

## ПРЕОДОЛЕНИЕ БЕДНОСТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

И. В. Родионова

*Морской государственный университет им. адм. Г. И. Невельского*

А. А. Исаев

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса*

Поступила в редакцию 16 февраля 2011 г.

**Аннотация:** *в современных условиях преодоление бедности без активного вмешательства государства невозможно. Авторами предложена четырехуровневая система принципов борьбы с бедностью в России переходного периода, практическая реализация которой будет способствовать существенному оздоровлению обстановки в данной области.*

**Ключевые слова:** *малообеспеченные слои населения, борьба с бедностью, законодательные и исполнительные органы государственной власти.*

**Abstract:** *in modern conditions it is impossible to overcome poverty without the active intervention of the state. The authors proposed four-level system of principles of combating poverty in Russia in transition, the practical realization of which would contribute to a substantial improvement of the situation in this area.*

**Key words:** *poor, poverty alleviation, legislative and executive branches of government.*

В научных трудах современных российских экономистов преодоление бедности рассматривается преимущественно в контексте оказания помощи малоимущим слоям населения. Однако, по мнению авторов, такой взгляд на борьбу с бедностью является крайне односторонним, поскольку игнорирует общепризнанный во всем мире принцип преодоления бедности, суть которого заключается в словах: «сильным – работу, слабым – заботу».

Исходя из этого, авторами была предложена система принципов борьбы с бедностью в современной России, которые распределены по четырем уровням (см. рисунок).

### **Первый уровень**

С учетом того, что формирование бедности в России трансформационного периода носило преимущественно «кратогенный» характер, в современных условиях без активного участия государства на успех такой борьбы в относительно сжатые сроки рассчитывать нельзя.

Таким образом, в основе преодоления бедности в современной России, по мнению авторов, должен лежать следующий базовый принцип (принцип первого уровня): *в борьбе с бедностью в современной России ведущую роль должны играть органы государственной власти (причем как законодательной, так и исполнительной).*

Такая постановка вопроса, по сути, сводится к декларированию того, что организацию борьбы с

бедностью государство возлагает на себя, в отличие, скажем, от борьбы за качество продукции в рыночной экономике, где роль государства все же является второстепенной.

### **Второй уровень**

В свою очередь, принципами более низкого (второго) уровня преодоления бедности в современной России являются два нижеследующих.

*Первый принцип второго уровня:* органы государственной власти должны содействовать увеличению всех доходов (зарплата, пенсия, льготы, пособия и т.д.) малообеспеченных слоев населения.

*Второй принцип второго уровня:* органы государственной власти должны содействовать минимизации рыночных цен на товары (услуги).

Причем следует подчеркнуть, что одновременная реализация приведенных двух принципов второго уровня позволяет обеспечить увеличение доходов малообеспеченных слоев населения в натуральном выражении.

### **Третий уровень**

Принципами более низкого – третьего уровня борьбы с бедностью являются:

*Первый принцип третьего уровня* (вытекает из первого принципа второго уровня): органы государственной власти (на федеральном, региональном и местном уровнях) должны содействовать созданию в проблемных регионах новых рабочих мест для трудоспособного (а также частично тру-

