

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ КОЛЛЕКТИВНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ (ПРИМЕР ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ)<sup>1</sup>

Р. И. Хабибуллин

*Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова*

Поступила в редакцию 12 января 2015 г.

**Аннотация:** *в настоящее время Липецкая область является единственным регионом, где приоритетным направлением экономической политики выступает поддержка развития предприятий, основанных на коллективной собственности (кооперативов и народных предприятий). В статье освещаются вопросы поддержки развития коллективных форм хозяйствования на региональном уровне. Представлены результаты анкетирования участников деятельности кооперативов Липецкой области.*

**Ключевые слова:** *Липецкая область, коллективные предприятия, коллективные формы хозяйствования, кооперативы, народные предприятия, региональная экономическая политика.*

**Abstract:** *the Lipetsk region is the only subject of the Russian Federation where the priority direction of economic policy is to support the development of enterprises based on the collective ownership (cooperatives and companies with employees as shareholders). The article illuminates the issues of support of development of cooperative entrepreneurship at the regional level. The results of a survey of participants of the cooperatives in the Lipetsk region are presented.*

**Key words:** *the Lipetsk region, collective enterprises, collective forms of entrepreneurship, cooperatives, companies with employees as shareholders, regional economic policy.*

Современный кризис усилил сомнения в эффективности такой организации экономики, при которой интересы работников учитываются по остаточному принципу. Растущее признание получает то, что активное участие работников в принятии и реализации управленческих решений на принципах солидарной ответственности отвечает интересам развития самого предприятия как хозяйствующего субъекта. Создание условий, благоприятствующих инициативе, раскрытию творческого потенциала работников, становится средством успешного участия в инновационной конкуренции. Наблюдаемая эволюция роли человеческого ресурса – один из факторов возрастающего внимания к коллективным формам хозяйствования, к которым относятся кооперативы и народные предприятия (акционерные общества работников).

Эффективное развитие коллективных предприятий как социально ориентированной системы выдвигает новые требования к управлению, связанному с развитием самоорганизации, креативным (творческим) самоуправленческим потенциалом. Постепенное выращивание ассоциированной собственности, базирующейся на самоорганизации в

отраслях материального производства, рассматривается некоторыми экономистами как одно из принципиально значимых изменений в системе социально-экономических отношений [1].

Теория коллективного предприятия исходит из того, что основной целью коллективных форм хозяйствования является не максимизация прибыли (как, например, для традиционных частнокапиталистических компаний), а создание и поддержание рабочих мест, улучшение качества жизни членов таких предприятий, установление демократического контроля и т.д. [2]. Коллективное владение собственностью упрощает систему управления, улучшает качество труда, стимулирует снижение непроизводительных расходов, что в конечном итоге благотворно влияет на финансовое состояние предприятия в целом и каждого работника в отдельности [3].

В зарубежной научной литературе за последние два десятилетия увидели свет достаточно большое количество публикаций, посвященных специфике демократически управляемых компаний, сравнительному анализу коллективных предприятий и традиционных частнокапиталистических фирм [4]. Среди отечественных экономистов тема коллективной собственности и основанных на ней предприятий, к сожалению, не пользуется популярностью [5].

<sup>1</sup> Работа выполнена за счет средств гранта РФ, проект № 14-18-02294.

© Хабибуллин Р. И., 2015

Однако в последнее время в России наблюдается определенный «разворот» к данной проблеме. Прошедшее 14 октября 2014 г. в стенах ЦЭМИ РАН заседание Научного совета «Проблемы комплексного развития промышленных предприятий» на тему «Коллективные формы хозяйствования в России и за рубежом» является тому подтверждением [6]. На семинаре член-корреспондент РАН Г. Б. Клейнер отметил, что «путь к построению эффективной социально ориентированной экономики лежит через развитие коллективных форм хозяйствования, демократизацию управления предприятиями, вовлечение всех участников производства – собственников, менеджеров, работников, специалистов – в процессы формирования и реализации корпоративных стратегий».

10–11 декабря 2014 г. в г. Набережные Челны (Республика Татарстан) состоялось совещание «Правовые и экономические проблемы функционирования акционерных обществ работников (народных предприятий)» [7]. Руководители и представители российских народных предприятий, экономисты, юристы обсудили актуальные изменения и дополнения в принятый еще в 1998 г. Федеральный закон «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)».

