

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО. ПУБЛИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

УДК 342

DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2024/3/19-32>

УТВЕРЖДЕНИЕ ТРАДИЦИОННЫХ РОССИЙСКИХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ УРОВНЕ

А. Н. Диденко

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

THE ESTABLISHMENT OF TRADITIONAL RUSSIAN SPIRITUAL AND MORAL VALUES AT THE REGIONAL AND LOCAL LEVELS

A. N. Didenko

State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation

Аннотация: пересмотр некоторыми государствами своих цивилизационных духовно-нравственных ценностей привел к необходимости разработки в странах, несогласных с этим, комплекса мер по их защите. Российская Федерация рассматривает традиционные ценности как основу российского общества и государства, поэтому их защита является стратегическим приоритетом дальнейшего государственного строительства и обеспечивается целой системой правового регулирования. В статье рассматриваются результаты опроса субъектов Российской Федерации, проведенного Комитетом Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению в феврале текущего года, касающегося состояния дел относительно исполнения Указа Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Представлен опыт регионов и муниципалитетов по реализации Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Предложены подходы по дальнейшей деятельности, направленной на утверждение традиционных ценностей на региональном и местном уровнях.

Ключевые слова: духовно-нравственные ценности, российские традиционные ценности, духовная, историческая и культурная общероссийская идентичность, институты гражданского общества, солидарное общество, межконфессиональный диалог, органы публичной власти, патриотическое воспитание, поисковые отряды, противодействие экстремизму, цивилизационный мировоззренческий кризис.

Abstract: the revision by some countries of their civilizational spiritual and moral values has led to the need in countries that disagree with this to develop a set of measures to protect them. The Russian Federation considers traditional values as the basis of Russian society and the state, therefore their protection is a strategic priority for further state-building and is provided by a whole system of legal regulation. The article discusses the results of a survey of constituent of the Russian Federation conducted by the State Duma Committee on Regional Policy and Local Self-Government in February of this year regarding the state of affairs regarding the implementation of Decree of the President of the Russian Federation No. 809 of November 9, 2022 «On approval of the Foundations of State Policy for the Preservation and Strengthening traditional Russian spiritual and moral values». The experience of regions and municipalities in implementing the Foundations of state policy for the preservation and strengthening of traditional Russian spiritual and moral values is presented. The approaches for further activities aimed at affirming traditional values at the regional and local levels are proposed.

© Диденко А. Н., 2024

Key words: spiritual and moral values, Russian traditional values, spiritual, historical and cultural all-Russian identity, civil society institutions, solidary society, interfaith dialogue, public authorities, patriotic education, search teams, countering extremism, civilizational ideological crisis.

В условиях глобального цивилизационного ценностно-целевого кризиса особую актуальность приобретают вопросы защиты традиционных основ социальных взаимосвязей¹. В настоящее время международные отношения во многом определяются цивилизационным противостоянием между так называемым коллективным Западом и Россией, являющейся государством, выступившим с инициативой охраны и обороны традиционных духовно-нравственных ценностей.

2024 год объявлен в России Годом семьи. Как отметил 29 февраля текущего года в своем ежегодном Послании Президент Российской Федерации В. В. Путин: «Ценности любви, взаимной поддержки и доверия передаются в семье из поколения в поколение, так же как культура, традиции, история, нравственные устои... Мы видим, что происходит в некоторых странах, где сознательно разрушают нормы морали, институты семьи, толкают целые народы к вымиранию и вырождению, а мы выбираем жизнь. Россия была и остается оплотом традиционных ценностей, на которых строится человеческая цивилизация»².

Пересмотр некоторыми государствами традиционных духовно-нравственных ценностей привел к необходимости разработки в странах, несогласных с подобными изменениями, разрабатывать комплекс мер по их защите.

Российская Федерация рассматривает традиционные ценности как основу российского общества, поэтому их защита является стратегическим приоритетом дальнейшего государственного строительства и обеспечивается целой системой мер правового регулирования.

¹ В нормативном плане российские традиционные духовно-нравственные ценности установлены Стратегией национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400), Основами государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 29 февраля 2024 г. // Рос. газета. 2024. 1 марта.

На сегодняшний день в нашей стране принят ряд указов Президента Российской Федерации, определяющих:

- основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- основные направления гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом;
- стратегические национальные приоритеты в рамках обеспечения национальной безопасности;
- цели государственной культурной и национальной политики.

При этом основным документом, где раскрывается стратегия защиты духовно-нравственных ценностей в современных условиях, являются Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 9 июля 2022 г. № 809 (далее также – Указ № 809).

Официально традиционные российские духовно-нравственные ценности определены в качестве нравственных мировоззренческих ориентиров, сформированных поколениями многонационального народа и проявляющихся в духовной, исторической и культурной общероссийской идентичности.

В систему традиционных российских духовно-нравственных ценностей, подлежащих обязательной защите, входят жизнь, права и свободы человека, включая нематериальные блага, патриотизм, любовь к ближнему, семья, основанная на чувствах взаимной любви и уважения, полезный труд, память предков, суверенитет. Соответственно традиционные российские духовно-нравственные ценности являются совокупностью религиозных, семейных, личных, правовых и публичных интересов. Поэтому в соответствии с Указом № 809 в их защите участвуют религиозные организации традиционных конфессий, органы публичной власти и институты гражданского общества. В качестве средств реализации такой защиты обозначены:

- воспитание, образование и взаимодействие с молодежью (обеспечение уважения к тради-

ционным российским духовно-нравственным ценностям);

- культура и наука с опорой на традиционные российские духовно-нравственные ценности и исторический опыт Российской Федерации (размещение заказа на исследовательскую, литературную, информационную деятельность по популяризации данных ценностей);

- межнациональные и межрелигиозные отношения (укрепление согласия в этих отношениях на основе объединяющей роли традиционных российских духовно-нравственных ценностей);

- средства массовой информации (коммуникации) (корректировка информационных отношений с учетом приоритета традиционных российских духовно-нравственных ценностей и усиления их роли в общественном сознании).

