении инвестиционного налогового кредита, и заинтересованной организацией по согласованию с финансовым органом администрации Воронежской области. При предоставлении инвестиционного налогового кредита на сумму налогового кредита начисляются проценты исходя из ставки, равной одной второй ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на момент заключения договора на предоставление инвестиционного налогового кредита.

Для предоставления на конкурсной основе областных гарантий по инвестиционным проектам сформирован областной залоговый фонд — совокупность имущества и имущественных прав, находящихся в собственности Воронежской области, за исключением имущества, изъятого из оборота, и имущественных прав, уступка которых другому лицу запрещена действующим законодательством. Перечень имущества и имущественных прав, включаемых в залоговый фонд, утверждается ежегодно постановлением Воронежской областной Думы по представлению администрации Воронежской области.

Условиями предоставления государственных (областных) гарантий являются:

- наличие у инвестора на начало реализации инвестиционного проекта собственных денежных средств в размере не менее 20 % от полного объема финансирования инвестиционного проекта;

- наличие соинвесторов и кредиторов, готовых предоставить средства на финансирование инвестиционного проекта совместно с Воронежской областью;

- отсутствие у инвесторов просроченной задолженности по предоставленным ранее на возвратных условиях бюджетным средствам;

- отсутствие у инвесторов признаков банкротства.

Срок гарантии определяется сроком окупаемости проекта. Предоставление государственных (областных) гарантий осуществляется на платной основе. Размер и условия платы определяются ежегодно в законе Воронежской области «Об областном бюджете».

Для оценки эффективности применения инструментов ГФР ИД предлагается использовать показатели, связанные с реализацией Программы, поскольку практически невозможно установить общее число и показатели реализуемых на территории области инвестиционных проектов вне рамок Программы. Соответственно, затруднительно выделить из общей статистической информации эффект, получаемый в результате реализации таких проектов. Во многом это связано с тем, что информация о проектах находится в нескольких структурных подразделениях администрации Воронежской области, а информационный обмен между ними затруднен. Кроме того такое ограничение объясняется тем, что все инструменты ГФР ИД реализуются только применительно к проектам, включенным в Программу.

Основными статистическими показателями, характеризующими применение инструментов ГФР ИД, являются объем инвестиций в основной капитал и его изменение в процентном выражении.

В качестве косвенного показателя для оценки деятельности органов власти Воронежской области в сфере регулирования инвестиционной деятельности в целом использован рейтинг инвестиционного риска региона, рассчитанный Национальным рейтинговым агентством «Эксперт РА»¹.

Динамика этих показателей за годы реализации Программы представлена в таблице 1.

Неблагоприятной тенденцией является сокращение в последние годы темпов роста, а в 2004 году — сокращение объемов инвестиций в основной капитал. Это объясняется ограничен-

ном числом инвесторов, реализующих крупные инвестиционные проекты на территории Воронежской области, деятельность инвесторов носит разовый, практически случайный характер. Реализация многих инвестиционных проектов является результатом решения инвесторов без участия органов власти области и нередко органы власти узнают о реализации инвестиционных проектов постфактум.

В 2005 году в статистической отчетности появились сведения об иностранных инвестициях на территории области. На начало 2005 года накопленный иностранный капитал составлял 81,9 млн долларов США, что на 11,7 % больше, чем в 2004 году. За 1-е полугодие 2005 года на предприятия области поступило 32,9 млн долларов США, из них 28,7 млн долларов США в виде портфельных инвестиций на предприятия химической промышленности. Это на 26,1 % меньше, чем за соответствующий период 2004 года. В целом объем иностранных инвестиций крайне мал сравнительно с потенциалом объектов для инвестирования.

Ранг инвестиционного риска Воронежской области хуже, чем у регионов, проводящих действительно эффективные действия по привлечению инвесторов, в том числе за счет применения сбалансированного набора инструментов ГФР ИД. Более того, в 2004—2005 годах отмечено резкое падение этого ранга. Одна из причин — увеличение нагрузки на региональные бюджеты в связи с непропорциональным перераспределением налогов и обязательств, что приводит к затруднениям в выделении финансовых ресурсов для реализации региональной инвестиционной политики. Другой причиной такого ухудшения можно назвать отсутствие четко выстроенной региональной инвестиционной политики.