В настоящее время пока только один регион Российской Федерации активно развивает на своей территории коллективные предприятия – это Липецкая область, в которой поддержка развития коллективных форм собственности является приоритетным направлением экономической политики. Как отмечает руководитель Липецкой области Олег Королев, «Создание коллективных предприятий позволит решить многие социально-экономические проблемы, обеспечить достойный уровень доходов населения, особенно на селе. С их помощью будут сформированы производственные отношения, соответствующие современной исторической ситуации. А это, в свою очередь, будет способствовать успешной модернизации экономики и послужит фундаментом построения социально ориентированного общества, гарантирующего высокое качество жизни для всех его членов» [8].

Следует отметить, что на протяжении нескольких лет Липецкая область сохраняет за собой лидирующие позиции в рейтингах авторитетных международных и российских агентств как среди регионов Центрального федерального округа, так и в целом по России [9].

Закон Липецкой области от 29 декабря 2012 г. № 108-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Липецкой области на 2013–2017 годы» определяет приоритеты государственной политики, направленные на повышение качества жизни населения. К ним относятся: 1) вовлечение широких слоев населения, особенно сельского, в экономическую деятельность, обеспечение занятости; 2) повышение доходов граждан, гарантирующих достойный уровень жизни; 3) повышение эффективности производства за счет объединения граждан и товаропроизводителей [10].

В связи с этим одним из основных направлений развития области на среднесрочный период является развитие коллективных форм собственности. В данном регионе принята и достаточно успешно реализуется комплексная программа «Развитие кооперации и коллективных форм собственности в Липецкой области», реализация которой «в целях обеспечения занятости и повышения уровня жизни населения» осуществляется во взаимодействии с органами местного самоуправления, заинтересованными предприятиями и организациями. Для достижения поставленной цели в Государственной программе предусматривается решение следующих задач: 1) создание и стимулирование развития на территории области кооперативов различной специализации; 2) развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации; 3) организация системы сбыта кооперативной продукции; 4) создание условий для развития народных предприятий (НП) и закрытых акционерных обществ, отвечающих требованиям НП.

Достижение цели и решение задач Государственной программы будет осуществляться в рамках четырех следующих подпрограмм.

Подпрограмма 1 «Развитие сети кооперативов всех направлений на 2014–2020 годы» направлена на комплексное развитие кооперативов на территории области.

Подпрограмма 2 «Реализация регионально значимых направлений в сфере сельскохозяйственной кооперации на 2017–2020 годы» направлена на создание условий для стимулирования развития и повышения эффективности деятельности сельскохозяйственных кооперативных предприятий в отраслях животноводства и растениеводства.

Подпрограмма 3 «Создание эффективной товаропроводящей инфраструктуры на 2014–2020 годы» направлена на создание условий для продвижения продукции малых форм хозяйствования.

Подпрограмма 4 «Развитие народных предприятий в Липецкой области на 2014–2020 годы» направлена на создание условий для образования народных предприятий и закрытых акционерных обществ.

К 2020 г. Программа предусматривает доведение кредитных кооперативов до 280, сельскохозяйственных потребительских кооперативов – до 250, кооперативов в несельскохозяйственных сферах – до 46, кооперативов второго и последующего уровней – до 20, кооперативов торговой сети – до 46, народных предприятий – до 43. Ожидаемыми конечными результатами выполнения программных мероприятий являются следующие: вовлечение в кооперативное движение не менее 20 950 граждан; рост доходов граждан от участия в кооперативной деятельности в 1,8 раза; создание 186 производственных и потребительских кооперативов различной специализации; увеличение численности работников народных предприятий и закрытых акционерных обществ в 4 раза (до 1640 человек) [11].