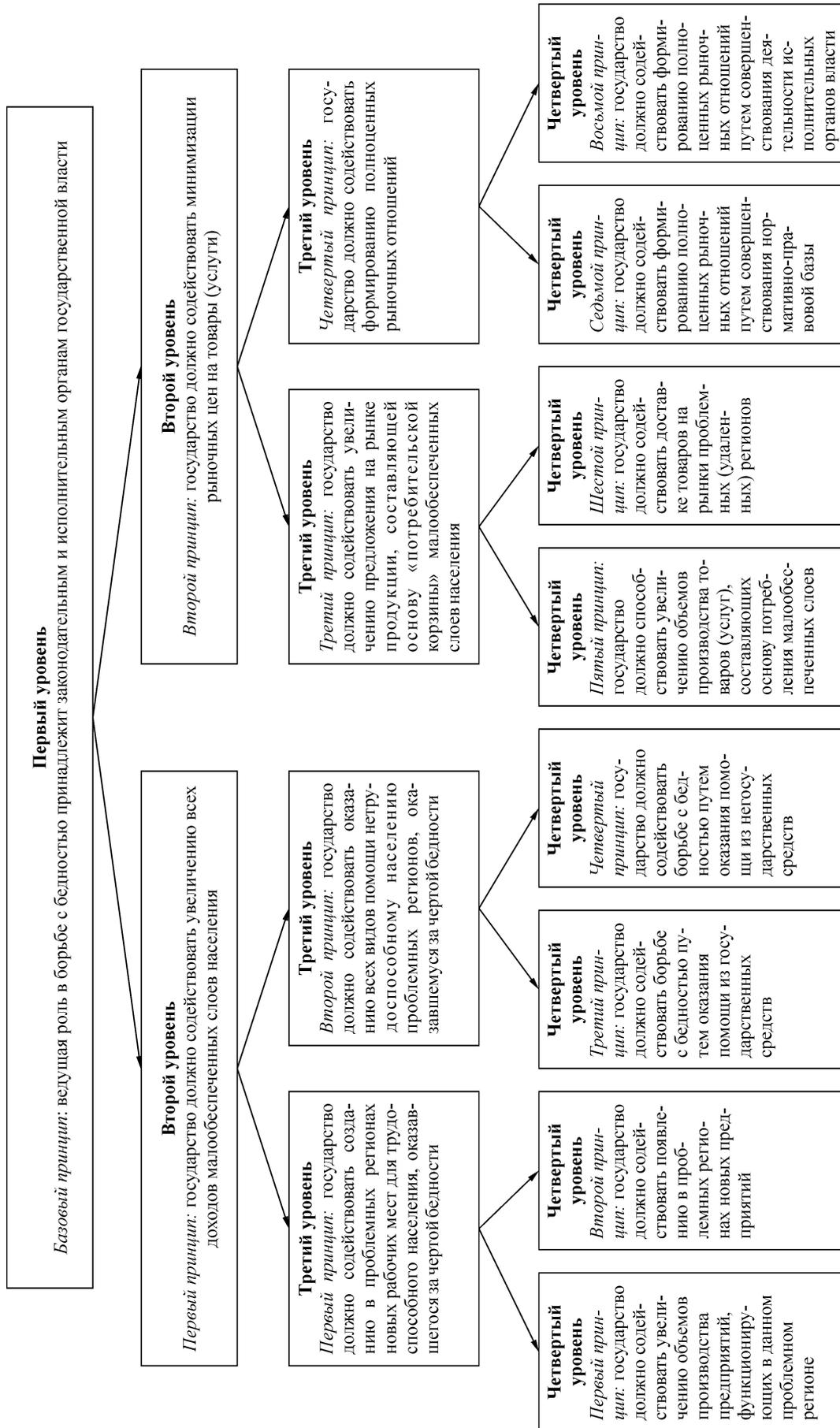


Рисунок. Распределение принципов борьбы с бедностью по четырем уровням

доспособного) населения, оказавшегося за чертой бедности в результате ошибок при реформировании экономики.

Создание новых рабочих мест ведет к вовлечению в сферу общественного производства дополнительной части населения и соответственно росту доходов этой части; увеличению объемов производства в проблемных регионах и соответственно увеличению доходной части бюджетов соответствующих уровней, что в целом ведет к увеличению доходов населения проблемных регионов.

*Второй принцип третьего уровня* (вытекает из первого принципа второго уровня): органы государственной власти (на федеральном, региональном и местном уровнях) должны содействовать оказанию всех видов помощи нетрудоспособному (а также частично трудоспособному) населению проблемных регионов, оказавшемуся за чертой бедности.

Причем необходимо подчеркнуть, что под «содействием оказанию помощи» в первую очередь подразумевается разработка соответствующих нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с бедностью.

*Третий принцип третьего уровня* (вытекает из второго принципа второго уровня) заключается в следующем: государство должно содействовать увеличению предложения на рынке продукции, составляющей основу «потребительской корзины» малообеспеченных слоев населения.

Речь идет о содействии со стороны государства увеличению на рынке предложения товаров (услуг), составляющих предметы первой необходимости малообеспеченных слоев населения. Причем в первую очередь это осуществляется путем увеличения объемов производства такой продукции в проблемных регионах и ее доставки на рынки проблемных регионов из других регионов.

*Четвертый принцип третьего уровня* (вытекает из второго принципа второго уровня) заключается в следующем: государство должно содействовать формированию полноценных рыночных отношений.

Речь идет о содействии со стороны государства гармонизации рынка: борьба с монополизмом, коммерческим сговором по вопросам ценообразования, давлением различного рода на участников рынка с целью принуждения их к установлению определенных (как правило, завышенных) цен и т.д.

### **Четвертый уровень**

В свою очередь, четвертому уровню соответствуют восемь принципов борьбы с бедностью.

*Первый принцип четвертого уровня* (вытекает из первого принципа третьего уровня): в целях создания новых рабочих мест государство должно содействовать увеличению объемов производства предприятий, функционирующих в данном проблемном регионе.

Увеличение объемов производства уже функционирующих в данном регионе предприятий ведет к увеличению числа рабочих мест, что является одним из основных инструментов борьбы с бедностью.

