

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В АБХАЗИИ И ЮЖНОЙ ОСЕТИИ

И. А. Небольсин

Воронежский государственный университет

ENSURING BORDER SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN ABKHAZIA AND SOUTH OSSETIA

I. A. Nebolsin

Voronezh State University

Аннотация: статья посвящена проблемам охраны границы Российской Федерации с Абхазией и Южной Осетией. Рассматриваются вопросы международного сотрудничества в области пограничной безопасности, борьба с преступностью в данной сфере отношений.

Ключевые слова: пограничное сотрудничество, Российская Федерация, Республика Абхазия, Республика Южная Осетия, пограничная безопасность, борьба с преступностью.

Abstract: the article is devoted to the problems of protecting the border of the Russian Federation with Abkhazia and South Ossetia. Issues of international cooperation in the field of border security and the fight against crime in this area of relations are considered.

Key words: border cooperation, Russian Federation, Republic of Abkhazia, Republic of South Ossetia, border security, fight against crime.

В последнее время Россия активно отстаивает свои интересы по обеспечению безопасности на Кавказе. Признание в 2008 г. Россией Абхазии и Южной Осетии как независимых государств означало возможность формирования правовой базы для развития отношений с ними¹. Было необходимо, во-первых, регламентировать сотрудничество в сфере обеспечения безопасности государственных границ; во-вторых, урегулировать взаимодействие с указанными государствами в области охраны порядка в пограничной зоне.

Между тем данная сфера практически не исследовалась в научной литературе. Как правило, в имеющихся работах речь шла об общих правилах установления и охраны государственных

границ Российской Федерации². Лишь в отдельных публикациях затрагивался режим границы с Абхазией и Южной Осетией³.

Сотрудничество в данной сфере развивалось в несколько этапов и по нескольким направлениям.

Первый этап. Признание Абхазии и Южной Осетии и установление дипломатических отношений.

¹ См.: Артемович Е. В. Российско-абхазские и российско-югоосетинские отношения в политической и военной сферах в 2008–2013 гг. // Россия в глобальном мире. 2013. № 2 (25). С. 292–301; Архипова Е. В. Российская политика по обеспечению пограничной безопасности в районе абхазской границы после 2008 г. // Власть. 2011. № 8. С. 115–118 ; и др.

© Небольсин И. А., 2024

² См.: Территория в публичном праве / И. А. Алебастрова, И. А. Исаев, С. В. Нарутто [и др.]. М., 2013. 320 с. ; Бирюков П. Н. Международное право : учебник для бакалавров : в 2 т. 10-е изд., перераб. и доп. М., 2020. Т. 1. 365 с. ; Именитов Е. Л. Государственная граница и пограничная служба : принципы, символы и доминанты. М., 2021. 352 с. ; и др.

³ См.: Холопова Е. Н., Сергеенко Д. Ю. Актуальные проблемы правового положения пограничных управлений ФСБ России, дислоцирующихся за пределами территории Российской Федерации // Международное публичное и частное право. 2015. № 4. С. 7–10 ; Кичигин Н. В., Кокоулин А. В. О порядке реализации военнослужащими органов Федеральной службы безопасности права на выезд за пределы Российской Федерации по частным делам // Право в Вооруженных Силах. 2019. № 6. С. 37–42.

26 августа 2008 г. российское государство признало республики в качестве самостоятельных государств⁴. Министерству иностранных дел России было поручено провести с ними переговоры, результаты которых следовало оформить межгосударственным соглашением (п. 2 указов о признании). В п. 3 указов ставилась задача подготовить проекты двусторонних соглашений о дружбе и сотрудничестве.

Соответствующие договоры с Абхазией⁵ и Южной Осетией⁶ были подписаны в сентябре 2008 г. Они заложили нормативную базу для последующего взаимодействия с этими государствами. В целом договоры содержат сходные положения, однако имелись и отличия. Так, на основании ст. 7 договора с Абхазией стороны совместно осуществляли мероприятия по охране государственной границы, в то время как по ст. 2 договора с Южной Осетией обеспечивать оборону и безопасность, защиту и охрану границы республики должна была Российская Федерация.

