

УДК 331.56

АНАЛИЗ БЕЗРАБОТИЦЫ И ЕЕ ФОРМ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

И. В. Байракова, Е. В. Романюк

*Институт экономики и управления (структурное подразделение)
ФГАОУ ВО КФУ имени В. И. Вернадского, г. Симферополь, Республика Крым*

Поступила в редакцию 10 сентября 2018 г.

Аннотация: в статье рассмотрена одна из актуальных макроэкономических проблем современного общества – это проблема безработицы на примере Крымского региона, которая, в свою очередь, приводит к снижению уровня жизни граждан и их благосостояния. Выделены и систематизированы основные теоретические подходы представителей экономических школ по вопросам занятости и безработицы. Проведен анализ рынка труда и безработицы в Республике Крым с рекомендациями по её снижению. Рассмотрены формы безработицы относительно регионального рынка труда.

Ключевые слова: безработица, безработные, занятые, институт трудового найма, виды безработицы, уровень безработицы.

Abstract: the article considers one of the topical macroeconomic problems of modern society – this is the problem of unemployment by the example of the Crimean Region, which, in turn, leads to a decrease in the standard of living of citizens and their welfare. The main theoretical approaches of representatives of economic schools on employment and unemployment are identified and systematized. The analysis of the labor market and unemployment in the Republic of Crimea was conducted with recommendations for its reduction. Forms of unemployment relative to the regional labor market are considered.

Key words: unemployment, unemployed, employed, labor recruitment institution, types of unemployment, unemployment rate.

В России, как в прошлом периоде, так и в настоящее время, актуальными остаются макроэкономические проблемы современного общества. Одной из таких проблем является безработица.

Появление безработицы стало возможно только с функционированием в настоящее время социального института трудового найма.

Под социальным институтом трудового найма понимают «формальные и неформальные правила, нормы и социальные механизмы, посредством которых организуется система наемного труда в рамках всего общества, обеспечивается устойчивость и регулирование связей субъектов договорных трудовых отношений» [1]. Договорные трудовые отношения постоянно развиваются и совершенствуются с изменением культуры общества, потребностей общества, НТП, правовой ее части и т. д. [2].

Прекращение трудовых отношений между работниками и работодателем по каким-либо причинам приводит к безработице, которая, в свою оче-

редь, наносит значительный урон жизненным интересам граждан, приводит к негативным эмоциональным и психологическим последствиям, т. е. несет с собой бедность значительным слоям населения, духовную, моральную, нравственную деградацию общества.

В реальной жизни безработица является одним из основных показателей экономической эффективности. Если фактический уровень безработицы выше чем естественный, то государство недополучит определенную часть доходов, в частности результаты от основных макроэкономических показателей, а именно ВВП, ВВП, НДС.

Цель статьи – анализ состояния безработицы в Республике Крым.

Прежде чем перейти к исследованию проблемы безработицы, рассмотрим взгляды представителей экономических школ относительно данной проблемы.

Теория занятости и безработицы характеризуется различными концептуальными подходами, базирующимися на различных направлениях эконо-

мических школ, входящих в структуру мировой экономической мысли.

Так, сторонниками классической теории занятости и безработицы являются А. Смит, Д. Рикардо, Ж. Б. Сейя.

А. Смит и Д. Рикардо считали труд единственным всеобщим и точным мерилем стоимости, а причина безработицы кроется в высоком уровне заработной платы. Теория Ж. Б. Сейя базируется на трех факторах производства – капитал, труд, земля, которым соответствуют три источника дохода – прибыль, заработная плата, рента, соответственно. Данным ученым был сформулирован закон рынка.

А. Маршал, сторонник неоклассической теории занятости, считал, что рост занятости населения зависит от регулирования спроса и предложения. А. Пигу (неоклассическая школа) в своей работе «Теория безработицы» (1933 г.) полагал, что одной из основных причин, влияющих на безработицу, является высокий показатель уровня заработной платы, а ее снижение приведет к росту занятости и снижению издержек производства. Однако представители современного подхода, например М. Л. Низова, считают, что снижение спроса приводит к снижению производства, следовательно, к снижению заработной платы и росту безработицы [3].

