

## СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2035 ГОДА: КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В ЭКОНОМИКЕ

А. М. Букреев

*Департамент экономического развития Воронежской области*

И. Е. Рисин, А. Ю. Загородних

*Воронежский государственный университет*

Поступила в редакцию 3 сентября 2018 г.

**Аннотация:** в статье дана характеристика ключевых направлений преобразований в экономике Воронежской области, установленных в проекте Стратегии ее развития на период до 2035 года. Они предусматривают мобилизацию ресурсов и их использование для развития действующих и создания новых точек роста в пространственной экономике, развитие инфраструктуры инновационной системы региона, обновление механизма управления социально-экономическим развитием Воронежской области.

**Ключевые слова:** Воронежская область, стратегия, преобразования в экономике, кластеры, индустриальные парки, особая экономическая зона, территория опережающего развития.

**Abstract:** the article describes the key directions of transformations in the economy of the Voronezh region, established in the draft Strategy of its development for the period up to 2035. They provide for the mobilization of resources and their use for the development of existing and the creation of new points of growth in the spatial economy, the development of the infrastructure of the innovative system of the region, the renewal of the mechanism of management of social and economic development of the Voronezh region.

**Key words:** Voronezh region, strategy, transformations in economy, clusters, industrial parks, special economic zone, territory of advanced development.

Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года призвана упрочить лидерские позиции названного субъекта Российской Федерации в Центральном федеральном округе по уровню и качеству жизни населения, динамике роста [1]. Ее реализация сопряжена с преобразованиями в экономике региона, состав и содержательная характеристика которых могут быть представлены следующим образом.

**Первое направление** – развитие действующих точек экономического роста, способных упрочить позиции Воронежской области на национальном и мировом рынках конкурентоспособной промышленной и сельскохозяйственной продукции. В рамках этого направления особая роль отводится перспективным экономическим кластерам, в числе которых следующие.

1. Молочный кластер. Отличается вертикально интегрированной структурой, т. е. наличием видов деятельности, представляющих разные отрасли

экономики региона (растениеводство, животноводство, пищевая промышленность, оптовая и розничная торговля).

Другая особенность этого кластера – расширяющееся экономическое пространство, на котором функционируют его участники, вовлекая в хозяйственный оборот ресурсы ряда муниципальных образований (в том числе проблемных) Воронежской области.

Проект развития молочного кластера предусматривает уже к 2020 г. введение в строй 30 новых молочных комплексов, что позволит нарастить объемы производства молока до 1 млн т в год. Заметим, что объем инвестиций, обеспечивающих развитие кластера за 2018–2035 гг., запланирован в объеме 47,3 млрд руб., при этом доля частных инвестиций (37,8 млрд руб.) составит 79,9 % [1].

2. Мясной кластер. Также, как и молочный, он интегрирует деятельность субъектов хозяйствования разных отраслей и действует на территории ряда муниципальных образований региона.

Проект его развития предусматривает дальнейшее расширение откормочных площадей якорной структуры (ООО «Заречное») и вовлечение в кластер максимально возможного числа участников различных форм собственности, прежде всего, частных фермеров и КФХ. Ожидаемый в среднесрочной перспективе результат – доведение к 2025 г. числа голов мясного КРС до 159 тыс. Объем инвестиций, обеспечивающих развитие кластера в 2018–2025 гг., составит 14,7 млрд руб., в том числе частные инвестиции – 7,35 млрд руб. [1].

3. Насосостроительный кластер. Важная его характеристика – межрегиональная основа (вхождение в состав участников липецкого предприятия), позволяющая обеспечить мобилизацию и использование в хозяйственной деятельности не только местных ресурсов, но и внешних. Заметим, что такой вариант производственной структуры кластера является достаточно редким в современной российской практике.

Поскольку названный кластер призван обеспечить создание нового типоряда импортзамещающих химических насосов и организацию их серийного производства, полагаем, что его можно идентифицировать как инновационный.

Важно и другое – реализация программы развития этого кластера позволит довести его долю на национальном рынке химических насосов с 5 до 30 %. Примечательно и то, что одним из источников финансирования развития кластера выступают субсидии из федерального бюджета в размере 184,0 млн руб., которые в среднесрочном периоде (2018–2021 гг.) будут дополнены частными инвестициями в объеме 1,32 млрд руб. [1].

**Второе направление** – создание и развитие новых точек экономического роста. В рамках этого направления будут реализованы проекты, связанные с использованием различных форм пространственной организации экономики.

