

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

И. П. Воронцова,
Л. К. Витковская

Сибирский федеральный университет

Поступила в редакцию 25 июня 2012 г.

Аннотация: в статье представлены результаты структурирования проблем трудоустройства экономики Красноярского края и прогнозирования состояния рынка труда на основе экономико-математической модели экономического роста в регионе.

Ключевые слова: трудовые ресурсы, дефицит, ситуационное прогнозирование, рынок труда, профессиональное образование.

Abstract: the paper presents the results of structurizing the issues of providing the Krasnoyarsk region economy with labour recourses. It also focuses on forecasting region's labour market by means of economic-mathematical model of economic growth in that area.

Key words: labour resources, deficit, situational forecasting, labour market, professional education.

Позитивные сдвиги в демографическом развитии Красноярского края не позволяют в то же время говорить о переломе тенденции депопуляции населения в долгосрочном периоде. Кроме того, наблюдается территориальная социально-демографическая асимметрия, отрицательно влияющая на экономику края.

Прогнозные сценарии социально-экономического развития Красноярского края до 2017 г. (базовый, инновационно-интеграционный) указывают на неблагоприятную перспективу сохранения баланса спроса и предложения трудовых ресурсов.

Однако несмотря на негативные демографические тенденции, проявляющиеся в снижении численности населения, в том числе находящегося в трудоспособном возрасте (в среднем за 2010 г. на 20,3 тыс. человек), и высокие темпы старения (средний возраст в 2011 г. – 37 лет), Красноярский край сохраняет значительный потенциал трудовых ресурсов, занимая лидирующие позиции в Сибирском федеральном округе по численности экономически активного населения.

Численность экономически активного населения края в 2010 г. составила 1535,1 тыс. человек (54,3 % постоянного населения и 79,7 % населения в трудоспособном возрасте), среди которых 1434,2 тыс. человек (93,4 %) были заняты в экономике и 100,9 тыс. человек (6,6 %) искали работу и готовы были приступить к ней (табл. 1). Доля мигрантов в численности трудовых ресурсов не превышает 2,5 %.

Структура занятых по видам экономической деятельности с 2008 по 2011 г. существенно не изменилась (рис. 1). Максимальная занятость – в сферах торговли, ремонта автотранспортных средств и бытовых изделий (16,4 %), в обрабатывающей промышленности (14,7 %) и сфере транспорта и связи (10,11 %). В отраслях социальной сферы работали 28 % общего числа занятых, в сельском хозяйстве – 8,5 %.

В 2011 г. по сравнению с 2008 г. возросла численность занятых в добывающей промышленности (прирост составил 23,46 %), в сфере операций с недвижимостью (прирост – 3,16 %), торговли и бытового обслуживания (1,53 %), здравоохранения (0,94 %), государственного управления (52 %). Значительно сократилась занятость в сфере гостиничных и ресторанных услуг (12,45 %), рыболовства и рыбоводства (7,14 %), в обрабатывающей промышленности (5,87 %).

Уровень безработицы в крае ниже, чем в среднем в Российской Федерации и Сибирском федеральном округе. Это результат реализации «Программы снижения напряженности на рынке труда», на которую в 2010 г. из федерального и краевого бюджетов были выделены 802 млн рублей. Однако тенденция снижения численности безработных в период 2008–2010 гг., в силу влияния последствий финансового кризиса 2008 г., неустойчива.

Среди проблем трудоустройства в развитии экономики края могут быть выделены три ключевые проблемы:

Индикаторы занятости населения в Красноярском крае

Показатель	Единица измерения	2008 г. –	2009 г. –	2010 г. –
		Отчет	Отчет	Отчет
Трудовые ресурсы	Тыс. чел.	1930,8	1924,1	1925,0
Доля трудовых ресурсов в численности населения	%	66,8	66,5	68,1
Доля населения в трудоспособном возрасте (без маятниковых мигрантов и иностранных работников) в численности населения	– // –	62,7	62,3	63,8
Доля лиц старших возрастов в численности населения	– // –	2,4	2,7	2,8
Работающие граждане других государств и маятниковые мигранты	Тыс. чел.	48,7	44,4	41,9
Экономически активное население (ЭАН)	– // –	1536,2	1584,1	1535,1
Доля ЭАН в численности населения	– // –	53,2	54,8	54,3
Доля ЭАН в численности трудовых ресурсов	– // –	79,6	82,3	79,7
Занятое население	Тыс. чел.	1436,8	1433,862	1434,2
Доля занятого населения в численности населения	%	49,7	49,6	50,7
Доля занятого населения в трудовых ресурсах	– // –	74,4	74,5	74,5
Доля занятого населения в экономически активном населении	– // –	93,5	90,5	93,4
Безработные по методике МОТ	Тыс. чел.	99,4	150,2	100,9
Доля безработных в экономически активном населении	– // –	6,5	9,5	6,6



Рис. 1. Динамика структуры занятости населения Красноярского края

1. Абсолютный дефицит трудовых ресурсов вследствие депопуляции.

