

ПОЗИЦИОНИРОВАНИЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В СИСТЕМЕ ОСНОВНЫХ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И. В. Гришина, И. В. Голубкин

Совет по изучению производительных сил Министерства экономического развития России и РАН

Поступила в редакцию 26 марта 2015 г.

Аннотация: статья посвящена вопросам определения места Воронежской области в системе основных приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации. Проведен анализ современной отечественной практики определения отраслевых приоритетов России на федеральном, макрорегиональном и региональном уровнях. Определены основные приоритеты социально-экономического развития Воронежской области в единой системе приоритетов развития России, обеспечивающие полноценную реализацию потенциала развития области в составе Центрального федерального округа и России в условиях формирования единой стратегии развития страны на долгосрочный период. Даны предложения по уточнению системы приоритетов социально-экономического развития Воронежской области с учетом требований, предъявляемых Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Ключевые слова: стратегическое планирование, социально-экономическое развитие, регион, система отраслевых приоритетов, Воронежская область.

Abstract: the article deals with determining of the place of the Voronezh region in the system of main priorities of socio-economic development of the Russian Federation. The article analyzes the modern Russian practice of determining of sectorial priorities at the federal, macro-regional and regional levels. The main priorities of socio-economic development of the Voronezh region are determined in order to realize the development potential of the area as a part of the Central Federal District and Russia within the formation of the unified development strategy of the Russian Federation for the long term. The proposals for clarifying of the priorities of socio-economic development of the Voronezh region are presented taking into account the requirements of federal law № 172-FZ «On the strategic planning in the Russian Federation».

Key words: strategic planning, socio-economic development, region, system of sectorial priorities, Voronezh region.

Перспективы социально-экономического развития Российской Федерации во многом зависят от эффективного позиционирования страны в глобальных координатах, что предполагает точный выбор прорывных направлений и приоритетов долгосрочного развития, в том числе отраслевого, которые при имеющихся ограниченных ресурсах способны внести наиболее существенный вклад в повышение эффективности и устойчивости развития страны и входящих в ее состав регионов, в формирование конкурентоспособности ее экономики в мировой экономической системе, а также в обеспечение национальной безопасности [1].

В настоящее время вопросы определения национальных отраслевых приоритетов развития уже нашли свое отражение в документах стратегического планирования Российской Федерации. При этом, однако, учитывая, что 28 июня 2014 года

принят Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [2], в целях реализации которого предполагается разработка и принятие ряда новых стратегических документов (в том числе в сфере целеполагания), а также пересмотр и актуализация ныне действующих документов стратегического планирования, определение основных приоритетов социально-экономического развития каждого субъекта Российской Федерации должно осуществляться исходя из тех целей и ограничений, которые поставлены стратегическими документами более высокого уровня [3].

Точное позиционирование Воронежской области в системе приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации обусловлено необходимостью, с одной стороны, учета основных целевых установок развития страны, а с другой стороны, важностью обеспечения полноценной реализации потенциала развития региона

в составе Центрального федерального округа и России в условиях формирования единой стратегии развития страны на долгосрочный период.

Современная практика определения отраслевых приоритетов развития на федеральном уровне

В настоящее время, когда процесс реализации 172-ФЗ находится еще в самом начале, важнейшие приоритеты социально-экономического развития России нашли свое отражение в целом ряде действующих документов стратегического планирования – в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации, в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (КДР) [4], в Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [5], в Прогнозе научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года [6], а также в указах и распоряжениях Президента Российской Федерации. Именно на вышеуказанные документы стратегического планирования, задающие основные векторы развития России, необходимо ориентироваться субъектам Российской Федерации при определении региональных приоритетов развития.

Основополагающим стратегическим документом, определяющим основные направления, приоритеты и целевые ориентиры социально-экономического развития России на долгосрочную перспективу на национальном уровне, в настоящее время является КДР, согласно которой, приоритетную значимость имеют следующие направления долгосрочного развития страны: демографическая политика и политика народосбережения (включая развитие системы здравоохранения, развитие культуры и средств массовой информации, рынка труда, повышение доступности жилья, развитие социальных институтов и социальную политику, молодежную политику и экологию), топливно-энергетический комплекс, обрабатывающие отрасли промышленности, транспорт, строительство и аграрный сектор, а также новые высокотехнологичные отрасли [4].

Следует отметить, что демографическая политика и политика народосбережения, применительно ко всем субъектам Российской Федерации, нашли свое отражение во всех стратегических документах целеполагания, в то время как система приоритетов развития экономики России имеет

более предметный характер – отраслевую специфику, различающуюся, к тому же, по региональному принципу.

Что касается отраслевых приоритетов развития экономики страны, то согласно КДР, к числу приоритетов экономического развития на национальном уровне относятся: базовые отрасли экономики (включая АПК, энергетический, нефтегазовый, транспортный секторы, тяжелое машиностроение, а также станкоинструментальную промышленность и горно-металлургический комплекс); судостроительная промышленность; развитие энергетической инфраструктуры, энергоэффективность и энергосбережение, атомный энергопромышленный комплекс; транспортные и космические системы; информационные технологии и электроника; индустрия наносистем; науки о жизни (в том числе, медицина и фармацевтическая промышленность); рациональное природопользование [там же].

