

ТРАНСФОРМАЦИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАК МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕВЫХ РЫНКОВ (НА ПРИМЕРЕ ОЭЗ «ЦЕНТР»)

М. О. Гладких, Е. В. Баринава

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 17 мая 2019 г.

Аннотация: особые экономические зоны являются неотъемлемой частью современной мировой экономики. Необходимость всемерного развития в нашей стране новых рыночных форм территориальной организации свободного предпринимательства, международных связей, участия регионов в территориальном разделении труда призвана способствовать развитию существующих и перспективных особых экономических зон, следовательно, необходимо содействовать расширению применения такого инструмента, как особые экономические зоны, исследовать методы повышения эффективности его функционирования.

Ключевые слова: особые экономические зоны, пространственная организация, национальные проекты, социальная инфраструктура, стратегия социально-экономического развития.

Abstract: SEZs (special economic zones) are an integral part of the modern world economy. The need for the full development in our country of new market forms of free enterprise' territorial organization, international relations, participation of regions in the territorial division of labor is intended to contribute to existing and prospective special economic zones. Therefore, it is necessary to promote the usage expansion of such a tool as SEZs, to explore methods for improving its operation efficiency.

Key words: special economic zones, spatial organization, national projects, social infrastructure, socio-economic development strategy.

Свободные экономические зоны (далее – СЭЗ) являются неотъемлемой частью современной мировой экономики, демонстрирующей эффективность инновационных форм организации производства в условиях рыночной модели хозяйствования. Создание свободных экономических зон ориентировано, как правило, на решение приоритетных задач в реальном секторе экономики и социальной сфере жизнедеятельности отдельных территорий государства. Их функционирование самым непосредственным образом связано с реализацией стратегических программ и проектов социально-экономического развития регионов.

Как известно, начало формирования свободных экономических зон в Российской Федерации было положено базовым нормативным правовым актом – Законом Российской Федерации от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ». В соответствии с этим законом свободная экономическая зона в России получила наименование «особая экономическая зона» (далее – ОЭЗ), что было связано со специфическими условиями ее форми-

рования и функционирования: сроки функционирования (49 лет), границы (субъект России либо административно-территориальное образование), ограниченный круг федеральных и региональных преференций, объемы отчислений от доходов в территориальные уровни бюджетов, обязательное участие иностранного капитала и др. [1].

К настоящему времени эти и другие условия в России существенно снивелированы. Страна превратилась в неотъемлемую часть мировой экономики. Формирование и функционирование ОЭЗ путем представления внешнеторговых, общеэкономических, социальных, инвестиционных и других преференций, включая таможенные процедуры, в настоящее время максимально соответствуют международным стандартам ОЭЗ. Более того, в субъектах Российской Федерации практически повсеместно приняты региональные законодательные акты, включающие все формы муниципальных образований (городской округ, муниципальный район, городское и сельское поселение) [2]. В связи с этим можно констатировать, что в России созданы условия для придания особой экономической зоне общепринятого в международной практике статуса «свободная эконо-

мическая зона». В настоящей публикации авторы используют именно данный термин. Кардинальным решением этого вопроса должен быть запущен инновационный процесс подготовки нового Федерального закона «О свободных экономических зонах в Российской Федерации» взамен ФЗ от 22 июля 2005 г. с изменениями от 23 июня 2014 г. «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Практический шаг в этом направлении уже сделан. Президент Российской Федерации в августе 2018 г. поддержал идею создания в Воронежской области СЭЗ. В сентябре 2018 г. Министерством экономического развития РФ был подготовлен проект постановления о создании особой экономической зоны «Центр», территориальной основой которой определен Новоусманский муниципальный район [3]. По прогнозам, объем инвестиций в особую экономическую зону под Воронежем составит около 30 млрд руб.

Производственная специализация СЭЗ будет ориентирована на современные высокотехнологические предприятия. Уже получены заявки на размещение инвестиционных проектов от Концерна «Созвездие», Нововоронежской АЭС, Воронежского механического завода.

Проект связан с коренными изменениями в экономике как муниципального района, так и области в целом. Прежде всего реконструкции будет

подвергнута пространственная (территориальная) организация производительных сил собственно Новоусманского муниципального района – одного из крупнейших муниципалитетов Воронежской области, численность населения которого на 2018 г. составляла 82 тыс. человек. Современная пространственная (территориальная) организация Новоусманского района (рис. 1) находится в зоне формирования Воронежской городской агломерации с центром в городе-миллионнике.

Отсюда возникает необходимость переформатирования генерального плана развития города с учетом создания СЭЗ в непосредственной близости от границ областного центра. Далее требуются изменения в системе территориальной организации местного самоуправления муниципального района в связи с потенциальным размещением новых промышленных предприятий и неминуемым ростом численности населения местных сообществ (рис. 2).

Обращая внимание на то, что территория ОЭЗ «Центр» в Новоусманском районе площадью 220 га примыкает к индустриальному парку «Масловский», следует рассмотреть возможности маятниковой миграции населения в зависимости от проекта состава СЭЗ и возможного включения Масловского технопарка (Каширский район области) в границы единой СЭЗ «Центр» федерального значения.

