

ФОРМИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АНАЛИЗА РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ

Н. А. Рязанцева

Луганский национальный университет имени Владимира Даля

Поступила в редакцию 4 февраля 2019 г.

Аннотация: в статье исследованы и обобщены преимущества и недостатки формирования информационной базы системной диагностики в разных странах с целью разработки мероприятий по преодолению основных проблем информационного обеспечения анализа развития регионов. Предложена концептуальная модель формирования единой информационной базы деятельности субъектов хозяйствования, которая обеспечит проведение системной диагностики с целью формирования объективных стратегий социально-экономического развития страны и ее отдельных административных территорий.

Ключевые слова: регион, анализ, системная диагностика, развитие, информационное обеспечение.

Abstract: the article is devoted to researching the advantages and disadvantages of creating an information database of system diagnostics in different countries with the aim of developing measures to overcome the main problems of information support for the analysis of regional development. A conceptual model for the creation of a common information base for enterprise activities is proposed that will ensure the conduct of system diagnostics in order to develop objective strategies for the socio-economic development of the country and its individual administrative territories.

Key words: region, analysis, system diagnostics, development, information support.

Каждый регион страны уникален. Различия регионов выражаются в их географических особенностях (имеют выход к морю, граничат с другими государствами и т. п.), типах хозяйственного развития (индустриальные, аграрные и т. п.), уровне урбанизации (высокоурбанизированные, среднеурбанизированные и т. п.), экономическом потенциале и прочих особенностях. Отражением особенностей эволюционирования региона является информация, которую необходимо учитывать при системной диагностике развития экономики административных территорий. Под информационным обеспечением будем подразумевать совокупность всей статистической информации, формируемой из достоверных источников согласно разработанным методикам и отражающей его экономическое, социальное и экологическое состояние. Формирование информационной базы должно регулироваться следующими основными принципами:

- 1) научная обоснованность, полнота, своевременность предоставления и общедоступность официальной статистической информации;
- 2) рациональный выбор источников информации;

3) обеспечение конфиденциальности первичных статистических данных при осуществлении государственной деятельности;

4) применение научно обоснованной статистической методологии;

5) согласованность действий органов государственной статистики;

6) применение единых стандартов, классификаторов, индикаторов;

7) обеспечение сохранности и безопасности официальной статистической информации, первичных и административных данных.

Создание информационной базы в соответствии с обозначенными принципами позволяет своевременно и в полном объеме предоставлять пользователям обезличенную информацию. С целью проведения объективного научно обоснованного анализа развития региона необходимо, чтобы информация удовлетворяла определенным требованиям, среди которых можно выделить следующие:

1) качество – исходные данные должны обладать характеристиками, позволяющими удовлетворить потребности пользователя в информации;

2) адекватность – статистическая информация должна отражать действительную обстановку в исследуемой области, характеризовать социально-экономические процессы и явления в регионе;

3) достоверность – данные должны характеризоваться истинностью, безошибочностью, точностью, что уменьшит количество ошибок при формировании результатов анализа;

4) научная обоснованность и доступность методологии формирования показателей – при условии, что методология формирования показателей удовлетворяет указанным требованиям, исследователь сможет осуществить качественный анализ и сформулировать адекватные решения тех или иных проблем;

5) точность – уровень точности статистической информации должен быть таким, чтобы каждый показатель в наиболее полной мере соответствовал своему назначению;

6) сопоставимость – под сопоставимостью понимается взаимная непротиворечивость различных показателей;

7) согласованность – статистическая информация должна быть взаимосвязанной и непротиворечивой, что достигается путем использования стандартных статистических единиц, статистических классификаторов, единых методологических подходов к сбору и обработке данных;

8) практическая полезность – информация должна обладать ценностью для проведения практических исследований региональных процессов и явлений;

9) релевантность – данные должны быть привязаны к определенному моменту времени и объектам и отражать необходимые стороны анализируемых процессов или явлений;

