

УДК 340.11

DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2023/2/226-232>

### **«ИДЕИ, СЛОВА И ДЕЛА» – ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ НАДЛЕЖАЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ И РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА ПРАВООТНОШЕНИЙ**

(Рецензия на книгу: *Серков П. П. Правоотношение (теория и практика современной правовой политики) : монография : в двух частях. М. : Норма, 2023. Часть первая: Правовая доктрина и меры правовой политики. 872 с.; Часть вторая: Обобщение юридических опытов восхождения к человеку, обществу и государству. 672 с.)*

**Ю. Н. Стариков**

*Воронежский государственный университет*

### **«IDEAS, WORDS AND ACTIONS» ARE MAIN REQUIREMENTS FOR THE PROPER DEVELOPMENT OF THE LEGAL POLICY AND THE IMPLEMENTATION OF THE MECHANISM OF LEGAL RELATIONSHIPS**

(Review of the book: *Serkov P. P. Legal relationship (theory and practice of modern legal policy): monograph: in two parts. M. : Norma, 2023. Part one: Legal doctrine and legal policy measures. 872 p.; Part two: Generalization of legal experiences of ascent to a person, society and state. 672 p.)*

**Yu. N. Starilov**

*Voronezh State University*

**Аннотация:** рассматриваются отдельные научные подходы доктора юридических наук, профессора Петра Павловича Серкова к формированию концепции современной правовой политики и определению ее роли в правовом развитии человека, общества и государства. Оцениваются суждения П. П. Серкова о сущности правовой политики; выявляется конкретика закономерностей правового регулирования и механизма правоотношений. Правовая политика встраивается автором в существующие правовые доктрины развития общества и государства. Делается вывод, что монография П. П. Серкова служит крупным вкладом как в юридическую науку, так и в перспективное развитие созданной П. П. Серковым теории механизма правоотношений.

**Ключевые слова:** правовая действительность, правовая доктрина, правовая политика, правовая идеология, правосознание, субъективные интересы, свобода, правовая культура, демократия, механизм правоотношений, правовое регулирование, верховенство права, правопонимание, нравственность, мораль, правовая социализация.

**Abstract:** separate scientific approaches of Doctor of Law, Professor Petr Pavlovich Serkov to the formation of the concept of modern legal policy and the definition of its role in the legal development of a person, society and the state are considered. The judgments of P. P. Serkov about the essence of legal policy are evaluated; the specifics of the patterns of legal regulation and the mechanism of legal relations are revealed. The legal policy is embedded by the author into the existing legal doctrines of the development of society and the state. It is concluded that the monograph by P. P. Serkov is a major contribution both to legal science and to the future development of the theory of the mechanism of legal relations created by P. P. Serkov.

**Key words:** legal reality, legal doctrine, legal policy, legal ideology, legal awareness, subjective interests, freedom, legal culture, democracy, mechanism of legal relations, legal regulation, rule of law, legal understanding, morality, morality, legal socialization.

Состоящая из двух объемных частей монография «Правоотношение (Теория и практика современной правовой политики)», написанная П. П. Серковым – автором таких крупных научных трудов, как «Правоотношение (теория и практика современного правового регулирования)», «Правоотношение (нравственность современного правового регулирования)»<sup>1</sup>, сразу же привлекает внимание читателя, стремящегося постичь существо и политико-правовое содержание вопросов соотношения и взаимодействия права, правопонимания, законотворчества, правовой политики, морали, правовой культуры, демократии, межгосударственных отношений, различных видов публично-правовой деятельности.

Написать краткую рецензию на столь значительный и объемный научный труд, очевидно, *непросто и ответственно*. Сложно – оттого, что книга по своему содержанию и затронутым для полноценного, основательного представления понятиям, институтам, более объемным правовым образованиям является весьма масштабной с преобладанием как глубоких и последовательно развиваемых автором теоретико-правовых, философских и политологических подходов исследования, так и актуальных способов познания правовой материи. *Ответственно* – потому, что вряд ли возможно на нескольких страницах основательно и многосторонне оценить научный труд, занявший более 1500 страниц. Внимательное прочтение монографии формирует четкое представление о замысле ее написания и поставленных задачах научной работы.

