

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КАМБОДЖИ****Ю. И. Трещевский, Чандара Тхоу***Воронежский государственный университет*

Анализируются основные макроэкономические показатели во взаимосвязи с направлениями социально-экономической политики в Королевстве Камбоджа. Обосновываются направления развития экономики страны (сельское хозяйство, инженерная инфраструктура, туризм), экономические и организационные меры национальной и региональной социально-экономической политики.

Камбоджа расположена в наиболее быстро развивающемся регионе мира и относительно богато обеспечена ресурсами. Это является хорошей основой развития промышленности и других отраслей народного хозяйства. Экономика Камбоджи в настоящее время развивается достаточно динамично: рост реального ВВП составил в 2003 г. 6 %; в 2004 – 10 %; в 2005 г. – 13,4 %. Одной из важнейших отраслей экономики является сельское хозяйство, в котором урожай основной культуры – риса, составляет приблизительно 4 млн тонн в год [2]. Несомненный интерес для отечественных и зарубежных инвесторов представляет открытая экономика Камбоджи, позволяющая использовать богатые природные ресурсы и дешевую рабочую силу. В то же время экономическое развитие сдерживается рядом факторов объективного и субъективного свойства. В числе первых необходимо выделить небольшую численность населения (15 млн человек). Это снижает возможности достижения высоких абсолютных показателей экономики по сравнению с соседними странами.

В числе факторов, имеющих значительную субъективную составляющую, необходимо отметить разбалансированность государственных финансов. Ежегодно в Королевстве Камбоджа государственный бюджет составляется с дефицитом: в 2002 г. доходы – 460,5 млн дол., расходы – 789,4 млн дол., то есть дефицит бюджета 41,6 %; в 2003 г. доходы – 446,7 млн дол., расходы – 774,1 млн дол., дефицит бюджета 327,4 млн дол. или 42,2 %; в 2004 г. доходы – 575 млн дол., расходы – 750 млн дол., дефицит – 175 млн дол., или 23,3 %; в 2005 г. доходы – 560,4 млн дол., расходы – 753,08 млн дол., бюджетный дефицит – 192,58 млн дол., или 25,5 %.

Для покрытия дефицита государственного бюджета государство обращается за кредитами к иностранным государствам и международным организациям, что усиливает зависимость экономики и социально-экономической политики страны от внешних кредиторов. Предпочтительнее привлечение частных инвесторов в реальный и финансовый секторы экономики. Для снижения бюджетного дефицита и повышения доходной части бюджета необходимы прежде всего меры по повышению эффективности использования внутренних источников: совершенствование финансовой и налоговой систем страны, использование бюджетных средств по назначению, жесткая антикоррупционная политика, контроль и предупреждение налоговых нарушений.

В целом правительственная программа достижения устойчивого экономического и политического развития должна содержать позиции, охватывающие не только финансовый, но и реальный сектор экономики, а также социальную сферу: меры по формированию дополнительных доходов; увеличение общественных расходов на социальное развитие; обеспечение макроэкономической стабильности; активизацию мер по интеграции Камбоджи в региональную и мировую экономику. Часть этих мер в настоящее время реализуется, хотя и не в полном объеме.

Стратегия правительства по развитию агропромышленного комплекса в настоящее время состоит в том, чтобы предоставить участки земли внутренним и зарубежным производителям на долгосрочной основе, поощрять контракты производителей, поставляющих сырье и полуфабрикаты в данную отрасль.

Главный камбоджийский экспорт – обувь, предметы одежды, деревянные изделия, каучук и другие. Произведенные предметы одежды почти

полностью экспортируются. Основные рынки сбыта предметов одежды – США и Европейский Союз, обувь главным образом экспортируется в ЕС (60 %) и Японию (35 %). Ежегодно в среднем экспорт увеличивается почти на 20 %.

Для активизации инвестиционных процессов в соответствии с программой Министерства экономики и финансов государство активизирует действия по следующим направлениям [4]:

- постоянное повышение рентабельности производства, как основного условия роста накопления инвестиционных ресурсов;

- повышение эффективности государственной инвестиционной политики в бюджетном финансировании социальной инфраструктуры, совершенствование экономических механизмов этого финансирования;

- поиск источников финансирования инвестиционных проектов;

- создание государственной системы гарантий и страхования инвестиций населения, позволяющей снизить инвестиционные риски и обеспечить прирост частного капитала в реальном секторе экономики.

В рамках реализации национальной программы социально-экономического развития предполагается рост ВВП ежегодно более чем на 6,5 % в год, что обеспечит рост внутренних инвестиций на 17,5 % в 2001–2010 гг., в том числе, на 18,7 % в 2005г. Общий объем инвестиций должен расти с 2005г. до 2008г. в среднем ежегодно на 10,6 %, инвестиции частного сектора – на 15,4 % [3]. Как видим, внутренние и иностранные инвесторы ориентируются на ускоренное развитие частного сектора. В то же время иностранные сбережения существенно отстают от внутренних. Так, национальное сбережение увеличивается ежегодно на 13,9 % (с правительственным сберегательным компонентом 4,6 %), иностранные сбережения – на 2,3 %.