К числу наиболее важных действующих стратегических документов в сфере социально-экономического развития, имеющих комплексный характер и определяющих, в том числе, основные направления государственной отраслевой и научно-технической политики на федеральном уровне на долгосрочную перспективу, относится Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, согласно которому, система отраслевых приоритетов развития Российской Федерации базируется на наукоемких и высокотехнологичных направлениях, являющихся основой современных технологических укладов, и включает: энергоэффективность, энергосбережение и ядерную энергетику; транспортные и космические системы, информационные технологии и электронику; науки о жизни; нанотехнологии, создание новых материалов; рациональное природопользование [5].

Еще одним стратегическим документом, в рамках которого конкретизируются ключевые направления развития высокотехнологичных и инновационных секторов экономики России, является Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, согласно которому, наиболее важное значение имеют следующие наукоемкие направления развития России: информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) (включая компьютерные архитектуры и системы, телекоммуникационные технологии, технологии обработки и анализа информации, элементную базу и электронные устройства, робо-

тотехнику, предсказательное моделирование, функционирование перспективных систем и др.); биотехнологии (в том числе, промышленные биотехнологии, агrobiотехнологии и др.); медицина и здравоохранение; новые материалы и нанотехнологии (конструкционные и функциональные материалы; гибридные материалы, конвергентные технологии, биомиметические материалы и материалы медицинского назначения и др.); рациональное природопользование; транспортные и космические системы; энергоэффективность и энергосбережение [6].

С целью повышения конкурентоспособности отечественной экономики Правительством Российской Федерации был разработан перечень критических технологий [7], охватывающих следующие перспективные области: технологии передачи, обработки и защиты информации; технологии производства программного обеспечения; технологии поиска, разведки, разработки месторождений полезных ископаемых и их добычи; биоинформационные технологии; нанотехнологии и наноматериалы; технологии создания биосовместимых материалов; биосенсорные технологии; биомедицинские технологии жизнеобеспечения и защиты человека; технологии биокатализа и биосинтеза; технологии новых и возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и др.

Конкретизация целей и механизмов реализации задач отраслевого развития нашла отражение в разработанных и принятых к настоящему времени стратегиях, программах и схемах отраслевого развития, в том числе, в транспортном и энергетическом комплексах, в ряде других отраслей (в частности, в металлургической, химической и нефтехимической промышленности др.) и важных сфер жизнедеятельности (Стратегия развития информационного общества Российской Федерации, Водная стратегия Российской Федерации до 2020 года, Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации др.). Приоритеты отраслевого развития определены также в разработанных и действующих стратегических документах развития российского бизнеса – естественных монополий и крупных компаний (Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, инвестиционные программы энергогенерирующих и нефтегазодобывающих компаний и др.).

Все вышеуказанные приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации, определенные на долгосрочную перспективу, еже-

годно уточняются в рамках посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также его указов и распоряжений.

Так, в мае 2012 года Президентом Российской Федерации В. В. Путиным был подписан целый ряд указов, в которых были обозначены основные направления развития страны на перспективу, в том числе, в отношении долгосрочной государственной экономической и социальной политики, развития здравоохранения, образования и науки, обеспечения граждан доступным жильем и повышения качества услуг ЖКХ, строительства Вооружённых Сил Российской Федерации, мерах по реализации внешнеполитического курса. Что касается приоритетов экономического развития страны, то, в частности, в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» [8] определена необходимость создания и модернизации 25 миллионов высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году; увеличения доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года, а также увеличения производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года. Таким образом, данным указом Президента Российской Федерации подтвержден выбор ключевого направления долгосрочного социально-экономического развития России, предполагающего комплексное развитие высокотехнологичных и инновационных секторов экономики.

Однако внешнеполитическая ситуация 2014 года определила новые вызовы и угрозы, поставила новые задачи в вопросах реализации приоритетов развития России. С одной стороны, ответы России на вызовы на международной арене и подписанный Президентом Российской Федерации 6 августа 2014 года указ «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» [9], которым введены ответные защитные меры по ограничению ввоза в нашу страну отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия и др., повлекли за собой сокращение по направлениям и объемам финансирования как со стороны иностранных кредитных организаций, так и со стороны иностранных инвесторов. С другой стороны, остро встала проблема импортозамещения, в целях решения которой важно уточнить как отраслевые, так и региональные приоритеты сба-

лансированного развития России с учетом национальной (включая продовольственную) безопасность.

Учитывая чрезвычайно возросшую актуальность импортозамещения, в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года Президент Российской Федерации В. В. Путин обозначил особую важность дальнейшего развития АПК [10]. Кроме того, было отмечено, что долгосрочное социально-экономическое развитие России должно базироваться на комплексном и эффективном развитии инновационных и высокотехнологичных секторов промышленности страны, а также путем формирования дополнительного запаса прочности в промышленном комплексе, в финансовой системе, в подготовке современных кадров. В субъектах Российской Федерации должны активно использоваться возникающие возможности для развития собственного промышленного потенциала. Также особо отмечено, что долгосрочный вектор развития российской промышленности должен быть направлен на снижение критической зависимости России от зарубежных технологий и промышленной продукции, в том числе в таких сферах, как станко- и приборостроение, энергетическое машиностроение, оборудование для освоения месторождений и арктического шельфа.