Чтобы понять логику авторского исследования, построение и систему теоретического анализа, значимость приводимых в книге многочисленных историко-правовых сюжетов, невероятную теоретико-источниковую базу работы, полезно вначале тщательно и с неизменным повторением уже прочитанного снова и снова возвращаться к той или иной части монографии, находить важнейшие суждения и делать оценочные выводы о рассматриваемых проблемах. Правовая политика государства, включенная в механизм правоотношений и правового регулирования, с одной стороны, и правовая политика

с позиций постановки целей и задач общественного и государственного развития – с другой, предоставляют возможность ее учета при построении и модернизации практически всех областей общественной жизни. Невозможно не увидеть стремление автора проанализировать вопросы важности практической деятельности политиков (выстраивающих и развивающих в том числе правовую политику), которые порой, как пишет П. П. Серков, враждебно настроены к чувству «самоограничение». Именно поэтому юридическая наука вправе и обязана вырабатывать «нравственно оправданные выводы в качестве юридического понимания добросовестности всем обществом»<sup>2</sup>. Правовое регулирование, закономерности правовой политики, правовая культура, субъективные интересы, справедливость – эти и другие основополагающие понятия используются П. П. Серковым в качестве отправных и глубоко взаимодействующих, содержательно пересекающихся тематик, чтобы разглядеть смыслы в закономерностях правовой политики.

Отправной точкой всех суждений, как следует из новой монографии П. П. Серкова, может стать механизм правоотношений и его творческий правовой потенциал, который, как убеждает автор во всех своих научных работах, способствует выявлению закономерностей правового регулирования. Научный труд – результат междисциплинарных исследовательских усилий по выработке концептуальных положений воздействия правовой политики на формируемую правовую практику (действительность). Можно предположить, что заданные автором междисциплинарные и комплексные параметры исследовательской деятельности способны обеспечить систематизацию теоретико-правовых представлений о содержании и предназначении механизма правоотношений. Более того, такой, в сущности, простой и правильный подход может рассматриваться и как гарант позитивного перспективного научного планирования в указанной сфере общественных отношений. Правовая политика, если рассматривать ее с самых общих теоретико-прикладных подходов, встроена автором в методологию познания и реализации механизма правоотношений, что в свою

<sup>1</sup> См.: Серков П. П. Правоотношение (теория и практика современного правового регулирования) : монография : в 3 ч. М., 2019 ; *Его же*. Правоотношение (нравственность современного правового регулирования) : монография. М., 2020.

<sup>2</sup> Серков П. П. Правоотношение (теория и практика современной правовой политики) : монография. Часть первая : Правовая доктрина и меры правовой политики. М., 2023. С. 60.

очередь может устанавливать предпочтения, а далее нормативно определять справедливость и нравственность всего правоприменения, созидаательно и в публичных интересах формировать юридическую практику; наконец, правовая политика развивает навыки по учету встречающихся в правовой жизни сложностей и противоречий с тем, чтобы создавать новые механизмы устранения нормативных проблем и созидания надлежащих моделей правовой действительности.

Правовая политика, как современная, так и уже доставившая обществу юридические результаты политика прошлых лет, объяснимо и всемерно сосуществует с философией, политологией, психологией и, конечно, самой юридической наукой. Публикации по данной теме (не только глубоко научные, но и популярные) содержат разнообразные оценки воздействия правовой политики на человека, общество и государство. Теперь уже можно точно констатировать, что глубокие исследования Петра Павловича Серкова теории правоотношений, механизма правового регулирования и особенно *нравственности* современного правового регулирования вместе с изданной в 2023 г. рецензируемой монографией приобретают более понятные черты правовой модели, а также демонстрируют органическую связь и глобальные закономерности взаимовлияния. Как видно, теория правоотношений результативно и признаваемо научным сообществом может изучаться лишь в условиях, когда автор шаг за шагом «осваивает» самим же придуманные и выстроенные просторы правового исследования и тут же ставит новые задачи для дальнейшего теоретического анализа этой безграничной проблематики. В такой исследовательской логике, как мне думается, и появилась очередная монографическая работа профессора П. П. Серкова, скованная логикой построения и осуществления механизма правоотношений. Именно этот вывод позволяет предположить, что и данное издание, в котором исследуется современная правовая политика, станет очередной отправной точкой для новых авторский замыслов и конструктивных действий по дальнейшему анализу механизма правоотношений.