В 2011 г. численность трудоспособного населения не покрывала потребности экономики края в трудовых ресурсах. Абсолютный дефицит трудовых ресурсов – при стабилизации уровня миграционного прироста, сохранении существующей тенденции депопуляции и сложившемся уровне производительности труда – возрастает (рис. 2).

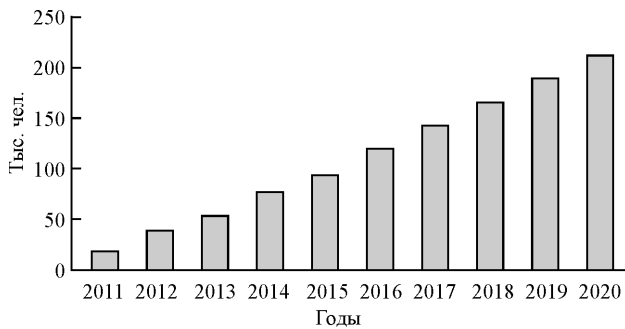


Рис. 2. Дефицит трудовых ресурсов. Рассчитано на базе модели экономического роста

Дефицит трудовых ресурсов усугубляется пространственной асимметрией по уровню экономической активности населения в разрезе макрорайонов (рис. 3). Южный и Западный макрорайоны, в которых сконцентрировано 25,1 % населения края, характеризуются относительно низким уровнем экономически активного населения.

В случае снижения миграционной привлекательности территории Красноярского края в 2013 г. цепные темпы роста ВРП стабилизируются, а с 2014 г. начнут снижаться на 1–2 % в год.

Для обеспечения к 2020 г. прироста ВРП на 50 % относительно 2010 г. необходимо стимулировать сальдо миграции на уровне не менее 10,4 человек на 10 тыс. человек населения в год с одновременным ростом производительности труда не менее 4,5 % в год.

2. Неблагоприятная перспектива обеспечения прогнозных балансов трудовых ресурсов вследствие структурных диспропорций на рынке труда.

К числу диспропорций на рынке труда могут быть отнесены, в частности диспропорции в сфере образования. Домохозяйства отдадут предпочтение высшему образованию вне зависимости от профессиональной направленности подготовки. Выпуск специалистов с высшим образованием устойчиво растет. При этом по окончании высших учебных заведений ежегодно не трудоустроены 35 % выпускников. Такова же, кстати, ситуация в части трудоустройства выпускников ссузов – ежегодно не трудоустроены 40 %.

Несмотря на достаточно высокий уровень образованности рабочей силы, сохраняется дефицит по целому ряду профессий по группе как квалифицированных рабочих, так и высококвалифицированных специалистов (рис. 4).

Основные причины дефицита:

- несбалансированность распределения образовательных учреждений по территориям (концентрация в центре и на юге);

- неэффективное использование рабочей силы, и немотивированность ее на конкретные профессии, снижающие мобильность, и закрепление кадров, особенно в районах нового промышленного освоения;

- отсутствие привлекательных для высококвалифицированных специалистов условий и невысокий уровень качества рабочих мест. Такая тенденция обусловлена, в том числе, и асимметрией развития территорий;

- высокая степень расхождения социальных партнеров процесса подготовки кадров (учебные заведения, работодатели, исполнительные органы государственной власти) в понимании содержания подготовки по той или иной группе специальностей (даже в их названиях).