Меры государственной поддержки народных предприятий и ЗАО, отвечающие требованиям, предъявляемым к народным предприятиям: 1) предоставление субсидий народным предприятиям на возмещение части затрат на организационные расходы, связанные с созданием народного предпри-

ятия (максимум 0,1 млн руб.); 2) предоставление субсидий народным предприятиям и ЗАО на возмещение части затрат на приобретение основных средств (максимум 15 млн руб.); 3) предоставление субсидий юридическим лицам при создании народных предприятий на возмещение затрат по правовой, консультативной и организационной поддержке и организации обучения работников (максимум 0,25 млн руб.); 4) предоставление субсидий народным предприятиям и ЗАО на компенсацию части затрат по уплате лизинговых платежей в размере первого лизингового платежа, не более 30 % стоимости оборудования (максимум 5 млн руб.); 5) предоставление займов народным предприятиям и ЗАО через областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства (максимум 5 млн руб.) на срок до 3 лет (рис. 1).

На сегодняшний день в Липецкой области создано 11 народных предприятий в различных сферах деятельности (табл. 1). Динамика основных показателей липецких НП представлена на рис. 2.

Организационное, юридическое, бухгалтерское сопровождение деятельности субъектов кооперативного предпринимательства возложено на Фонд поддержки кооперативов и Центр развития кооперативов. За период деятельности Центра (с ноября 2013 г. по июнь 2014 г.) квалифицированную помощь получили более 1/3 сельскохозяйственных

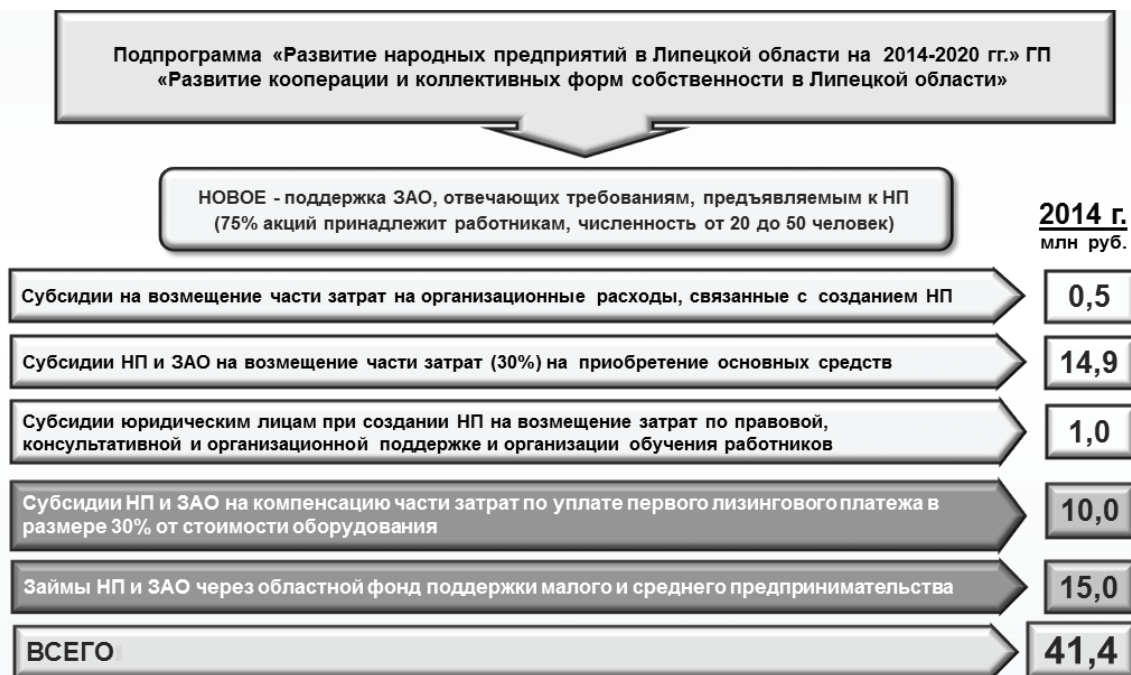


Рис. 1. Поддержка создания и развития липецких НП в 2014 г.

Источник: Управление экономики администрации Липецкой области.