П. П. Серков во введении к книге приводит пять исторических фактов, взятых из различных столетий человеческой истории, демонстрирующих принуждение (жестокость, несправдлив-

ность, произвол, ярко выраженное планирование действий властей, приводящих к желаемому неправовому результату), отмечает, что «единство юридической сути всех примеров проистекает из осуществляемых во все века мер правовой политики... в каждом из сюжетов можно говорить о политическом использовании права, но не юридическом правовом регулировании»<sup>3</sup>. Автор ставится задача выяснения восприятия механизмом правового регулирования господствующих в различные исторические периоды политический целей и правовой политики. Промежуточный вывод П. П. Серкова заключается в утверждении, что сама доктрина правового регулирования может существенно контрастировать с превосходством (доминированием) права «как единственного вершителя судеб человека, всех обществ и всех государств»<sup>4</sup>. Автор закономерно предполагает, что юриспруденция исторических периодов «была бессильной перед политическим влиянием»<sup>5</sup>. Чтобы подойти к обозначению главнейших целей исследования по выявлению уровней и сфер воздействия правовой политики на многообразные отношения, институты, ценности и субъектов права, П. П. Серков пытается «оттолкнуться» от мнений авторитетных российских ученых, рассуждающих о праве, демократии, судебной власти и судопроизводстве, законотворческой деятельности, пропаганде права, самоограничении публичной власти, различных проявлениях правовой действительности, взаимодействии теории и практики государственно-правового строительства, конституционных правах и свободах, коррупции, злоупотреблении правом, проблемах правоприменения<sup>6</sup>.

Обращает на себя внимание авторский замысел общих вопросов современной юриспруденции, теории права, правового регулирования, нормативных представлений о предназначении свобод – они рассматриваются под углом зрения сопоставления «идей, слов и дел»<sup>7</sup>. И эти проблемы становятся той теоретической основой, на которой можно будет показать сущность

<sup>3</sup> Серков П. П. Правоотношение (теория и практика современной правовой политики). Часть первая : Правовая доктрина и меры правовой политики. М., 2023. С. 35.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Там же. С. 36.

<sup>6</sup> См.: Там же. С. 36–60.

<sup>7</sup> См.: Там же. С. 164–305.

правовой политики и ее методологический базис. Иными словами: а) научные идеи и взгляды на правовую реальность с содержательной точки зрения опираются на известные и ясные критерии или свойства; б) академические представления, несмотря порой на абстрактный смысл и широту констатации, все же должны включать конкретные подходы к решению той или иной задачи, объяснению явлений реального правового мира; в) итогом становится реализация научного плана в действительности или «материализация в делах»<sup>8</sup>. Автор, подчеркивая недостаточность лишь исследовательской веры в правильность высказываемых предложений, ставит вопрос о необходимости полноценного доказывания самого факта разумного воздействия и желаемого эффекта от разработанных научных представлений, творческих воззрений или убеждений. По-другому говоря, в монографии отстаивается утверждение, что имеется потребность в идеях и словах, содержащих системно конкретное доказывание возможности юридической сути осуществления нравственно оправданных дел. Именно преобладание контекста «идей, слов и дел правовой теории» в глобальном плане доминирует в учении П. П. Серкова о развитии современной юриспруденции. В сущности, имея в виду глубокий смысл данного подхода, правильность и обоснованность такой позиции, именно в указанной парадигме можно ожидать от исследований перспективности в изучении разнообразных вопросов правовой действительности. Как пишет П. П. Серков, нераздельность идей, слов и дел без труда прослеживается во всех трех видах государственной деятельности – законодательной, исполнительной и судебной<sup>9</sup>.