Проблеме занятости и безработице посвящены труды К. Маркса. В теории прибавочной стоимости К. Маркс исследует процесс ее формирования и предпосылки «превращение рабочей силы в товар», которые представлены как переменный капитал. В 23-й главе I тома «Капитал» К. Маркс раскрывает влияния роста капитала на положение рабочего класса и занятость. Стоимостное соотношение постоянного и переменного капитала К. Маркс называет «органическим строением капитала». На основе этого формулируется закон народонаселения, суть которого заключается в том, что «рабочее население, производя накопление капитала, тем самым в возрастающих размерах производит средства, которые делают его относительно избыточным населением» [4, с. 626]. К. Марксом было доказано, что рост как общественного производства, так и капитала способствует снижению спроса на рабочую силу и росту уровня безработицы.

Дж. Кейнс является основателем современной теории занятости. Подвергая критике классическую теорию занятости, он утверждал, что рыночная система не может быть саморегулирующей. В его труде «Общая теория занятости, процента и денег» (1936) была изложена основополагающая концепция новой теории занятости, в которой рас-

крывается необходимость в государственном регулировании экономики, с целью роста уровня занятости, повышения совокупного спроса и снижения уровня безработицы, сокращения налогов и увеличения государственных расходов, субсидий на создания новых рабочих мест [3].

Проблема безработицы интересует многих ученых и в настоящее время. Так, М. И. Маллаева, исследуя безработицу в Республике Дагестан, считает, что значительный масштаб приобрела скрытая безработица, а также безработица среди молодежи и женщин. Автором предложен ряд мер по преодолению безработицы в Республике Дагестан [5].

В. С. Немцова, Е. Ю. Малинина, изучая проблему безработицы в Ставропольском крае, пришли к выводу, что с ростом количества трудовых ресурсов осуществляется рост предложения на рынке труда. Также авторами разработаны меры по снижению безработицы в Ставропольском крае [6].

В настоящее время по вопросу безработицы у экономистов нет единого мнения. Многие считают безработицу злом, другие отмечают ее положительные стороны. Если рассматривать безработицу с точки зрения экономического блага, то:

– во-первых, она представляет собой часть незанятой рабочей силы, которую можно задействовать с целью расширения производства или при структурных перестройках;

– во-вторых, действие профсоюзов направлено на повышение спроса на труд, на рост заработной платы, а это способствует стимулированию предпринимательской деятельности;

– в третьих, безработица является сильным организатором дисциплины труда, так как каждый работающий боится потерять работу и оказаться в числе безработных [7].

Для определения количества безработных, применяя классификатор Международной организации труда (МОТ), население страны классифицируют по степени трудовой активности:

– экономически активное население – это лица трудоспособного возраста, к ним относятся занятые в экономике и безработные;

– экономически неактивное население – пенсионеры, школьники и дошкольники, студенты очной формы обучения, инвалиды и т. д.

В соответствии с методологией МОТ занятые – это лица, которые работают по найму за вознаграждение, проходящие службу в армии, работающие на семейном предприятии, а также лица, находящиеся в отпусках или на больничном. Безработные – это лица, которые на данный момент

времени не имеют работы, зарегистрированы в службе занятости, осуществляют поиск работ и готовы к ней приступить.

По нашему мнению, безработица – это социально-экономическая ситуация в стране, где часть экономически активного населения не занята трудовой деятельностью в связи с ее отсутствием или профессионально-квалификационным несоответствием рабочему месту.

В 2016 г. согласно обследованию населения Республики Крым по методике МОТ было выявлено, что экономически активное население в возрасте 15–72 лет сократилось на 62,9 тыс. чел. и составило 901,1 тыс. чел. по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. Основной причиной сокращения является снижение численности занятого населения и за счет количества безработных на рынке труда [8].