Недостаточное количество реализуемых на территории Воронежской области инвестиционных проектов также может объясняться результатом недостаточно скоординированных действий подразделений администрации Воро-

Таблица 1

Основные показатели, характеризующие государственное финансовое регулирование инвестиционной деятельности в Воронежской области

Показатель	2002	2003	2004	2005
Инвестиции в основной капитал (млн руб.)	10839,2	20125	22450	25500
Темп роста физического объема в % к предыдущему году	143,3	106,0	94,0	100,7
Рейтинг инвестиционного риска	36	33	25	42

¹ <http://raexpert.ru>

нежской области по привлечению инвесторов, что легко объяснить, если учесть, что за привлечение инвестиций в различной форме отвечает более 10 управлений, причем функции многих из них в части привлечения инвестиций пересекаются. Следует отметить, что уровень инвестиционного потенциала изменялся незначительно (таблица 2), оставаясь одним из самых высоких среди регионов Центрального Черноземья.

Показатели реализации Программы представлены в табл. 3².

Следует отметить, что государственная поддержка предоставлялась 101 инвестиционному проекту из 127, реализуемых в 2005 году.

В целом, если судить об общих результатах реализации Программы, можно констатировать, что бюджетный эффект достаточно высок. На 1 рубль, потраченный из областного бюджета, получено 1,8 рубля дополнительных платежей. Однако столь высокая эффективность применения средств областного бюджета связана с тем, что в настоящий момент реализуются несколько достаточно крупных проектов, которые приводят к значительному увеличению налоговых поступлений при незначительных суммах областной поддержки. При этом объемы государственной (областной) поддержки снизились.

² «Программа экономического и социального развития Воронежской области на 2002–2006 год» (<http://www.investvm.ru/>)

Инструменты ГФР ИД в основном используются применительно к реализуемым инвестиционным проектам. Рассмотрим подробно их применение в 2005 году, внося предложения по повышению эффективности каждого инструмента.

В 2005 году на субсидирование процентной ставки для предприятий АПК в областном бюджете предусмотрено 150,366 млн руб., для промышленных предприятий — 17,82 млн руб. За 9 месяцев выделено 75,09 млн руб., что составляет менее 45 % от запланированной суммы.

Уровень финансирования некоммерческих (социальных) мероприятий составил 15,3 % от запланированного.

Уменьшение объемов государственных субсидий во многом связано с последствиями перераспределения налоговых доходов в пользу федерального бюджета. В результате уменьшения доходной части в 2005 году в областном бюджете был запланирован дефицит в размере 500 млн руб. В таком же объеме он запланирован и на 2006 год. В связи с этим возможности органов власти Воронежской области по финансированию различных мероприятий ограничены. Исправить данную ситуацию на региональном уровне невозможно, так как она обусловлена политикой федеральных властей.

Промышленным предприятиям за 9 месяцев прошлого года на погашение части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам

Таблица 2

Место областей Центрально-Черноземного региона в рейтинге инвестиционного потенциала агентства «Эксперт-РА»

Регионы	2001–2002	2002–2003	2003–2004	2004–2005
Белгородская область	24	24	25	24
Воронежская область	26	26	28	25
Курская область	36	36	35	36
Липецкая область	41	38	38	34
Тамбовская область	55	55	59	57

Таблица 3

Показатели реализации программы экономического и социального развития Воронежской области в 2002–2006 гг.

Показатель	2002	2003	2004	2005 (9 месяцев)
Кол-во реализуемых проектов и мероприятий	23	82	117	156
Объем финансирования, всего, млн руб.	1026,52	6859,32	6653,87	2619,56
Государственная областная поддержка, млн руб.:				
– субсидии из областного бюджета	5,74	28,45	66,15	75,09
– налоговые льготы	не предоставлялись	3,8	5,2	до 50
– инвестиционный налоговый кредит	не предоставлялся	1,5	2,1	нет данных
– стоимость объектов областного залогового фонда (сумма предоставленных гарантий)	13,73	131,00	266,22	257,43

выделено 9,97 млн руб. (из общего объема инвестирования 2327,42 млн руб.). В связи с тем что для крупных и средних предприятий данные объемы субсидий крайне малы, следует ограничить предоставление такого рода субсидий (для промышленных предприятий) только субъектами малого бизнеса. В этой сфере экономики даже такие ограниченные объемы финансовой поддержки со стороны государства могут оказать весьма значительное влияние на принятие инвестиционных решений руководством этих фирм.

Опыт различных регионов показывает, что для развития промышленности важен выход предприятий на фондовый рынок для привлечения средств путем размещения акций и выпуска облигационных займов. В Воронежской области существует ряд предприятий, которые могли бы привлечь необходимые ресурсы подобным образом.