10) системность – социально-экономическая система региона сложная и многоуровневая, поэтому при ее анализе необходимо учитывать взаимосвязи отдельных ее элементов, что возможно лишь в том случае, когда исходные данные отражают информацию о разных системах и подсистемах процесса или явления и отражают их взаимосвязи;

11) научность – в процессе сбора, обработки, хранения и представления данных необходимо использовать научный инструментарий и руководствоваться закономерностями развития социально-экономической системы;

12) полнота информации – исходные данные должны охватывать рассматриваемое явление или процесс в наиболее широких пределах, характеризовать их с различных сторон и с максимальной точностью, необходимой для проведения исследований;

13) комплексность – система показателей должна характеризовать различные аспекты социаль-

но-экономического развития региона во взаимосвязи, а не порознь;

14) достаточность – данные должны характеризовать процессы и явления наиболее полно, не допуская при этом избытка информации;

15) эффективность разработки статистических данных, под которой понимается минимизация нагрузки на респондентов при удовлетворении потребностей исследователя в статистической информации;

16) своевременность – статистическая информация должна быть собрана в необходимом объеме и обработана в регламентированные сроки;

17) интерпретируемость – данное требование означает, что исследователь может легко разобраться в статистической информации, ее содержании и должным образом использовать ее в исследовательской деятельности;

18) целесообразность – при выстраивании системы исходной статистической информации необходимо использовать показатели, учитывающие цели и задачи исследователей;

19) открытость и доступность – статистическая информация должна размещаться в открытом доступе, не иметь преград к ее получению;

20) удобство представления статистических данных, т. е. данные должны быть легкодоступны и представлены в компактной, удобной для восприятия и использования форме;

21) конфиденциальность – статистическая информация должна быть обезличенной и предоставляться в соответствии с законом [1].

Таким образом, формирование информационно-статистической базы должно проводиться в соответствии с перечисленными принципами, а сама информация должна удовлетворять указанным требованиям. Только в этом случае информационная база будет являться основой для осуществления качественной системной диагностики и принятия эффективных управленческих решений, направленных на всестороннее развитие региона. Жизненный цикл информационного обеспечения состоит из трех этапов: сбора, формирования, предоставления потребителям (рис. 1). Сбор информации происходит из внешних и внутренних источников. Внешние информационно-статистические источники разделяются на международные, региональные и международно-региональные и занимаются сбором и систематизацией данных в мировом масштабе для проведения глобальных научных исследований [2–4] (таблица).

