

## ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЕННОЙ ПОЛИЦИИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П. Н. Шабанов

*Воронежский государственный университет*

## LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES OF THE MILITARY POLICE ARMED FORCES OF THE RUSSIAN FEDERATION

P. N. Shabanov

*Voronezh State University*

**Аннотация:** исследуется правовой статус и основные направления деятельности военной полиции Вооруженных сил Российской Федерации, обосновывается позиция о необходимости отнесения органов военной полиции к числу правоохранительных органов.

**Ключевые слова:** военная полиция, правоохранительные органы, Вооруженные силы Российской Федерации.

**Abstract:** the article is devoted to the study of the legal status and main activities of the military police of the Armed Forces of the Russian Federation, the position on the need to classify the military police as a law enforcement agency is justified.

**Key words:** military police, law enforcement agencies, Armed forces of the Russian Federation.

Постоянный процесс совершенствования государственного аппарата непосредственно связан с разработкой и воплощением в жизнь концепции организации и деятельности системы правоохранительных органов. В недавнем прошлом произошло очередное реформирование данной системы, в результате которого функции правоохранительной деятельности государства были переданы вновь образованным органам, правовое положение которых недостаточно четко определено и вызывает споры в профессиональной среде: военной полиции Вооруженных сил Российской Федерации<sup>1</sup> и Войскам нацио-

нальной гвардии Российской Федерации<sup>2</sup>. В этой связи особенно важен вопрос об отнесении данных структур к правоохранительным органам Российской Федерации. Это важно и с точки зрения теории правоохранительной деятельности, и с позиций оптимального правоприменения, в том числе использования юридических мер воздействия, и особенно мер государственного принуждения. Правовой статус военной полиции Вооруженных сил Российской Федерации отличается, как представляется, определенным дуализмом. С одной стороны, военная полиция является составной частью Вооруженных сил Российской Федерации, с другой – наделена целым спектром правоохранительных функций. Подобное положение довольно нетипично

<sup>1</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации : федер. закон от 3 февраля 2014 г. № 7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.01.2024) ; Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации : Указ Президента

РФ от 25 марта 2015 г. № 161 (в ред. от 21.12.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.01.2024).

<sup>2</sup> О войсках национальной гвардии Российской Федерации : федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ (в ред. от 04.08.2023). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.01.2024).

для других правоохранительных органов и ставит перед исследователем данной проблемы достаточно трудную задачу по разрешению вопроса об отнесении данных органов к числу правоохранительных.

Военная полиция является основным институтом по обеспечению законности и правопорядка в вооруженных силах, а также по борьбе с преступностью и правонарушениями среди военнослужащих во многих армиях иностранных государств. В настоящее время военная полиция существует в более чем полусотне армий мира, в том числе в США, Великобритании, Германии, Франции и Китае, а также в армиях закавказских и среднеазиатских республик и некоторых прибалтийских государств<sup>3</sup>.

В юридической литературе отсутствует единство в определении правового статуса органов военной полиции Вооруженных сил Российской Федерации. В соответствии со ст. 25.1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» военная полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод военнослужащих, лиц гражданского персонала, обеспечения в Вооруженных силах законности, правопорядка, воинской дисциплины, безопасности дорожного движения, охраны объектов Вооруженных сил, а также в пределах своей компетенции для противодействия преступности и защиты других охраняемых законом правоотношений в области обороны<sup>4</sup>. В связи с этим ряд исследователей, к примеру О. Л. Васильев, считает, что военная полиция относится к числу правоохранительных органов, осуществляющих функции борьбы с преступностью и охраны общественного порядка, но строго в пределах Вооруженных сил Российской Федерации<sup>5</sup>. Другие авторы занимают позицию, в соответствии с которой деятельность военной полиции имеет все признаки правоохранительной деятельности и относят эти органы к числу правоохранительных органов Российской Федерации, отмечая при этом, что правоохра-

нительные функции военной полиции должны иметь первостепенное значение по отношению к другим, выполняемым ею в рамках Устава военной полиции<sup>6</sup>. Есть и последовательные противники подобной позиции, четко разделяющие военную и правоохранительную службы и не допускающие их смешение в одной структуре<sup>7</sup>. Другие авторы высказывают определенные сомнения в возможности отнесения военной полиции к числу правоохранительных органов Российской Федерации<sup>8</sup>. Еще одна точка зрения российских правоведов сводится к тому, что военная полиция относится ими к числу органов государственной безопасности наряду с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной службой охраны Российской Федерации. При этом часть авторов указывает на отсутствие тождественности понятий военной полиции и органа внутренних дел и призывает изменить наименование военной полиции Вооруженных сил Российской Федерации на полицию в Вооруженных силах Российской Федерации, чтобы подчеркнуть тот факт, что военная полиция не является правоохранительным органом<sup>9</sup>.