На эффективности управления профессиональным образованием сказывается сужение министерством образования и науки Красноярского края контекста управления образованием на фоне реактивной стратегии управления. Учитывается преимущественно финансово-экономический контекст и в малой степени – социальный. При формировании системы показателей деятельности образовательных учреждений и региональных органов управления образованием на первом месте – показатели, характеризующие удовлетворение экономических потребностей региона, соблюдение финансовой дисциплины. В качестве ориентиров управленческого воздействия учитываются только структурные характеристики спроса на рынке труда. Преимущественно учетные функции министерства образования и науки Красноярского края в сочетании со снижением внимания к социальным функциям образования, наряду со спецификой процесса подготовки кадров (цикл подготовки; особенности формирования и развития научно-образовательной и хозяйственной базы учебных организаций), абстрагирование от того факта, что формирование контингента учебных заведений в первую очередь зависит от выбора домохозяйств, порождают рассогласование циклов спроса и предложения на рынке труда.

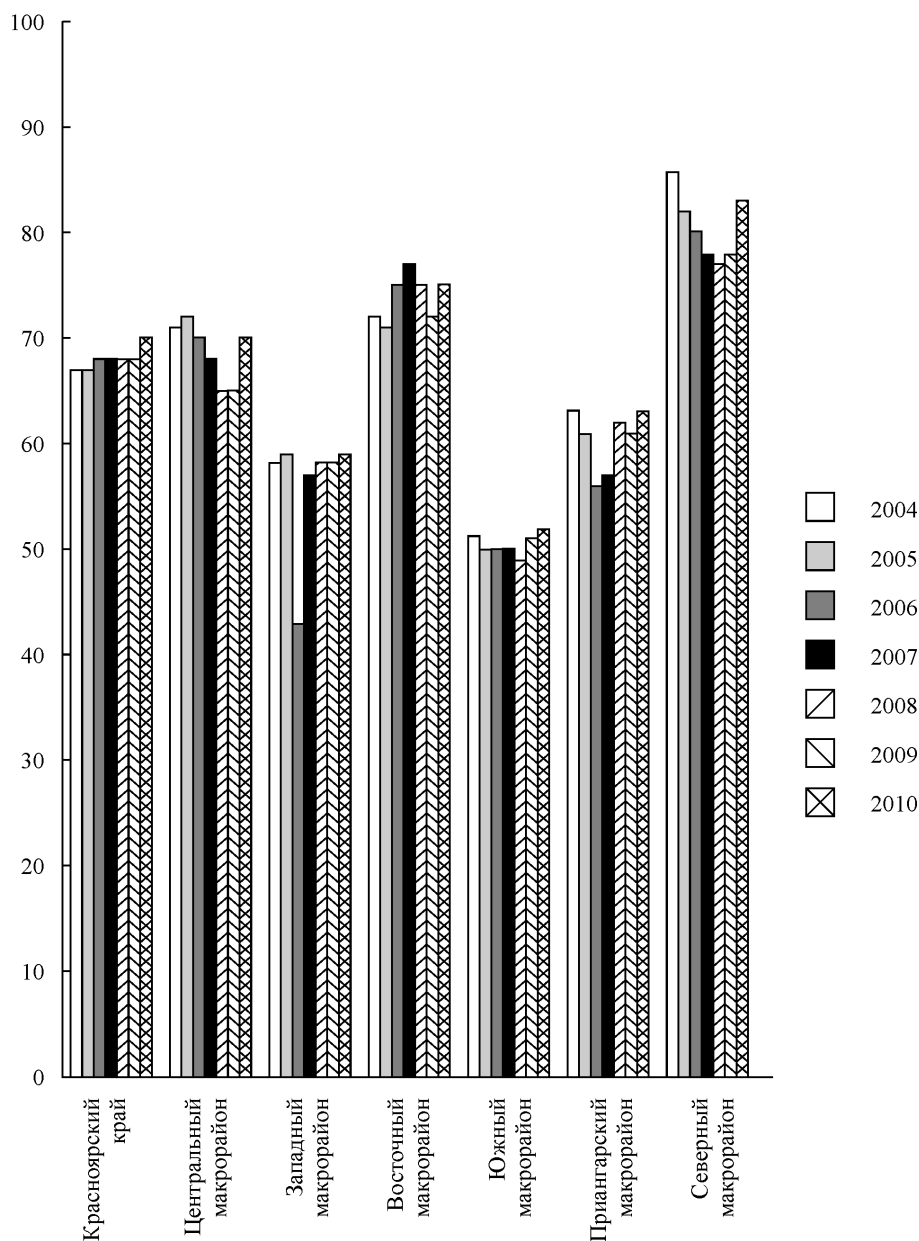


Рис. 3. Динамика доли экономически активного населения Красноярского края в общей численности населения



Рис. 4. Структура дефицита трудовых ресурсов по уровню образования в 2010 году

Активные действия Минобразования края, направленные на учет и контроль тенденций рынка труда и рынка образовательных услуг (контролируется текущая ситуация и прогнозируется ситуация на долгосрочный период), призваны предотвратить негативные тенденции, но правила этих действий обусловлены реактивной идеологией, содержание политики пересматривается при симптомах возникновения критической ситуации в среде функционирования либо при явных угрозах изменений.