В течение следующих лет спецслужбами Грузии неоднократно предпринимались попытки по организации провокаций на территории непризнаваемых ими республик. На основании ст. 3 договоров Российскому государству приходилось направлять сотрудников пограничной службы ФСБ России для пресечения конфликтов.

Второй этап. Формирование правовой базы в сфере охраны границ Абхазии и Южной Осетии.

На базе договоров о дружбе были разработаны и 30 апреля 2009 г. подписаны соглашения, в которых регламентировались основания для совместных мер по вопросу охраны государственной границы⁷. На основании указанных докумен-

тов Россия приобретала мандат на охрану границ республик. Россия также обязалась защищать морские пространства Абхазии (для этого были созданы пять погранзастав).

Положения соглашений в 2009 г. послужили основой для заключения ФСБ России соглашений о сотрудничестве и взаимодействии со Службой госбезопасности Абхазии (далее – СГБ Абхазии) и Комитетом госбезопасности Южной Осетии (далее – КГБ Южной Осетии)⁸.

На этой правовой базе Пограничная служба ФСБ России создала органы пограничного управления, осуществляющие свою деятельность на территории новых республик⁹. Она проводила совместную деятельность с коллегами из республик по следующим направлениям: борьба с терроризмом, контрабандой оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ и радиоактивных материалов, незаконным перемещением через государственную границу наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также пресечение другой противоправной деятельности, осуществляемой при пересечении государственной границы.

В настоящее время спецслужбы трех государств постоянно взаимодействуют. Так, 24 сентября 2022 г. в Сухуме прошли совместные учения сотрудников спецслужб России и Абхазии антитеррористической направленности «Порт-2022»¹⁰. 3 ноября 2022 г. Пограничное управление ФСБ России по Карачеево-Черкесской Республике и Пограничный отряд СГБ Абхазии произвели проверку границы России и Республики Абхазия. 15 июня 2023 г. сотрудники Государственной инспекции по маломерным судам МЧС Абхазии и Погрануправления ФСБ России в Абхазии про-

⁴ О признании Республики Абхазия : указ Президента Российской Федерации от 26 августа 2008 г. № 1260. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/27957> ; О признании Республики Южная Осетия : указ Президента Российской Федерации от 26 августа 2008 г. № 1261. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/27958> (дата обращения: 04.12.2023).

⁵ Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия 2008 г. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/200> (дата обращения: 04.12.2023).

⁶ Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия 2008 г. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/199> (дата обращения: 04.12.2023).

⁷ Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о совместных усилиях в охране го-

сударственной границы Республики Абхазия 2009 г. // <http://www.kremlin.ru/supplement/190>; Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о совместных усилиях в охране государственной границы Республики Южная Осетия 2009 г. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/191> (дата обращения: 04.12.2023).

⁸ URL: http://ps.fsb.ru/fps/contact/contacts_dpk.htm (дата обращения: 04.12.2023).

⁹ Пограничное управление ФСБ России в Республике Абхазия осуществляет набор специалистов. URL: <https://guspoliteh.ru/vypuskniku/pomosch-vypuskniku/3935-ограниченное-управление-фсб-россии-в-республике-абхазия-осуществляет-набор-специалистов.html>

¹⁰ В Сухуме прошли совместные антитеррористические учения силовиков Абхазии и ФСБ России. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/15854883> (дата обращения: 04.12.2023).

веряли береговую инфраструктуру, наличие разрешительных документов и техническое состояние имеющихся плавсредств¹¹.

После начала СВО пограничные службы Российской Федерации и Южной Осетии регулярно проводят мониторинг оперативной обстановки на приграничных территориях¹². Например, 21 июня 2023 г. спецслужбы осуществляли мероприятия противодиверсионной тематики¹³. Помимо прочего, пограничные власти трех государств совместно ведут оперативно-розыскную деятельность, осуществляют дознание по делам о нарушении госграницы и производство по делам об административных правонарушениях. Так, 20 июня 2017 г. сотрудники Погрануправления ФСБ России в Абхазии за нарушение государственной границы между Грузией и Абхазией задержали в Галском районе двух граждан Ирана, которые после проверки были переданы властям Абхазии для привлечения к ответственности¹⁴. В 2020 г. пограничными органами Южной Осетии и России были задержаны 423 правонарушителя, 184 из них – за попытку незаконного пересечения госграницы, 227 – за неправомерное нахождение в пограничной зоне, 12 – за неповиновение законным требованиям сотрудников пограничной службы. Были выявлены пять схронов, из которых изъято более 1500 различных боеприпасов, пресе-

чены две попытки распространения наркотических средств¹⁵.