Т а б л и ц а 1

## Народные предприятия Липецкой области

Вид деятельности	Народные предприятия
Услуги транспорта	ЗАО «НП «Экспресс Липецк»; ЗАО «Л-Бус»; ЗАО «НП «Измалковский элеватор»
Услуги в сфере ЖКХ	ЗАО «НП «Благоустройство»; ЗАО «НП «Ремонтно-строительная компания»; ЗАО «НП «Водоканал»; ЗАО «НП «УК «Раненбургская»
Строительство	ЗАО «НП «ТехноСтрой»
Производство стройматериалов	ЗАО «НП «Данковская Слобода»
Услуги общественного питания	ЗАО «НП «Лакомка»; ЗАО «Аэлита»

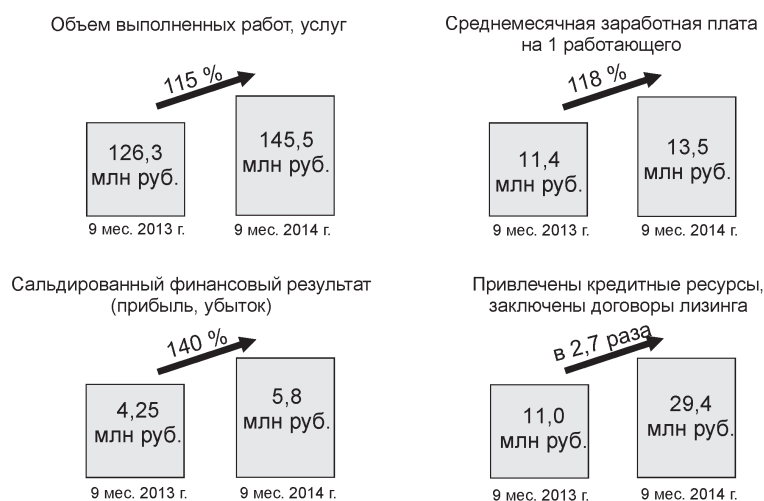


Рис. 2. Динамика основных показателей народных предприятий Липецкой области за 9 месяцев 2014 г.

Источник: Управление экономики администрации Липецкой области.

потребительских кооперативов (205 кооперативов). В Фонды микрофинансирования и поддержки кооперации обратились почти 200 кооперативов. На развитие их деятельности выдано льготных займов на 157 млн руб., из них среднесрочных (до 3 лет) – на 8 млн руб. [12].

Кроме того, в каждом районе организованы Координационные центры развития кооперации, возглавляемые заместителями глав муниципальных образований. На уровне муниципальных районов управление развитием кооперации осуществляют координационные центры, основными задачами которых являются консультационная помощь в подготовке бизнес-планов и инвестиционных проектов в соответствии с типовой формой, помощь в получении кредитов, методическое сопровождение участников проектов, мониторинг выполнения

плановых показателей проектов и бизнес-планов. В поселениях определены ответственные координаторы, основной задачей которых является работа с населением, поиск инициативных людей, способных создать кооператив и обеспечить его развитие. Таким образом, в Липецкой области формируется многоуровневая система управления развитием кооперации по схеме «Область – Район – Поселение».

В настоящее время в регионе зарегистрировано уже свыше 600 сельскохозяйственных потребительских кооперативов. За последние 2 года количество пайщиков возросло в 4,5 раза. На данный момент Липецкая область по числу кооперативов лидирует в ЦФО и занимает 2-е место в России.

С целью определения проблем и особенностей развития липецких кооперативов, а также выявляе-

ния возможных направлений их поддержки в августе–сентябре 2014 г. нами было проведено анкетирование участников кооперативов Липецкой области. Было получено и обработано 538 анкет. Среди обследуемых кооперативов оказались 62 % – кредитных кооперативов, 19 – снабженческо-сбытовых, 11 – животноводческих, 6 – перерабатывающих и 1 % – обслуживающих кооперативов. На вопросы ответили следующие группы участников: 70 % – пайщиков, 29 – пайщиков-работников и 1 % – наемных работников.

87 % опрошенных считают, что управление кооперативом осуществляется эффективно, 74 % – участвуют в разработке направлений деятельности кооператива, 93 % – в проведении отчетных собраний (при этом только 2 % опрошенных считают данные собрания пустой формальностью).

72 % респондентов уверены в том, что их участие в управлении кооперативом непосредственно влияет на его деятельность. Отрадно заметить, что 93 % опрошенных предполагают и дальше участвовать в деятельности кооператива. Данные значения свидетельствуют о том, что в целом участники вовлечены в управленческие процессы и в значительной степени намерены и дальше связывать свою деятельность с кооперативом, что также подтверждает и благоприятный психологический климат, сложившийся в коллективах. 94 % опрошенных считают, что коллектив сплоченный, отношения в целом дружеские (рис. 3).