Как следует из представленного обзора существующих позиций российских ученых-юристов, вопрос правового статуса военной полиции является крайне дискуссионным и актуальным, особенно в настоящее время, в условиях проведения специальной военной операции на Украине, когда происходит значительное увеличение численности личного состава Вооруженных сил Российской Федерации и соответственно возрастает необходимость привлечения дополнительных ресурсов для поддержания законности и правопорядка в

<sup>6</sup> См.: Минтягов С. А. Правоохранительные функции военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации // Право в вооруженных силах – военно-правовое обозрение. 2021. № 3. С. 5–9.

<sup>7</sup> См.: Зырянов С. М. Административный надзор полиции и полицейский надзор : соотношение правовых категорий // Журнал российского права. 2012. № 2. С. 48–49.

<sup>8</sup> См.: Бекетов О. И., Опарин В. Н., Сургутсков В. И. Сфера внутренних дел и современная система правоохранительных органов России // Рос. юридический журнал. 2018. № 1. С. 137–142.

<sup>9</sup> См.: Галузо В. Н., Канафин Н. А. О допустимости включения военной полиции в систему правоохраны российской Федерации // Аграрное и земельное право. 2019. № 5. С. 94–97.

<sup>3</sup> См.: Матвеев С. П. Формирование военной полиции в Вооруженных силах Российской Федерации : зарубежный опыт и перспективы // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Серия: Право. 2014. № 2. С. 124–132.

<sup>4</sup> Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения: 07.02.2024).

<sup>5</sup> См.: Судостроительство и правоохранительные органы : учебник / под ред. Л. В. Головки. М., 2020. С. 631.

Вооруженных силах, а также для противодействия преступности в их рядах.

Как представляется, ответ на вопрос о правовом статусе военной полиции Вооруженных сил Российской Федерации лежит как в области анализа содержания нормативно-правовых актов, регулирующих ее деятельность, так и в плоскости реальных функций, полномочий и задач военной полиции.

В теории правоохранительной деятельности существуют довольно четкие критерии отнесения того или иного государственного органа к правоохранительным: цели и содержание деятельности данных органов, строгая регламентация порядка осуществления данной деятельности, возможность применения юридических мер воздействия.

Главнейшим признаком отнесения того или иного органа к правоохранительным являются цели его деятельности. В соответствие с п. 7 Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации целями деятельности органов военной полиции являются<sup>10</sup>:

- защита жизни, здоровья, прав и свобод военнослужащих;
- обеспечение в Вооруженных силах законности и правопорядка;
- охраны объектов Вооруженных сил;
- противодействие преступности.

Проанализировав содержание данной нормы, мы пришли к выводу, что цели деятельности военной полиции Вооруженных сил Российской Федерации в полной мере соответствуют целям правоохранительной деятельности и позволяют уверенно говорить о возможности отнесения органов военной полиции к правоохранительным на основе соответствия данному признаку правоохранительной деятельности.

Следующим признаком правоохранительной деятельности является ее осуществление специально уполномоченными органами. И здесь возникает вопрос, касающийся нормативного регулирования деятельности военной полиции, а именно: должен ли это быть

закон или подзаконный акт<sup>11</sup>. Еще в 2000 г. в Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации был представлен законопроект «О военной полиции Российской Федерации», и хоть до настоящего времени названный закон не принят, но наличие такого законопроекта свидетельствует о том, что органы военной полиции рассматривались авторами законопроекта в качестве федерального органа исполнительной власти. Несмотря на то, что военная полиция в нашей стране уже давно существует, а также созданы и функционируют управленческие органы этого подразделения, правовая основа ее деятельности находится в стадии формирования. И как верно указывает С. П. Матвеев, принятый Устав военной полиции и федеральный закон, посвященный органам военной полиции, принятие которого предполагается, представляли бы собой разумный компромиссный вариант, объединяющий положения уже действующих нормативных актов о правоохранительных органах. Все сказанное также свидетельствует о соотношении военной полиции Вооруженных сил Российской Федерации по рассматриваемому признаку с правоохранительными органами.

Военная полиция так же, как и другие правоохранительные органы, свою деятельность осуществляет в строгом соответствии с «Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» (п. 9 Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации)<sup>12</sup>.

Важным является и вопрос о «массовой доле» правоохранительной деятельности того или иного государственного органа относительно всех его основных направлений деятельности. Анализируя положения Устава военной полиции, в особенности п. 19–20, можно выделить среди функций органов военной полиции пра-

<sup>10</sup> Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации : Указ Президента РФ от 25 марта 2015 г. № 161 (в ред от 01.03.2024). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 04.03.2024).

<sup>11</sup> См.: Матвеев С. П. Формирование военной полиции в Вооруженных силах РФ : зарубежный опыт и перспективы // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Серия: Право. 2014. № 2. С. 124–132.