Применение данного инструмента заимствования ограничено на современном этапе развития российской экономики двумя основными факторами:

- незначительным, по сравнению с потребностями крупных предприятий, объемом финансовых ресурсов, которые могут быть привлечены таким образом,
- высокой ценой заимствования.

Первая из этих проблем не может быть решена на региональном уровне, т.к. обусловлена недостаточным развитием российского рынка ценных бумаг в целом.

В части же понижения стоимости привлекаемых ресурсов региональные власти могут оказать достаточно существенную поддержку предприятиям. В ряде регионов Российской Федерации предложена и реализуется система субсидирования части купонных выплат по облигационным займам, выпущенным для реализации инвестиционных проектов, имеющих высокую значимость для развития региона. Основываясь на опыте этих регионов, можно рекомендовать применить данную форму финансовой поддержки инвесторов и в Воронежской области.

Кроме непосредственного снижения финансовой нагрузки на предприятия данная мера способствовала бы развитию всего рынка ценных бумаг, что в дальнейшем упростило бы выход предприятий на рынок облигаций, а впоследствии позволило бы привлекать средства наиболее распространенным в развитых

странах способом — выпуском акций. Для расчета бюджетной эффективности такого инструмента ГФР ИД следует реализовать пилотный проект с привлечением крупного предприятия.

В 2005 году на предоставление налоговых кредитов, рассрочек и отсрочек уплаты федеральных и региональных налогов и сборов было выделено 50 млн руб.

Один из самых распространенных в российской практике инструментов ГФР ИД не получил в настоящее время должного развития, хотя в середине 90-х годов прошлого века способствовал сохранению целого ряда крупных предприятий.

В связи с высоким бюджетным эффектом следует интенсифицировать применение данного инструмента. Большой его эффективности будет способствовать реализация следующих предложений.

Во-первых, следует дифференцировать размер налоговых льгот в зависимости от объема вложенных собственных средств предприятия, срока реализации проекта, ожидаемого социального и бюджетного эффекта. Такую дифференциацию следует закрепить в законодательстве для большей прозрачности системы налоговых льгот с точки зрения инвесторов.

Во-вторых, следует предусмотреть налоговые льготы для учреждений банковской сферы, предоставляющих кредиты предприятиям, реализующим приоритетные инвестиционные проекты в Воронежской области. В связи с тем что большинство банков, действующих в регионе, являются филиалами иногородних кредитных учреждений, более рациональным было бы предоставление льгот по налогу на имущество организаций, чем по налогу на их прибыль.

Предоставление такого рода льгот следует увязать с установлением льготной процентной ставки. Снижение на 1—2 процентных пункта ставки по привлекаемым кредитным ресурсам позволит предприятиям реализовывать менее доходные инвестиционные проекты: сейчас это невозможно из-за требования высокой рентабельности проекта для обеспечения возврата суммы кредита и процентных платежей.

До 2004 года закон Воронежской области от 17 марта 1997 г. № 87-з «О порядке предоставления налоговых льгот в части, зачисляемой в областной бюджет Воронежской области» предусматривал снижение ставки налога на при-

быль, зачисляемого в областной бюджет, в отношении прибыли, получаемой банками в результате кредитования инвестиционных проектов, на 35 процентов. Впоследствии эта мера была упразднена.

Еще одним источником недорогих финансовых ресурсов, которые можно привлечь для реализации инвестиционных проектов, в том числе и долгосрочных, традиционно считаются средства населения. В настоящее время в связи с особенностями формирования и развития системы финансовых институтов в России, большая часть таких ресурсов аккумулируется в столичном регионе. В связи с этим следует проработать механизм создания функциональных территориальных инвестиционно-финансовых институтов. Их создание должно осуществляться с активным организационным и финансовым участием территориальных и местных органов управления. Основными такими структурами являются региональные и муниципальные универсальные и специализированные (инвестиционные) банки, инвестиционные компании и паевые инвестиционные фонды, страховые компании и негосударственные пенсионные фонды, венчурные и консалтинговые фирмы, специализированные инвестиционно-строительные компании и т.д.

Главной из функций этих институтов будет мобилизация различных видов финансовых ресурсов для инвестиционных потребностей региона и внеадминистративное управление его инвестиционной деятельностью в интересах комплексного развития территории.

Для создания полноценных банковских и венчурных организаций у органов власти Воронежской области недостаточно средств. Создание же остальных институтов не повлечет значительного расходования средств областного бюджета и позволит увеличить объем ресурсов для реализации высокоприоритетных инвестиционных проектов.

