

ПРОБЛЕМЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ЧАД

А. М. Умару

Воронежский государственный университет

Статья посвящена задачам модернизации экономики Республики Чад. Содержит анализ динамики и проблем ускорения социально-экономического развития страны. На основе оценки тенденций, сильных и слабых сторон национальной экономики выявлены возможности и сложности ее развития. Определены направления формирования в Чаде институционализированной социально ориентированной экономики, улучшения хозяйственной жизни и повышения эффективности управления.

Геополитические и экономические амбиции бывших колониальных держав обрекали страны третьего мира (в том числе Республику Чад) на отставание в развитии, несмотря на имевшиеся у них колоссальные природные ресурсы. В XX столетии осуществлялись, правда, некоторые шаги к укреплению экономики этих стран, позволившие, в частности, интенсифицировать производство в сельском хозяйстве, но не изменившие общей картины.

Республика Чад унаследовала от полувекового колониального господства отсталую структуру экономики, ориентированную на удовлетворение потребностей метрополии в дешевом сельскохозяйственном сырье, в основном – хлопке. На низком уровне развития находилась социальная сфера – образование, здравоохранение, социальное обеспечение.

Вместе с тем, сырьевой потенциал Чада способен стать базой значительных экономических преобразований. Этот потенциал составляют значительные запасы нефти, месторождения урана, алмазов и ряд других стратегических ресурсов, размещенных по всей территории страны¹. В течение длительного времени помехой в реальном их использовании была политическая нестабильность.

В первый период после обретения независимости (1960 г.) сырьевые ресурсы не оказали влияния на развитие экономики страны. В этот период произошли, правда, заслуживающие внимания сдвиги в политике чадского руководства, которая была направлена на развитие частного предпринимательства как национального, так и иностранного. Регулирующая функция государства проявлялась в попытке планирования. Были созданы органы

планирования, составлен *пятилетний план* на 1966-1970 годы и десятилетний план развития на 1971-1980 годы. Реализация этих планов была остановлена войной 1965-1980 гг. Планы и программы экономического развития носили индикативный характер и касались в основном распределения инвестиций. Однако и такая политика планирования имеет положительные стороны: в процессе реализации планов совершенствуется административно-управленческий аппарат, активизируется деятельность государства по мобилизации финансовых средств на проекты социально-экономической направленности, накапливается опыт планирования.

В конце 80 – начале 90-х годов наметилась тенденция к восстановлению разрушенной войной экономики. В основу экономической политики было положено развитие предпринимательства и привлечение иностранного капитала, сокращение госсектора. Правительство Чада восстановило курс на либерализацию экономики с полным или частичным отходом государства от управления предприятиями ряда отраслей, предприняло шаги, создающие притягательную среду для экономических операторов и инвесторов. Дальнейшее развитие получали мелкие и средние предприятия.

В целом, эти меры дали импульс развитию экономики, о чем наглядно свидетельствуют данные таблицы 1. Однако, чтобы адекватно оценить рост экономики, надо сделать некоторые предварительные замечания.

Республика Чад сталкивается в настоящее время с большим размахом неформального сектора. Если оперировать общепринятыми понятиями, в нем должны быть выделены:

– во-первых, собственно *неформальный сектор*, который традиционно рассматривается как совокупность единиц, производящих товары и услуги, главным образом, с целью получения дохода;

© Умару А.М., 2006

¹ Programme socio-économique du Gouvernement. Journal officiel de la République, N'Djaména, 1990.

Таблица 1

Динамика роста ВВП Республики Чад в 1994–2004 годах (млрд франков)

Показатели	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Рост ВВП за год	654,8	725,4	819,0	906,7	027,7	942,8	990,3	220,6	374,3	576,8	608,8

– во-вторых, т.н. *ненаблюдаемая экономика*, в состав которой входят виды деятельности, неподдающиеся наблюдению и являющиеся нелегальными или неформальными или такими, которые ведутся домашними хозяйствами для собственного конечного потребления². (Надо заметить, что Республика Чад не составляет по позиции «ненаблюдаемая экономика» исключительное явление.)

В силу этого данные об экономическом положении страны отражают действительность лишь частично, по сути, ограничены уровнем городских центров. В 1995–1996 годах под патронажем Министерства экономики и финансов были проведены исследования, получившие название «Enquête sur la consommation et le secteur informel au Tchad» (ECOSIT) – «Анкетирование по потреблению и неформальному сектору в Чаде».

