

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ КРУПНОГО РОССИЙСКОГО ГОРОДА

Д. А. Бунин

*Воронежский институт экономики и социального управления*

И. Е. Рисин

*Воронежский государственный университет*

Поступила в редакцию 15 января 2015 г.

**Аннотация:** в статье предложен авторский методический подход, в соответствии с которым обоснованы стратегические цели промышленной политики крупного российского города.

**Ключевые слова:** методический подход, промышленная политика, стратегические цели, индикаторы.

**Abstract:** the article offers the author's methodical approach, which gives the ground to industrial policy strategic goals of Russian megapolis.

**Key words:** methodical approach, industrial policy, strategic goals, indicators.

Обеспечение устойчивости и повышения конкурентоспособности российской экономики невозможны без качественных преобразований в промышленности. Ее роль в современных условиях заметно возрастает, что обусловлено рядом обстоятельств, в числе которых актуализация потребностей в инновационном обновлении технической базы всех отраслей народного хозяйства, расширении масштабов и диверсификации сфер импортозамещения, существенном расширении номенкла-

туры, наращивании объемов и доли экспорта продукции высокотехнологических обрабатывающих производств и др.

Значительным промышленным потенциалом обладают крупные российские города, в которых ныне сосредоточен основной трудовой, предпринимательский, инвестиционный и креативный ресурсы индустриального сектора экономики. Их использование дает весомый вклад в результаты промышленного развития регионов (таблица).

Т а б л и ц а

*Показатели удельного веса крупных городов в промышленности регионов России в 2011 г. (%) [1]*

Город	Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды
Белгород	0,1	16,3	80,2
Волгоград	93,6	64,5	49,5
Воронеж	–	46,3	60,2
Екатеринбург	1,3	19,9	38,3
Казань	0,3	19,5	38,3
Калуга	–	58,0	76,1
Краснодар	10,9	25,4	69,6
Курск	–	60,9	31,9
Комсомольск-на-Амуре	0,2	51,1	18,2
Липецк	61,8	84,1	97,1
Нижний Новгород	19,2	22,9	63,8
Новосибирск	0,1	67,0	88,6
Ростов-на-Дону	–	40,0	34,9
Рязань	–	78,8	52,5
Самара	2,4	26,8	43,9
Томск	4,7	67,1	65,2

Развитие индустриального сектора в крупных городах России сопряжено с управленческой деятельностью органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления с одной стороны, и менеджмента промышленных организаций – с другой. Принципиальные вопросы ее целеполагания могут быть успешно решены в процессе разработки муниципальной промышленной политики.

Для обоснования ее целей и задач нами предлагается методический подход, теоретическая основа и технология применения которого раскрываются в следующих основных положениях.

1. В целевой функции промышленной политики конкретного российского города всегда присутствуют компоненты общего и особенного.

Объективная основа общего – целостность экономической системы России, обеспечиваемая в том числе однонаправленностью векторов и сопряженностью механизмов развития ее пространственных (регионы, муниципальные образования) и функциональных подсистем (одной из которых является индустриальный сектор).

В этой связи принципиально значимой является реализация принципа системности, предусматривающего формирование целей и задач промышленной политики крупного города с учетом требований, определяющих траекторию развития систем более высоких уровней – экономики России, субъекта РФ.

На наш взгляд, аксиоматичным является положение о том, что одним из действующих императивов «сквозного действия», являющихся обязательными при формировании целевой функции промышленной политики любого уровня (федерального, регионального, местного) является перевод экономики на инновационный путь развития, повышение ее инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности, опережающее развитие отраслей с высокой долей добавленной стоимости и др.

2. Особенное в целевой функции промышленной политики крупного города детерминируется, во-первых, факторами, отражающими специфику конкретного региона (состав отраслей традиционной специализации, потенциал и пространственное размещение производительных сил, применяемые институциональные формы их организации, развитость межмуниципальных связей и др.), во-вторых, состоянием промышленности данного муниципального образования, потенциалом ее развития, существующим и возможным (прогнозируемым) уровнем его использования.

3. Промышленная политика крупного города призвана реализовать модель проактивного управления изменениями в индустриальном секторе экономики, поэтому определение ее целевой функции – результат разработки и принятия стратегических решений.

В этой связи формирование общего в содержании целевой функции названной политики предполагает выбор, оценку и систематизацию положений программных документов федерального и регионального уровней, используемых в качестве инструментов стратегического управления развитием индустриального сектора экономики России, субъектов РФ.