1. Формирование новых кластеров. Один из них – свиноводческий. Он будет включать в себя переработку зерна в корма, собственную генетику и далее производство свинины, что обеспечит максимальную независимость проекта от ключевых внешних факторов, а также позволит снять фитосанитарные и прочие риски, связанные с оборотом продукции через границы различных регионов. Особое внимание будет уделено генетической независимости. Объем финансирования названного проекта составит в 2018–2025 гг. 26,2 млрд руб., в том числе 20,15 млрд руб. частных инвестиций [1].

Другой кластер – свеклосахарный. Проект его формирования предполагает создание на базе имеющейся в области инфраструктуры (Всероссийский НИИ сахарной свеклы и сахара в Рамонском муниципальном районе) Федерального исследовательского центра. Обратим внимание на тот факт, что свой интерес к участию в проекте подтвердили такие крупные предпринимательские структуры, как «Русагро», «Щелково Агрохим».

Поскольку кластер призван обеспечить разработку не менее восьми новых высококонкурентных гибридов сахарной свеклы отечественной селекции (первые гибриды – уже к 2020 г.), его можно идентифицировать как инновационный. Объем финансирования, обеспечивающий формирование и развитие названного кластера в 2018–2025 гг., составит 5,7 млрд руб., в том числе частных инвестиций – 4,4 млрд руб. [1].

Общий объем финансирования по двум новым кластерам Воронежской области составит более 30,0 млрд руб., в том числе частных инвестиций – около 25 млрд руб., т. е. доля внебюджетных источников финансирования – более 80 % [1].

2. Создание пяти новых промышленных парков в ряде муниципальных районов Воронежской области. Реализация этих проектов позволит создать 2 тыс. новых рабочих мест за счет организации новых производств. Объем финансирования, обеспечивающий формирование и функционирование таких парков в 2018–2024 гг., составит более 20,0 млрд руб.; доля частных инвестиций – около 97 % [1].

3. Создание и развитие особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Центр» на базе Масловского индустриального парка, которая позволит получить дополнительные преференции и меры господдержки, будет способствовать развитию обрабатывающих и высокотехнологичных видов промышленного производства. Использование этой формы пространственной организации бизнеса позволит дополнительно привлечь 40 млрд руб. инвестиций, создать более 4 тыс. новых рабочих мест, будет способствовать повышению инвестиционного имиджа Воронежской области [1].

4. Создание территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Павловск» на территории моногорода Павловск Павловского муниципального района, что позволит диверсифицировать экономику моногорода, создать 1,5 тыс. новых рабочих мест, привлечь более 12 млрд руб. инвестиций [1].

Характеризуя это направление, отметим ряд принципиально значимых моментов.

**Первый момент** – продолжение экономической политики, реализуемой органами государственной власти Воронежской области, направленной на расширение спектра отраслей, хозяйствующие субъекты которых интегрируются в экономические кластеры. Подтверждением этого тренда являются проекты, обеспечивающие формирование и развитие новых кластеров.

**Второй момент** – пространственное развитие региона, обеспеченное расширением перечня муниципальных образований, чьи ресурсы участвуют в формировании и развитии новых точек экономического роста. Речь идет о развитии действующих и формировании новых кластеров, новых индустриальных парков, особой экономической зоне, территории опережающего социально-экономического развития «Павловск».

**Третье направление** – развитие инфраструктуры инновационной системы региона. В рамках этого направления будут реализованы проекты, обеспечивающие создание новых структурных компонентов инновационной системы Воронежской области. В составе наиболее значимых выделим следующие:

- создание Центра компетенций в сфере постгеномных технологий. Названный Центр призван обеспечить трансферт новейших технологий и знаний в практической медицине, науке и образовании в области постгеномных технологий. Одной из его основных задач станет внедрение нового вида диагностики социально-значимых заболеваний, позволяющей вести учет индивидуальных генетических особенностей. Деятельность Центра в процессе его развития будет диверсифицирована – речь идет о переносе передовых практик в сельское и лесное хозяйство, микробиологию. Объем финансирования только в 2018–2022 гг. составит 140 млн руб.;

- создание регионального центра инжиниринга как «якорной» структуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в реальном секторе экономики;

- создание инжинирингового центра – технологической платформы «Территория Smart». Этот проект призван обеспечить формирование геоинформационной модели региона, сетей интеллектуальных устройств для создания комфортной, энергоэффективной и безбарьерной региональной среды, привлечения инвестиций в инфраструктурные проекты региона. Объем финансирования в 2018–2023 гг. составит 400,0 млн руб.;

- создание регионального проектного центра экспертизы и сопровождения высокотехнологичных проектов;

- создание и деятельность регионального преекселератора инноваций (на базе Воронежского государственного университета);

- создание и деятельность регионального центра по трансферу инновационных технологий, форсайт-технологий инженерной и социальной направленности (на базе Воронежского государственного опорного университета) [1].