3. Недостаточное понимание работодателями и домохозяйствами преимуществ многоуровневой системы образования.

Система непрерывного образования позволяет экономически активному населению сохранять

конкурентоспособность на рынке труда при изменениях в сфере деятельности или личностных особенностей. В экономически развитых странах эффективной считается многоуровневая подготовка с опытом практической деятельности между ступенями образования.

Направления решения проблем трудоустройства представлены в табл. 2.

При поддержке КГАУ «Красноярский краевой фонд поддержки научной и научно-технической деятельности» разработан прогноз ситуации на рынке труда Красноярского края до 2020 г. (умеренный и инновационный сценарии).

Умеренный сценарий прогноза

Особенность программ повышения качества жизни населения и решения проблем депопуляции – это «отсроченный» эффект (с временным лагом не менее 20 лет). В перспективе 10 лет прогноза работает эффект текущей тенденции: снижение численности постоянного населения края на 0,4 % (замедление темпов обусловлено более высоким в сравнении с 2010 г. среднегодовым сальдо миграции); ухудшение возрастной структуры (средний возраст жителей повысится с 37 лет (2010 г.) до 38,6 лет (2020 г.)).

На рынке труда наметятся положительные тенденции: несмотря на снижение доли экономически активного населения в 2020 г. на 1,3 %, доля его в численности населения в трудоспособном возрасте возрастет на 5,5 % (до 85,2 %). Вместе с тем уровень безработицы возрастет незначительно в сравнении с базовым годом: 92,8 % экономически активного населения будут заняты в экономике и 7,2 % будут искать работу (табл. 3). Сальдо миграции прогнозируется на уровне 12,5 человек на 10 тыс. человек, что в сочетании с ростом производительности труда на уровне 3,5 % в год обеспечит рост экономики края не менее чем 145 % по отношению к базовому 2010 г.

Численность занятых по видам экономической деятельности в долгосрочном прогнозе до 2020 г. по сравнению с 2010 г. сократится во всех сферах за исключением добывающей промышленности (прирост на 2,47 %). В среднесрочном периоде до 2015 г. на основе существующих тенденций прогнозируется прирост занятости в сравнении с 2010 г. в добывающей промышленности (на 1,6 %). Пропорции занятости населения в разрезе видов экономической деятельности практически не изменятся.

В отраслях социальной сферы будет занято 26,72 % общего числа занятых, что на 1,3 % мень-

Т а б л и ц а 2

Направления решения проблем трудоустройства в Красноярском крае

Проблемы	Возможности, перспективы
Сохранение высоких темпов старения населения, повышение доли лиц пенсионного возраста	<ul style="list-style-type: none"> • Миграционная привлекательность региона для семей • Использование потенциала системы непрерывного образования
Сохранение оттока высококвалифицированного трудоспособного населения из Красноярского края; внутренняя миграция в г. Красноярск, приводящая к дефициту трудовых ресурсов сельских территорий	<ul style="list-style-type: none"> • Использование возможностей «транзитной миграции» • Применение на территории края «лучших практик», повышение среднего уровня заработной платы, создание на территории края условий, повышающих его привлекательность как места и работы, и жительства
Наличие диспропорций между подготовкой специалистов и требованиями рынка	<ul style="list-style-type: none"> • Модернизация системы управления профессиональным образованием на территории края. Введение трех новых базовых элементов: <ol style="list-style-type: none"> 1. Новый подход к информационному обеспечению решений по формированию заказа на подготовку специалистов (Организация системы мониторинга рынка труда на базе ФГАОУ «Сибирский федеральный университет»). 2. Маркетинговый подход к управлению профессиональным образованием всех уровней. 3. Развитие социального партнерства. Предмет ГЧП: сертификация профессий и специальностей; создание банка данных по трудовым ресурсам региона; развитие вертикальных медиа • Создание альянса между субъектами рынка труда с целью контроля и формирования на территории края социальных установок на продолжение образования в различных формах; формирование имиджа работодателя, гарантирующего приемлемые условия труда
Сохранение отраслевой структуры занятости индустриального типа	Увеличение доли добавленной стоимости в структуре производимой на территории края продукции