Указом № 809 обозначены правовые инструменты реализации государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей. К ним отнесены:

- совершенствование нормативно-правовой базы на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

- разработка органами публичной власти документов стратегического планирования с учетом целей и задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей.

Органами публичной власти должны быть разработаны планы мероприятий по реализации Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (далее также – Основы) на уровне Федерации, регионов и муниципалитетов соответственно. Таким образом, все уровни публичной власти задействованы в этом процессе.

Комитетом Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению в феврале текущего года был проведен опрос субъектов Российской Федерации, касающийся реального состояния дел относительно исполнения Указа № 809.

Анализ представленных субъектами Российской Федерации материалов показал, что в деятельность по сохранению и развитию традиционных российских ценностей включаются достаточно разнообразные мероприятия, такие как фестивали, конкурсы, акции и образовательные программы, охватывающие широкий круг участников, в том числе студентов, работающую

молодежь и представителей общественных организаций. Мероприятия направлены на поддержку общественных проектов, сохранение исторической памяти, укрепление гражданского единства и поддержку культурно-исторической уникальности региона.

Следует особо отметить, что в регионах реализуются различные государственные программы, направленные на развитие культуры, образования и молодежной политики, в которых предусматриваются дополнительные мероприятия по реализации Основ. Так, в подпрограмму «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России на территории Ульяновской области» государственной программы «Гражданское общество и государственная национальная политика в Ульяновской области», утвержденной постановлением правительства области, внесены изменения, увеличивающие финансирование мероприятий по духовно-нравственному воспитанию и поддержке языков народов, проживающих в области.

Мероприятия по реализации Основ включены в следующие государственные программы Красноярского края:

- «Развитие культуры и туризма», утвержденная постановлением правительства края от 30 сентября 2013 г. № 511-п;

- «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности», утвержденная постановлением правительства края от 12 января 2017 г. № 3-п;

- «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Красноярского края», утвержденная постановлением правительства края от 30 сентября 2014 г. № 442-п;

- «Молодежь Красноярского края в XXI веке», утвержденная постановлением правительства края от 30 сентября 2013 г. № 519-п;

- план мероприятий по реализации Концепции развития патриотического воспитания в Красноярском крае, утвержденный распоряжением правительства края от 15 июля 2022 г. № 544-р;

- план мероприятий в сфере молодежной политики Красноярского края на 2024 г., утвержденный руководителем Агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края от 12 января 2024 г.

В муниципальном образовании город Красноярск мероприятия по реализации Основ

включены в подпрограмму 3 «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов города Красноярск» муниципальной программы «Содействие развитию гражданского общества в городе Красноярске», утвержденной постановлением администрации города от 14 ноября 2022 г. № 1004 (далее – подпрограмма 3), в соответствии с которым ежегодно утверждается план мероприятий.

Реализация подпрограммы 3 направлена на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение общественно-политической стабильности в городе Красноярске. В ее задачи входят:

- содействие укреплению общероссийского гражданского самосознания и духовной общности народов, проживающих на территории города Красноярска;
- осуществление мер, направленных на сохранение, изучение и развитие культуры народов, проживающих на территории города Красноярска, в том числе на сохранение и развитие русского этноса;
- обеспечение социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в социокультурное пространство города;
- создание условий для профилактики конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и конфессиональных отношений.

Для выработки единых подходов к планированию и реализации мероприятий государственной политики по сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей субъектам Российской Федерации Указом № 809 предлагается принять и утвердить планы мероприятий по реализации Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Надо отметить, что на региональном и муниципальном уровнях активно совершенствуется нормативно-правовая база именно для целей реализации государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей. Например, в Рязанской области принят Закон от 20 мая 2015 г. № 24-ОЗ «Об отдельных вопросах патриотического воспитания граждан в Рязанской области», предусматривающий применение правовых инструментов на региональном и муниципальном уровнях для сохранения и укрепления традиционных ценностей.

В Самарской области разрабатывается проект

распоряжения правительства области «О реализации Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

В Республике Мордовия принят Закон от 27 января 2023 г. № 3-З «О патриотическом и духовно-нравственном воспитании в Республике Мордовия». Закон определяет цели, задачи и основные направления патриотического и духовно-нравственного воспитания в Республике Мордовия, а также правовые, экономические и организационные основы патриотического и духовно-нравственного воспитания граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Мордовия.

Постановлением правительства Республики Мордовия от 27 декабря 2023 г. № 756 утверждена государственная программа «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Мордовия», в которой предусмотрены мероприятия по реализации Указа № 809. Постановлением правительства Республики Мордовия от 25 декабря 2023 г. № 738 утверждена государственная программа «Сохранение и развитие национальной культуры, государственных языков Республики Мордовия и других языков в Республике Мордовия».

При этом субъекты Российской Федерации указывают на существующие проблемы: отсутствие государственного заказа на создание информационных и методических материалов, книгоиздание и книготорговлю, а также отсутствие контроля качества, в том числе содержательного, издаваемой книгопечатной продукции, кинофильмов и т. д.

В субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях создаются межведомственные комиссии (советы, рабочие группы) по реализации Основ, ориентированные на содействие укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, и их деятельность включает обсуждение вопросов, связанных с реализацией Основ в регионах. Так, в Республике Коми создан Совет при главе Республики Коми по сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей, основными целями которого являются содействие сохранению и укреплению традиционных ценностей на территории региона, обеспечение их передачи от поколения к поколению, содействие противодействию распространения деструктивной идеологии на территории респу-

блики. Одна из задач деятельности Совета – содействие укреплению на территории Республики Коми гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности и российской самобытности, межнационального и межрелигиозного согласия на основе объединяющей роли традиционных ценностей. В состав нового коллегиального органа вошли представители духовенства, общественных организаций, руководители средств массовой информации.

В Республике Дагестан функционируют Совет старейшин, Республиканский родительский совет и Совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям.

В Республике Калмыкия в целях укрепления межкультурных связей, гармонизации межэтнических отношений и предупреждения межнациональных конфликтов во всех муниципальных образованиях созданы консультативные советы по межнациональным и межконфессиональным отношениям (Лаганское районное муниципальное образование – Рабочая группа по гармонизации межэтнических отношений). Заседания консультативных советов проводятся ежеквартально.

В Республике Мордовия созданы следующие организации по реализации Основ:

- Организационный комитет Республики Мордовия по патриотическому воспитанию, утвержденный Указом главы Республики Мордовия от 5 апреля 2018 г. № 141-УГ;

- Общественный совет по духовно-нравственному, военно-патриотическому и гражданскому воспитанию граждан, проживающих на территории Республики Мордовия, утвержденный постановлением правительства Республики Мордовия от 28 марта 2016 г. № 168;

- Комиссия по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

- Рабочая группа по основам государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Для реализации Основ в МГУ им. Н. П. Огарева создана рабочая группа из числа представителей руководства и структурных подразделений вуза, ответственных за профилактическую работу с молодежью, координацию деятельности которой осуществляет специально созданный центр.

В Республике Карелия существуют Совет по межнациональным отношениям, Совет пред-

ставителей карелов, вепсов и финнов, а также другие органы, такие как Рабочая группа по вопросам казачества и Комиссия по религиозным объединениям.

В Краснодарском крае действуют краевой организационный комитет «Победа», совещательный орган по российскому казачеству, региональный межведомственный координационный совет по патриотическому воспитанию и совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями. Эти органы включают представителей национально-культурных организаций, конфессий и исполнительных органов края.

В Общественной палате Удмуртской Республики создана комиссия по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. В муниципальных образованиях республики вопросы, связанные с реализацией Указа № 809, решаются в рамках деятельности следующих межведомственных комиссий и координационных советов:

- межведомственная антинаркотическая комиссия;

- межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в каникулярное время;

- межведомственная комиссия по обеспечению профилактики правонарушений;

- антитеррористическая комиссия;

- координационный совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям;

- общественный совет, советы женщин, советы отцов;

- рабочая группа по предупреждению и нейтрализации социальных, межэтнических и межконфессиональных конфликтов и др.

В городе Черкесске создан межведомственный координационный совет по вопросам патриотического воспитания граждан Российской Федерации, проживающих на территории города Черкесска.

Всего по состоянию на февраль 2024 г. советы при главах регионов по сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей созданы в 8 субъектах (Кабардино-Балкарской Республике, Республике Хакасия, Хабаровском крае, Вологодской, Тамбовской, Тверской, Томской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре). В 35 субъектах созданы похожие органы (рабочие органы, комиссии и т. п.), но они либо не охватывают полный

спектр поддержки ценностей, либо работают не при главах регионов. На наш взгляд, и то и другое снижает статус этих органов и эффективность их деятельности.

На региональном и муниципальном уровнях принимаются также меры поддержки в сфере культуры и образования с учетом целей государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей. Эти меры включают в себя организацию патриотических и духовно-нравственных мероприятий, предоставление льгот для участников специальной военной операции, грантов на поддержку духовно-нравственных ценностей, а также проведение конкурсов и премий в области культуры и творчества.

Республика Адыгея: мероприятия «Время Героев», «Благодарим, гордимся, чтим!», «Семья – очаг гармонии и счастья!», направленные на патриотическое и духовно-нравственное воспитание.

Республика Бурятия:

- оплата обучения в высших образовательных организациях для детей участников специальной военной операции;

- предоставление льгот на посещение музеев и театров, гранты на сохранение традиционных ценностей.

Республика Карелия:

- конкурсы на получение денежных поощрений для муниципальных учреждений культуры и их работников в сельских поселениях;

- премии имени И. А. Федосовой и «Душа Карелии» для поддержки творческой активности и народного творчества;

- конкурсные отборы для предоставления субсидий на развитие домов культуры в малонаселенных населенных пунктах.

В рамках реализации государственной программы *Краснодарского края* «Развитие культуры» выделяются средства на проведение:

- краевого фестиваля «Кузнечное дело Кубани», частично софинансированного в рамках реализации муниципальной программы муниципального образования Апшеронский района «Развитие культуры», утвержденной постановлением администрации района от 23 октября 2014 г. № 1366 (из районного бюджета выделено 448,5 тыс. рублей);

- краевого фестиваля-конкурса коллективов и мастеров декоративно-прикладного искусства «Народный умелец» в станице Холмской Абинского района;

- краевого фестиваля декоративно приклад-

ного, изобразительного, фотоискусства и народных ремесел «Яблочный спас».