В ст. 24 обоих соглашений закреплялась норма о сотрудничестве в борьбе с преступностью, терроризмом и насильственными проявлениями экстремизма, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией, а также с актами, направленными против безопасности гражданской авиации, морского судоходства и других видов транспорта, с контрабандой и хищением культурных ценностей.

Статьи 24 послужили основой для создания в республиках антитеррористических центров. На базе такого центра в Абхазии 30 января 2022 г. прошли первые совместные антитеррористические учения. Отрабатывались мероприятия по освобождению здания с заложниками, захваченными террористами, с применением авиации и бронетехники¹⁶. При участии абхазской армии и югоосетинского спецназа в Абхазии проводились совместные командно-штабные учения¹⁷.

Третий этап. Сотрудничество по вопросам пересечения границы и обеспечения безопасности.

Были подписаны межправительственные соглашения о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией, которые предусматривали совместную деятельность в области пограничного и миграционного контроля. Соглашение с Южной Осетией о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией 2009 г.¹⁸ и Соглашение с Абхазией 2010 г.¹⁹ предполагают обмен информацией о документах, удостоверяющих лич-

¹¹ Сотрудники Государственной инспекции по маломерным судам МЧС Абхазии и Погрануправления ФСБ России в Абхазии провели совместный рейд в акватории Сухума. URL: <https://mchs.apsny.land/novosti/item/2718-sotrudniki-gosudarstvennoj-inspektsii-pomalomernym-sudam-mchs-abkhazii-i-pogranupravleniya-fsb-rossii-v-abkhazii-proveli-sovmestnyj-rejd-v-akvatorii-sukhuma> (дата обращения: 04.12.2023).

¹² Обстановка спокойная. URL: <https://sputnik-ossetia.ru/20220224/kgb-yuzhnoy-osetii-nachal-monitorituatsiyu-na-granitse-s-gruziey-iz-za-operatsii-v-donbasse-15648821.html> (дата обращения: 04.12.2023).

¹³ В Южной Осетии проведены межведомственные учения в связи со сложной внешнеполитической обстановкой – КГБ. URL: <https://cominf.org/node/1166550685>; В Южной Осетии провели антидиверсионные учения из-за обострения в Грузии. URL: <https://eadaily-com.turbopages.org/eadaily-com/s/ru/news/2023/06/21/v-yuzhnoy-osetii-proveli-antidiversionnye-ucheniya-iz-za-obostreniya-v-gruzii> (дата обращения: 04.12.2023).

¹⁴ Пограничники задержали двух граждан Ирана в селе Пичора Галского района. URL: <http://abkhazinform.com/item/6042-pogranichniki-zaderzhali-dvukh-grazhdan-irana-v-sele-pichora-galskogo-rajona> (дата обращения: 04.12.2023).

¹⁵ Глава пресс-службы КГБ Южной Осетии Екатерина Бязрова рассказала в эфире радио Sputnik о нарушениях госграницы с Грузией. URL: <https://sputnik-ossetia.ru/20210201/Byazrova-pravonarushiteli-nesut-administrativnuyu-i-ugolovnuyu-otvetstvennost-11756500.html> (дата обращения: 04.12.2023).

¹⁶ Абхазия и Россия провели первые совместные антитеррористические учения. URL: <https://regnum.ru/news/3491921> (дата обращения: 04.12.2023).

¹⁷ Абхазия, Южная Осетия и Россия провели военные учения. URL: <https://kavkazru.press/abhaziya-yuzhnaya-osetiya-i-rossiya-proveli-voennye-ucheniya/> (дата обращения: 04.12.2023).

¹⁸ Соглашение между Правительством РФ и Правительством Южной Осетии о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией 2009 г. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102087768&backlink=1&&nd=102134866> (дата обращения: 04.12.2023).