Количество безработных, состоящих на учете в службе занятости населения на 1 января 2017 г., сократилось на 1280 чел. по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. Уровень безработицы населения в возрасте 15–72 лет снизился на 0,6 % (7,4 % в 2015 г. до 6,8 % в 2016 г.). Нагрузка на одно

свободное рабочее место снизилась с 1,2 до 0,7 чел. [9]. Потребность предприятий в рабочей силе выросла с 8168 до 10 248 ед.

В 2017 г. сохраняется позитивная динамика на рынке труда в Республике Крым. Численность занятого населения составила 857,2 тыс. чел., темп роста снизился на 6 % и составил 94,0 % к предыдущему году. Численность официально зарегистрированных безработных в центре занятости в 2017 г. по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. уменьшилась на 473 чел. и составила 5670 чел.

По данным территориального отделения ГКУ «Центра занятости населения» в Крыму в 2017 г. было признано безработными 12 469 чел., это на 15,9 % меньше, чем в предыдущем году – 14 827 чел. Уровень безработицы на начало III квартала 2017 г. снизился на 0,1 % по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Количество безработных, состоящих на учете в службе занятости, сократилось в 1,2 раза (таблица).

Таким образом, по Республике Крым за анализируемый период спрос на рабочую силу превышает предложение. Потребность предприятий в

Т а б л и ц а
Численность официально зарегистрированных безработных по Республике Крым за 2015–2018 гг. [10]

Год	Численность официально зарегистрированных безработных	Кварталы			
		I	II	III	IV
2015	7422	14 300	8998	5944	7422
2016	6143	8528	5271	4624	6143
2017	5670	6621	4541	3600	5670
2018	–	5797	–	–	–
в % к соответствующему периоду предыдущего года					
2015	–	–	–	–	–
2016	82,8	59,6	58,6	77,8	82,8
2017	92,3	77,6	86,2	77,9	92,3
2018	–	87,6	–	–	–
в % к предыдущему году					
2015	–	–	62,9	66,1	124,9
2016	82,8	114,9	61,8	87,7	132,9
2017	92,3	107,8	68,6	79,3	157,5
2018	–	102,2	–	–	–
в % к численности рабочей силы					
2015	0,8	1,6	1,0	0,7	0,8
2016	0,6	0,9	0,5	0,5	0,6
2017	0,6	0,7	0,5	0,4	0,6
2018	–	0,6	–	–	–
уровень безработицы, %					
2015	7,2	9,0	7,3	5,8	6,7
2016	6,8	8,6	6,5	5,8	6,6
2017	6,4	7,3	6,4	5,4	6,5
2018	–	6,9	–	–	–

трудовых ресурсах на 1 июня 2017 г. составила 14 741 ед. Нагрузка на одну вакансию по сравнению с прошлым годом сократилась и составила 0,4 чел. (на 1 июня 2016 г. – 0,5 чел.).

В первом квартале 2018 г. численность занятых составила 837,7 тыс. чел., темп роста – 98,3 %, динамика снижения – 1,7 % к аналогичному периоду предыдущего года [8]. По данным ГКУ РК «Центра занятости населения» в 2017 г. в Крыму уровень занятости составил 60,3 % по сравнению с 2016 г., увеличение составило 0,3 % [7].

Темп роста официально зарегистрированных безработных в I квартале 2018 г. составил 102,2 %, к аналогичному периоду предыдущего года – 87,6 % (см. табл. 1) [8].

Уменьшение количества официально зарегистрированных безработных наблюдается во всех регионах Крыма. Высокий уровень официально зарегистрированных безработных – 2,5 % зафиксирован в Раздольненском районе, низкий – в Симферополе – 0,2 %, в Ялте и Симферопольском районе – 0,3 % [8]. В Алуште, Симферополе и Ялте на одного человека, нуждающегося в работе, приходится 10 вакансий. В Раздольненском, Советском районах и г. Армянске, наоборот, на одну вакансию претендуют два человека. В большой степени это связано с отсутствием в данных регионах крупных предприятий.