В рамках муниципальной программы «Развитие культуры в муниципальном образовании город Краснодар», утвержденной постановлением администрации города от 14 октября 2014 г. № 7461, предусмотрены:

- целевая поддержка творческих коллективов – победителей ежегодного конкурса «Искусство – это мы!» за звание «Лучший творческий коллектив» по итогам текущего года;

- ежегодные денежные выплаты творческим работникам муниципального образования город Краснодар, являющимся членами союза писателей, композиторов, художников, театральных деятелей, архитекторов;

- ежегодное предоставление грантов молодым педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования, находящихся в ведении управления культуры администрации муниципального образования город Краснодар.

Вместе с тем субъекты Российской Федерации отмечают, что с учетом сроков принятия Федерального закона от 20 октября 2022 г. № 402-ФЗ «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации» отсутствует достаточная правоприменительная практика, позволяющая выработать перечень эффективных мер государственной поддержки этнических процессов. Регионами предлагается конкретизировать меры государственной поддержки в данном законе.

Большое внимание уделяется в субъектах Российской Федерации вопросам взаимодействия региональных органов власти с правоохранительными органами в целях профилактики и пресечения противоправных действий, направленных на распространение деструктивной идеологии. Такое взаимодействие активно осуществляется в рамках соответствующих региональных программ. Проводятся открытые уроки, мероприятия в образовательных организациях, общероссийские профилактические акции, а также создаются межведомственные комиссии и штабы для координации действий по предотвращению преступлений и негативного поведения среди несовершеннолетних.

Республика Адыгея:

- реализация региональной программы по профилактике безнадзорности несовершеннолетних;

– проведение открытых уроков в образовательных организациях в рамках профилактической акции «Сообща, где торгуют смертью»;

– Всероссийская межведомственная операция «Дети России – 2023» в сотрудничестве с МВД.

Государственный комитет по делам молодежи Республики Мордовия совместно с ГБУ «Мордовский республиканский молодежный центр» на постоянной основе взаимодействует с правоохранительными органами в целях профилактики и пресечения противоправных действий, направленных на распространение деструктивной идеологии.

На территории республики проводятся совместные мероприятия, среди них:

– проект «Кибердружины», направленный на выявление и предотвращение распространения противоправного контента в сети Интернет (спикерами проекта выступали представители Центра противодействия экстремизму МВД по Республике Мордовия и Координационного центра по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма МГУ им. Н. П. Огарева);

– окружной семинар-совещание «Безопасная молодежная среда», состоявшийся в рамках национального проекта «Образование» регионального проекта «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)» программы комплексного развития молодежной политики «Регион для молодых»;

– оперативно-профилактическое мероприятие «Твой выбор», направленное на нейтрализацию попыток вовлечения несовершеннолетних в деструктивную, в том числе экстремистскую, деятельность, незаконные массовые акции и др.

Региональный центр информационной безопасности и психологической помощи молодежи на постоянной основе взаимодействует с правоохранительными органами в процессе проведения совместных профилактических мероприятий, а также передачи выявленных аккаунтов, содержащих деструктивный контент, с целью повышения качества профилактической работы и пресечения противоправных действий, направленных на распространение деструктивной идеологии.

Управление по контролю за оборотом нарко-

тиков МВД по Республике Мордовия ежемесячно проводит мероприятия среди учащихся образовательных организаций региона по профилактике употребления наркотических веществ и ПАВ. Подростки, состоящие на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, на постоянной основе принимают участие в республиканских мероприятиях.

Республика Калмыкия:

– составление Межведомственного плана по профилактике преступлений и деструктивного поведения несовершеннолетних;

– формирование оперативного штаба и постоянно действующей комиссии по религиозному и национальному экстремизму.

Республика Карелия:

– деятельность межведомственных комиссий, таких как Антинаркотическая, Антитеррористическая и по защите прав несовершеннолетних;

– создание советов по профилактике безнадзорности и правонарушений в образовательных организациях.

– участие в региональном этапе Всероссийского конкурса социальной рекламы «Спасем жизнь вместе».

Взаимодействие образовательных организаций Удмуртской Республики с органами МВД России осуществляется в соответствии с рекомендациями, направленными письмом Министерства просвещения Российской Федерации № 07-6607, МВД России № 12/5351, Министерства науки и высшего образования России от 2 ноября 2020 г. № МН-11/1548 «О межведомственном взаимодействии» (вместе с рекомендациями об организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних «группы риска»).

Кроме того, Удмуртской Республике разработан проект порядка межведомственного взаимодействия по профилактике деструктивного, в том числе суицидального, поведения несовершеннолетних, который определяет последовательность совместных согласованных действий субъектов межведомственного взаимодействия на территории Удмуртской Республики по вопросам организации:

– выявления несовершеннолетних, склонных к деструктивному, в том числе суицидальному, поведению, оперативного обмена информацией о выявленных несовершеннолетних, о фактах склонения несовершеннолетних к совершению суицида, о фактах вовлечения несовершеннолетних в совершение действий, представляющих опасность для их жизни, ближайшего окружения, общества в целом, организация общепрофилактической деятельности по предупреждению подобного поведения и вовлечения несовершеннолетних в эти действия;

– оказания несовершеннолетним, склонным к деструктивному, в том числе суицидальному, поведению, и их законным представителям своевременной комплексной психолого-педагогической и медико-социальной помощи, проведения индивидуальной лечебной и реабилитационной работы с несовершеннолетними, совершившими суицидальные попытки, их семьями.