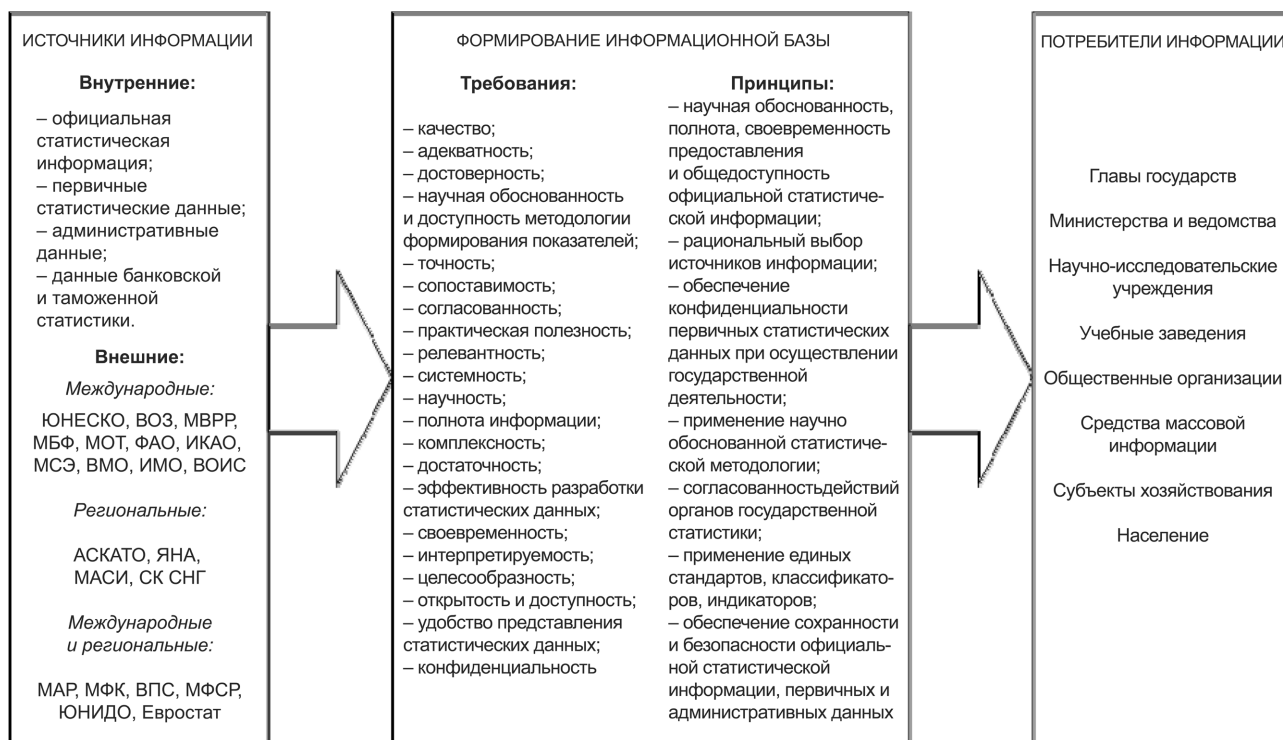


Рис. 1. Схема формирования информационной базы анализа развития экономики региона

Основным внутренним источником информационной базы являются статистические данные, формируемые органами государственной статистики [5; 6]. На основе проведенных исследований деятельности органов государственной статистики стран СНГ выявлены основные проблемы в их работе, которые влияют на качество статистической информации, а именно изменение методик сбора и расчета статистических показателей, которое грозит утратой сопоставимости статистических данных во времени; отсутствие совершенных методик, позволяющих учесть особенности регионов и сопоставить их с национальной экономикой [7]; недостаточная проработанность форм отчетности предприятий [8]; наличие теневого сектора в экономике [9]. Указанные недостатки делают невозможным проведение адекватного социально-экономического анализа, а значит, и принятие эффективных управленческих решений и разработки стратегий развития регионов и страны в целом.

Сравнительный анализ организации формирования информационных баз стран СНГ и ЕС позволил сделать вывод о наличии как сходств, так и различий.

Сходство заключается в многоуровневой структуре сбора данных и передаче информации органами статистики в главное управление (аппарат, комитет и т. п.) государственной статистики по единой утвержденной государственной методологии.

Отличительные особенности работы статистических служб указанных политико-географических объединений следующие:

- главные управления статистики европейских стран уделяют особое внимание качеству статистической информации при обеспечении относительной независимости органов статистики как друг от друга, так и от главных статистических управлений. Сами главные статистические управления являются независимыми органами власти и не имеют над собой вышестоящих министерств. В противоположность этому главные статистические службы стран СНГ имеют непосредственное подчинение вышестоящим органам власти и направляют деятельность региональных органов статистики;

- существуют методологические отличия сбора и обработки статистических данных. Страны Европейского союза непрерывно совершенствовали свои методологии с момента окончания Второй мировой войны и до 90-х гг. прошлого века, когда статистические методологии были унифицированы (например, Система Национальных Счетов (СНС ООН-93) и Европейская Система Счетов (ЕСС-95)) и приведены в соответствие с требуемым качеством. Страны СНГ после распада СССР заново выстраивали методологии, которые до сих пор не обеспечивают качества статистической информации;