На протяжении последних 25 лет в России выстраивается и отстаивается концепция «верховенства права». Понятно, какое место она занимает и в зарубежных политико-правовых исследованиях. И, как важный гуманитарный экспортный продукт, прижилась за последние годы и в наших умах. Несмотря на сложности в толковании доктрины верховенства права, все-таки сложились ясные критерии ее представления, трактовки и оценки; известны полезность и перспективность верховенства права при создании нового законодательства в странах, где данная

теория не принималась во внимание на каком-то этапе своего исторического развития. Думается, что верховенство права может доминировать при осуществлении как *либеральной*, так и *консервативной* правовой политики. Научная литература полна подходов к изучению верховенства права; созданы произведения, где оно изучается с универсальных позиций; делаются выводы о дальнейшей политико-юридической «судьбе» верховенства права в отечественном правовом порядке. Развиваются и иные идеи дальнейшей реализации концепции верховенства права или, наоборот, его критического рассмотрения и уточнения представлений о данном термине. Профессор П. П. Серков, основываясь на сравнительно-правовом исследовании этого вопроса, высказывает сомнения относительно выявления полноты и достаточности юридических закономерностей достижения традиционно демонстрируемой «справедливости верховенства права»<sup>10</sup>.

Вторая часть монографии Петра Павловича Серкова посвящена вопросам под общим названием «право – пространство неопределенностей». По словам самого автора, идейный фундамент логической конструкции механизма правоотношения стал основой для совершения очередного шага по выяснению сущности правоотношения, что и было включено в первую часть рецензируемой монографии, где *право* анализировалось с позиций ключевого термина «*пространство неопределенностей*». То есть неопределенность, по мнению П. П. Серкова, присуща всей правовой действительности: от правовых идей до мер правовой политики. В других приоритетных подходах к анализу данной тематики он отмечает неопределенности режимов правовой динамики и правовых ощущений, правовой диалектики и метафизики в праве, правопонимания, правовой онтологии, аксиологии и гносеологии. Под исследовательский режим «неопределенности» попадает и сама *правовая история*. Если формально подойти к используемому термину «неопределенность», то возможно рождение критических сюжетов в отношении перечисленных понятий и сфер анализируемых правоотношений. Однако более детальный взгляд на данные суждения позволяет обнаружить вкладываемый в него автором смысл, а именно: несмотря на множество, например, тео-

<sup>8</sup> См.: Там же. С. 168.

<sup>9</sup> См.: Там же. С. 169–171.

<sup>10</sup> См.: Там же. С. 165.

ретических воззрений на тот или иной вопрос или разнообразие научных школ, «сохраняется концептуальная неизвестность относительно адекватного отображения современной естественности правовой действительности»<sup>11</sup>. В этом понимании неопределенности действительно вполне уместны подходы по ее определению повсюду, начиная от правовых идей, правопонимания и правовых воззрений. Автор стремится выяснить вопрос о способности современной юридической науки находиться в соответствии с требованиями «своего времени»; при этом утверждается, что от этого факта вряд ли зависит «современное благополучие человека, общества и государства, а также грядущее будущих поколений»<sup>12</sup>. Критический настрой усиливается также констатацией ученого, что «правовая доктрина не оправдывает общественных ожиданий»<sup>13</sup>. Таким образом, неопределенности правовых идей, режима правовой динамики взаимосвязаны с тематикой режима правовых ощущений, которая также рассматривается сквозь призму «неопределенности». Очевидно, таким образом подчеркивается сама сложность достижения определенности в правовой действительности, а также потребность в такой правовой политике, которая приводила бы к желаемой правовой (спланированной) определенности. Правовая диалектика также анализируется в контексте «режима неопределенности». И здесь авторское внимание сфокусировано на одной из важнейших современных дискуссионных проблем, а именно либерализме и либеральных идеях, которые актуализируют субъективные интересы и способны вызвать «стихию хаоса» в осуществлении этих интересов<sup>14</sup>. Здесь правовая политика требует разумного разворота представлений о либерализме и концептуальных представлений о его общественном значении, особенно когда сторонники либеральных воззрений «не учитывают отсутствие доктринально выверенной юридической детализации последствий неуправляемо свободного распоряжения человеком субъективными свободами»<sup>15</sup>. По-

нятно, что данный вывод способен породить и многоплановую политико-правовую дискуссию, однако неопределенность большого количества категорий, положенных в основу либерализма, действительно за их текстуальным установлением не приводит к автоматическому формированию правоотношений, пронизанных насквозь либеральной идеологией.