Государственные инвестиционные программы по секторам экономики демонстрируют, что самый большой объем средств предназначен для развития транспорта (25,7 %), здравоохранения (18,7 %), сельского хозяйства (12,1 %), образования (11 %) [8].

Источником дополнительных инвестиций является развитие традиционных и новых отраслей. Королевство Камбоджа является аграрной страной, около 85 % населения живут в сельских районах и занимаются сельским хозяйством, они же обеспечивают более 40 % ВВП экономики страны [2]. Поэтому главная стратегия социально-экономического развития и увеличения уровня жизни населе-

ния – концентрация внимания на сельскохозяйственном развитии, аграрных регионов. Именно данная сфера – наиболее эффективный способ создания новых рабочих мест.

Учитывая местоположение страны в Юго-Восточной Азии, Камбоджа имеет хорошие перспективы развития туризма. Камбоджа – одна из четырех развивающихся стран в мире с доходом от туризма, превышающим 300 млн дол. в год. Последнее время Камбоджа достигла высоких темпов роста туризма, составляющих ежегодно почти 40 % [6. С. 68]. Страна имеет уникальное историческое наследие и незагрязненную природную среду. Закрытые ранее границы способствовали сохранению большей части естественной красоты Камбоджи. В настоящее время туризм сконцентрирован в трех точках: Пномпень, Сиём Реап и Sihanouk ville. Кроме того представляет интерес комплекс храма ANGKORWATT – один из самых известных памятников в мире. Зоны кхмерских храмов все еще остаются скрытыми в джунглях, нетронутых в течение многих столетий так же, как обширные леса Камбоджи – самые богатые в Юго-Восточной Азии.

Недавнее решение правительства относительно поддержки авиалиний и связей с туристическими фирмами, создало экономические стимулы для местных и иностранных инвесторов, строительства гостиниц, установления туристических агентств, открытия ресторанов и привлечения современного транспорта в Камбоджу. Это позволяет считать, что точками роста экономики ряда внутренних, слабо развитых регионов могут стать магистрали, позволяющие обеспечить точечное освоение территорий, расширить ассортимент туристских услуг. Такое развитие позволит обеспечить территориально распределенный мультипликативный эффект от освоения ресурсов перспективных регионов и местных сообществ.

Развитие инфраструктуры и строительства предоставляют многообещающие деловые возможности для Камбоджи. В течение 2000-2005 гг. сеть дорог была улучшена, мост через реку Меконг в провинции Кампонгтяма, финансируемый Правительством Японии, закончен, он соединил северо-восточные регионы. В настоящее время по регионам (провинциям), прилегающим к Меконгу, проектируется широкая инфраструктура общей стоимостью 2 млрд дол. В числе шести стран, которые разделяет река Меконг (Камбоджа, Китай, Народная Демократическая Республика Лаос, Бирма, Таиланд и Вьетнам), Камбоджа предложила

много проектов, связанных со строительством железных и автомобильных дорог, мостов, телекоммуникаций и линий электропередач общей стоимостью около 700 млн дол. Некоторые проекты финансируются за счет ссуд Азиатского Банка Развития и стран доноров (в основном, Японии) [7].

Внутренние инвестиции в развитие инфраструктуры сдерживаются слабым банковским сектором. Общество недостаточно доверяет банковской системе в силу отсутствия надлежащих правовых норм, обеспечивающих безопасность управления депозитами и кредитами. Банковский сектор обеспечивает широкий спектр банковских услуг, однако по высокой цене. Банковский сектор обеспечивает 8-10 % ВВП страны. Процент наличных денег к банковским активам составляет 19 %, процентная ставка по коммерческим кредитам – 20 % годовых [5, с. 49]. Значительное количество валюты обращается вне банковского сектора, поскольку банковское дело сконцентрировано преимущественно в Пномпене. После выполнения программы Национального Банка Камбоджи по перелицензированию банков в 2000 г. в этом секторе функционируют 13 коммерческих банков, 4 специализированных банка, обслуживающих сельское хозяйство, 10 учреждений микрофинансов и 4 страховые компании, включая созданную Правительством Камбоджийскую Национальную Страховую Компанию (SAMINCO) [5]. Проведение этих мер фактически положило начало формированию современной национальной банковской системы.

Главной стратегической целью Правительства в настоящее время является привлечение в экономику Королевства Камбоджи качественных капитальных ресурсов в объемах, обеспечивающих устойчивое, сбалансированное и динамическое развитие отраслей, обладающих сильными конкурентными преимуществами на внутреннем и внешнем рынках. В организационном плане работа ведется в следующих направлениях:

- разработка аналитических докладов о социально-экономическом положении страны и провинций (выявление тенденций, проблем, определение первоочередных задач и оценка необходимых инвестиционных ресурсов для их решения);
- оценка инвестиционного потенциала отраслей и территории страны;
- работа по снижению рисков, повышению уровня надежности и улучшению среды хозяйствования;

- текущий мониторинг реализации государственных целевых программ на территории страны (особенно в провинциях);

- оценка социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов и их отбор для государственной поддержки;

- преодоление информационного вакуума, донесение до потенциальных инвесторов информации о возможностях выгодного инвестирования;

- активное действие различных национальных и региональных государственных структур, ориентированных на поддержку инвестиционной деятельности;

- утверждение инвестиционной программы на 2006-2010 годы, которая определяет основные направления по созданию благоприятных условий для экономического развития страны и привлечения в нее инвестиций, способствующих экономическому росту, увеличению занятости и росту жизненного уровня населения [1].