Заметим, что современная практика стратегического планирования в России пока не отличается эффективностью и разнообразием [2], состав таких документов в настоящее время включает только Концепцию социально-экономического развития России на долгосрочный период и Стратегии развития субъектов РФ. Однако если учесть требования Федерального закона Российской Федерации от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [3], то в перспективе формирование общего в целевой функции промышленной политики крупного российского города должно учесть программные установки, содержащиеся в таких документах, как стратегия социально-экономического развития РФ, стратегия пространственного развития РФ, стратегии социально-экономического развития макрорегионов, прогноз научно-технологического развития РФ, прогнозы социально-экономического развития РФ на долгосрочный и среднесрочный период, прогнозы социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочный и среднесрочный период.

4. Формирование особенного в содержании промышленной политики крупного города предполагает выявление особенностей его индустриального сектора (состояние, тренды развития, потенциал, уровень его использования). Поэтому информационная база решения такой задачи включает статистические данные и аналитический материал, позволяющий дать адекватную оценку объекта названной политики.

5. Технология обоснования целей и направлений промышленной политики крупного российского города включает следующие основные этапы.

*Этап 1.* Формирование инвариантного компонента содержания целевой функции и направлений промышленной политики крупного российского города.

Основная задача этапа состоит в выявлении и систематизации целевых установок и векторов развития индустриального сектора экономики страны и конкретного региона, учет которых необходим при формировании муниципальной промышленной политики.

**Этап 2.** Формирование особенного в содержании целевой функции и направлениях промышленной политики крупного российского города.

Состав задач этапа:

– выявление специфики региона, учет которой необходим в определении целей муниципальной промышленной политики и дополнении ее задач;

– оценка современного состояния, потенциала и перспектив развития индустриального сектора крупного города;

– выбор (при использовании бенчмаркинга) достижений российской и зарубежной практики, связанных с определением целевой функции промышленной политики крупного города.

**Этап 3.** Формирование целевых индикаторов промышленной политики крупного российского города.

Основная задача этапа состоит в обосновании состава индикаторов, посредством которых осуществляется оценка соответствия фактической и нормативной траекторий развития промышленности крупного города. Такая оценка востребована для коррекции либо целевой функции муниципальной промышленной политики, либо ее ресурсного обеспечения и механизма реализации.

В решении этой задачи востребованы результаты анализа достижений российской и зарубежной практики, связанных с формированием системы мониторинга результатов реализации промышленной политики.

Изложенная технология обоснования целей и направлений промышленной политики крупного российского города дана в рисунке.

Реализованная нами технология обоснования целей промышленной политики городского округа город Воронеж позволила предложить их инвариантный и избирательный состав (последний выделен курсивом).

Генеральная стратегическая цель – повышение конкурентоспособности индустриального сектора

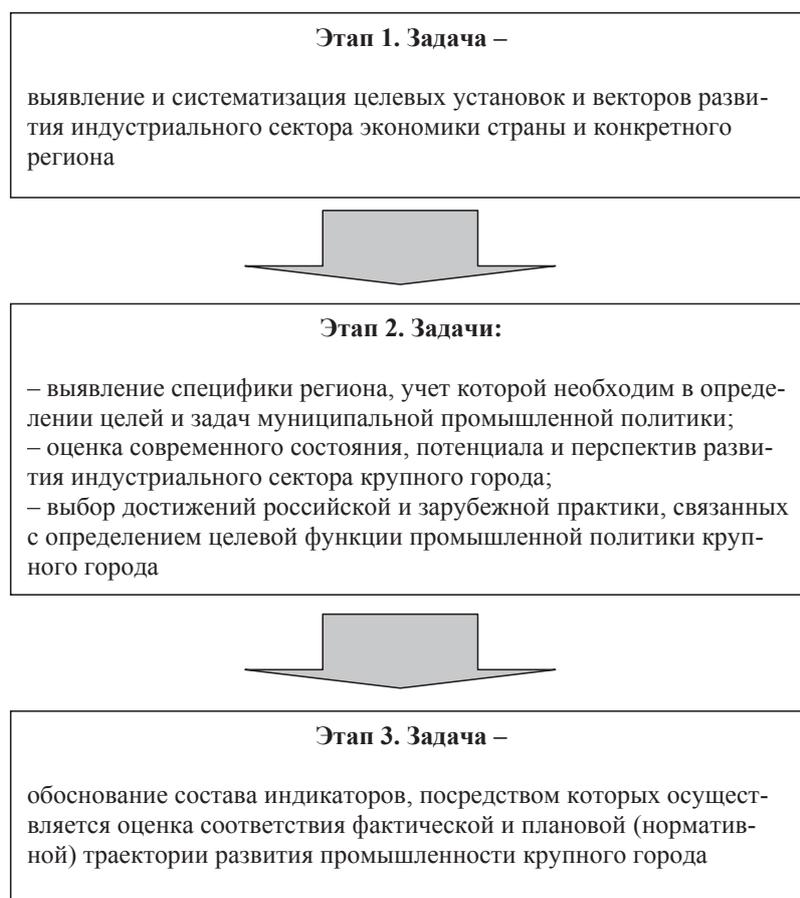


Рисунок. Технология обоснования целей промышленной политики крупного российского города

муниципальной экономики, уровня его интеграции в региональное, национальное и мировое экономическое пространство, снижение техногенного воздействия на природную среду.