Рецензируемая монография, впрочем, как и ранее написанные профессором П. П. Серковым работы, не только содержит базисно-конструктивные суждения о сущности современной правовой политики, но и включает для детального структурно-фрагментарного анализа традиционные сферы правового регулирования, вечные вопросы правопонимания, правовой определенности и неопределенности, точности правового воздействия на человека, общество, государство. Снова и снова в различных частях книги автор обосновывает как ранее высказанные, так и новейшие собственные взгляды, подходы, способствующие развешиванию на деле теоретических конструкций и идей. Работу отличает то особое качество, всегда ценное, конечно, и для самого исследователя, когда обоснование личных подходов к развитию новых идей творчески переплетается с высказанными критическими суждениями, в которых аргументируется противоречивость анализируемых теоретико-правовых позиций.

Как и в двух первых монографиях, юриспруденция, правоотношения, нравственность, юридическая наука, философия, история, политология и психология стали предметом исследования теории и практики современной правовой политики, выстроенной не в отрыве от механизма правоотношений с акцентами на определенностях правовой политики. Несмотря на правовую многослойность исследования и масштабность сферы философского восприятия юридических тематик, читатель обнаружит в тексте монографии понятные, ясные, точные цели и задачи продолжающегося теоретического представления П. П. Серковым постоянно обновляющихся на практике механизмов правового регулирования. Авторское понимание предназначения современной правовой политики и непрерывный учет ее творческого потенциала способны обеспечивать развешивание надлежащих правопорядков как в межличностных, общественных, национальных, так и межгосударственных отношениях.

<sup>11</sup> Серков П. П. Правоотношение (Теория и практика современной правовой политики) : монография. Часть вторая : Обобщение юридических опытов восхождения к человеку, обществу и государству. М., 2023. С. 23.

<sup>12</sup> Там же. С. 51.

<sup>13</sup> Там же. С. 52.

<sup>14</sup> См.: Там же. С. 162.

<sup>15</sup> Там же.

В качестве завершающих суждений о монографии П. П. Серкова можно привести его вывод, основанный на ранее проведенном системно-конкретном изучении механизмов общерегулятивных, административных, процессуальных правоотношений, а также механизма правоотношений, связанных с уголовной ответственностью: «в идеях, словах и делах правовой политики невольно возникает своеобразное “броуновское движение”, в то время как общественные ожидания предопределяют в указанных делах безукоризненную артикуляцию научных результатов»<sup>16</sup>. Научный труд, где продолжается исследование вопросов структурных взаимозависимостей правоотношений с учетом особенностей современной правовой политики, усиливает общий исследовательский результат познания механизма правоотношений. И данная монография демонстрирует новые грани соотношения правовой политики, правовой идеологии и правовой культуры. А как многоплановый исследовательский труд книга показывает большой вклад профессора П. П. Серкова в представление теории правоотношения с учетом не только проверенных временем, но и новейших акцентов концепции правового регулирования, в содержании которой видное место занимает правовая политика и ее взаимосвязанность со всеми важнейшими элементами правовых взаимодействий человека, общества, государства.