² Хозяйственная деятельность может быть «ненаблюдаема» и по причине недостатков в механизме сбора статистических данных.

Были опрошены 2600 домохозяйств. Результаты анализа доходов и расходов домохозяйств позволили дать синтетическое представление об экономике (см. таблицу 2).

Анкетирование показало, что чистая добавленная стоимость неформального сектора составила 297,414 млрд FCFA или более 41% ВВП, зарегистрированного в 1995 году³, доход от неформальной занятости получает более 74% самодельного несельскохозяйственного населения⁴.

Динамику прироста ВВП Республики Чад за десятилетие 1994–2004 гг. (рис.) следует оценивать

³ При этом сельское хозяйство из-за затруднений в точном статистическом определении исключается из указанной неформальной добавленной стоимости.

⁴ В настоящее время идет обработка результатов нового «Анкетирования по потреблению и неформальному сектору в Чаде» («Enquête sur la consommation et le secteur informel au Tchad»), призванного актуализировать данные предыдущего обследования.

Таблица 2

Структура доходов домохозяйств в Республике Чад (по данным 1996 г., %)

Доходы	Город Н'Джамена	Город Мунду	Город Сарх	Город Абеще	Респ. Чад в целом	В том числе	
						сельская-местность	городская-местность
сельскохозяйственные	1,1	1,7	3,0	7,6	21,4	34,6	3,5
заработная плата	26,6	25,3	22,2	14,2	10,5	0,9	23,6
неденежные	0,4	3,2	1,8	5,4	15,7	25,1	2,8
от собственности	9,5	6,0	14,2	3,3	4,5	1,5	8,6
от неформального сектора	37,6	47,8	27,0	35,1	28,3	22,2	36,7
от трансфертов недееспособным и безработным	24,6	16,0	31,8	34,4	19,6	15,7	24,8
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Министерство экономики и финансов Республики Чад, 1996.