*Второй принцип четвертого уровня* борьбы с бедностью (вытекает из первого принципа третьего уровня): в целях создания новых рабочих мест государство должно содействовать появлению в проблемных регионах новых предприятий.

Создание в проблемных регионах новых предприятий также ведет к увеличению числа рабочих мест, что, как уже говорилось, является одним из основных инструментов борьбы с бедностью. В первую очередь, реализация этого принципа предполагает содействие органов власти расширению производственной сферы на данной проблемной территории за счет развития предпринимательства как такового (и прежде всего – малого).

*Третий принцип четвертого уровня* (вытекает из второго принципа третьего уровня) заключается в следующем: государство должно содействовать борьбе с бедностью путем оказания помощи из государственных средств.

Речь идет об оказании помощи государством нетрудоспособному (а также ограниченно трудоспособному) малообеспеченному населению из бюджетов всех уровней.

*Четвертый принцип четвертого уровня* (вытекает из второго принципа третьего уровня) заключается в следующем: государство должно содействовать борьбе с бедностью путем оказания помощи из негосударственных средств.

Теперь уже речь идет о необходимости содействия государства в оказании помощи нетрудоспособному (а также ограниченно трудоспособному) малообеспеченному населению за счет средств отдельных граждан, предприятий, фондов, обществ и т.д.

*Пятый принцип четвертого уровня* (вытекает из третьего принципа третьего уровня) заключается в следующем: государство должно содействовать увеличению объемов производства продукции, составляющей основу «потребительской корзины»

малообеспеченных слоев населения в проблемных регионах.

Речь идет о содействии со стороны государства увеличению объемов производства товаров (услуг), составляющих основу «потребительской корзины» малообеспеченных слоев населения в проблемных регионах. Причем рассматривается такая ситуация, когда количество такой продукции, приходящейся на душу населения, в проблемном регионе значительно меньше, чем в других регионах (странах).

*Шестой принцип четвертого уровня* (вытекает из третьего принципа третьего уровня) заключается в следующем: государство должно содействовать увеличению предложения на рынке продукции, составляющей основу «потребительской корзины» малообеспеченных слоев населения путем доставки продукции из других регионов (стран).

Речь идет о содействии со стороны государства увеличению на рынках проблемных регионов предложения товаров (услуг), составляющих предметы первой необходимости малообеспеченных слоев населения, путем доставки такой продукции из других регионов (стран). Причем рассматривается такая ситуация, когда количество такой продукции, приходящейся на душу населения, на рынке проблемного региона значительно меньше, чем на рынках других регионов (стран).

*Седьмой принцип четвертого уровня* (вытекает из четвертого принципа третьего уровня) заключается в следующем: государство должно содействовать формированию полноценных рыночных отношений путем совершенствования соответствующей нормативно-правовой базы.

*Морской государственный университет им. адм. Г. И. Невельского*

*Родионова И. В., преподаватель кафедры экономической теории*

*E-mail: ivicrodionova@gmail.com*

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса*

*Исаев А. А., доктор экономических наук, профессор кафедры маркетинга и коммерции*

*E-mail: isaevalex@list.ru*

Речь идет о совершенствовании нормативно-правовой базы, обеспечивающей гармонизацию рынка: борьбу с монополизмом, коммерческим сговором по вопросам ценообразования, давлением различного рода на участников рынка с целью принуждения их к установлению определенных (как правило, завышенных) цен и т.д.

*Восьмой принцип четвертого уровня* (вытекает из четвертого принципа третьего уровня) заключается в следующем: государство должно содействовать формированию полноценных рыночных отношений путем совершенствования деятельности исполнительных органов власти в части гармонизации рыночных отношений.

Речь идет о совершенствовании деятельности органов исполнительной власти в части гармонизации рыночных отношений: борьбы с монополизмом, коммерческим сговором по вопросам ценообразования, давлением различного рода на участников рынка с целью принуждения их к установлению определенных (как правило, завышенных) цен и т.д.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что реализация приведенных принципов преодоления бедности в современной России через систему соответствующих мер (действий) позволила бы существенно оздоровить обстановку в этой сфере.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. *Петрова Е. С.* Государственная политика сокращения бедности в России / Е. С. Петрова // Ломоносовские чтения : сб. статей. – М. : МГУ, 2006.

2. *Солодилова Н. З.* Бедность : о сущности, измерении, путях преодоления / Н. З. Солодилова. Уфа : РИО Баш ГУ, 2005.

*Maritime State University named after G. I. Nevelsky*

*Rodionova I. V., Lecturer of the Department of Economic Theory*

*E-mail: ivicrodionova@gmail.com*

*Vladivostok State University of Economics and Service*

*Isaev A. A., Doctor of Economic Sciences, Professor of the Department of Marketing and Commerce*

*E-mail: isaevalex@list.ru*