Таким образом, в совокупности вышеперечисленных стратегических документов Российской Федерации задана целая система важнейших приоритетов развития страны, актуальных как на краткосрочный, так и на среднесрочный и долгосрочный горизонты, которые в обобщенном виде представлены на рис. 1.

Основные приоритеты социально-экономического развития Воронежской области и их место в системе приоритетов развития России

Важность определения отраслевых приоритетов на уровне субъектов Российской Федерации, а также осуществления их согласования и взаимосвязки с национальными отраслевыми приоритетами развития России продиктованы необходимостью создания условий для их успешной реализации за счет осуществления комплексной организационной и финансово-экономической поддержки как на федеральном, так и на макрорегиональном уровнях – в составе соответствующего федерального округа и России – в условиях формирования единой стратегии развития страны.

Основным стратегическим документом целеполагания, разработанным на федеральном уровне, в рамках которого для Воронежской области определяются приоритеты социально-экономического развития соответствующего макрорегиона, в настоящее время выступает Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа (ЦФО) на период до 2020 года [11], согласно которой основными отраслевыми приоритетами округа являются энергетическая инфраструктура; химическая и нефтехимическая промышленность; фармацевтическая промышленность; добыча и переработка полезных ископаемых; машиностроение и приборостроение; металлургический, строительный, лесоперерабатывающий комплексы; легкая промышленность; агропромышленный и рыбохозяйственный комплексы; транспортные услуги и складские комплексы.

Что касается приоритетов регионального уровня, то, в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Воронежской области до 2020 года [12], в число приоритетов социально-экономического развития области входят машиностроительный и металлургический комплексы; аграрно-промышленный комплекс (АПК); медицина, фармацевтика и химическая промышленность; промышленность строительных материалов; транспортная инфраструктура; энергетическая инфраструктура; информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), а также социально-демографическая политика (включая развитие научно-образовательной системы, демографическая политика, развитие здравоохранения, развитие культуры и туризма, развитие физической культуры и спорта, жилищное строительство и ЖКХ), экологическая безопасность.

Точное позиционирование Воронежской области в системе приоритетов социально-экономического развития России предполагает *определение соответствия указанных региональных приоритетов системе национальных отраслевых приоритетов развития России.*

В соответствии с разработанными стратегическими документами, в Воронежской области предполагается реализация целой системы приоритетов социального, экономического и экологического развития.

Что касается социально-демографической политики (включая развитие системы здравоохранения, культуры и средств массовой информации, рынка труда, повышение доступности жилья, развитие социальных институтов и социальную поли-

Социальные приоритеты развития				
<i>Демографическая политика и политика народосохранения</i>				
Развитие образования	Развитие культуры и туризма	Молодежная политика	Развитие социальных институтов и социальная политика (включая повышение доступности жилья)	ЖКХ
Развитие физической культуры и спорта				
Экономические приоритеты развития				
<i>Топливо-энергетический комплекс (ТЭК)</i>				
Ядерная энергетика	Энергоэффективные и энергосберегающие технологии	ВИЭ	Развитие энергетической инфраструктуры	Нефтегазовый комплекс (включая новые способы добычи полезных ископаемых)
<i>Металлургический комплекс</i>				
<i>Химическая промышленность</i>				
<i>Машиностроительный комплекс</i>				
Транспортное машиностроение	Энергетическое машиностроение	Станкостроение	Судостроение (включая проектирование и строительство нефтяных платформ для морской нефте- и газодобычи)	
<i>Авиакосмическая отрасль</i>				
Авиационная промышленность и двигателестроение		Ракетно-космическая промышленность		
<i>Новые материалы и нанотехнологии</i>				
Металлургическое производство новых материалов	Конвергентные технологии, композитные и гибридные, биомиметические материалы, а также материалы медицинского назначения			
<i>Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и электроника</i>				
Компьютерные архитектуры и системы	ПО и алгоритмы программирования	Информационная безопасность	Телекоммуникационное оборудование	Электронная промышленность (Технологии мехатроники и Роботостроения, электронные устройства)
Развитие транспортной инфраструктуры				
<i>Легкая промышленность</i>				
<i>Промышленность строительных материалов</i>				
<i>Лесопромышленный комплекс</i>				
<i>Агропромышленный комплекс</i>				
<i>Науки о жизни</i>				
Медицинские приборы и оборудование	Производство фармацевтических препаратов	Биотехнологии	Биодеградируемые и композитные материалы медицинского назначения	
Экологические приоритеты развития				
Рациональное природопользование				Экологическая безопасность

Рис. 1. Система национальных отраслевых приоритетов развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу

тику, экологию и др.), то в общем виде, применительно к Воронежской области (как и к любому другому региону России) она нашла свое отражение во всех стратегических документах на федеральном и макрорегиональном уровнях. В то же время, наиболее пристальное внимание в документах стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях уделяется развитию в Воронежской области научно-образовательной сферы, туризма и культуры.

