

УДК 349.41

DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2024/4/140-145>

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ

С. В. Тищенко

*Российский государственный университет правосудия,
Приволжский филиал (Нижний Новгород)*

А. В. Кирсанова

Министерство лесного хозяйства и охраны животного мира Нижегородской области

FOREIGN EXPERIENCE IN THE LEGAL REGULATION OF FOREST RELATIONS

S. V. Tishchenko

Russian State University of Justice, Volga Branch (Nizhny Novgorod)

A. V. Kirsanova

Ministry of Forestry and Wildlife Protection of the Nizhny Novgorod region

Аннотация: статья посвящена сравнительно-правовому анализу правового регулирования лесных отношений в России и некоторых зарубежных странах. Исследованы вопросы правового регулирования лесопользования, охраны, защиты лесов и сохранения биологического разнообразия в России и ряде зарубежных стран. Отлаженный механизм системы государственного контроля и надзора является значимым элементом в лесных отношениях. По итогам анализа зарубежного опыта в сфере лесных отношений авторы отмечают разные подходы зарубежных стран к решению проблемы защиты лесных богатств. Заимствуя опыт некоторых стран, можно идентифицировать и адаптировать лучшие практики, проверенные временем и условиями различных экологических и экономических обстановок. Внедрение успешных зарубежных моделей управления и защиты лесов в российское законодательство будет активизировать улучшение экологической ситуации и создание устойчивой системы лесопользования в России.

Ключевые слова: леса, лесные отношения, охрана лесов, управление лесами, лесное хозяйство.

Abstract: the article is devoted to the comparative legal analysis of the legal regulation of forest relations in Russia and some foreign countries. The issues of legal regulation of forest management, protection, protection of forests and conservation of biological diversity in Russia and a number of foreign countries are studied. The well-established mechanism of the state control and supervision system is an important element in forest relations. Based on the results of the analysis of foreign experience in the field of forest relations, the authors note different approaches of foreign countries to solving the problem of protecting forest resources. By borrowing the experience of some countries, it is possible to identify and adapt best practices that have been tested by time and conditions of various environmental and economic situations. The introduction of successful foreign models of forest management and protection into Russian legislation will enhance the improvement of the environmental situation and the creation of a sustainable forest management system in Russia.

Key words: forests, forest relations, forest protection, forest management, forestry.

Зарубежный опыт правового регулирования лесных отношений и защиты имущественных прав государств может послужить ценным руководством для разработки и улучшения национального законодательства Российской Федерации.

Так, Швеция обладает значительным опытом в области правового регулирования лесных отношений, который может быть полезным для Российской Федерации. В Швеции около 69 % территории покрывает лес, что делает его управление и охрану критически важными. Шведская модель управления лесами основана на принципах устойчивого развития, долговечности и многогранности использования лесных ресурсов¹.

Центральной частью шведского опыта является строгая правовая база. Лесной кодекс Швеции («Skogsvårdslag»)² наряду с другими нормативными актами регулирует вопросы, связанные с лесопользованием, защитой лесов и сохранением биоразнообразия. Кодекс определяет обязательства лесопользователей по устойчивому ведению лесного хозяйства и имеет в своем составе строгие требования по восстановлению лесов. Например, после вырубki леса собственники обязаны произвести новые посадки, что способствует сохранению лесной площади.

Значимым элементом шведского подхода является также система государственного контроля и надзора. Деятельность лесопользователей жестко контролируется, и несправедливое использование лесных ресурсов может привести к существенным штрафам и другим санкциям. Государственные органы активно мониторят состояние лесов, охватывая оценку лесных ресурсов и мониторинг негативных воздействий, таких как заболевания и вредители.

Сравнивая ситуации в Швеции и России, можно отметить некоторые полезные компоненты, которые могли бы быть применены в российской практике. Внедрение строгих требований по восстановлению лесов после вырубki могло бы значительно улучшить лесное хозяйство в России, помогая избежать деградации лес-

ных экосистем. Регулярное мониторинговое и жесткий контроль со стороны государственных органов помогли бы повысить прозрачность и ответственность лесопромышленных компаний.

Шведский опыт демонстрирует важность вовлечения всех заинтересованных сторон, охватывая общественность, в процесс принятия решений в области лесного хозяйства. Принцип открытости и прозрачности позволяет избежать конфликтов и создает предпосылки для устойчивого управления лесными ресурсами. Обсуждения и консультации с местными жителями, экологическими организациями и другими участниками поспособствовали бы более эффективному и устойчивому использованию лесов в России.

Опыт Канады в правовом регулировании лесных отношений представляет собой уникальный пример обстоятельного подхода к управлению природными ресурсами, включающего как охрану окружающей среды, так и защиту имущественных прав. Канадская правовая система в этой области опирается на федеративное устройство страны, что подразумевает разделение полномочий между федеральными, провинциальными и местными властями³.

Чертой канадской системы является наличие строгих законодательных норм, регулирующих использование и охрану лесов. На федеральном уровне действуют такие законы, как Закон о лесных ресурсах и Закон о защите видов на грани исчезновения, которые создают общие рамки для всех провинций. Вместе с тем каждая провинция разрабатывает собственные законодательные акты и правила, адаптированные к специфическим местным условиям и потребностям, что позволяет учитывать разнообразие экосистем.