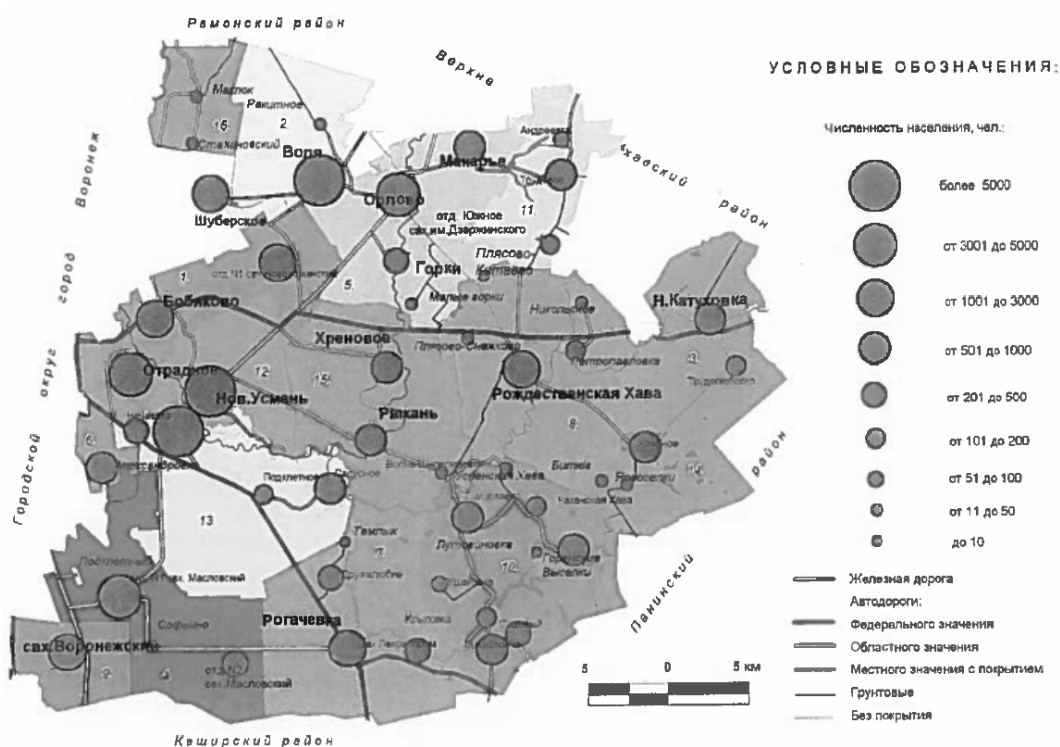


Рис. 1. Система пространственной организации Новоусманского муниципального района



Рис. 2. Сетка муниципально-территориального деления Новоусманского муниципального района

Первые резиденты появятся в ОЭЗ уже в 2020 г. ООО «Ламплекс композит» расположится на площадях Индустриального парка «Масловский». О намерениях реализовать на территории «Центра» инвестпроекты на общую сумму 3,5 млрд руб. уже заявили 6 компаний. Ожидается, что к 2028 г. объем инвестиций потенциальных резидентов ОЭЗ составит более 9 млрд руб, а количество созданных рабочих мест достигнет почти 1500 тысяч. Объем выручки потенциальных резидентов от продажи товаров, работ, услуг превысит 75 млрд руб., а совокупный объем налоговых и таможенных платежей в бюджеты всех уровней от ОЭЗ «Центр» – более 12 млрд руб. [4].

ОЭЗ, созданная на территории Новоусманского муниципального района, поможет развивать экономику Воронежской области, формировать благоприятные условия для инвестпроектов, а также создать новые рабочие места.

Безусловно, необходимо уже сейчас приступить к формированию общей организационной структуры управления СЭЗ, определению ее места и роли в единой системе управления народно-хозяйственным комплексом Воронежской области.

Практическое начало реализации создания СЭЗ положило Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1774 «О соз-

дании на территории муниципального образования Новоусманский муниципальный район Воронежской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа», которым, в частности, предписывается Министерству экономического развития Российской Федерации закончить от имени Правительства Российской Федерации соглашение с правительством Воронежской области и администрацией муниципального образования Новоусманский муниципальный район Воронежской области о создании особой экономической зоны промышленно-производственного типа [5].

Данным постановлением одновременно предусматриваются обязательства правительства Воронежской области по осуществлению за счет бюджета Воронежской области строительства инженерной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры ОЭЗ в размере не менее 2965,21 млн руб. в период до 2023 г.

Полагаем, что реализация данного мегапроекта, включающего в том числе трансформацию ОЭЗ «Центр» в мировую систему функционирования свободных экономических зон, станет одним из наиболее эффективных механизмов реализации приоритетных национальных проектов стратегии социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2035 г.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об особых экономических зонах в Российской Федерации : федер. закон от 22 июля 2005 г. №116-ФЗ (с послед. изм. и доп.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон РФ от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (с послед. изм. и доп.). – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70684666/>

3. О создании на территории Новоусманского муниципального района Воронежской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа : проект Постановления Правительства Российской Федерации (подготовлен Минэкономразвития России

5 сентября 2018 г.) // Доступ из справ.-информационной системы «Гарант».

4. О создании особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Центр» на территории Воронежской области. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/35310/>

5. О создании на территории муниципального образования Новоусманский муниципальный район Воронежской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа : постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1774. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Воронежский государственный университет

*Гладких М. О., кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономики и управления органи-
зациями*

E-mail: gladkih_maksim3@list.ru

Voronezh State University

*Gladkikh M. O., Candidate of Economic Sciences,
Assistant Professor of Economy and Management of
the Organizations Department*

E-mail: gladkih_maksim3@list.ru

*Барина Е. В., кандидат экономических наук,
преподаватель кафедры региональной экономики
и территориального управления*

E-mail: mailtolena@list.ru

*Barinova E. V., Candidate of Economic Sciences,
Lecture of the Regional Economy and Territorial
Administration Department*

E-mail: mailtolena@list.ru