Межведомственное взаимодействие по профилактике деструктивного, в том числе суицидального, поведения несовершеннолетних осуществляется с учетом методических рекомендаций, подготовленных Министерством просвещения Российской Федерации:

– рекомендации об организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних «группы риска»;

– примерное положение об учете отдельных категорий несовершеннолетних в образовательных организациях;

– методические рекомендации о типовых формах и порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Совместно с Управлением по вопросам миграции МВД России по Удмуртской Республике проводится разъяснительная работа с руководителями соответствующих республиканских национально-культурных общественных объединений о необходимости организации и посещения курсов по изучению русского языка, истории России, основ законодательства Российской Федерации для их соотечественников – трудовых мигрантов. В ходе встреч обсуждаются вопросы трудовой адаптации мигрантов, обеспечения

прав мигрантов, разъясняется порядок участия иностранных граждан в трудовых отношениях, доводится информация о нормах миграционного законодательства Российской Федерации, об изменениях законодательства в сфере миграции, также обсуждаются вопросы укрепления межнационального мира и согласия, развития толерантности, недопущения фактов дискриминации и ксенофобии.

Департамент внутренней политики администрации Краснодарского края является головным исполнителем комплексного плана противодействия идеологии терроризма на территории края, в рамках которого принимаются меры по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению деструктивной идеологии и идеологии терроризма.

В процессе взаимодействия с религиозными организациями по вопросам противодействия идеологии терроризма представители духовенства Кубанской митрополии Русской православной церкви (Московский патриархат), Духовного управления мусульман Республики Адыгея и Краснодарского края включены в состав Экспертного совета при Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае по совершенствованию информационной политики в сфере противодействия идеологии терроризма. В 2023 г. было проведено три заседания, на которых рассматривались вопросы противодействия распространению деструктивной идеологии, в том числе в сети Интернет, активизации работы с молодежью по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию.

Департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края осуществляется мониторинг этноконфессиональных отношений в регионе. По результатам мониторинга этноконфессиональных процессов, происходящих в Краснодарском крае, принимаются меры в рамках компетенции по устранению предпосылок для возникновения этнополитических и религиозных конфликтов.

В рамках мониторинга межконфессиональных отношений в 2023 г. установлена активизация деятельности в регионе нового религиозного движения «АллатРа», созданного на Украине. Одной из особенностей движения является формирование актива движения в интернет-пространстве, реализация с этой целью международного проекта «Созидательное об-

щество». В ряде муниципальных образований Краснодарского края (города Новороссийск, Горячий Ключ, Мостовский, Лабинский, Динской, Гулькевичский, Апшеронский районы) отмечена установка рекламных конструкций (баннеров) с информацией о проекте «Созидательное общество». По рекомендации департамента внутренней политики администрации Краснодарского края органами местного самоуправления приняты меры, баннеры оперативно демонтированы.

На фоне антиизраильских настроений и событий, развернувшихся в ряде Северо-Кавказских республик 30 октября 2023 г. департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края была организована и проведена рабочая встреча с руководителем Краснодарской краевой общественной организации «Центр культуры народов Дагестана “Единство”» И. М. Азизовым на предмет недопущения антиизраильских акций и распространения деструктивной идеологии.

Проведена встреча с главным раввином города Краснодара и Краснодарского края Менахем Менделом Лазаром и руководителем общественной организации «Ор Авнер» А. С. Фассом, достигнута договоренность об оперативном информировании сотрудников департамента внутренней политики администрации Краснодарского края в случае угрозы возникновения внештатных ситуаций.

Кроме того, в правоохранительные органы направлена информация о потенциальной угрозе синагогам Краснодарского края. Правоохранительными органами организовано дополнительное патрулирование возле синагог в Краснодаре и Сочи, также обеспечено их оперативное прикрытие.

В 2023 г. в целях профилактики и пресечения противоправных действий, направленных на распространение деструктивной идеологии, различными общественными организациями совместно с представителями правоохранительных органов организованы следующие мероприятия:

- окружной семинар-совещание для специалистов по работе с молодежью Южного федерального округа. Мероприятие состоялось в период с 19 по 21 июля 2023 г., общий охват – 130 человек;

- краевая молодежная антитеррористическая акция, посвященная Дню солидарности в борьбе с терроризмом. Общий охват акции на

краевом уровне – 132 человека, на муниципальном уровне – 39 707 человек;

- краевой слет антинаркотических волонтерских движений, некоммерческих общественных организаций по профилактике асоциальных явлений в молодежной среде. Слет состоялся 20 декабря 2023 г., общий охват – 500 человек.

Во всех 44 муниципальных образованиях Краснодарского края на 1463 объектах общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций были проведены всероссийские учения по антитеррористической защищенности объектов. В учениях приняли участие 1427 руководителей образовательных организаций (98,7 %), 50 247 работников образовательных организаций (95,3 %) и 2482 сотрудника охраняемых предприятий (97 %).

В субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях внимание уделяется также патриотическому воспитанию молодежи. Большую помощь по организации работы в этом направлении регионам оказывает Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. Задача вуза сегодня – не только дать профессию, но и воспитать молодого человека гражданином, понимающим и разделяющим систему ценностей нашей страны.

В целях создания единой системы патриотического воспитания в образовательных организациях высшего образования Минобрнауки России в рамках реализации федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» создана Ассоциация студенческих патриотических клубов «Я горжусь». Деятельность Ассоциации позволяет консолидировать имеющийся опыт по патриотическому воспитанию студенческой молодежи, внедрять его в деятельность клубов в вузах, разрабатывать эффективную модель патриотического воспитания обучающихся вузов во всех субъектах Российской Федерации.