Для повышения инвестиционной привлекательности необходимо (помимо уже применяемых в Воронежской области инструментов ГФР ИД) внедрять качественно новые инструменты, в том числе создание промышленных зон и округов и системы государственно-частного партнерства, например концессий.

Одной из основных проблем, препятствующих привлечению большого числа инвесторов из других регионов и стран, является отсутствие

необходимых площадок для размещения производств, складов, офисов и т.д. В каждом конкретном случае с инвесторами ведется длительный поиск подходящих объектов. Иногда такой поиск не дает результатов и перспективный инвестиционный проект не реализуется.

Решению этой проблемы может содействовать:

- создание промышленных округов с возможным наделением их статусом особых экономических зон;

- формирование ряда инфраструктурных объектов (транспортной сети, коммуникаций и др.) за счет системы концессионных договоров.

Для разработки региональной программы формирования промышленных округов на территории Воронежской области можно предложить в качестве примера окружную межрегиональную программу Центрального федерального округа «Привлечение инвестиций через развитие промышленных округов на территории муниципальных образований»³. В соответствии с этой программой под промышленным округом понимается совокупность производственных и вспомогательных объектов (отдельных предприятий и организаций), расположенных на одной или нескольких территориально и инженерно связанных площадках, создаваемых и функционирующих в рамках одного проекта.

Выделяются следующие виды программных объектов:

- индустриальный парк;
- агропромышленный парк;
- логистический парк;
- технопарк;
- офисно-деловой центр;
- многофункциональный парк.

Создание промышленного округа на территории Воронежской области, помимо задачи привлечения инвестиций, позволит решить достаточно острую проблему неблагоприятной экологической обстановки в г. Воронеже, обусловленную тем, что ряд предприятий химической промышленности находится в черте города.

Для повышения инвестиционной привлекательности промышленного округа (округов) следует предусмотреть особые налоговые льготы для инвесторов, реализующих свои проекты на территории округа. В частности, ряд льгот, пре-

³ Некоммерческое партнерство «Институт социально-экономического развития ЦФО» (<http://www.inser.ru>)

доставляемых в настоящее время промышленным предприятиям г. Воронежа, можно отметить и оставить такие льготы только на территории округа. Это должно послужить стимулом для предприятий к переносу производства на территорию округа. В дальнейшем возможно предоставление промышленному округу статуса особой экономической зоны (если к этому не будет законодательных препятствий на федеральном уровне) с соответствующим таможенным режимом.

Интересен итальянский опыт создания системы промышленных округов, которые представляют собой исторически сложившиеся территориальные зоны-системы, характеризующиеся высокой концентрацией малых и средних предприятий с ярко выраженной производственной специализацией. Подавляющая часть занятых на этих предприятиях — местное население. Почти во всех случаях основу их капитала составляют семейные производства. Наличие тесных связей со специализированными центрами подготовки специалистов, университетами, «технологическими парками» и исследовательскими центрами, расположенными на территории округов, позволяет промышленным предприятиям обеспечивать свои потребности в высококвалифицированной рабочей силе. Для оказания комплекса информационно-консультационных услуг и содействия в осуществлении мероприятий инновационного характера в ряде областей созданы сервисные центры, деятельность которых финансируется из местного бюджета.

Для создания промышленных округов важным фактором является отсутствие необходимости внесения изменений в действующее за-

конодательство. Успешное осуществление строительства и функционирование округа возможно на основании уже существующей нормативной базы.

При формировании такого рода округов и зон необходимо предоставление земельных участков. И здесь важной мерой поддержки со стороны региональных властей является снижение размера арендных платежей или их полная отмена.

Кроме формирования системы производственных площадок со всей необходимой инфраструктурой для привлечения инвесторов необходима модернизация практически всей транспортной системы Воронежской области. Требуется реконструкция автодорожная сеть, железнодорожные станции, речные порты, аэропорты. Для ускорения формирования промышленных площадок на территории области потребуются также частичная реконструкция и модернизация ряда коммунальных и энергетических систем. Реализация всего этого комплекса мероприятий только за счет средств регионального бюджета невозможна. В связи с этим представляется целесообразным рассмотреть возможность оформления договоров государственно-частного партнерства (не только чисто концессионных) с привлечением федеральных органов власти. В качестве простейшей схемы такого партнерства можно предложить софинансирование реализации ряда критических для области проектов.

Реализация предложенных рекомендаций по модернизации системы ГФР ИД позволит повысить инвестиционную привлекательность и уровень социально-экономического развития Воронежской области.