<sup>12</sup> Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации...

воохранительные и неправоохранительные функции. Но все же ключевыми направлениями деятельности являются именно правоохранительные: обеспечение правопорядка и воинской дисциплины, участие в обеспечении законности, а также осуществление в пределах своей компетенции противодействия преступности; осуществление полномочий органа дознания в Вооруженных силах; производство в соответствии с компетенцией по делам об административных правонарушениях и проведение разбирательств по дисциплинарным проступкам и др. При этом органы военной полиции осуществляют и оперативно-розыскную деятельность и ряд других функций, не являющихся правоохранительными. Таким образом, можно сделать вполне обоснованный вывод о том, что правоохранительная деятельность военной полиции Вооруженных сил Российской Федерации является для нее приоритетной, с явным преобладанием над иными видами и направлениями служебной деятельности.

Говоря о возможности применения юридических мер воздействия как неотъемлемом признаке отнесения к числу правоохранительных органов, необходимо отметить, что в Уставе военной полиции содержится раздел (п. 264–273), посвященный применению военной полицией мер государственного принуждения, которые являются мерами юридического воздействия. Данное обстоятельство позволяет относить органы военной полиции к числу правоохранительных.

Суммируя все сказанное, можно сделать однозначный вывод о возможности отнесения военной полиции Вооруженных сил Российской Федерации к числу правоохранительных органов. Все признаки таковых, известные теории правоохранительной деятельности, четко просматриваются в организации и служебной деятельности данной структуры. При этом окончательное закрепление статуса военной полиции как правоохранительного органа необходимо произвести в специальном федеральном законе.

### Библиографический список

*Бекетов О. И., Опарин В. Н., Сургутсков В. И.* Сфера внутренних дел и современная система правоохранительных органов России // Рос. юридический журнал. 2018. № 1. С. 137–142.

*Галузо В. Н., Канафин Н. А.* О допустимости включения военной полиции в систему правоохраны Российской Федерации // Аграрное и земельное право. 2019. № 5. С. 94–97.

*Зырянов С. М.* Административный надзор полиции и полицейский надзор : соотношение правовых категорий // Журнал российского права. 2012. № 2. С. 48–49.

*Матвеев С. П.* Формирование военной полиции в Вооруженных силах Российской Федерации : зарубежный опыт и перспективы // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Серия: Право. 2014. № 2. С. 124–132.

*Минтягов С. А.* Правоохранительные функции военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации // Право в вооруженных силах – военно-правовое обозрение. 2021. № 3. С. 5–9.

Судоустройство и правоохранительные органы : учебник / под ред. Л. В. Головки. М. : Городец, 2020. С. 631.

### References

*Beketov O. I., Oparin V. N., Surgutskov V. I.* The sphere of internal affairs and the modern system of law enforcement agencies of Russia // Russian legal journal. 2018. No. 1. P. 137–142.

*Galuzo V. N., Kanafin N. A.* On the admissibility of including the military police in the system of law protection of the Russian Federation // Agrarian and Land Law. 2019. No. 5. P. 94–97.

Judicial system and law enforcement agencies : a textbook / L. V. Golovko (ed.). Moscow : Publishing house «Gorodets». 2020. P. 631.

*Zyryanov S. M.* Administrative police supervision and police supervision : ratio of legal categories // Journal. grew. right. 2012. No. 2. P. 48–49.

*Matveev S. P.* Formation of military police in the Armed Forces of the Russian Federation : foreign experience and prospects // Processing of Voronezh State University. Series: Law. 2014. No. 2. P. 124–132.

*Mintyagov S. A.* Law enforcement functions of the military police of the Armed Forces of the Russian Federation // Law in the armed forces – military legal review. 2021. No. 3. P. 5–9.

Воронежский государственный университет  
**Шабанов П. Н.**, кандидат юридических наук,  
доцент кафедры организации судебной власти и  
правоохранительной деятельности  
E-mail: pshabanov@rambler.ru

*Поступила в редакцию 13.03.2024*

**Для цитирования:**

*Шабанов П. Н.* Правоохранительная деятельность военной полиции Вооруженных сил Российской Федерации // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2024. № 2 (57). С. 224–228. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2024/2/224-228>.

Voronezh State University  
**Shabanov P. N.**, Candidate of Legal Science,  
Associate professor of the Organization of the Judge  
Power and Law-enforcement Activity Department  
E-mail: pshabanov@rambler.ru

*Reserved: 13.03.2024*

**For citation:**

*Shabanov P. N.* Law enforcement activities of the military police armed forces of the Russian Federation // Proceedings of Voronezh State University. Series: Law. 2024. № 2 (57). P. 224–228. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2024/2/224-228>.