**Четвертое направление** – обновление механизма управления социально-экономическим развитием Воронежской области.

В составе планируемых преобразований обратим внимание на следующие.

1. Применительно к сфере использования института государственно-частного партнерства (ГЧП) будут осуществлено:

- расширение состава его участников. Речь идет о подключении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, имеющих ресурсную базу развития, к разработке и реализации проектов ГЧП;

- диверсификация сфер реализации проектов такого партнерства, организуемого и развиваемого в широком спектре отраслей экономики и социальной сферы региона. В этой связи будет расширена практика разработки и реализации проектов строительства и эксплуатации детских садов, спортивных и рекреационных объектов, больниц, специализированных медицинских центров и др.;

- повышение уровня разнообразия инструментария партнерства. Заметим, что нынешняя практика оперирует преимущественно таким инструментом, как концессионные соглашения. Между тем зарубежный опыт свидетельствует о высоком экономическом и организационном потенциале и других способах организации ГЧП, в числе которых софинансирование научно-исследовательских и новых образовательных проектов. Следует к тому же учитывать наблюдаемое в нашей стране перманентное обновление инструментария публичной политики, который может быть задействован в реализации проектов ОЧП. В этой связи в Воронежской области будет создан государственный фонд развития промышленности, расширена практика применения специальных инвестиционных контрактов, предусмотренных Федеральным законом № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [2].

2. Применительно к сфере развития инфраструктуры и кадрового обеспечения инновацион-

ной деятельности сфокусируем внимание на следующих преобразованиях:

– трансформация действующих технопарков с целью формирования производственной структуры, способной обеспечить полный цикл инновационного процесса от разработки и экспертизы новшества до выпуска образца товарного продукта и его реализации. Будет обеспечена более глубокая интеграция научных и образовательных организаций в жизнедеятельность технопарков, превращение этих организаций в якорные структуры. Расширение поля деятельности технопарков связывается также с их превращением в центры технологического трансферта и обучения предпринимателей;

– повышение разнообразия форм взаимодействия участников инновационной системы региона. Учитывая достижения зарубежной практики, требуется дополнение технопарков кооперационными соглашениями, участниками которой станут исследовательские структуры опорных вузов региона, отраслевые НИИ, ведущие предприятия реального сектора экономики. Цель таких соглашений – передача технологий из государственного научного сектора в частнопредпринимательский производственный сектор;

– освоение новой модели подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для инновационного производства, в основе которой адекватная оценка реальных потребностей организаций. Предстоит апробировать на практике активное и заинтересованное участие потребителей образовательных услуг в формировании их структуры

*Департамент экономического развития Воронежской области*

*Букреев А. М., доктор экономических наук, профессор, руководитель*

*Воронежский государственный университет*

*Рисин И. Е., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой региональной экономики и территориального управления*

*E-mail: risin@mail.ru*

*Загородних А. Ю., магистрант*

и содержания. Будет обеспечен переход к модульным программам переподготовки и повышения квалификации кадров, ориентированным на освоение компетенций, разработанных применительно к конкретной категории работников, реализующих функции технической, технологической и организационной подготовки инновационного производства. Реализация такой модели обучения связана с осуществлением комплекса мер, в числе которых:

– создание в регионе на принципах общественно-частного партнерства межотраслевых учебных центров, предоставляющих программы переподготовки и повышения квалификации работников организаций, реализующих стратегии инновационного обновления технологий и продукции;

– ввод в практику государственного заказа на обучение работников организаций, реализующих стратегии инновационного обновления технологий и продукции;

– обучение руководителей высшего звена управления организациями реального сектора экономики и социальной сферы по магистерским программам инновационного менеджмента.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Проект Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru>

2. О промышленной политике в Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

*Department of Economic Development of the Voronezh region*

*Bukreev A. M., Doctor of Economics, Professor, Head*

*Voronezh State University*

*Risin I. E., Doctor of Economics, Professor, Head of the Regional Economy and Territorial Management Department*

*E-mail: risin@mail.ru*

*Zagrodnih A. Yu., Master's Degree Student*