Индикаторы занятости населения в Красноярском крае. Прогноз до 2020 г., тыс. чел.*

Показатель	Год				
	2010	2015		2020	
		Умеренный	Инновационный	Умеренный	Инновационный
Численность экономически активного населения в среднем за год	1535,1	1485,2	1484,0 – 1493,6	1381,9	1381,7 – 1387,2
Численность трудовых ресурсов – <i>всего</i>	1925,0	1819,5	1819,5 – 1820,5	1725,3	1725,3 – 1727,2
Потенциальные трудовые ресурсы	1768,3	1684,5	1684,5 – 1685,4	1619,9	1619,9 – 1621,9
Численность занятых в экономике – <i>всего</i>	1434,2	1390,3	1389,1 – 1399,5	1282,4	1282,2 – 1287,8
Численность занятых в реальном секторе экономики	1069,6	1042,6	1041,3 – 1051,6	948,6	948,4 – 953,6
Численность занятых в бюджетной сфере	364,6	347,8	347,8 – 348,0	333,8	333,8 – 334,2
Численность безработных по МОТ – в среднем за год	100,9	94,9	94,9 – 94,0	99,5	99,5 – 99,4
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости – в среднем за год	36,8	34,6	34,6 – 34,3	36,3	36,3 – 36,2

* Рассчитано на базе модели экономического роста.

ше базисного периода, в сельском хозяйстве численность занятых несущественно сократится – на 0,3 %.

Инновационный сценарий прогноза

Инновационная политика в управлении экономическим ростом в Красноярском крае обусловит в долгосрочной перспективе (до 2020 г.): снижение численности постоянного населения на 0,9 % (практически – стабилизация численности за счет более высокого среднегодового сальдо миграции: в среднесрочном периоде до 2015 г. – 12,5 человек на 10 тыс. человек населения, в долгосрочном – 15,5); ухудшение возрастной структуры (средний возраст жителей повысится до 38,6 лет).

На рынке труда, несмотря на снижение доли экономически активного населения края в 2020 г. на 6 %, наметятся положительные тенденции: его доля в численности населения в трудоспособном возрасте возрастет на 5,7 % (до 85,4 %). Уровень безработицы несущественно возрастет в сравнении с базовым годом: 92,84 % экономически активного населения будут заняты в экономике, 7,16 % будут искать работу (см. табл. 2).

Сценарии предполагают изменение структуры занятости по видам экономической деятельности. В 2015–2020 гг. максимальная занятость прогнозируется в сферах торговли, ремонта автотранспорт-

ных средств и бытовых изделий (16,0 %), в обрабатывающей промышленности (13,5 %), в сфере транспорта и связи (9,7 %), доля добывающей промышленности составит 5,7 %, что на 3 % выше, чем в 2010 г. (рис. 5). В отраслях социальной сферы будет работать 26,7 % общего числа занятых в экономике края, что на 1,26 % меньше, чем в 2010 г. (В сельском хозяйстве – 8,2 % (стабильно низкая доля занятых).)

Значительно сократится численность в сферах предоставления услуг по ведению домашнего хозяйства (20 %), в экстерриториальных организациях (на 17,4 %), в государственном управлении и обеспечении военной безопасности (16,3 %), в сфере финансовой деятельности (15,9 %), рыболовства и рыбоводства (15,4 %), предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг (15,1 %), здравоохранения и предоставления социальных услуг (14,8 %), гостиничных и ресторанных услуг (12,45 %).

Прогноз подчеркивает актуальность мер по снижению структурных диспропорций на рынке труда края через развитие государственно-частного партнерства в сфере профессионального образования, внедрение новых практик информационного обеспечения, проактивное стратегическое планирование.