¹⁹ Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией 2010 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45220 (дата обращения: 04.12.2023).

ность и дающих право на пересечение границы. Взаимодействие правоохранительных органов осуществляется на основании письменных запросов об оказании содействия или по инициативе стороны, предполагающей, что такое содействие представляет интерес для другой стороны (ст. 4 обоих соглашений). В безотлагательных случаях запрос может быть направлен по оперативным каналам связи с письменным подтверждением не позднее 48 часов. Запрос должен содержать наименование запрашивающего и запрашиваемого органа, изложение существа дела, цель и обоснование запроса, любую другую необходимую информацию.

По договорам о взаимных безвизовых поездках граждан с Абхазией 2009 г.²⁰ и Южной Осетией 2010 г.²¹ граждане указанных государств получили право въезжать, выезжать, следовать транзитом и пребывать на территории стран-участниц без виз сроком до 90 дней по документам, удостоверяющим личность и гражданство.

Межправительственными соглашениями 2010 г. с Абхазией²² и Южной Осетией²³ определены меры пограничного, таможенного и иные виды контроля лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных. Теперь въехать на территорию Абхазии можно исключительно со стороны России через КПП «Псоу», причем для граждан России для пересечения границы достаточно внутреннего общегражданского паспорта²⁴.

²⁰ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о взаимных безвизовых поездках граждан Российской Федерации и Республики Абхазия 2009 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45384 (дата обращения: 04.12.2023).

²¹ Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Южная Осетия о взаимных безвизовых поездках граждан Российской Федерации и Республики Южная Осетия 2010 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45228 (дата обращения: 04.12.2023).

²² Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Абхазия о пунктах пропуска через российско-абхазскую государственную границу 2010 г. URL: <https://base.garant.ru/2570128/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f> (дата обращения: 04.12.2023).

²³ Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Южная Осетия о пункте пропуска через российско-югоосетинскую государственную границу. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=12&nd=203002976&collection=1

²⁴ ГТК Республики Абхазия. URL: <https://customsra.com/poleznaja-informacija/> (дата обращения: 04.12.2023).

Для упорядочения пересечения границы с Южной Осетией 23 ноября 2010 г. было принято постановление Правительства Республики Южная Осетия²⁵, установившее пункты пропуска через государственную границу республики. Граждане России и стран, признавших независимость Южной Осетии, при въезде и выезде должны пройти обязательную регистрацию в пункте пропуска. Граждане государств, не признавших республику, изъявившие желание посетить Южную Осетию, как минимум за три рабочих дня до предполагаемой даты въезда в страну должны обратиться с ходатайством в МИД республики.

Заключенные соглашения активно использовались гражданами. Так, согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы²⁶ в 2021 г. из России в Абхазию выехали 5,1 миллиона человек, в Россию из Абхазии въехали более 640 тысяч человек. По данным российских пограничников²⁷, в 2022 г. количество россиян, посетивших Абхазию, достигло в 5,4 миллиона; граждане Абхазии въезжали на территорию России 663 тысячи раз. В 2023 г. указанные цифры составили 2,1 миллиона и 357 тысяч соответственно.

Статистика в отношении Южной Осетии выглядит следующим образом: из России в Южную Осетию выехали в 2021 г. – 357 131 человек, в 2022 г. – 355 521 человек, в 2023 г. (I и II кварталы) – 157 959 человек; в Россию из Южной Осетии в 2021 г. – 140 795 человек, в 2022 г. – 149 346 человек, в 2023 г. (I и II кварталы) – 79 833 человек²⁸. Правда, с увеличением числа пересекающих границу граждан выросло и количество правонарушений, прежде всего в таможенной области.

²⁵ Постановление Правительства РЮО О пунктах пропуска через государственную границу Республики Южная Осетия и местах пересечения государственной границы Республики Южная Осетия от 23 ноября 2010 г. URL: <https://cominf.org/node/1166488995> (дата обращения: 04.12.2023).

²⁶ ЕМИСС Государственная статистика : Выезд граждан России. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/38480> (дата обращения: 04.12.2023).