Востребованность в трудовых ресурсах испытывают рабочие профессии. Так, в I квартале 2017 г. в Крыму работодатели нуждались в таких профессиях, как водитель автомобиля (2114 вакансий), бетонщик (160 вакансий), арматурщик (65 вакансий), плотник (63 вакансии), подсобные рабочие (3251 вакансия). Ощущается острая нехватка врачей (2028 вакансии), медицинских сестер (1532 вакансии). В сфере обслуживания требовались продавцы продовольственных и непродовольственных товаров (1949 вакансий), повара (1314 вакансий), горничные (1283 вакансии), официанты (1201 вакансия). В сельском хозяйстве стало требоваться все больше специалистов и рабочих. В I квартале 2018 г. в Крыму ощущается нехватка врачей (171 вакансия), специалистов среднего уровня квалификации (450 вакансий, в том числе средний медицинский персонал – 173 вакансии), работников сферы обслуживания и торговли, охраны граждан и собственности (520 вакансий) и др. [9].

Таким образом, исследование трудовых ресурсов показало, что дисбаланс на рынке труда Республики Крым все-таки существует, но за анализируемый период уровень безработицы был существенно снижен.

Обратим внимание на то, что современная экономическая наука различает фрикционную, структурную, циклическую (конъюнктурную), естественную, зарегистрированную, маргинальную, неустойчивую, институциональную, технологическую, скрытую, сезонную, добровольную формы безработицы. Но из всех перечисленных форм в Республике Крым в настоящее время проявлены следующие формы:

– фрикционная – это добровольная смена работы. Такая безработица имеет положительный характер, так как связана с поиском лучшего места работы. Причинами данного вида является низкая заработная плата, отсутствие карьерного роста, удаленность от места жительства, переезд на другое место жительства и т. д. Данный вид безработицы с точки зрения экономической науки является естественным и не нуждающимся в госрегулировании, так как отражает свободный выбор людей в смене и поиске работы и носит временный характер;

– структурная – несовпадение спроса и предложения на рынке труда. Это обусловлено следующими факторами: а) технологическими – работники не имеют достаточной квалификации при внедрении новых технологических процессов и оборудования в производство. Выходом из этого положения является повышение квалификации или переквалификация работников; б) региональными, где большинство предприятий нуждаются только в женской или мужской рабочей силе. В Республике Крым в 2017 г. среди официально зарегистрированных безработных 52,0 % составляют женщины. Обращение женщин в службу занятости увеличилось на 0,4 % по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года [8]. В сложном положении на рынке труда оказываются выпускники учебных заведений, не имеющие опыта работы, женщины с детьми дошкольного возраста, женщины предпенсионного возраста, а также женщины, имеющие такие профессии, где преимущество отдается мужчинам [11].

Структурная безработица носит долгосрочный характер и является вынужденной.

Суммирование фрикционной и структурной безработицы образует естественную безработицу, уровень которой в разных странах колеблется от 4–6 %. Это говорит о том, что естественный уровень безработицы соответствует 100 % занятости, но это не означает полную занятость, так как всегда есть фрикционная и структурная безработицы;

– сезонная – изменение объемов производства из-за сезонных колебаний. Проведение сезонных работ характерно для сельского хозяйства, туристического

ческого и гостиничного бизнеса и т. д. Если в I квартале 2017 г. уровень безработных составлял 6,7 %, то с началом курортного сезона и сельскохозяйственных работ уровень безработных во II квартале сократился на 0,9 %, а в III квартале – на 1 % к базисному I кварталу. В летний период времени работодатели нуждаются в таких профессиях, как повар, продавец, горничная, официант, экскурсовод, администратор, овощевод, виноградарь, тракторист и др. Завершение курортного сезона приводит к увеличению безработицы. Так, в IV квартале потребность предприятий снизилась, и уровень безработных принял исходный показатель (см. таблицу). Следовательно, невозможно избежать структурной безработицы, так как с развитием научно-технологического прогресса, с внедрением новых технологий изменяется спрос на рабочую силу, поэтому необходимо осваивать новые виды профессии;

– скрытая – характеризуется неполной занятостью в течение дня, недели, месяца, года. Скрытыми безработным являются лица, находящиеся в отпусках, вынужденно работающие по сокращенному графику, люди, которые работают и не получают заработную плату, лица, имеющие специализацию, но вынуждены работать на работах, где не требуются квалификация и опыт, лица, имеющие случайные заработки.