Публикуемые данные мировых статистических агентств

Источник данных	Публикуемые данные	Уровень ответственности
ЮНЕСКО	Данные об образовании, науке и технике, культуре и т. п.	Международный
ВОЗ	Показатели и причины смертности, заболеваемости инфекционными болезнями, вакцинации, обеспеченности медицинскими услугами, расходы на медицинское обслуживание, численность населения, его динамика, структура, естественное движение, распределение по месту жительства и т. п.	Международный
МБРР	Данные о внешней задолженности, потоках капитала, погашении долга, национальных счетах и платежных балансах	Международный
МВФ	Данные о международных валютных запасах, финансовых и банковских операциях, государственных финансах, процентных ставках, ценах, заработной плате, производстве, международной торговле и национальных счетах	Международный
МОТ	Сведения о занятости по отдельным отраслям, условиям труда, индексам потребительских цен, заработной плате и т. д.	Международный
ФАО	Информация о производстве, торговле, ценах, потреблении, средствах производства, структуре сельскохозяйственной деятельности и т. д.	Международный
МАР	Предоставление необходимой информации по странам, регионам и проектам для МБРР	Международный, региональный
МФК	Предоставление необходимой информации по странам, регионам и проектам для МБРР	Международный, региональный
ИКАО	Данные о коммерческом воздушном транспорте, объеме перевозок, воздушном парке и персонале, финансовые показатели	Международный
ВПС	Сведения о почтовых отправлениях, финансовых операциях почт, данные о наличии почтовых учреждений и их технической оснащенности	Международный, региональный
МСЭ	Информация о поставщиках электроэнергии, статистика электросвязи	Международный
ВМО	Данные о состоянии атмосферы Земли (погода, климат и круговорот воды и т. п.)	Международный
ММО	Информация по вопросам, связанным с международным торговым судоходством	Международный
ВОИС	Информация и аналитические данные в области интеллектуальной собственности	Международный
МФСР	Данные относительно голода и бедности в сельских районах развивающихся стран	Международный, региональный
ЮНИДО	Информация об экономике, технологиях, промышленности и научно-техническом развитии	Международный, региональный
Евростат	Данные по странам Европейского союза	Международный, региональный
ЭСКАТО	Статистические показатели стран Азии и Тихого океана	Региональный
ЭКА	Статистические показатели Африканских стран	Региональный
ЭКЛАКБ	Статистические показатели стран Латинской Америки	Региональный
СК СНГ	Статистические показатели стран СНГ	Региональный

– анализ концептуальных моделей формирования статистической информации показал, что страны ЕС имеют специальные отделы при главных статистических управлениях (аппаратах, комитетах и т. п.), занимающиеся обеспечением целостности информации и проверкой ее на непротиворечивость и соответствие требованиям;

– полнота собираемой информации. В отличие от стран СНГ, где субъекты хозяйствования предоставляют статистическим органам только косвенную информацию о своей деятельности, государственные органы статистики стран ЕС собирают полную информацию о деятельности хозяйствующих субъектов (финансовую, бухгалтерскую и прочую информацию).

В Луганской Народной Республике, как в молодом государственном образовании, статистика делает свои первые шаги в направлении становления и развития. Деятельность органов статистики в ЛНР регламентируется Законом «О государственной статистике», подписанным Главой ЛНР, положением Совета Министров «О Государственном комитете статистики ЛНР» и другими законами и нормативно-правовыми актами. Государственная политика в сфере статистики направлена на создание единой системы учета и статистики на всей территории Луганской Народной Республики и ее согласованность с международными стандартами и методологией [10]. Невзирая на то, что республикан-

ская статистика делает первые шаги к своему становлению, на сегодня уже немало сделано в направлении ее развития. На данный момент существует научно обоснованная методология сбора и обработки информации, законодательная база, регулирующая деятельность органов статистики, а также реестр респондентов, позволяющий проводить статистические наблюдения. Вместе с этим существуют и проблемы, связанные с отсутствием программного обеспечения, алгоритма расчета ВВП и пр. Перечисленные проблемы по большому счету относятся к методологическим и требуют консолидации усилий не только работников статуправлений, но и ученых, специалистов по экономике и прикладной статистики. Актуальной остается проблема получения достоверной информации от субъектов хозяйствования. На точность информации влияет присутствие теневого сектора экономики. Однако основной проблемой является искажение субъектами хозяйствования информации о своей деятельности, ввиду того, что существующая ныне система сбора и обработки информации неэффективна.