Так, в частности, приоритетность развития *научно-образовательной сферы* в регионе нашла свое отражение в документах стратегического планирования на федеральном и макрорегиональном уровнях, определив необходимость расширения, в том числе и в Воронежской области, практики поддержки на конкурсной основе учреждений общего образования, внедряющих инновационные программы образования, с обеспечением целенаправленного формирования, выявления, апробации и последующего распространения передовых методик преподавания и лучшей практики их работы, отвечающих задачам инновационного развития. Детализация приоритетов Воронежской области в рамках развития данного направления нашла свое отражение в Схеме территориального планирования Российской Федерации в области высшего профессионального образования [13], в соответствии с которой предусматривается реализация инвестиционных проектов строительства объектов федерального значения, включая учебные корпуса и общежития Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I».

Что касается перспектив развития *культуры и туризма* в Воронежской области, то они нашли свое отражение в Стратегии социально-экономического развития ЦФО, согласно которой, развитие данного направления будет связано с популяризацией паломнического туризма и развитием экскурсионных маршрутов по православным монастырям. Кроме того, в Воронежской области предполагается создание опорных туристско-рекреационных комплексов: на территории Бобровского муниципального района, на базе природного архитектурно-археологического музея-заповедника «Дивногорье», на базе архитектурно-паркового дворцового ансамбля «Комплекс Ольденбургских», историко-культурного комплекса «Воронежская верфь» [11].

Что касается экономических приоритетов развития Воронежской области, то их реализацию, в соответствии с различными документами стратегического планирования, предстоит осуществлять в таких сферах, как ТЭК, горно-металлургический комплекс, химическая промышленность, машиностроительный комплекс, авиакосмическая отрасль, новые материалы и нанотехнологии, ИКТ и электроника, развитие транспортной инфраструктуры, промышленность строительных материалов, агропромышленный комплекс, науки о жизни.

В соответствии с федеральными и макрорегиональными стратегическими документами одним из приоритетов экономического развития Воронежской области является *развитие энергетической инфраструктуры* региона (включая реализацию таких направлений, как ядерная энергетика, модернизация и развития ключевых элементов энергетической инфраструктуры, энергосбережение и повышение энергоэффективности, а также ВИЭ), особая важность развития которой отмечается в таких ныне действующих документах стратегического планирования, как КДР, Энергетическая стратегия России на период до 2030 года [14] и ряде других.

Так, реализация направления, связанного с развитием *ядерной энергетики, модернизацией и развитием ключевых элементов энергетической инфраструктуры* в Воронежской области, нашла свое отражение в КДР и Государственной программе Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» [15], в соответствии с которыми в Воронежской области предполагается модернизация Нововоронежской АЭС, строительство новых линий электропередач (ЛЭП), реконструкция тепловой электростанции ТЭЦ-1 и др.

В сфере *энергосбережения и повышения энергоэффективности* документами стратегического планирования (в частности, Энергетической стратегией России на период до 2030 года [14]) предусматривается улучшение экологических параметров тепловой энергетики; стимулирование инновационного развития отраслей энергетики, а также смежных отраслей, эффективное функционирование которых будет способствовать привлечению инвестиций для повышения экологической и энергетической эффективности и технологического развития энергетики.

В свою очередь, развитие в Воронежской области *ВИЭ* предусмотрено долгосрочным прогнозом развития Российской Федерации [5] и Госу-

дарственной программой Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» [16], в которых отражена необходимость реализации на региональном уровне ключевых мероприятий развития ВИЭ, включая освоение эффективных технологий сетевого электро- и теплоснабжения на базе ВИЭ; отработку технологий комбинированного использования ВИЭ, а также технологий компенсации неравномерности выдачи мощности генерирующими объектами на основе энергии ветра и приливов; выявление и экономическую поддержку перспективных направлений научно-технической и инновационной деятельности, а также критических технологий в топливно-энергетическом комплексе с учетом их прогнозируемой эффективности и мировых тенденций, государственную поддержку прикладных исследований и разработок и др.

Очевидно, что, в соответствии с федеральными и макрорегиональными стратегическими документами, одним из безусловных приоритетов экономического развития Воронежской области должно стать *развитие машиностроительного и металлургического комплексов, а также авиакосмической отрасли* (включая реализацию таких направлений, как транспортное машиностроение, самолетостроение, двигателестроение, ракетно-космическая промышленность, энергетическое машиностроение, станкостроение и металлургия). В ныне действующей системе стратегического планирования данный приоритет, применительно к Воронежской области, нашел свое отражение на федеральном уровне, в частности, в КДР.

