

ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДАННЫХ КОМПЛЕКСНОЙ НЕЗАВИСИМОЙ ПРОВЕРКИ – АУДИТА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

А. О. Сеструхина

Кубанский государственный университет

Поступила в редакцию 29 сентября 2010 г.

Аннотация: *цель исследования – выявить возможности использования результатов проверки аудита территориальных образований, понимаемого как комплекс оценочных исследований, охватывающих помимо сугубо экономических и управленческих показателей аналитику объектов аудита системы управления качеством окружающей среды.*

Ключевые слова: *аудит, территориальное образование, возможность.*

Abstract: *research objective is revealing of possibility of use of results of audit of territorial formations as the complex estimation covering not only economic and administrative criteria, but also the analysis of objects of audit of a control system of quality of environment.*

Key words: *audit, territorial formation, possibility.*

Аудит территориальных образований представляется наилучшим механизмом оценки действительного всестороннего состояния муниципалитета. Данные о территориальных образованиях становятся всё более актуальными для различных пользователей информации, например для инвесторов. Информация о социально-экономическом, финансовом аспектах деятельности территориальных образований в виде основных показателей может содержаться в уникальной базе первоисточников, которая и будет являться результатом всесторонней проверки территориальных образований – проведения аудита территориальных образований.

Использование информации о территориальных образованиях возможно по нескольким направлениям.

Во-первых, в основе механизма аудита территориальных образований лежит принцип нарушения конституционных основ местного самоуправления, возможность мониторинга, в первую очередь, финансового состояния территориального образования с привлечением максимально отдаленного и независимого субъекта проверки.

Во-вторых, появляется возможность составления рейтинговыми агентствами рейтинга кредитоспособности территориального образования как инструмента повышения инвестиционной привлекательности.

Например, агентства «Эксперт РА», «Moody's» и «Standard and Poor's» на основании информации об исследуемых объектах, находящейся в открытом

доступе, на независимой основе составляют рейтинги кредитоспособности. Единственным условием для составления рейтинга является изначальная привлекательность региона или муниципалитета. При использовании же аудита территориальных образований появляется безграничная возможность анализа всех муниципалитетов. Для наиболее привлекательных регионов и муниципалитетов составление рейтингов происходит на безвозмездной основе, хотя данными агентствами могут быть предложены услуги для региональных и муниципальных органов управления, оказываемые на платной основе.

Важным условием для инвестора (кредитора) является способность заемщика к своевременному выполнению как взятых на себя ранее, так и будущих долговых обязательств [1]. Оценку данной способности отражает рейтинг кредитоспособности. Он присваивается по опубликованным материалам аудита территориального образования и представляет собой комплексную оценку способности заемщика к полному и своевременному выполнению долговых обязательств на весь срок погашения долга или период обращения ценной бумаги с учетом прогноза возможных изменений экономической среды и социально-политической ситуации.

К положительным сторонам наличия кредитного рейтинга территориального образования относят:

1) раскрытие объективных финансовых возможностей территориального образования;

2) повышение репутации органов местного самоуправления как способных для принятия инвестиций и открытых для диалога с инвесторами.

Достаточно высокий кредитный рейтинг, присвоенный специализированным рейтинговым агентством, повышает возможности территориального образования при любой коммерческой или финансовой операции. Независимо от того, используется ли рейтинг для привлечения инвестиций, получения кредитов, выпуска ценных бумаг, сбыта продукции или расширения деятельности, кредитный рейтинг позволяет местному органу власти, демонстрируя свою кредитоспособность, заключать сделки на более выгодных для себя условиях.

Кредитный рейтинг является эффективным средством, при помощи которого местный орган власти может сообщить о своей кредитоспособности инвесторам, покупающим долговые обязательства, банкам, поставщикам и клиентам, заключающим долгосрочные контракты с муниципалитетом. Рейтинг также является важной составной частью общей программы поддержания отношений с инвесторами, способствуя повышению общей инвестиционной привлекательности.