Большой блок вопросов касался проблем функционирования кооперативов, а также поддержки их развития. На вопрос: «Что мешает расширению масштабов деятельности вашего кооператива?» – 93 % опрошенных отметили недостаток денежных средств. На втором месте (62 %) высокие ставки по кредитам, а также высокие ставки по обслуживанию расчетных счетов кооперативов. Несовершенство законодательной базы отметили 28 % респондентов (табл. 2).

Среди мер государственной поддержки, желательных для опрошенных кооперативов, большая часть ответов (89 %) приходится на ответ «Получение дотаций/субсидий и компенсаций», 20 % – «Получение льготных кредитов». Было также интересно узнать, насколько данная поддержка является эффективной. 75 % опрошенных отметили, что без данной господдержки было бы проблематично осуществить финансирование тех или иных затрат. 15 % ответили, что поддержка слабая, не играющая существенную роль. Еще 5 % считают, что могут рассчитывать только на собственные силы (рис. 4).

Был задан вопрос о том, оказывается ли кооперативам методическая и консультационная помощь со стороны органов власти / других структур по правовым вопросам, экономической работе. 86 % ответили положительно. Причем 79 % опрошенных считают, что рекомендации позволяют существенно улучшить работу. Только 4 % заявили, что не видят большой пользы от такой помощи.

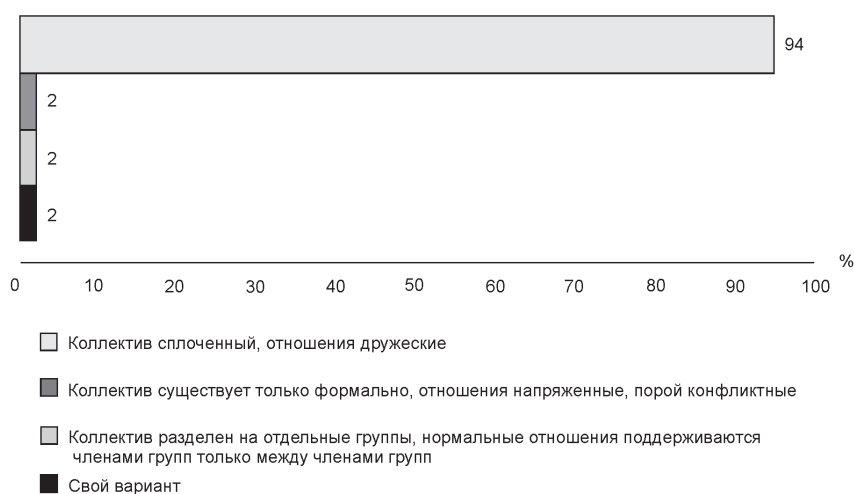


Рис. 3. Ответы на вопрос: «Как вы можете охарактеризовать ситуацию, сложившуюся в вашем коллективе?»

Источник: составлено автором по итогам анкетирования.

## Проблемы развития липецких кооперативов

Что мешает расширению масштабов деятельности вашего кооператива (возможно несколько вариантов)?	Количество, %
1. Недостаток денежных средств	93
2. Недостаток горюче-смазочных материалов, семян, кормов	62
3. Высокие ставки по кредитам	62
4. Соотношение цен на промышленные ресурсы и продукцию сельского хозяйства	30
5. Несовершенство законодательной базы	28
6. Неэффективная система реализации продукции	20
7. Изношенность техники и построек	7
8. Неэффективная государственная поддержка товаропроизводителей	4

Источник: составлено автором по итогам анкетирования.



Рис. 4. Ответы на вопрос: «Считаете ли вы, что государственная поддержка (в различных формах) играет существенную роль в развитии вашего кооператива?»

Источник: составлено автором по итогам анкетирования.

Подводя итоги, можно сказать, что, во-первых, содержание и функциональное назначение кооперативного предпринимательства на основе использования потенциальных возможностей играет важную роль в решении социально-экономических задач региона.