В свете современных компьютерных технологий и с целью преодоления обозначенных недостатков предлагается создание единой информационной базы деятельности субъектов хозяйствования, которая реализуется в виде распределенной системы управления базами данных. Ядро данной базы будет содержать всю необходимую информацию о деятельности предприятий всех форм собственности (налоговую

статистику, статистику труда, статистику социального обеспечения, прочую статистику), а распределенные узлы будут находиться в соответствующих государственных органах (рис. 2).

Формирования единой информационно-статистической базы позволит упростить подачу отчетности, резко сократить количество сокрытия информации о деятельности субъектов хозяйствования, а возможность проведения перекрестного анализа поможет бороться с теневым сектором экономики. Создание единой распределенной базы данных предполагает размещение СУБД в Управлении информационных технологий при Государственном комитете статистики ЛНР (рис. 3), функциями которого будут ее ведение, сопровождение и техническая поддержка.

Единая информационная база позволит автоматизировать процессы сбора, обработки, упорядочения, фильтрации данных и подготовки необходимых отчетов, в результате данные будут менее подвержены неточностям, искажениям и т. п. Так как статистические данные будут аккумулироваться в едином центре, это исключит дублирование информации и обеспечит сохранение ее целостности, безопасности и надежности, а также позволит в оперативном режиме предоставлять ее потребителям. Как результат, научные исследования процессов и явлений в регионах обеспечат формирование качественных прогнозов и объективных стратегий социально-экономического развития страны и ее отдельных административных территорий.



Рис. 2. Схема формирования единой информационной базы деятельности субъектов хозяйствования