Эта цель декомпозируется на подцели и задачи.

1. Содействие инновационному развитию промышленности, формированию ее прогрессивной структуры.

1.1. Содействие расширению сферы использования технологических, продуктовых и организационных инноваций в индустриальном секторе, опережающему росту его высокотехнологичных производств.

1.2. Содействие расширению масштабов действия и повышению эффективности использования перспективных форм пространственной организации промышленного бизнеса (кластеры, технопарки и др.).

1.3. Содействие развитию процессов интеграции крупного, среднего и малого промышленного бизнеса.

1.4. *Содействие эффективной конверсии предприятий оборонно-промышленного комплекса.*

1.5. *Содействие расширению масштабов и диверсификации сектора «новой экономики», основанной на использовании пятого и шестого технологических укладов.*

2. Содействие развитию процессов интеграции промышленности в региональное, национальное и мировое экономическое пространство.

2.1. Содействие повышению инвестиционной привлекательности промышленности.

2.2. Содействие развитию сетевых структур, участниками которых являются субъекты хозяйствования, представляющие разные муниципальные образования субъекта РФ, региона и страны.

2.3. Содействие развитию конкурентоспособных производств, ориентированных на внешние рынки промышленной продукции.

3. Содействие расширению сферы действия благоприятных условий труда и высокоэкологичных производств в индустриальном секторе экономики.

3.1. Содействие расширению числа новых высокопроизводительных рабочих мест.

3.2. Содействие широкомасштабному использованию в производстве технологий, снижающих техногенную нагрузку на экосистему.

3.3. *Содействие в выводе промышленных производств из селитебной зоны города.*

В соответствии с названными целями определены базовые индикаторы результатов реализации

муниципальной промышленной политики, состав которых включает следующие:

– объем инвестиций в основной капитал промышленных организаций;

– инновационная активность промышленных предприятий;

– доля отраслей высоких технологий в промышленном производстве;

– количество используемых передовых производственных технологий промышленными предприятиями;

– удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленного производства города, региона;

– удельный вес инновационной продукции в экспорте промышленной продукции города, региона;

– объем импортозамещения, обеспечиваемый промышленными предприятиями города;

– число кластеров, относящихся к инновационным, участниками которых являются промышленные предприятия города;

– число кластеров, производящих продукцию на экспорт, участниками которых являются промышленные предприятия города;

– число технопарков, участниками которых являются промышленные предприятия города;

– количество новых промышленных предприятий;

– оборот малых промышленных предприятий;

– численность занятых в малом промышленном бизнесе;

– численность занятых в малом инновационном промышленном бизнесе;

– доля производства малого инновационного бизнеса в общем объеме промышленного производства города, региона;

– процент крупных и средних промышленных предприятий, заключивших коллективные договоры, предусматривающие стандартный социальный пакет;

– количество аттестованных рабочих мест на крупных и средних предприятиях;

– удельный вес рабочих, занятых в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим нормам;

– размер заработной платы производственного персонала промышленных предприятий;

– объем выброса промышленными предприятиями в атмосферу вредных веществ;

– сброс промышленными предприятиями загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты.

Полагаем, что предложенная версия целей, задач и индикаторов промышленной политики крупного города может иметь широкую сферу использования, поскольку ряд крупных городов России имеют сходные характеристики состояния и перспектив развития своего индустриального сектора.

ЛИТЕРАТУРА

1. Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов. 2007 : стат. сб. / Росстат. – М.,

*Воронежский институт экономики и социального управления*

*Бунин Д. А., соискатель кафедры региональной экономики и менеджмента*

*E-mail: bunin.dima87@yandex.ru*

*Воронежский государственный университет*

*Рисин И. Е., доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой региональной экономики и территориального управления*

*E-mail: risin@mail.ru*

2007. – С. 20, 32, 40, 52, 71, 198, 216, 236, 248, 266, 324, 332, 349.

2. *Рисин И. Е.* Оценка современной российской практики стратегического планирования развития регионов / И. Е. Рисин. – Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Экономика и управление. – 2013. – № 2. – С. 118–123.

3. О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

*Voronezh Institute of Economics and Social Management*

*Bunin D. A., Post-graduate Student of the Regional Economics and Management Department*

*E-mail: bunin.dima87@yandex.ru*

*Voronezh State University*

*Risin I. E., Doctor of Economic Sciences, Professor, Head of the Regional Economics and Territorial Development Department*

*E-mail: risin@mail.ru*