При этом реализация направления, связанного с *развитием самолетостроения* в Воронежской области, нашла свое отражение, помимо КДР, также в таких стратегических документах России на федеральном и макрорегиональном уровнях, как долгосрочный прогноз развития Российской Федерации [5], а также Государственная программа развития авиационной промышленности на 2013–2025 годы [17], в соответствии с которыми в Воронежской области предполагается создание перспективной авиационной техники, включая продвижение на рынок доработанного самолета Ил-96-400, обладающего повышенной конкурентоспособностью; реализация прорывных проектов в гражданском авиастроении, в том числе в кооперации с иностранными фирмами при сохранении за Россией функции системного интегратора; создание научно-технического задела, формирование и развитие промышленных (критических и базовых)

технологий, обеспечивающих создание и производство перспективной авиационной техники, соответствующей мировому уровню.

В сфере *авиационного двигателестроения*, а также *ракетно-космической промышленности* долгосрочным прогнозом развития Российской Федерации [5], предусматривается организация в Воронежской области высокотехнологичных производств, специализирующихся на разработке и изготовлении двигателей нового поколения, а также создании семейства двигателей для перспективных пассажирских самолетов.

Развитие в Воронежской области *станкостроения и транспортного машиностроения* также предусмотрено долгосрочным прогнозом развития Российской Федерации [там же], в котором указывается на особую важность их развития и поддержки непосредственно в тех субъектах Российской Федерации, которые обладают необходимой материально-производственной базой, научно-технологическими заделами и компетенциями. На территории Воронежской области должно получить дальнейшее развитие также тяжелое машиностроение, производство кузнечно-прессового и металлургического оборудования.

Что касается *энергетического машиностроения*, которое является одним из приоритетов экономического развития Воронежской области, особая важность развития которого обозначена в стратегии социально-экономического развития области [12], то в настоящее время это направление еще не нашло должного отражения в ныне действующей системе документов стратегического планирования ни на федеральном, ни на макрорегиональном уровнях. В связи с тем, что Воронежская область обладает необходимой научно-производственной базой (включая такие предприятия, как ООО «РГМ-Нефть-Газ-Сервис», ООО «Космос-Нефть-Газ», ЗАО «Гидрогаз» и др.), компетенциями и опытом в области изготовления оборудования для нефтяной, газовой, химической отраслей промышленности и атомной энергетики), целесообразно закрепить данный отраслевой приоритет развития региона в федеральных и макрорегиональных документах стратегического планирования в процессе их актуализации.

Приоритетность развития в Воронежской области *химической промышленности* пока не нашла своего непосредственного отражения в ныне действующей системе документов стратегического планирования на федеральном уровне, но в то же время, необходимость развития данного приорите-

та в части развития химической промышленности и производства фармацевтических препаратов и материалов закреплена за Воронежской областью в Стратегии социально-экономического развития ЦФО [11], согласно которой, в сфере химической промышленности на территории региона предполагается реализация инвестиционных проектов по развитию производства синтетических каучуков, лакокрасочной и резино-технической продукции, производства минеральных удобрений.

Другим приоритетом социально-экономического развития Воронежской области, в соответствии с документами стратегического планирования федерального и макрорегионального уровней, является *ИКТ* (включая электронную промышленность, телекоммуникационное оборудование и внедрение спутниковых информационных систем, в том числе системы ГЛОНАСС). Данный приоритет нашел свое отражение, в частности, в Государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» [18], Государственной программе Российской Федерации «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 годы» [19].

Так, приоритетность развития *электронной промышленности* в Воронежской области нашла свое отражение в соответствующей государственной программе [там же], согласно которой приоритеты государственной политики в сфере электронной промышленности на региональном уровне связаны с повышением ее конкурентоспособности за счет создания необходимых элементов научно-инновационной инфраструктуры (включая создание радиоэлектронного кластера), эффективное функционирование которой создаст благоприятные условия для динамичного развития электронных и радиоэлектронных технологий и организации массового выпуска необходимых электронных и радиоэлектронных компонентов.

В свою очередь, важность развития в Воронежской области производства *телекоммуникационного оборудования* предусматривается Государственной программой Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» [20], в которой уделяется приоритетное внимание реализации таких направлений, как формирование современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, предоставление на ее основе качественных услуг в сфере информационных технологий и обеспечение высокого уровня доступности для населения информации и технологий; формирование

развитых информационно-телекоммуникационных сетей и др.

В части внедрения *спутниковых информационных систем*, включая систему ГЛОНАСС, указанной государственной программой [там же] и Государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы» [21], в Воронежской области предусматривается внедрение и использование спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС в интересах навигационного обеспечения транспортного комплекса и повышения уровня транспортной безопасности.

Еще одним приоритетом экономического развития Воронежской области, в соответствии с документами стратегического планирования федерального и макрорегионального уровней, является *развитие транспортной инфраструктуры*, что нашло отражение в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года [22], а также в Схеме территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения [23], которыми намечена реализация на территории Воронежской области приоритетных мероприятий и инвестиционных проектов, предусматривающих реконструкцию и развитие транспортно-логистической инфраструктуры региона. К числу наиболее масштабных инвестиционных проектов в сфере развития транспортной инфраструктуры Воронежской области относятся строительство автомобильных дорог (включая строительство автомобильной дороги М-4 «Дон» – от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска; строительство автомобильной дороги М-6 «Каспий» – из Москвы (от Каширы) через Тамбов, Волгоград до Астрахани, которая будет проходить по территории Воронежской области; создание транспортно-логистических зон «Воронеж» и «Чертовицкое» и др.