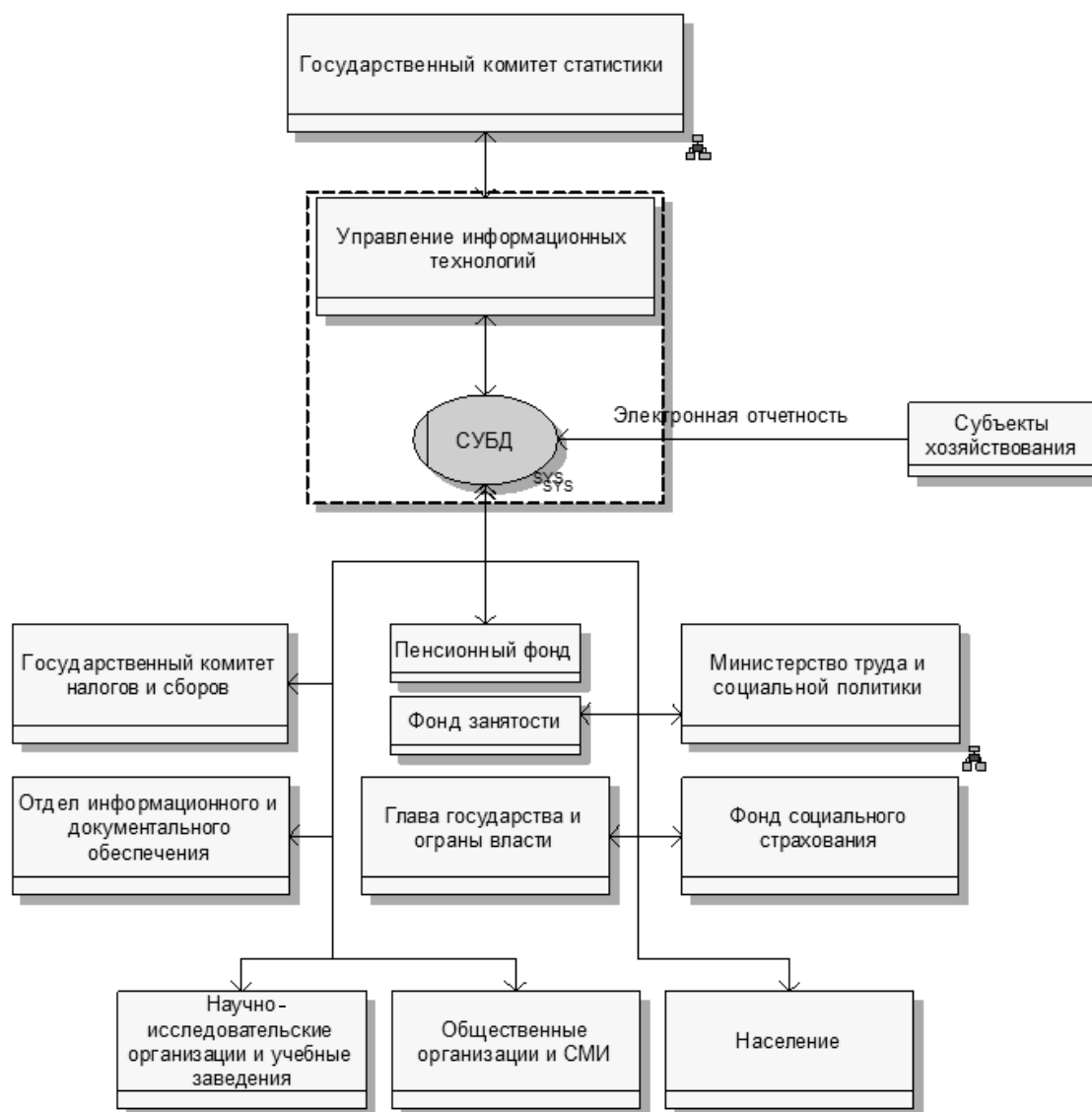


Рис. 3. Концептуальная модель формирования информационно-статистической базы ЛНР

ЛИТЕРАТУРА

1. Маршова Т. Н. Принципы формирования статистических данных для анализа и прогноза социально-экономического развития / Т. Н. Маршова // Экономические и социально-гуманитарные исследования : сб. статей. – М. : МИЭТ, 2017. – С. 25–36.
2. Подгорный А. З. Международная статистика : учебное пособие / А. З. Подгорный, О. Г. Милашко, О. П. Русева; под ред. А. З. Подгорного. – Одесса : ОНЕУ, ротاپринт, 2012. – 162 с.
3. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации : национальные и международные статистические организации. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/about/icooperation/intlCpr_intlStatCorps/
4. Самарский государственный экономический университет : Официальные электронные ресурсы для исследовательской деятельности // СГЭУ. – Режим до-

ступа: <http://lib.sseu.ru/lib/resursyi-dlya-issledovatel'skoy-deyatelnosti/ofitsialnyie-elektronnyie-resursyi/ofitsialnyie-internet-portalyi>

5. Основные задачи и принципы организации государственной статистики в Российской Федерации. – Режим доступа: <http://works.doklad.ru/view/-C8mqN5Zg9c.html>

6. О федеральной службе государственной статистики : постановление Правительства Российской Федерации № 420 от 2 июня 2008 г. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/rosstat/post_rosstat.htm

7. Сокологорская Е. В. Формы бухгалтерского учета : прошлое и настоящее / Е. В. Сокологорская, Н. В. Кулиш // Журнал Novoinfo. – 2017. – № 58. – Режим доступа: <https://novainfo.ru/article/?nid=10619>

8. Жук В. М. Проблемы реформирования государственной статистики Украины / В. М. Жук, Б. В. Мельничук, Ю. С. Бездушная // Учет и финансы. – 2016. – № 4 (74). – С. 25–33.

9. Теневая экономика Украины : к чему приводят зарплаты в конвертах и как обстоят дела в Европе // ИА RusNext. – 2016. – 30 сентября. – Режим доступа: <http://rusnext.ru/economy/1475214728>

Луганский национальный университет имени Владимира Даля

Рязанцева Н. А., кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической кибернетики и прикладной статистики

E-mail: Nataly414@mail.ru

10. О государственной статистике : закон Луганской Народной Республики № 65-П от 18 сентября 2015 г. – Режим доступа: http://www.gkslnr.su/files/zakon_statistika.doc

Lugansk National University named after Vladimir Dahl

Ryazantseva N. A., PhD in Economics, Associate Professor of Economic Cybernetics and Applied Statistics Department

E-mail: Nataly414@mail.ru