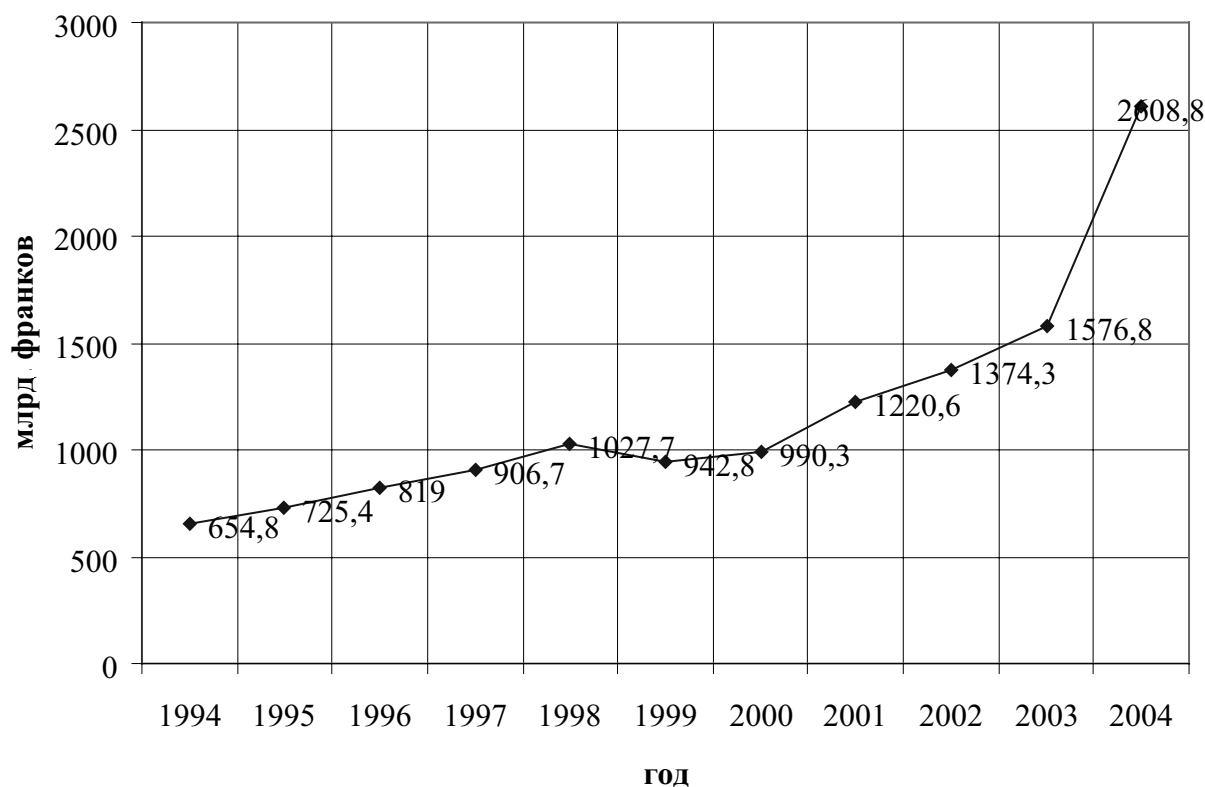


Рис. Динамика роста ВВП Республики Чад в 1994 -2004 годах (млрд франков)

с учетом изложенного. По официальным материалам, начиная с 2001 года, усилия по модернизации экономики страны начали давать ощутимые результаты. Рост ВВП в 2001, 2002, 2003 и 2004 годы составил соответственно 9,5, 9,7, 15,1 и 36,1%. Национальный институт статистики и экономико-демографических исследований – Institut National de la Statistique, des Etudes Economiques et Démographiques (INSEED) по макроэкономическим данным оценивает экономический рост Чада в 2004 году даже в 48%. Еще более высоким считает его британский еженедельник «The Economist», в котором утверждалось: Чад «становится чемпионом мира в области экономического роста: +58% в 2004 году»⁵.

Высокие темпы экономического роста достигнуты при снижающемся уровне инфляции. Показатели инфляции за 2002, 2003 и 2004 годы составили соответственно 5,2% , -1,5% и -5,4%⁶. По прогнозам на 2005 и 2006 годы коэффициент инф-

ляции остается почти неизменным – в пределах, не превышающих -5,4% и -2%.

В 2004 году, по данным Африканского банка развития (АБР) и Центра развития Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), благодаря нефтяным доходам, структурно дефицитное торговое сальдо в Чаде впервые стало позитивным. Экспорт увеличился в стоимостном выражении в четыре раза, в то время как импорт сократился в 2003 и 2004 годах на 20 %. Торговый баланс прошел путь от дефицита в 800 млрд франков (FCFA) до положительного сальдо в 260,4 млрд франков (FCFA).

Изменилась структура экономики. Долгие годы ведущую роль в ней занимал так называемый первичный сектор, представленный сельским хозяйством (скотоводство, рыболовство, лесоводство и т.д.), в 1996 году доли основных секторов национальной экономики в образовании ВВП составили: сельское хозяйство – 43 %, промышленность – 22 %, услуги – 35 %. А начиная с 2002 года, сельское хозяйство уступило ведущее место «третичному сектору» (сфере услуг): в 2002 и 2003 годах его доля составила, соответственно, 44 и 43 %, а доля сельского хозяйства сократилась до 38 и 32 %. В 2004 году ведущая роль

⁵ Samir Gharbi. Le Tchad, champion de la croissance économique. // L'Intelligent du 13 Janvier 2004.

⁶ Perspectives économiques en Afrique – Synthèse. OCDE, BAD, Centre de développement de l'OCDE 2004, Administrations nationales, BEAC, BCEAO, BCC, B.F.

перешла «вторичному» (трансформационному или индустриальному) сектору, который участвовал в формировании национального богатства с долей в 45 %, а «третичный» и «первичный» секторы, соответственно в 31 и 24 %.

Новая чадская организационно-управленческая модель это, прежде всего, уникальная модель с институционализацией механизмов по контролю и надзору за управлением нефтяными доходами. Чаду удалось избежать так называемого «проклятия африканской нефти». Еще в 1999 году был принят закон об эффективном управлении нефтяными доходами⁷, призванный институционально обеспечить прозрачность в расходовании направляемых в приоритетные сектора средств⁸.

С 1990 года в Чаде проводятся последовательные структурные изменения с целью модернизации экономики, реализуется программа приватизации государственных предприятий, которая коснулась в основном крупнейших институтов, в том числе такого гиганта, как «SONASUT» – Национальная сахарная компания Чада, обеспечивающая занятость от 60 000 до 70 000 человек.