Наличие достаточно высокого кредитного рейтинга может быть использовано органами местного самоуправления в следующих направлениях деятельности:

1) распространение информации о территориальном образовании, создание более благоприятного имиджа и репутации;

2) расширение круга потенциальных инвесторов за счет появления интереса к территориальному образованию со стороны крупных корпораций, финансовых структур, государств и международных организаций;

3) облегчение ведения переговоров с кредиторами с целью изменения условий предоставления кредитных линий;

4) облегчение финансовых условий реализации долгосрочных проектов;

5) повышение эффективности управления затратами, связанными с привлечением заемных средств;

6) повышение шансов кандидатуры территориального образования в рамках какого-либо конкурса, например, на право организации крупномасштабного экономического, культурного или спортивного мероприятия.

Таким образом, составленный рейтинг кредитоспособности территориального образования позволяет оценить кредитору (заемщику, инвестору) и возможные перспективы отдачи на вложенный капитал.

Привлечение материальных ресурсов всегда представляет собой большое количество перспектив. В условиях ограниченности потенциала территориального образования (в первую очередь, финансового) привлекаемые средства на территории становятся ключом к решению многих социальных задач. Возможные направления использования внешних инвестиций на уровне территориального образования представлены на рисунке.

Вложение материальных ресурсов по указанным направлениям будет способствовать несомненному развитию территориального образования и его выходу на внешний, в том числе международный инвестиционно-кредитный рынок. В современных условиях использование данной возможности невозможно без наличия кредитного рейтинга, присвоенного ведущими отечественными и международными рейтинговыми агентствами.

В-третьих, использование информации о всестороннем положении территориального образования на основе данных аудита позволяет делать заключения, применяя принцип экстраполяции, о перспективном развитии территориальных образований. Таким образом, становится возможным

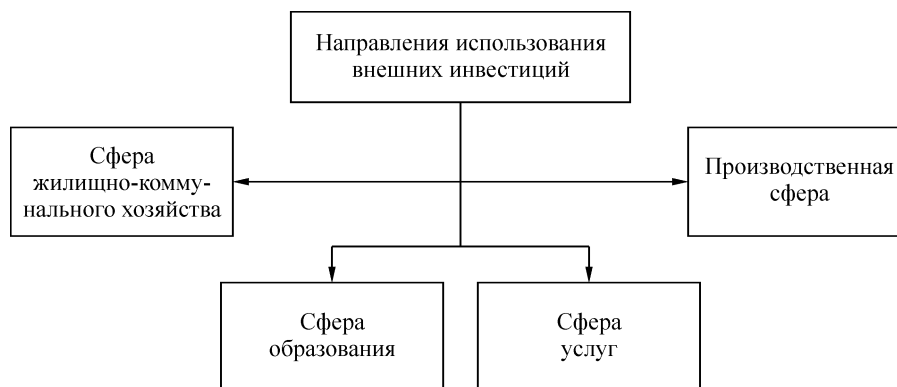


Рисунок. Возможные направления использования внешних инвестиций на уровне территориального образования

использование инструментов стратегического планирования развития экономических и социальных показателей территориального образования. При таком подходе к использованию данных возможна оценка развития территориального образования через:

1) оценку базовых условий развития, т.е. определения потенциала инвестиционной привлекательности территориального образования;

2) анализ основных тенденций развития территориального образования и выбор наиболее перспективных и возможных сценариев развития.

В-четвертых, на основе данных, полученных в результате независимой и комплексной проверки, появляется возможность сравнения территориальных образований по основным характеристикам, а также сопоставление потенциалов их развития.

В-пятых, информация о фактическом положении территориального образования должна быть полезна для изучения органами власти местного

самоуправления, для рассмотрения возможных ошибок, заключения соответствующих выводов, а также изыскания резервов в целях наиболее эффективного управления.

В-шестых, данные о территориальных образованиях потенциально могут быть полезными для ознакомления и анализа населением территориального образования. Итогом такого анализа может явиться, к примеру, принятие решения о внутренней миграции. В таком случае через рассмотрение получаемой информации по результатам аудита территориального образования возможно напрямую задействовать инструменты планирования демографических показателей.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Марченко Г.* Кредитный рейтинг как механизм повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований / Г. Марченко, О. Мачульская // Новые рынки. – 2002. – № 6.

Кубанский государственный университет

Сеструхина А. О., аспирантка кафедры государственного и муниципального управления

E-mail: aomachno@mail.ru

Kuban State University

Sestrukhina A. O., Post-graduate Student of the Regional Economy and Territorial Management Department

E-mail: aomachno@mail.ru