Очевидный (как положительный, так и, к сожалению, порой отрицательный) потенциал правовой политики обуславливает реальность правового регулирования, надлежащее качество правообразования, благополучие общества, режим законности, незыблемость прав и свобод человека и гражданина, высокие стандарты правовой государственности, достижение не только законности, но и справедливости и нравственности правоприменительных правовых актов. Результатами такого подхода становятся правовой порядок, высокая правовая культура, деятельное правосознание, нравственная правовая социализация личности. Автор монографии, порой даже без итогового крупного вывода, рассуждает о важнейших категориях (например, демократии, либерализме, свободе, правовой определенности, административной дискреции, качестве международного правосудия) с элементами собственных оценочных подходов

к многочисленным существенным граням механизма правоотношений. Для выяснения этих общих вопросов, ответы на которые даются в книге П. П. Серкова, придется вновь возвращаться к тексту монографии, вчитываться в непростые предложения и авторские умозаключения в поиске основного смысла теоретических конструкций, предлагаемого понимания и толкования терминов, установления правовой конкретики. Рецензируемое научное произведение уже сейчас стало крайне заметным фактом в отечественной правовой науке. Думается, что и в будущем содержащиеся в монографии выводы, суждения, сомнения, утверждения и просто пожелания станут мощным стимулом для познания коренных проблем современной теории права и правовой государственности, но уже на новой философско-правовой орбите.

#### Библиографический список

*Серков П. П.* Правоотношение (теория и практика современного правового регулирования) : монография : в 3 ч. М. : Норма, 2019. Часть первая : Грани правового неведомого. 512 с. ; Часть вторая : Очертания правовой универсальности; Часть третья : Закономерность правовых закономерностей. 1088 с.

*Серков П. П.* Правоотношение (нравственность современного правового регулирования) : монография. М. : Норма, 2020. 688 с.

*Серков П. П.* Правоотношение (теория и практика современной правовой политики) : монография : в 2 ч. М. : Норма, 2023. Часть первая : Правовая доктрина и меры правовой политики. 872 с. ; Часть вторая : Обобщение юридических опытов восхождения к человеку, обществу и государству. 672 с.

#### References

*Serkov P. P.* Legal relationship (theory and practice of modern legal regulation) : monograph : in 3 parts. Moscow : Norma, 2019. Part one : Facets of the legal unknown. 512 p. ; Part Two : Outlines of legal universality; Part three : Regularity of legal regularities. 1088 p.

*Serkov P. P.* Legal relationship (morality of modern legal regulation) : monograph. Moscow : Norma, 2020. 688 p.

*Serkov P. P.* Legal relationship (theory and practice of modern legal policy) : monograph : in 2 parts. M. : Norma, 2023. Part one : Legal doctrine and legal policy measures. 872 p. ; Part two : Generalization of legal experiences of ascent to a person, society and state. 672 p.

<sup>16</sup> Там же. С. 618.

Воронежский государственный университет  
**Старилов Ю. Н.**, декан, заведующий кафедрой административного и административного процессуального права, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации  
E-mail: juristar@vmail.ru

*Поступила в редакцию: 20.03.2023*

**Для цитирования:**

*Старилов Ю. Н.* «Идеи, слова и дела» – основные требования для надлежащего развития правовой политики и реализации механизма правоотношений (Рецензия на книгу: Серков П. П. Правоотношение (Теория и практика современной правовой политики) : монография : в двух частях. М. : Норма, 2023. Часть первая: Правовая доктрина и меры правовой политики. 872 с.; Часть вторая: Обобщение юридических опытов восхождения к человеку, обществу и государству. 672 с.) // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2023. № 2 (53). С. 226–232. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2023/2/226-232>

Voronezh State University  
**Starilov Yu. N.**, Dean, Head of the Administrative and Administrative Procedural Law Department, Doctor of Legal Sciences, Professor, Honoured Scientist of Russian Federation  
E-mail: juristar@vmail.ru

*Received: 20.03.2023*

**For citation:**

*Starilov Yu. N.* «Ideas, words and deeds» are the main requirements for the proper development of legal policy and the implementation of the mechanism of legal relations (Review of the book: Serkov P. P. Legal relationship (theory and practice of modern legal policy) : monograph : in two parts. M. : Norma, 2023. Part one: Legal doctrine and legal policy measures. 872 p.; Part two: Generalization of legal experiences of ascent to a person, society and state. 672 p.) // Proceedings of Voronezh State University. Series: Law. 2023. № 2 (53). P. 226–232. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2023/2/226-232>