В то же время ученые пришли к выводу, что полное отсутствие безработицы невозможно, естественный уровень безработицы должен присутствовать обязательно, так как он помогает поддерживать необходимый дисбаланс на рынке труда. Если безработица превышает естественный уровень, то это может привести к следующим негативным последствиям: а) экономическим – несозданный продукт, снижение общего уровня благ; сокращение потребительских благ, потери возможного подоходного налога с заработной платы и др.; б) социальным – снижение жизненного уровня безработного человека и его семьи, потеря квалификации, знаний, рост социальной напряженности в обществе и неуверенности в будущем, усиление конкуренции на рынке труда.

Для предотвращения социальных и экономических последствий безработицы разработана Государственная программа труда и занятости населения Республики Крым на прогнозный период 2018–2020 гг., в которой определен ряд мер, задач, приоритетов. Мероприятия программы позволяют создать условия для трудоустройства безработных и социальной их защиты; осуществлять выплату пособия; осуществлять обучение новым профессиям, переподготовку и повышение

квалификации работника; проводить ярмарки вакансий; работодателей стимулировать на создание новых рабочих мест. Также в регионе существует специальная программа поддержки малого предпринимательства. Данная программа направлена на оказание помощи в открытии собственного дела, с этой же целью выдаются льготные кредиты.

Так, на основании Государственной программы в Крыму в течение 2017 г. были оказаны следующие мероприятия:

1) прошли обучение востребованным профессиям 1901 чел., в том числе 1855 безработных, 23 пенсионера и 23 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет;

2) временно трудоустроены 1262 подростка в свободное от учебы время;

3) незанятые и безработные в количестве 1610 чел. направлены на общественные работы, которые проводились за счет работодателей;

4) временно было трудоустроено 603 безработных, находящихся в поиске работы, в том числе безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и впервые ищущих работу;

5) оказана помощь в открытии собственного дела 442 чел. с получением единовременной выплаты;

6) оказана психологическая поддержка 2131 безработному;

7) оказаны услуги по социальной адаптации на рынке труда 2196 безработным;

8) проведены профориентационные мероприятия с 34 145 чел. в целях выбора сферы деятельности, трудоустройства и профессионального обучения;

9) государственная услуга по информированию о положении на рынке труда оказана 79 748 гражданам и работодателям;

10) проведены ярмарки вакансий в учебных заведениях [10].

С целью сокращения безработицы в регионе рекомендуется применять следующие методы:

1) увеличить создания новых рабочих мест – это самый эффективный метод, который предполагает стимулирование малого предпринимательства, где стимулом выступает банковская система, а ее продуктом являются субсидии;

2) увеличить государственные расходы на учебные программы;

3) субсидировать заработную плату, что отразится на перспективе трудоустройства низкоквалифицированных работников;

4) проведение эффективной реформы в области снижения структурной безработицы: а) по возможности сократить пособия по безработице, тем самым стимулировать безработного на поиск работы; б) принимать меры к тем фирмам, которые не принимают на работу и увольняют работников предпенсионного возраста, имеющих несовершеннолетних детей; в) вкладывать больше средств в образование и профессиональную подготовку кадров; г) оказывать помощь в поиске новой работы уволенным лицам; д) не допускать безработицы среди молодежи, так как это может привести к серьезным социальным последствиям;

5) оказывать всестороннюю помощь в трудоустройстве лицам, которые вынуждены были сменить место жительства и искать новую работу;

6) увеличить проведение «ярмарок вакансий» в Республике Крым, особенно среди студентов вуза;

7) обеспечить рынок труда необходимой информационной базой;

8) особенно отнестись к занятости инвалидов путем создания специальных рабочих мест.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ядов В. А. Социология труда. Теоретико-прикладной толковый словарь / В. А. Ядов. – СПб. : Наука, 2006. – С. 350.