Оценка перемен в Республике Чад невозможна вне контекста ее региональных и международных экономико-финансовых связей. Чад принадлежит к Зоне «франк», образованной из государств и территорий, порой весьма различных, и сложившейся в результате эволюции и трансформации бывшей французской колониальной империи. Кардинальным социально-экономическим изменениям в общеэкономическом положении Республики способствовали развитые отношения с международным валютно-финансовым сообществом.

Стремясь найти ключ к решению важнейших проблем диверсификации национальной экономики, Чад делает определенные попытки по налаживанию новых целевых связей между нефтью и частным сектором. Именно под таким углом зрения было подписано в декабре 2004 года проектное соглашение между Чадом и Международным финансовым сообществом (МФК), цели данного проекта – это, прежде всего, содействие местным предприятиям с тем, чтобы они смогли надлежащим образом воспользоваться деловым благоприятствованием, связанным с ростом нефтяного сектора страны.

Высокие темпы роста отличают социальную сферу.

⁷ Закон № 001/PR/99 от 11 января 1999 об управлении нефтяными доходами.

⁸ <http://www.ccsrp-tchad.org>

Образовательная система страны пересмотрена с тем, чтобы быть адекватно адаптированной к переменам в развивающемся обществе. С 2001 по 2003 гг. построено 4000 новых классов, а в ноябре 2004 года в рамках PARSET (Projet d'appui à la réforme au système éducatif du Tchad) или «Проекта поддержки реформ образовательной системы Чада» (ППРОСЧ) запущена программа по строительству дополнительно 1000 учебных классов. Финансирование обеспечивается Всемирным банком и предусматривает транш в одиннадцать миллиардов франков (FCFA). Осуществлена широкая программа по строительству, реабилитации образовательных инфраструктур, найму и подготовке преподавательского состава. В 2004 году бюджет в этом секторе увеличен на 25%.

В области здравоохранения, практически, все крупные агломерации (крупные населенные пункты страны) оснащены сейчас районными госпиталями. Построено 53 районных госпиталя и 705 здравоохранительных центров.

В сельском развитии реализованы меры по подводу питьевой воды, бурению скважин и созданию прудов удержания. Сформированная еще в 1996 году широкая программа предусматривает реализацию 3415 бурений, 1229 скважин, 104 луж и 5 плотин на общую сумму 73,63 миллиардов FCFA.

Значительные изменения происходили в сельском хозяйстве, которое обладает весомым потенциалом, но до сих пор не эксплуатировалось по настоящему: из 39 миллионов гектаров пахотных земель обрабатываются лишь три (3) миллиона. Весьма ошутим рост производства индустриальных сельскохозяйственных культур: с 69,5 тонн до 94,5 тонн на гектар. Производство хлопка развивалось в рамках интегрированной фильеры между производителями и покупателями за счет действий кампании смешанной экономики – COTONTCHAD.

С 2002 года первой статьёй экспорта страны стало скотоводство, что связано с ростом поголовья скота, оцененным в последующих 2003, 2004 и 2005 годах, соответственно, в 16,444, 16,937 и 17,445 миллионов голов. Скотоводство сумело извлечь выгоду из внутреннего спроса, происходящего из нефтяного ландшафта, и спроса соседних стран, в частности Нигерии.

Третьей статьёй экспорта после скотоводства и хлопка является гуммиарабик. Он обеспечивает занятость почти 200 000 человек. На международном рынке за десять лет поставки этого сырья увеличились с 30 000 до 50 000 тонн. Республика

Чад сумела не только утвердиться как второй после Судана производитель гуммиарабика с продажей в 2003, 2004 и 2005 годах, соответственно, 16 000, 19 500 и 21 100 тонн, но и увеличить свою долю на мировом рынке, доведя ее, с 10 до 25 %.

Вклад в ВВП и агрегированное распределение занятости по секторам экономики в 2004 год выглядел следующим образом (см. табл. 3).

В целом, представленная картина выглядит более или менее положительной. Вместе с тем, здравый смысл заставляет признать и наличие нерешенных проблем, среди которых на первом месте стоят актуальные организационно-управленческие проблемы.

Определенные сдвиги на макроэкономическом уровне (в том числе как промежуточный результат социально-экономических преобразований) не устранили воздействие критических факторов, потенциально угрожающих нормальному функционированию институционализированной хозяйственной деятельности.