²⁷ Абхазия вошла в тройку самых популярных стран для российских туристов в 2022 году. URL: <https://sputnik-abkhazia.ru/20230208/abkhaziya-voshla-v-troyku-samykh-populyarnykh-stran-dlya-rossiyskikh-turistov-v-2022-godu-1044013924.html> (дата обращения: 04.12.2023).

²⁸ ЕМИСС: Въезд иностранных граждан в РФ. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/38479> (дата обращения: 04.12.2023).

13 ноября 2022 г. на встрече председателей Государственного таможенного комитета Абхазии и Федеральной таможенной службы России обсуждена таможенная ситуация на границе. За 2022 г. было выявлено 306 административных правонарушений в этой сфере, что на 10 % больше показателей 2021 г. Наибольшее число дел приходилось на попытки контрабандного провоза сигарет. Было возбуждено также 10 уголовных дел: два за контрабанду табачной продукции и по четыре за контрабанду наркотиков и уклонение от уплаты таможенных платежей²⁹.

На границе с Южной Осетией за девять месяцев 2023 г. было задержано 376 нарушителей. В результате 221 человек оштрафован, 22 выдворили за пределы республики со штрафом, 105 задержанных отделались предупреждениями. Кроме того, было возбуждено 10 уголовных дел³⁰.

Как видим, соглашения в сфере миграционного и таможенного контроля показывают высокую эффективность и выполняют свою задачу.

Четвертый этап. Сотрудничество в области чрезвычайных ситуаций.

Следующим направлением межгосударственного взаимодействия стала ликвидация чрезвычайных ситуаций и перемещение сотрудников МЧС, а также техники через государственные границы.

Соглашения 2010 г. с Абхазией³¹ и Южной Осетией³² (ст. 6) закрепили условия пересечения госграницы группами лиц по оказанию помощи и режим их пребывания на территории сопредельного государства.

²⁹ На границе с Абхазией увеличилось количество административных правонарушений. URL: <https://sochi-bloknot.ru/news/na-granitse-s-abkhaziey-uvelichilos-kolichestva-ad> (дата обращения: 04.12.2023).

³⁰ КГБ Южной Осетии привел данные о нарушениях границы в 2023 году и санкциях к нарушителям. URL: <https://sputnik-ossetia.ru/20231006/kgb-yuzhnoy-osetii-privel-dannye-o-narusheniyakh-granitsy-v-2023-godu-i-sanktsiyakh-k-narushitelyam-26061497.html> (дата обращения: 04.12.2023).

³¹ Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 2010 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45221 (дата обращения: 04.12.2023).

³² Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Южная Осетия о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 2010 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/44919/ (дата обращения: 04.12.2023).

дельного государства. Группы должны пересекать границу через определенные пункты пропуска по действительным документам, удостоверяющим личность и признаваемым запрашивающей стороной. Руководитель должен иметь список членов группы и документ с подтверждением его полномочий.

В 2022 г. Федеральный центр медицины катастроф РФ и МЧС Абхазии подписали соглашение о сотрудничестве по вопросам ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера³³.

На встрече в Сочи 2 ноября 2023 г. вопросы сотрудничества в области чрезвычайных ситуаций обсудили глава МЧС Абхазии и и.о. начальника ГУ МЧС по Краснодарскому краю. Было решено создать рабочие группы, которые подготовят обновленные планы приграничного сотрудничества в данной области³⁴.

30 апреля 2009 г. состоялось подписание меморандума между МЧС РФ и МЧС Южной Осетии, предполагающего обмен опытом, подготовку и переподготовку кадров для республики, взаимодействие в ликвидации и предотвращении стихийных бедствий, взаимодействие в области техногенных катастроф.

Наработав соответствующую практику, в 2011 г. Правительство РФ и Правительство Южной Осетии заключили соглашение о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

7 декабря 2018 г. на встрече министров МЧС России и Южной Осетии был подписан протокол к указанному соглашению³⁵. МЧС России и Южной Осетии заранее информируют заинтере-

³³ Федеральный центр медицины катастроф РФ и МЧС Абхазии подпишут соглашение о сотрудничестве. URL: <https://apsnypress.info/ru/home/novosti/item/2650-federalnyj-tsentr-meditsiny-katastrof-rf-i-mchs-abkhazii-podpishut-soglashenie-o-sotrudnichestve> (дата обращения: 04.12.2023).