2. Бочаров В. Ю. Условия формирования социального института трудового найма в России : перспективы и препятствия / В. Ю. Бочаров // Общество : политика, экономика, право. – 2008. – № 1. – Режим доступа: <https://socionet.ru/publication.xml?h=spz:cyberleninka:1457:3597846>

3. Низова М. Л. Безработица в экономических теориях / М. Л. Низова // Вестник Марийского гос. ун-та. – 2011. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/bezrabotitsa-v-ekonomicheskikh-teoriyah>

4. Маркс К. Капитал / К. Маркс, Ф. Энгельс // Соч. – 2-е изд. – Т. I.

5. Маллаева М. И. Безработица в регионе : особенности, последствия, меры по преодолению / М. И. Маллаева // Поиск. Проблемы. Решения. – 2010. – № 1(136). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/bezrabotitsa-v-regione-osobennosti-posledstviyameru-po-preodoleniyu>

6. Немцова Е. С. Безработица и ее проблемы в регионах Российской Федерации / Е. С. Немцова,

Но каждый индивид сам может многое сделать для себя, чтобы не оказаться в статусе «безработного», а именно повышать квалификацию, получить новые знания или дополнительную специальность, а это, в свою очередь, увеличит уровень конкурентной способности работника.

Также большое значение имеет выбор профессии при получении образования. Выбирая будущую профессию, целесообразно ориентироваться не только на ее престижность, размер заработной платы, но и на востребованность на современном рынке труда.

Таким образом, безработица неотъемлемо является частью рыночной экономики. Ее естественный уровень полезен для экономики, а высокий уровень безработицы возникает в результате кризисных явлений и приводит к социальным и экономическим последствиям. Государство должно быть заинтересовано в занятости населения и принимать всесторонние меры с целью того, чтобы граждане могли получить квалифицированную профессиональную подготовку и реализовывать полученные знания на благо экономики страны в целом и в ее регионах в частности.

Е. Ю. Малинина // Экономика и социум. – 2016. – № 12(31). – Режим доступа: <http://www.iupr.ru>

7. Безработица – это Благо или Зло? – Режим доступа: <http://www.socioguru.ru/sgurus-227-1.html>

8. Управление Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю. – Режим доступа: <http://crimea.gks.ru/>

9. Государственная программа труда и занятости населения Республики Крым на 2018–2020 годы / Министерство труда и социальной защиты Республики Крым. – Режим доступа <https://mtrud.rk.gov.ru/file/mtrud12.pdf>

10. Государственное казенное учреждение Республики Крым «Центр занятости населения». – Режим доступа <http://czrk.ru>

11. Слюняева Р. В. Причины безработицы, отличительные черты российской безработицы / Р. В. Слюняева // Содействие профессиональному становлению личности и трудоустройству молодых специалистов в современных условиях : сб. материалов VI Междунар. заочной науч.-практ. конф., посвященной 60-летию БГТУ им. В. Г. Шухова. Белгородский государственный технологический университет им. В. Г. Шухова. – 2014. – С. 212–216.

Институт экономики и управления (структурное подразделение) ФГАОУ ВО КФУ имени В. И. Вернадского, г. Симферополь, Республика Крым

Байракова И. В., кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории

E-mail: bairakova67@mail.ru

Тел.: 8-978-808-21-64

Романюк Е. В., кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории

E-mail: rommania@rambler.ru

Тел.: 8-978-764-01-61

Institute of Economics and Management (Structural Unit) of the Federal State Institution of Economics of the KFU named after V. I. Vernadsky, Simferopol, the Republic of Crimea

Bairakova I. V., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Economic Theory Department

E-mail: bairakova67@mail.ru

Tel.: 8-978-808-21-64

Romanyuk E. V., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Economic Theory Department

E-mail: rommania@rambler.ru

Tel.: 8-978-764-01-61