В соответствии с федеральными и макрорегиональными стратегическими документами, еще одним приоритетом экономического развития Воронежской области должны стать *промышленность строительных материалов и жилищное строительство*, особая важность развития которых отмечается в таком документе стратегического планирования, как, например, Стратегия социально-экономического развития ЦФО [11], согласно которой, развитие массового жилищного строитель-

ства в Воронежской области предполагает расширение промышленной базы строительной индустрии и промышленности строительных материалов, стимулирование применения новых технологий, в том числе в жилищном строительстве.

Другим приоритетом социально-экономического развития Воронежской области, в соответствии с документами стратегического планирования федерального и макрорегионального уровней, является *развитие агропромышленного комплекса* (включая развитие сельского хозяйства и пищевую промышленность). Данный приоритет, применительно к Воронежской области, нашел свое отражение в КДР и Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы [24], согласно которым развитие агропромышленного комплекса будет осуществляться за счет создания необходимых элементов инфраструктуры внутреннего агропродовольственного рынка региона, посредством развития товаропроводящей сети, включая увеличение объемов биржевой торговли, государственной поддержки строительства и реконструкции крупных инфраструктурных объектов, в том числе по хранению и первичной переработке сельскохозяйственной продукции, развития кооперации, расширения участия союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей и обслуживающих отраслей в формировании государственной аграрной политики, а также посредством распространения мер поддержки экспорта на отдельные виды сельскохозяйственной продукции.

В Воронежской области должен продолжиться процесс консолидации и развития кластера сельскохозяйственного машиностроения, кластера по производству зерновых и зернобобовых культур. Особый импульс в регионе получают процессы, связанные с увеличением сырьевой базы и осуществлением скоординированного строительства новых сахарных производств, а также выращивания товарной рыбы. В долгосрочной перспективе предполагается поддерживать производство таких культур на уровне, позволяющем полностью обеспечивать собственные потребности региона, а также экспортировать продукцию на внутренний и внешний рынки. Дальнейшее развитие АПК Воронежской области связано, прежде всего, с наращиванием экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по мере насы-

щения ими регионального рынка, минимизацией логистических издержек, интенсификацией процессов по импортозамещению важных видов продовольственных товаров, повышением эффективности использования плодородных земель, применением передовых технологий ведения сельского хозяйства и модернизацией отраслей переработки сельскохозяйственной продукции.

Еще одним приоритетом социально-экономического развития Воронежской области, в соответствии с документами стратегического планирования федерального и макрорегионального уровней, является развитие *медицины, фармацевтики и химической промышленности*. Особое внимание в Стратегии социально-экономического развития ЦФО [11] уделяется, в частности, развитию фармацевтической промышленности, а именно *производству фармацевтических препаратов и материалов*.

Развитие данного направления, как ожидается, будет базироваться на использовании механизма особых экономических зон, привлечении к реализации проектов государственных корпораций, создании необходимой для реализации проектов научно-образовательной и инженерной инфраструктуры и др.

Что касается экологических приоритетов развития Воронежской области, то их реализацию предполагается осуществлять в сфере *экологической безопасности*. Данный приоритет, применительно к Воронежской области, нашел свое отражение в КДР, Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы [24] и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [25]. Развитие данного направления, как ожидается, будет базироваться на воспроизводстве природно-экологического потенциала региона, улучшении экологических параметров ТЭК, развитии экологически безопасных промышленных технологий для производства конкурентоспособной наукоемкой продукции и др.

Таким образом, большинство важных приоритетов развития Российской Федерации и Центрального федерального округа уже нашли свое место в системе приоритетов Воронежской области, однако, некоторым еще предстоит найти свое отражение в системе документов стратегического планирования региона (рис. 2).

Социальные приоритеты развития				
Демографическая политика и политика народосбережения				
Развитие здравоохранения	Развитие культуры и туризма	Молодежная политика	Развитие социальных институтов и социальная политика (включая повышение доступности жилья)	ЖКХ
				Развитие физической культуры и спорта
Экономические приоритеты развития				
Топливо-энергетический комплекс (ТЭК)				
Ядерная энергетика	Энергоэффективные и энергосберегающие технологии	ВИЭ		Развитие энергетической инфраструктуры
Металлургический комплекс				
Химическая промышленность				
Машиностроительный комплекс				
Транспортное машиностроение		Энергетическое машиностроение		Станкостроение
Авиакосмическая отрасль				
Авиационная промышленность и двигателестроение		Ракетно-космическая промышленность		
Новые материалы и нанотехнологии				
Металлургическое производство новых материалов	Конвергентные технологии, композитные и гибридные, биомиметические материалы, а также материалы междисциплинарного назначения			
Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и электроника				
Информационная безопасность	Телекоммуникационное оборудование	Электронная промышленность (Технологии мехатроники и Роботостроения, электронные устройства)		
Развитие транспортной инфраструктуры				
Промышленность строительных материалов				
Агропромышленный комплекс				
Науки о жизни				
Производство фармацевтических препаратов	Биотехнологии			
Экологические приоритеты развития				
Рациональное природопользование		Экологическая безопасность		