Во-вторых, политика Липецкой области в области поддержки коллективных форм хозяйствования является уникальной в своем роде. Впервые вопросы теории и практики коллективного хозяйствования стали объектом внимания со стороны органов власти и лично главы администрации Липецкой области. Более того, развернута большая работа по предоставлению соответствующей поддержки коллективным формам хозяйствования, что следует считать большим прорывом в условиях предыдущего двадцатипятилетнего периода игнорирования преимуществ и потенциала коллектив-

ных предприятий в обеспечении устойчивого социально-экономического развития как региона, так и страны в целом.

В-третьих, ситуация с морально-психологическим климатом в коллективах кооперативов достаточно благоприятная, что положительно влияет и на результативность их работы. Более того, большинство ответивших вовлечены в управленческие процессы, что является положительным фактором развития этой демократической формы ведения хозяйства.

В-четвертых, государственную поддержку коллективных предприятий на уровне региона можно признать эффективной, что выражается в позитивных оценках по поводу отдачи такой поддержки. Высокая доля положительных ответов связана с востребованностью созданных недавно в Липецкой области институтов поддержки коллек-

тивных форм хозяйствования, а также других мер в рамках программы развития коллективных форм собственности на территории региона.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Колганов А. И. Реиндустриализация как ностальгия? Полемиические заметки о целевых акцентах альтернативной социально-экономической стратегии / А. И. Колганов, А. В. Бузгалин // Социологические исследования. – 2014. – № 3 (359). – С. 120–130.
2. Bonin J. P. Theoretical and Empirical Studies of Producer Cooperatives : Will Ever the Twain Meet? / J. P. Bonin, D. C. Jones, L. Putterman // Journal of Economic Literature. – 1993. – Vol. 31, № 3. – P. 1290–1320.
3. Тарасов В. Г. Демократизация собственности и управления через народные предприятия / В. Г. Тарасов // Акционерные общества. – 2003. – № 5(6). – С. 10–17.
4. Dow Gr. K. Governing the Firm. Workers' Control in Theory and Practice / Gr. K. Dow. – Cambridge (UK) : Cambridge University Press, 2003.
5. Хабибуллин Р. И. Акционерные общества работников : современное состояние, эффективность, проблемы и перспективы развития / Р. И. Хабибуллин // Экономическая наука современной России. – 2014. – № 3 (66). – С. 68–86.
6. Тарлавский В. Э. Народные предприятия – второе дыхание? / В. Э. Тарлавский. – Режим доступа: <http://www.eg-online.ru/article/264601/>
7. Тарлавский В. Э. Николай Чернышевский : труд создает и сохраняет капитал / В. Э. Тарлавский. – Режим доступа: <http://www.eg-online.ru/article/268009/>
8. Королев О. П. Коллективные предприятия – фундамент социального мира / О. П. Королев. – Режим доступа: [http://www.lipetskmedia.ru/news/view/39959-Olyeg\\_Korolyov\\_.html](http://www.lipetskmedia.ru/news/view/39959-Olyeg_Korolyov_.html)
9. Божко Ю. Н. Совершенствование целеполагания социально-экономического развития российских регионов-доноров : проактивный подход / Ю. Н. Божко. – Тамбов : Бизнес – Наука – Общество, 2012. – С. 52.
10. О Программе социально-экономического развития Липецкой области на 2013–2017 годы : закон Липецкой области от 29 декабря 2012 г. № 108-ОЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. Об утверждении государственной программы Липецкой области «Развитие кооперации и коллективных форм собственности в Липецкой области» : постановление Администрации Липецкой области (с изм. от 10.02.2014). – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/872621671>
12. В Липецкой области работают уже 602 кооператива. – Режим доступа: <http://news.mail.ru/inregions/center/48/economics/19028423/>

*Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова*

*Хабибуллин Р. И., аспирант кафедры стратегического планирования и экономической политики*

*E-mail: rifat@rector.msu.ru*

*Тел.: 8-909-936-85-22*

*Moscow State University named after M. V. Lomonosov*

*Khabibullin R. I., Post-graduate Student of the Strategic Planning and Economic Policy Department*

*E-mail: rifat@rector.msu.ru*

*Tel: 8-909-936-85-22*