³⁴ Представители МЧС Абхазии и Краснодарского края обсудили вопросы сотрудничества. URL: <https://sputnik-abkhazia.ru/20231102/predstaviteli-mchs-abkhazii-i-krasnodarskogo-kraya-obsudili-voprosy-sotrudnichestva-1048914487.html> (дата обращения: 04.12.2023).

³⁵ В развитие сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Главами МЧС России и Южной Осетии в Москве подписан Протокол. URL: <https://www.osembassy.org/2018/12/17/v-razvitiye-sotrudnichestva-v-oblasti-p/> (дата обращения: 04.12.2023).

ресованные органы о месте, дате, предполагаемом времени пересечения государственной границы членами групп по оказанию помощи, о составе этих групп и количестве транспорта. Члены групп во время их пребывания на иностранной территории должны соблюдать законодательство страны пребывания. При этом они находятся под юрисдикцией своего государства в области трудового и социального законодательства.

Было налажено и взаимодействие МЧС Южной Осетии и Абхазии. Результатом стало соглашение о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 2013 г. МЧС Абхазии развивало также отношения с коллегами из ДНР и ЛНР пока они находились в статусе непризнанных государств.

Пятый этап. Интеграция в иных сферах, затрагивающих обеспечение безопасности на границе.

Сотрудничество России с Абхазией и Южной Осетией развивается по многим направлениям в сфере пограничной безопасности: модернизация вооруженных сил, сотрудничество правоохранительных органов и т. д.

Договор с Абхазией о союзничестве и стратегическом партнерстве 2014 г.³⁶ положил начало формированию общего пространства обороны и безопасности. Договор предполагал совместные действия по охране государственной границы Абхазии с Грузией, а также границ морских пространств, на которые распространяется суверенитет и юрисдикция Абхазии.

Статья 9 договора развивала обязательства государств, закрепленные ранее в Соглашении о совместных усилиях в охране государственной границы Республики Абхазия 2009 г. Государства-участники сформулировали перечень мер по совместной защите и охране границы Абхазии с Грузией, границы морских пространств республики, а также свободу пересечения абхазско-российской границы с учетом ограничений по соображениям безопасности. Указом Президента РФ от 30 декабря 2015 г. № 679³⁷ ФСБ России была определена в качестве

уполномоченного органа, ответственного за реализацию ст. 5 и 9 договора 2014 г.

В соответствии со ст. 10 договора Россия и Абхазия создали Совместный информационно-координационный центр органов внутренних дел³⁸. На основании Соглашения о центре 2017 г.³⁹ он координирует деятельность по противодействию организованной преступности и иным опасным видам преступлений и организует обмен правоохранительными органами оперативной информацией, а также ведение криминалистических учетов.

За время своего существования центр сформировал общий банк данных, включающий сведения: об организованных преступных сообществах; по сбору, обобщению и анализу информации в области борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений; по содействию в осуществлении межгосударственного розыска и выдачи лиц, скрывшихся от уголовного преследования или исполнения приговора; по содействию в реализации необходимых согласованных действий по борьбе с опасными видами преступлений, представляющих угрозу безопасности сторон.

В июне 2023 г. сотрудниками центра была организована работа по задержанию на территории Республики Абхазия россиянки, которая разыскивалась по обвинению в присвоении денег в особо крупном размере. Виновную задержали и доставили в Россию для привлечения к ответственности⁴⁰.

В июле 2023 г. в Москве прошла рабочая встреча МВД Абхазии и России с участием сотрудников центра. На ней обсуждались проблемы противодействия преступности на приграничных территориях и незаконному обороту

партнерстве от 24 ноября 2014 г. : указ Президента РФ от 30 декабря 2015 г. № 679 (ред. от 24.10.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 208.

³⁸ Совместный информационно-координационный центр органов внутренних дел. URL: <https://мвд.рф/мвд/sovorg/сикц-абхазия> (дата обращения: 04.12.2023).

³⁹ Соглашение между РФ и Республикой Абхазия о порядке формирования и деятельности Совместного информационно-координационного центра органов внутренних дел 2017 г. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201709050001?index=2> (дата обращения: 04.12.2023).