Рис. 2. Предлагаемая система основных приоритетов социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу

Предложения по уточнению системы приоритетов социально-экономического развития Воронежской области

Учет основных приоритетов социально-экономического развития Воронежской области в системе приоритетов развития России на федеральном и макрорегиональном уровнях в условиях формирования единой стратегии развития страны, должен обеспечивать более полную реализацию потенциала развития области в составе Центрального федерального округа и России. В связи с этим, при формировании системы приоритетов социально-экономического развития Воронежской области важно предусмотреть также ряд таких приоритетов долгосрочного социально-экономического развития, закрепленных в документах стратегического планирования на федеральном и макрорегиональном уровнях, реализация которых пока никак не предусмотрена действующими документами стратегического планирования Воронежской области (показаны на рис. 2 заливкой).

К числу таких приоритетов относятся сфера новых материалов металлургического производства – композитные материалы; биотехнологии; информационная безопасность (противодействие новым вызовам информационной войны и киберпреступности, технологии защиты персональных данных, методы и средства биометрической идентификации личности), а также новые экологичные способы добычи полезных ископаемых.

Важность развития в Российской Федерации *сферы новых материалов металлургического производства (композитных материалов)* декларируется в таких документах стратегического планирования на федеральном уровне, как КДР, Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [26], Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности на период до 2020 года» [27].

Возможные перспективы развития данного высокотехнологичного направления в Воронежской области могут быть связаны с модернизацией и развитием производства (в том числе, машиностроительного комплекса), региональной инновационной инфраструктуры и научно-образовательной сферы. Кроме того, целесообразность развития сферы новых материалов металлургического производства продиктована наличием в регионе необходимой научно-технической и производственной инфраструктуры, а также связана с функционированием технопарка «Космос – Нефть – Газ», рези-

денты которого уже активно вовлечены в процесс разработки композитных материалов. Расширение сфер применения композитных материалов обусловлено необходимостью повышения конкурентных преимуществ при производстве авиационной техники, создании опытных самолетов и двигателей (демонстраторов новых технологий). С развитием данного направления во многом связано также появление большого количества исследовательских разработок и широкое внедрение материалов со специальными свойствами в сферы медицины, электроники, оптических технологий, электроэнергетики, а также в высокоточном машиностроении (авиа-, судо-, автомобиле- и станкостроении).

Что касается сферы *биотехнологий*, то развитие данного приоритета в Российской Федерации декларируется Стратегией инновационного развития Российской Федерации [26], в которой отмечается важность широкого использования биотехнологий, применение которых будет способствовать повышению конкурентоспособности АПК, а также создаст основу развития высокотехнологичных методов профилактики заболеваний, диагностики и лечения. Целесообразность развития в Воронежской области сферы биотехнологий связана с наличием в регионе научно-образовательной и исследовательской базы, а также существующими заделами в области медицины и фармацевтики. Перспективные разработки в сфере биотехнологий в Воронежской области могут быть связаны с созданием новых систем диагностики заболеваний, разработкой высокодисперсных форм лекарственных препаратов и их адресной доставки к пораженным органам, с созданием биосовместимых материалов для их использования в медицинской имплантационной практике, с разработкой технологий ускоренного определения возбудителей социально-значимых вирусных и бактериальных заболеваний, токсинов и вредителей сельскохозяйственных культур.

Обеспечение и повышение *информационной безопасности* определяется в качестве национального приоритета развития Российской Федерации в Государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» [20], которая декларирует особую важность противодействия новым вызовам информационной войны и киберпреступности, разработки и внедрения технологий защиты персональных данных, методов и средств биометрической идентификации личности. Кроме того, в соответствии с данным

документом стратегического планирования, на региональном уровне особое внимание должно уделяться противодействию использованию информационных технологий в целях угрозы национальным интересам России. В связи с этим, обеспечение безопасности функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, информационных и телекоммуникационных систем должно стать приоритетом долгосрочного развития Воронежской области. В рамках данного приоритета на базе существующей региональной инновационной инфраструктуры, в частности в рамках радиоэлектронного кластера, целесообразно осуществлять комплексную поддержку малых и средних инновационных предприятий, деятельность которых связана с разработкой и внедрением программного обеспечения (ПО) и современных алгоритмов выявления различных информационных угроз.

В число экологических приоритетов развития Воронежской области должно войти *рациональное природопользование*. Важность развития такого направления, как *новые экологичные способы добычи полезных ископаемых* закреплена в Стратегии инновационного развития Российской Федерации [26] за всеми регионами России (в том числе и за Воронежской областью), на территории которых осуществляется добыча полезных ископаемых. В рамках данного документа стратегического планирования предусматривается реализация ряда приоритетных мероприятий по обеспечению рационального природопользования, осуществление которых должно достигаться за счет экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных прогрессивных технологий, сбалансированного потребления, и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала региона. Стратегическая важность интеграции новых технологий рационального природопользования на предприятиях добывающей промышленности Воронежской области должна быть связана с решением проблем истощения ряда критически важных ресурсов, ростом техногенной нагрузки и загрязнением природных сред и др. Реализация данного направления будет способствовать повышению коэффициента извлечения железных руд Курской магнитной аномалии, эффективной разработке месторождений огнеупорных глин, металлургических доломитов, медно-никелевых руд, бокситов и отдельных видов минерально-строительного сырья и др.