В настоящее время в состав Ассоциации входит 270 студенческих патриотических клубов из 72 субъектов Российской Федерации. Ассоциацией реализуется единый сквозной план образовательных мероприятий, патриотической направленности и др. Внедряются новые направления деятельности и развития, такие как поиск и популяризация героев-современников России, обновление сети студенческих музеев и поддержка локального патриотизма, разви-

тие студенческого патриотического туризма, сохранение исторической правды в рамках федерального проекта «Без срока давности», а также создание федеральной медиа-команды из числа обучающихся вузов, направленной на трансляцию позитивной информационной повестки через освещение подвигов современных героев и достижений России в официальных социальных сетях Ассоциации и студенческих патриотических клубов.

В 2022 г. запущен информационный портал Ассоциации (я-горжусь.рф), который позволяет вовлекать студенческую молодежь в ее деятельность, информировать о мероприятиях, конкурсах и проектах, проводимых студенческими патриотическими клубами, предоставлять полную информацию о деятельности Ассоциации и необходимую документацию.

Кроме того, Минобрнауки России разработан модуль по гражданско-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию молодежи «Великая Отечественная война: без срока давности».

Стратегии и программы на уровне регионов и муниципалитетов ставят целью сохранение военного наследия и поддержку общественных инициатив, нацеленных на гражданское и патриотическое воспитание.

В *Брянской области* молодежная организация «Военно-спортивный клуб “ПАТРИОТ”» проводит воздушно-десантную, тактико-огневую подготовку, знакомит с приемами рукопашного боя, радиосвязью и рассказывает о пользе закалывания, готовя участников для успешного выполнения военно-боевых задач. Проект «Выездной учебный центр “ПАТРИОТ”» активизирует военно-патриотическое воспитание в школах.

В *Республике Дагестан* движение ТОКС осуществляет воспитание молодежи в духе патриотизма через организацию отрядов краеведов-следопытов. Особое внимание уделяется поисковой работе для сохранения военного наследия и общей исторической памяти.

В *Архангельской области* Стратегия военно-патриотического воспитания до 2027 г. и Программа развития воспитания на 2021–2025 гг. фокусируются на регионализации содержания воспитания и проведении областных финалов военно-спортивных игр «Зарница» и «Орленок».

В регионах создаются видеоролики, методические материалы, рекомендации для органи-

зации различных мероприятий и фестивалей.

В *Республике Бурятия* активно разрабатываются и распространяются видеоролики анти-террористической направленности, такие как «Дружба народов» и «Ресурсы, которые не купить». Также проводятся мероприятия с использованием методических материалов, включая социальные видеоролики и памятки по профилактике экстремизма.

В *Республике Калмыкия* активно используются методические рекомендации для организации фестивалей, таких как Всероссийский фестиваль музейных экспозиций «Без срока давности».

В регионах России существуют разнообразные образовательные организации патриотического профиля, включая кадетские и казачьи. Наблюдается активное вовлечение учащихся в деятельность молодежных общественных организаций и движений, таких как «Движение первых», «Большая перемена», «Юнармия» и др. Образовательные учреждения активно поддерживают эти инициативы, открывая первичные отделения, проводя тематические мероприятия и привлекая студентов и школьников к участию. Мероприятия варьируются от слет-марафонов и квестов до профильных смен и форсайт-сессий. Региональные отделения организуют конкурсы, лагерные смены и форумы, способствуя разностороннему развитию молодежи и их участию в общественной жизни.

В 2023 г. патриотические объединения в различных регионах России провели более 250 мероприятий, включая военно-спортивные лагеря, патриотические игры и проекты по исторической памяти. Участие в этих мероприятиях приняли десятки тысяч граждан, в том числе студенты, молодежные организации и ветераны. Финансирование поддержки проектов в сфере патриотического воспитания также осуществляется через конкурсные отборы и гранты, способствуя разностороннему развитию и воспитанию молодежи в духе любви к Родине.

В российских регионах существует инфраструктура для поддержки деятельности патриотических клубов. Многие регионы предоставляют методическую, материально-техническую поддержку, а также создают специальные объекты, например полосы препятствий и спортивные комплексы, для использования военно-патриотическими клубами.

В *Удмуртской Республике* патриотические клубы получают методическую и материаль-

но-техническую поддержку от автономного учреждения «Молодежный центр Удмуртской Республики».

В *Краснодарском крае* функционируют 910 клубов по месту жительства, 527 клубных формирований военно-патриотической направленности, охватывая более 22 тысяч человек в возрасте от 14 до 35 лет. Также действуют клубы патриотической направленности в 67 профессиональных образовательных организациях, в которых участвует почти 6 тысяч человек.

В *Брянской области* более 200 патриотических клубов, таких как «Североморец», «Юные друзья пограничников», «Юнармия», активно осуществляют свою деятельность, способствуя патриотическому воспитанию.

В *Иркутской области* рассматривается создание единого центра патриотического воспитания молодежи, который станет координатором различных общественных объединений, включая ветеранские организации, молодежные организации и студенческие клубы, при этом будет использоваться субсидия «Регион для молодых» при поддержке Росмолодежи.