Программой предусматривается следующее:

- продолжение работы по улучшению инвестиционного климата в стране, включая обеспечение гарантий безопасности вложений инвесторов при работе на внутреннем рынке;

- определение и реализация мер, направленных на увеличение объема инвестиций;

- разработка законодательных решений, обеспечивающих привлечение отечественных и иностранных инвестиций в экономику страны;

- формирование перечня эффективных проектов по приоритетным отраслям и сферам экономики области;

- информационное обеспечение систем поиска потенциальных инвесторов, предоставление информации о возможностях и условиях в инвестиционной деятельности на территории страны.

Формами поддержки инвесторов и предприятий, реализующих инвестиционные проекты, как отечественных, так и иностранных, являются:

- государственные гарантии при реализации инвестиционных проектов;

- инвестиционные кредиты с участием кредитных организаций;

- освобождение от уплаты налога на имущество организаций в части суммы, зачисляемой в бюджеты провинций и местные бюджеты;

- уменьшение ставки налога на прибыль.

Приоритетные направления политики в области образования в Камбодже включают обеспечение равного доступа к нему всех слоев населения и совершенствование основного девятилетнего образо-

вания к 2010 году. Реформа образования позволит снижать неграмотность населения примерно на 200 тыс. человек в год [6, с. 234]. Правительство в настоящее время и ближайшей перспективе планирует ежегодно выделять на образование в два раза больше средств, чем в 2001-2003 гг. Увеличение общественных расходов на образование коснется, в основном, бедных. На базовое образование планируется рост расходов с 45 млн дол. в 2004 г. до 95 млн дол. в 2008 г. Общественные расходы на деятельность средней школы возрастут с 17 до 25 млн дол. в 2008 г.

В целом расходы на образование вырастут с 61 млн дол. в 2004 г. до 135,25 млн дол. в 2008 г., то есть в 2,21 раза, финансирование начальной школы вырастет в меньшей степени и составит 175 % к уровню 2004 г., средней школы – 201 % к уровню 2004 г.

Национальная стратегия в области здравоохранения установлена на 5 лет (с 2004 по 2008 г.) [6. С. 256]. Цели стратегии – гарантировать сокращение инфекционных заболеваний, уменьшить общий уровень заболеваемости и смертности. Средний ежегодный расход на программы здравоохранения составит ежегодно 325,5 млн дол. в течение 2005-2007 гг. [6. С. 262], что составляет 19,7 % общего бюджета Министерства здравоохранения (МЗ). Самый большой объем финансирования направляется на инфраструктуру здравоохранения (40 % общего бюджета МЗ), на реконструкцию национальных больниц (почти 20 %).

Исходя из состояния и перспектив развития регионов, механизм государственной поддержки, разрабатываемый в стране и провинциях, должен способствовать активизации инвестиционной де-

ятельности предприятий и привлечению свободных кредитных ресурсов банков для реализации высокоэффективных и социально значимых инвестиционных проектов в таких отраслях, как современная инфраструктура (прежде всего транспортная и телекоммуникационная, сельское хозяйство), добыча и переработка природных ресурсов, переработка сельхозпродукции, производство товаров для населения. В социальной сфере особое значение имеют: увеличение доходов и качества жизни населения, повышение образовательного уровня бедных, улучшение медицинского обслуживания малообеспеченных слоев.

ЛИТЕРАТУРА

1. CAMBODIA. «Business & Investment Handbook». 1996. – 361 p.
2. Kingdom of Cambodia, Ministry of Economy and Finance. «Economic and Financial Review», № 31, 3-rd Quarter 2003. – 102 p.
3. Kingdom of Cambodia, Ministry of Economy and Finance. «Economic and Financial Review», № 33, 41-st Quarter, 2004. – 120 p.
4. Kingdom of Cambodia, Ministry of Economy and Finance. «Monthly Bulletin of Statics», 9-th year № 104-August. – 2004. – 41 p.
5. Kingdom of Cambodia. National Bank of Cambodia. – 2004. – № 10, 4-th Quarter. – P. 49.
6. Kingdom of Cambodia. Second five year socioeconomic Development Plan 2001-2005. – P. 68, 234-262.
7. Macroeconomic assessment of 2004. http://www.eicambodia.org/publications/ER8/cambodian_economy.php.
8. Royal Government of Cambodia. «Public Financial Management Reform Program». Ministry of Economy and Finance. Desember 2004. – 74 p.