⁴⁰ МВД Медиа. URL: <https://mvdmedia.ru/news/ofitsialnyu-predstavitel/irina-volk-sotrudnikami-sovmestnogo-informatsionno-koordinatsionnogo-tsentra-organov-vnutrennikh-del/> (дата обращения: 04.12.2023).

³⁶ Договор между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о союзничестве и стратегическом партнерстве от 24 ноября 2014 г. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/4783> (дата обращения: 04.12.2023).

³⁷ Об уполномоченных органах, ответственных за реализацию Договора между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о союзничестве и стратегическом

наркотических средств, розыска лиц, скрывающихся от следствия и суда, а также обеспечения безопасности российских туристов⁴¹.

Что касается Южной Осетии, то с ней Договор о союзнничестве и интеграции⁴² был подписан 18 марта 2015 г. Статьей 4 договора было предусмотрено создание Совместного информационно-координационного центра органов внутренних дел. Согласно Положению о центре⁴³ он сотрудничает с иностранными правоохранительными органами, международными полицейскими организациями, иными организациями⁴⁴.

Сотрудники центра занимаются вопросами содействия в осуществлении межгосударственного розыска и выдачи лиц, скрывшихся от уголовного преследования или исполнения приговора. Так, в июне 2023 г. произошла экстрадиция двух граждан РФ, длительное время разыскиваемых за совершение особо тяжких преступлений⁴⁵.

1 марта 2023 г. с деятельностью центра ознакомились представители МВД Абхазии⁴⁶. Особое внимание привлек опыт координации деятельности по противодействию организованной преступности и иным опасным видам преступлений, а также профилактике правонарушений на территории республики.

Думается, деятельность указанных центров могла бы послужить образцом для формирования аналогичной структуры в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). В функции Центра ЕАЭС могли бы вхо-

дить аналитическое обеспечение, научно-техническое содействие, подготовка кадров, а также взаимодействие правоохранительных органов государств ЕАЭС.

Таким образом, Абхазия и Южная Осетия делегировали полномочия по охране своих государственных границ органам ФСБ России. Опыт сотрудничества Российской Федерации по вопросам деятельности подразделений пограничных органов за ее пределами полезен для обеспечения безопасности на приграничных территориях с некоторыми другими государствами.

Сотрудничество с Абхазией и Южной Осетией позитивно повлияло и на пограничную политику России. Указ Президента РФ от 25 апреля 2018 г. № 174 «Об утверждении Основ государственной пограничной политики Российской Федерации»⁴⁷ в качестве составляющих основ деятельности по международно-правовому оформлению государственной границы РФ, в частности, определял: а) создание на государственной границе благоприятных условий для развития международного и приграничного сотрудничества (п. 22 «е»); б) осуществление международно-правового оформления государственной границы с Республикой Абхазия, Азербайджанской Республикой, Республикой Казахстан, Республикой Южная Осетия в первоочередном порядке, с остальными государствами – в сроки, определяемые на основе межгосударственных отношений (п. 22 «ж»).

В п. 47 Указа Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»⁴⁸ подчеркивается важность реализации государственной политики, направленной на обеспечение защиты и охраны государственной границы России, а также модернизация пограничной инфраструктуры, совершенствование механизмов пограничного, таможенного, санитарно-эпидемиологического и иных видов контроля.

Как видим, заключая договоры о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи с Абхазией и

⁴¹ Россия и Абхазия обсудили борьбу с преступностью в приграничных районах. URL: https://news.rambler.ru/politics/51044941/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения: 04.12.2023).

⁴² Договор между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о союзнничестве и интеграции. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/4819> (дата обращения: 04.12.2023).

⁴³ Положение о Центре. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/4775438> (дата обращения: 04.12.2023).

⁴⁴ Никишкин И. К. Развитие правовой базы информационного обеспечения полицейского сотрудничества государств – членов Евразийского экономического союза // Административное право и процесс. 2015. № 10. С. 58–60.

⁴⁵ В Цхинвале отметили семилетие совместного ИКЦ МВД России и Южной Осетии. URL: <https://cominf.org/node/1166550918> (дата обращения: 04.12.2023).