В рамках проведения мероприятий по патриотическому воспитанию в различных регионах России учебные заведения поддерживают активное и постоянное взаимодействие с краеведческими музеями. Школьные музеи тесно взаимодействуют с областными и государственными краеведческими музеями, а также их филиалами, например, организывают уроки мужества, выставки, часы памяти и мастер-классы. Кроме того, осуществляется проведение экскурсионных программ, анонсирование деятельности музеев в образовательных учреждениях и участие в различных образовательных проектах.

Краеведческие музеи играют важную роль в патриотическом воспитании, предоставляя школьникам и студентам уникальную возможность погружения в историю и культуру своего региона. Это содействует разностороннему развитию учащихся и формированию гражданской ответственности. Такие инициативы синхронизированы с учебными программами образовательных учреждений и включаются в обширные образовательные проекты, направленные на воспитание патриотизма и уважения к историческому наследию.

В регионах и муниципалитетах осуществляется деятельность по созданию и развитию поисковых отрядов, направленных на увековечение

памяти погибших. Образовательные организации, музеи и военно-патриотические клубы активно участвуют в поисковых экспедициях, проводят выставки и реализуют историко-архивные проекты. Также отмечается участие в межрегиональных мероприятиях и конкурсах, что свидетельствует о широком масштабе усилий по сохранению и передаче исторического наследия.

Владимирская область: создано 17 поисковых отрядов, 8 из них – на базе образовательных учреждений.

Луганская Народная Республика: открыто региональное отделение «Поискового движения России», действует поисковый отряд «Память Донбасса» с 34 обучающимися.

Пензенская область: создано 14 поисковых отрядов с участием 280 человек, в том числе 12 отрядов при Региональном отделении «Поисковое движение России», проводятся выезды в военно-археологические экспедиции и на конкурсы.

Краснодарский край: создано 17 поисковых общественных организаций, включая школьные и студенческие отряды, проведено 50 полевых экспедиций с находками останков советских воинов, организована масштабная VIII Межрегиональная поисковая экспедиция «Битва за Кавказ», на которой обнаружены останки 7 неизвестных советских воинов.

Образовательные организации различных регионов активно взаимодействуют с участниками войн и специальной военной операции. Проводятся патриотические форумы, выставки, благотворительные акции, образовательные семинары и проекты, встречи студентов и школьников с героями, ветеранами и участниками спецопераций. Цель этих мероприятий – не только сохранение и передача исторического опыта, но и формирование уважения к Родине, гражданской позиции и чувства сопричастности к общей истории страны. Встречи включают не только формальные мероприятия, но и неформальные диалоги, способствующие взаимопониманию и обмену опытом между поколениями.

Регионы и муниципалитеты оказывают поддержку религиозным организациям традиционных конфессий и обеспечивают их участие в деятельности, направленной на сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, гармонизацию российского общества, распространение культуры межкультурного диалога, противодействие экстре-

мизму. Подобные мероприятия включают профилактические встречи, лекции, семинары, тематические часы, игровые программы, конкурсы творческих работ, а также создание информационных материалов на тему профилактики экстремизма. В них участвуют религиозные деятели, представители общественных объединений, спортивных организаций, а также психологи и представители власти. Финансовая поддержка также направлена на организации, реализующие проекты по гармонизации межнациональных и межрегиональных отношений. Проводятся конкурсы, форумы, конференции с участием различных слоев общества для укрепления духовных ценностей, поддержки национальной культуры и содействия общественному согласию.

В Самарской области в 2023 г. проведено более 400 профилактических мероприятий, включая беседы, лекции, игровые программы и викторины, с участием религиозных деятелей, спортивных организаций и представителей власти.

Тульская область организует областной конкурс «Благодатный отрок» с темами о вере, смысле жизни и духовных выборах, а также детские рождественские и пасхальные праздники.

В Севастополе в 2023 г. финансовая поддержка была направлена на общественные организации, работающие над гармонизацией межнациональных отношений и предотвращением экстремистских проявлений.

В Кабардино-Балкарской Республике представители религиозных организаций принимают активное участие в мероприятиях, направленных на укрепление межконфессиональных и межнациональных отношений, а также общественно значимых массовых, праздничных и памятных мероприятиях. Ежегодно в рамках государственной программы «Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества в Кабардино-Балкарской Республике» проводится конкурс на предоставление субсидий религиозным организациям по направлению «Активизация деятельности религиозных организаций в Кабардино-Балкарской Республике».

В Северо-Кавказском исламском университете имени имама Абу Ханифы проводится цикл просветительских и профилактических мероприятий, которые реализуются совместно с вузом и направлены на социализацию студентов, а также формирование культуры межконфесси-

онального, межнационального согласия, профилактику экстремизма и идеологии терроризма.

В целях развития системы духовно-нравственного и гражданско-патриотического образования и воспитания детей и молодежи в образовательных организациях дошкольного, начального, общего, среднего образования и среднего профессионального образования, организациях дополнительного образования детей, воскресных школах и православных школах и гимназиях ежегодно проводится региональный этап Всероссийского конкурса в области педагогики, воспитания и работы с детьми школьного возраста и молодежью до 20 лет «За нравственный подвиг учителя».

Таким образом, как мы видим, регионы и муниципалитеты проводят целый комплекс различных мероприятий по реализации Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей в русле тех нормативных установлений, которые задают Стратегия национальной безопасности и Основы государственной политики по традиционным ценностям.