– направление инвестиций в социально приоритетные сектора (образование, здравоохранение, сельское развитие, инфраструктура), повышение их доли в общем объеме инвестиций до 85-90 %;

– создание на макроэкономическом уровне условий для коренного переустройства на качественно новой основе хозяйственной деятельности малого бизнеса. Увеличение реального вклада малого и среднего бизнеса в рост ВВП страны и уровня занятости в нем;

– обеспечение на этих условиях стабильно высоких темпов роста ВВП. С учетом сложившихся тенденций рост ВВП до 2010 года должен составлять около 30 % в год;

– повышение уровня жизни населения. Динамика повышения среднедушевых доходов должна носить устойчивый характер.

Конкурентоспособность Чада на мировом уровне следует повышать в областях:

Таблица 3

Участие секторов национальной экономики в формировании ВВП и занятости трудоспособного населения (в %)

Показатели	Сектора экономики		
	первичный	вторичный	третичный
Доля в ВВП (2004), %	25,9	41,0	33,1
Занятость трудоспособного населения (2003), %	72	7	21

В целом, комбинирование сил и возможностей национальной экономики в интересах погашения слабостей и предотвращения угроз и выхода страны на более динамичный уровень развития имеет шансы на реализацию высокоинституционализированной организации экономики, улучшение хозяйственной жизни страны и формирование соответствующего ей управления.

Стратегические цели модернизации экономики страны могут быть представлены следующим образом:

– завершение структурной реформы, усиление позитивных тенденций в изменении структуры экономики. К 2010 году соотношение доли основных секторов национальной экономики в ВВП должно составить: сельское хозяйство – в пределах, не превышающих уровень 2004 года (24%), промышленность – 50% и более, услуги – около 25%;

– добычи, помимо нефти, таких полезных ископаемых, как алмазы, боксит, вольфрам, золото, олово, уран, карбонат соды и др., большая часть которых имеет стратегическое значение;

– производства сельскохозяйственной продукции;

– экспорта нефти, крупного рогатого скота, хлопка, гуммиарабика.

Можно говорить, таким образом, о разработке национальной стратегии диверсификации и активной социальной политики на основе дальнейшей либерализации экономики и ускоренного развития приоритетных отраслей.

На микроэкономическом уровне задачи программы модернизации могут быть сгруппированы следующим образом:

– переориентирование деятельности предприятий на основе стратегии конкурентоспособности;

– совершенствование форм организации предприятий и организационных структур управления ими;

– расширение использования новых информационных технологий (НИТ);

– развитие персонала;

– повышение социальной ответственности бизнеса.

Предприниматели (при активном содействии государства) должны четко определить цели и задачи повышения эффективности деятельности с максимальным учетом требований рынка, создать новые формы, ориентированные на развитие и реализующие новые стратегии.

Успех в модернизации экономики, может быть достигнут только при последовательном совершенствовании форм организации предприятий. Если еще в недавнем прошлом можно было каким-то образом опираться на национальный (или даже межнациональный) эмпирический опыт, то в настоящее время для достижения успеха необходимо непрерывно искать пути и средства совершенствования, идти по пути моделирования и последовательного усовершенствования организационно-управленческих систем.

Для Республики Чад проблематичными, как и для подавляющего большинства других развивающихся стран, остаются темпы развития информа-

ционных технологий. Решению этой задачи должна способствовать ориентация на сотрудничество с Южно-Африканской Республикой и странами Северной Африки, с которыми Чад образовал новое региональное экономическое образование (CEN-SAD), объединяющее 23 государства.

Бесспорными остаются проблемы подготовки на современном этапе национальных кадров на качественно новой основе, усиления внимания к системам непрерывного образования вообще и дополнительного профессионального в частности.

Наконец, следует указать на проблемы соотношения новой технологии, нового управления и производственной этики. Тема этики и социальной ответственности в последние годы пользуется особенно большим вниманием теоретиков и практиков и, конечно, заслуживает специального рассмотрения. Неслучайно в 2003/2004 годах Министерству уполномоченному по государственному контролю Чада была придана функция «морализации», новая как по форме, так и по содержанию.

В целом, выделенные выше стратегические цели и приоритетные направления модернизации экономики Республики Чад и системы управления ею могут рассматриваться в качестве основы для разработки конкретных мер по повышению эффективности организации и управления экономикой на макро- и микроуровнях.