Таким образом, в целях эффективной реализации приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации важно обеспечить их более точное отражение в системе документов стратегического планирования Воронежской области.

С другой стороны, реализация некоторых важных отраслевых приоритетов развития Воронежской области в настоящее время, наоборот, никак не предусматривается документами стратегического планирования более высокого уровня. К числу таких приоритетов относятся, в частности, энергетическое машиностроение Воронежской области.

Важность развития *энергетического машиностроения* (в части производства оборудования для предприятий нефтегазовой и нефтехимической промышленности) в Воронежской области обусловлена наличием в регионе сформировавшейся и устойчиво функционирующей научно-производственной базы, наличием промышленных предприятий, специализирующихся на производстве продукции ТЭК. Приоритеты развития данного направления связаны с повышением производительности и эффективности производимого оборудования, а также качества выпускаемой продукции до уровня мировых стандартов, снижением зависимости от импортных разработок и технологий. Целесообразность развития сферы энергетического машиностроения в Воронежской области продиктована наличием в регионе необходимой научно-технической и производственной инфраструктуры, а также связана с функционированием технопарка «МИТЭМ», резиденты которого занимаются разработкой и производством технологического оборудования для предприятий нефтегазовой, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

Таким образом, подводя итоги рассмотрения сложившейся практики и перспектив определения региональных приоритетов развития, следует отметить, что в рамках формирования единой системы документов стратегического планирования страны, предполагающего разработку и утверждение новых и актуализацию существующих документов стратегического планирования, целесообразно, во-первых, обеспечить в документах стратегического планирования Воронежской области учет тех экономических и экологических приоритетов развития региона, которые закреплены за Воронежской областью в системе документов стратегического планирования России на федеральном и макрорегиональном уровне (включая сферу

новых материалов металлургического производства, биотехнологии; информационную безопасность, новые экологичные способы добычи полезных ископаемых).

С другой стороны, необходимо инициировать со стороны Воронежской области включение таких приоритетных направлений развития региона, как энергетическое машиностроение в формирующуюся систему документов стратегического планирования на федеральном и макрорегиональном уровнях. Включение указанного приоритета социально-экономического развития Воронежской области в систему стратегических документов Российской Федерации, наряду с более точным учетом в региональных стратегических документах национальных приоритетов развития, будет способствовать созданию необходимых условий для их успешной реализации за счет осуществления комплексной организационной и финансово-экономической поддержки на федеральном и макрорегиональном уровнях, обеспечив полноценную реализацию потенциала развития Воронежской области в составе Центрального федерального округа и России в условиях формирования единой стратегии развития страны на долгосрочную перспективу.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Гришина И. В.* Система отраслевых приоритетов привлечения иностранных инвестиций : учет национальных интересов России / И. В. Гришина, И. В. Голубкин // Национальные интересы : приоритеты и безопасность. – 2014. – № 11. – С. 2–15.
2. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ.
3. *Смирнова О. О.* Главная государственная точка роста России : стратегия пространственного развития Российской Федерации и Генеральная схема размещения и развития производительных сил СССР. Методологические основы / О. О. Смирнова // Современные производительные силы. – 2014. – № 3. – С. 14–22.
4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.
5. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/?frame=106
6. Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 г.

7. Перечень критических технологий Российской Федерации, утвержден указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899.

8. О долгосрочной государственной экономической политике : указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596.

9. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560.

10. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171774/

11. Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 года № 1540-р.

12. О Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года : закон Воронежской области от 30 июня 2010 г. № 65-ОЗ.

13. Схема территориального планирования Российской Федерации в области высшего профессионального образования, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 247-р.

14. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года : утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р.

15. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» : постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2014 г. № 506-12.

16. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» : постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321.

17. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы» : постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 303.

18. Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 г. № 1260-р.

19. Государственная программа Российской Федерации «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 годы», утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 2396-р.

20. Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313.

21. Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319.

22. Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р.

23. Схема территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 384-р.

24. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйствен-

ной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (в редакции от 15 апреля 2014 г. № 315).

25. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537.

26. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р.

27. Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности на период до 2020 года», утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 91-р.

*Совет по изучению производительных сил
Министерства экономического развития России
и РАН*

*Гришина И. В., доктор экономических наук,
руководитель отделения стратегического планирования
регионального развития*

E-mail: grishinaiv@mail.ru

Голубкин И. В., младший научный сотрудник

E-mail: golybkin_igor@mail.ru

*Council for the Study of Productive Forces under
Ministry of Economic Development of the Russian
Federation and Russian Academy of Sciences*

*Grishina I. V., Doctor of Economic Sciences, Head
of the Strategic Planning of Regional Development
Department*

E-mail: grishinaiv@mail.ru

Golubkin I. V., Junior Researcher

E-mail: golybkin_igor@mail.ru