Опираясь на представления В. Е. Лепского о солидарном обществе как саморазвивающейся полисубъектной среде – гармонии иерархий, сетей и сред³, дальнейшее развитие процесса мы видим в консолидации и структуризации как институтов, так и усилий на региональном и местном уровнях. Мы полагаем, во-первых, что сама концепция традиционных духовно-нравственных ценностей, равно как и антиценностей (деструктивной идеологии), нуждается в дальнейшем развитии и уточнении. В этом смысле представляют интерес те суждения, которые были высказаны на заседании Общественного экспертного совета по утверждению традиционных духовно-нравственных ценностей 21 марта 2024 г. и отражены, в частности, в статье И. В. Бабичева⁴.

Во-вторых, до сих пор не утвержден предусмотренный Указом № 809 федеральный план мероприятий по реализации основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нрав-

³ Лепский В. Е. Солидарное общество как саморазвивающаяся полисубъектная среда (гармония иерархий, сетей и сред) // Местное право. 2022. № 3. С. 11–20.

⁴ Бабичев И. В. Традиционные основы мировоззрения // Местное право. 2024. № 2. С. 73–80.

ственных ценностей. По данным нашего мониторинга (февраль 2024 г.), региональные планы приняты в 25 субъектах РФ, в стадии разработки – еще в 10 субъектах. В остальных субъектах Федерации мероприятия по реализации Основ осуществляются в рамках реализации стратегий, государственных программ и иных планов. Данными по муниципальным планам мы не располагаем, но наличие их считаем желательным.

В-третьих, мы считаем целесообразным создание на региональном и местном уровнях при главах регионов и муниципальных образований координирующих советов по сохранению и развитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей с широким привлечением к их работе руководителей профильных органов государственной власти и органов местного самоуправления, правоохранительных органов, авторитетных представителей культуры, искусства, науки, представителей бизнеса, профильных экспертных организаций, традиционных религиозных конфессий, общественных организаций и местных сообществ, представителей национально-культурных автономий.

Основными задачами таких советов, в соответствии с Указом № 809, могли бы быть: 1) организация совершенствования нормативно-правовой базы на региональном и муниципальном уровнях в соответствии с традиционными ценностями; 2) содействие разработке на региональном и местном уровнях документов стратегического планирования с учетом целей и задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей; 3) оценка проектов (в том числе информационных и иных материалов), программ и мероприятий на предмет соответствия традиционным ценностям, в том числе при решении вопроса о целесообразности их государственной или муниципальной поддержки; 4) организация мониторинга достижений целей государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей, в том числе выполнения планов мероприятий по реализации такой политики; 5) организация проведения исследований по вопросам, связанным с реализацией государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей на региональном и муниципальном уровнях; 6) формирование методических рекомендаций, образовательной и просветительской работы по утверждению традиционных ценностей.

Важным и актуальным направлением деятельности таких советов могло бы стать координирование вопросов миграционной политики в регионе и муниципалитете с привлечением к такой координации представителей правоохранительных органов, традиционных конфессий и лидеров национально-культурных автономий и национальных диаспор и координирование вопросов вовлечения населения, особенно молодежи, в охрану общественного порядка на своей территории, в том числе с целью профилактики террористической и экстремистской активности, с использованием механизма народных дружин, установленного Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

По данным нашего мониторинга, советы по традиционным ценностям при главах регионах созданы в 8 субъектах Федерации, подобные им структуры при руководстве регионов (порой таких структур несколько) – еще в 36 субъектах. Вызывает сожаления тот факт, что координирующие структуры при руководителях регионов по сохранению и развитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей не созданы в новых субъектах Российской Федерации.

И, в четвертых, поскольку мы считаем местное самоуправление одной из традиционных российских ценностей, советы при главах субъектов Федерации и муниципальных образований своей миссией должны полагать развитие местного самоуправления, формирование стратегий развития инфраструктуры территорий и повышения их человеческого потенциала по механизму межсекторного взаимодействия, вовлекая в эту деятельность все виды местных сообществ, включая национально-культурные автономии, молодежь, малый и средний бизнес, крупный бизнес, если таковой имеется на территории, научно-экспертные и образовательные организации, организации культуры, физической культуры и спорта, оздоровительные организации, традиционные религиозные конфессии, опираясь при этом как на основу на традиционные российские цивилизационные ценности и погружая в них всех субъектов местного самоуправления.

Библиографический список

Бабицев И. В. Традиционные основы мировоззрения // Местное право. 2024. № 2. С. 73–80.

А. Н. Диденко

Утверждение традиционных российских духовно-нравственных ценностей на региональном и местном уровне

Лепский В. Е. Солидарное общество как саморазвивающаяся полисубъектная среда (гармония иерархий, сетей и сред) // Местное право. 2022. № 3. С. 11–20.

References

Babichev I. V. Traditional foundations of world-view // Local law. 2024. No. 2. P. 73–80.

Lepsky V. E. Solidary society as a self-developing polysubject environment (harmony of hierarchies, networks and environments) // Local law. 2022. No. 3. P. 11–20.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Диденко А. Н., председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению

E-mail: clocal@duma.gov.ru

Поступила в редакцию: 13.06.2024

Для цитирования:

Диденко А. Н. Утверждение традиционных российских духовно-нравственных ценностей на региональном и местном уровне // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2024. № 3 (58). С. 19–32. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2024/3/19-32>

State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation

Didenko A. N., Chairman of the State Duma Committee on Regional Policy and Local Self-Government

E-mail: clocal@duma.gov.ru

Received: 13.06.2024

For citation:

Didenko A. N. The establishment of traditional russian spiritual and moral values at the regional and local levels // Proceedings of Voronezh State University. Series: Law. 2024. № 3 (58). P. 19–32. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2024/3/19-32>