⁴⁶ Информангентство «Апсадгьыл-инфо». URL: <https://apsadgil.info/news/politics/delegatsiya-mvd-abkhazii-posetila-sovmestnyu-informatsionno-koordinatsionnyu-tsentr-organov-vnutrenn/> (дата обращения: 04.12.2023).

⁴⁷ Об утверждении Основ государственной пограничной политики Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 25 апреля 2018 г. № 174. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43004> (дата обращения: 04.12.2023).

⁴⁸ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046> (дата обращения: 04.12.2023).

Южной Осетией и реализуя их, Россия смогла сформировать выгодную политическую и правовую обстановку с восстановлением баланса сил на части Кавказа. Указанные документы носят практико-ориентированный характер и могут стать примером для отношений с некоторыми государствами, граничащими с Российской Федерацией.

Библиографический список

Артемович Е. В. Российско-абхазские и российско-югоосетинские отношения в политической и военной сферах в 2008–2013 гг. // Россия в глобальном мире. 2013. № 2 (25). С. 292–301.

Архипова Е. В. Российская политика по обеспечению пограничной безопасности в районе абхазской границы после 2008 г. // Власть. 2011. № 8. С. 115–118.

Бирюков П. Н. Международное право : учебник для бакалавров : в 2 т. 10-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2020. Т. 1. 365 с.

Именитов Е. Л. Государственная граница и пограничная служба : принципы, символы и доминанты. М. : РОДИНА, 2021. 352 с.

Кичигин Н. В., Кокоулин А. В. О порядке реализации военнослужащими органов Федеральной службы безопасности права на выезд за пределы Российской Федерации по частным делам // Право в Вооруженных Силах. 2019. № 6. С. 37–42.

Никишкин И. К. Развитие правовой базы информационного обеспечения полицейского сотрудничества государств – членов Евразийского экономического союза // Административное право и процесс. 2015. № 10. С. 58–60.

Холопова Е. Н., Сергеев Д. Ю. Актуальные проблемы правового положения пограничных управлений ФСБ России, дислоцирующихся за пределами территории Российской Федерации // Международное публичное и частное право. 2015. № 4. С. 7–10.

References

Artemovich E. V. Russian-Abkhazian and Russian-South Ossetian relations in the political and military spheres in 2008–2013 // Russia in the global world. 2013. No. 2 (25). P. 292–301.

Arkhipova E. V. Russian policy to ensure border security in the Abkhaz border area after 2008 // Power. 2011. No. 8. P. 115–118.

Biriukov P. N. International law : textbook for bachelors : in 2 vols 10th ed., revised. and additional. Moscow : Yurayt, 2020. Vol. 1. 365 p.

Imentov E. L. State border and border service : principles, symbols and dominants. Moscow : RODINA, 2021. 352 p.

Kichigin N. V., Kokoulin A. V. On the procedure for military personnel of the Federal Security Service to exercise the right to travel outside the Russian Federation on private matters // Law in the Armed Forces. 2019. No. 6. P. 37–42.

Nikishkin I. K. Development of the legal framework for information support for police cooperation between member states of the Eurasian Economic Union // Administrative law and process. 2015. No. 10. P. 58–60.

Kholopova E. N., Sergeenko D. Yu. Current problems of the legal status of border departments of the FSB of Russia located outside the territory of the Russian Federation // International public and private law. 2015. No. 4. P. 7–10.

Воронежский государственный университет
Небольсин И. А., преподаватель кафедры международного и евразийского права
E-mail: nebolsin.vanya@yandex.ru

Поступила в редакцию: 04.12.2023

Для цитирования:

Небольсин И. А. Обеспечение пограничной безопасности Российской Федерации в Абхазии и Южной Осетии // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2024. № 1 (56). С. 234–241. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2024/1/234-241>.

Voronezh State University
Nebolsin I. A., Lecturer of the Chair of International and Eurasian Law
E-mail: nebolsin.vanya@yandex.ru

Received: 04.12.2023

For citation:

Nebolsin I. A. Ensuring border security of the Russian Federation in Abkhazia and South Ossetia // Proceedings of Voronezh State University. Series: Law. 2024. № 1 (56). P. 234–241. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2024/1/234-241>.