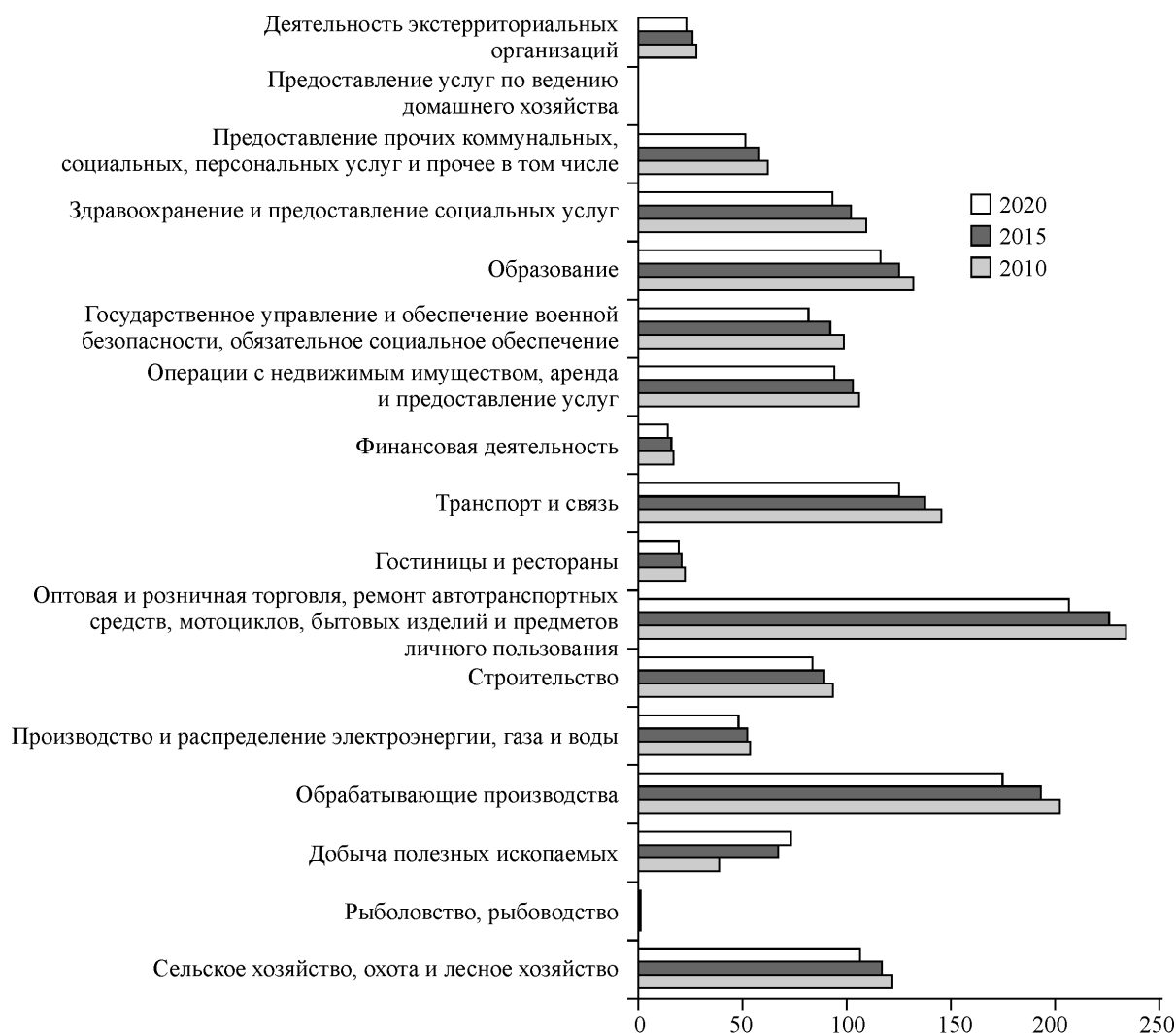


Рис. 5. Численность занятых по видам экономической деятельности. Прогноз на 2015–2020 гг.
 Рассчитано на базе модели экономического роста

Сибирский федеральный университет

Воронцова И. П., кандидат экономических наук,
 заведующая кафедрой управления человеческими
 ресурсами

E-mail: vip64@mail.ru

Тел.: 8-904-890-93-01

Siberian Federal University

Vorontsova I. P., Candidate of Economic Sciences,
 Head of the Human Recourse Management Department

E-mail: vip64@mail.ru

Тел.: 8-904-890-93-01

Витковская Л. К., кандидат экономических
 наук, доцент кафедры управления человеческими
 ресурсами

E-mail: lvitkovskaya@sfu-kras.ru

Тел.: 8-904-895-13-24

Vitkovskaya L. K., Candidate of Economic Sci-
 ences, Associate Professor of the Human Recourse
 Management Department

E-mail: lvitkovskaya@sfu-kras.ru

Тел.: 8-904-895-13-24