Практическое применение этих законов подразумевает обязательное проведение экологических оценок перед началом любых крупных лесохозяйственных проектов. Приведенное имеет в своем составе оценку воздействия на флору и фауну, водные ресурсы и местные сообщества. Кроме того, канадская правовая система активно использует концепцию устойчивого развития, требуя от компаний, занимающихся лесопользованием, выполнения планов по восстановлению лесов.

³ См.: Савеня Д. Н. Зарубежный опыт развития лесного комплекса в современных условиях // Аллея науки. 2018. Т. 2, № 10 (26). С. 87.

¹ См.: Гаврилюк М. Н. Зарубежный опыт развития института частной собственности на леса : возможна ли его интеграция в российское законодательство? // Вестник Рос.-Армян. (Славянского) ун-та. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2021. № 1(37).

² Лесной кодекс Швеции («Skogsvårdslag»). Данные ресурса «Природа России». URL: <http://www.priroda.ru/> (дата обращения: 17.09.2024).

Имущественные права в сфере лесных отношений также детально регламентированы. Земельные участки и леса находятся как в государственной, так и в частной собственности. В случае частной собственности владельцы имеют право на эксплуатацию лесных ресурсов, однако обязательны к выполнению строгие экологические стандарты. Государственные земли часто сдаются в аренду частным компаниям, что практикуется на основе долгосрочных контрактов с обязательствами по поддержанию экологической устойчивости и социально-экономической ответственности.

Анализ зарубежного опыта Канады может быть весьма полезен для Российской Федерации, учитывая сравнимое лесное многообразие и масштабы территорий. Внедрение аналогичных механизмов экологической оценки и мониторинга может значительно повысить эффективность природоохранной деятельности в России. Практика долгосрочной аренды лесных участков с обязательствами по восстановлению и устойчивому управлению может стимулировать ответственный бизнес и содействовать сохранению лесного фонда.

Канада демонстрирует успешные примеры общественного участия в процессе принятия решений, связанных с лесоустройством. Вовлечение местных сообществ и коренных народов в управление лесными ресурсами не только способствует социальной стабильности, но и помогает сохранить традиционные экологические знания и практики.

Канадский подход к правовому регулированию лесных отношений представляет собой ценный ресурс для России. Он предлагает проверенные временем механизмы защиты имущественных прав, экосистемного равновесия и устойчивого развития, которые адаптируются и внедряются в российский контекст для улучшения управления лесными ресурсами.

Финляндия имеет богатый опыт в правовом регулировании лесных отношений, и этот опыт может быть очень полезен для России. В Финляндии леса занимают основное место в экономике и культуре страны, поэтому правовая система, регулирующая лесные отношения, тщательно проработана и сбалансирована. Существует несколько уровней законодательства, которые регламентируют лесные отношения: национальные законы, региональные постановления и международные соглашения.

Основным законодательным актом является Лесной закон (Forest Act)⁴, который устанавливает принципы устойчивого управления лесами и определяет права и обязанности собственников лесов. Закон предусматривает обязательные лесохозяйственные планы, что обеспечивает рациональное использование лесов и предотвращает чрезмерную вырубку.

Особое внимание в Финляндии уделяется защите имущественных прав в области лесных отношений. Право частной собственности на леса защищено законом, и государство активно поддерживает собственников через различные программы субсидирования и стимулов для ведения устойчивого лесного хозяйства. В случае возникновения споров касательно прав собственности или использования лесов предусмотрены эффективные механизмы разрешения, охватывая специализированные суды⁵.

Также важным компонентом финской системы является активное участие общественности и заинтересованных сторон в процессе принятия решений. Общественные слушания и консультации – стандартная практика при разработке лесохозяйственных планов и проектов, что способствует повышению прозрачности и ответственности.

Финская модель устойчивого управления лесами может быть адаптирована для применения в российских условиях, что поможет обеспечить рациональное использование и сохранение лесных ресурсов. Внедрение прозрачных и эффективных механизмов защиты имущественных прав в области лесных отношений может значительно снизить уровень конфликтов и улучшить инвестиционный климат в лесном секторе.

Финский опыт в области общественного участия и консультаций при принятии решений по вопросам управления лесами может служить примером для повышения эффективности и прозрачности подобных процессов в России.

Германия обладает богатым опытом в правовом регулировании лесных отношений и защи-

⁴ Лесной закон (Forest Act). Данные ресурса «Природа России». URL: <http://www.priroda.ru/> (дата обращения: 17.09.2024).

⁵ См.: *Большедворская В. К.* Анализ зарубежного опыта государственного регулирования и платности лесопользования // Климат, экология, сельское хозяйство Евразии : материалы XI Междунар. науч.-практ. конф. (Иркутск, 28–29 апреля 2022 г., п. Молодежный; Иркут. гос. аграрный ун-т им. А. А. Ежевского). Иркутск, 2022. С. 518.

те имущественных прав в этой области, что делает ее примером для изучения и потенциального применения в других странах, охватывая Российскую Федерацию. Германией разработана комплексная система управления лесными ресурсами, включающая строгое правовое регулирование, многоуровневую организацию лесного хозяйства и активное участие общественности в охране и использовании лесов.

В Германии лесное законодательство имеет несколько уровней: федеральный, земельный и местный. Основой правового регулирования лесных отношений является Федеральный лесной закон (*Bundeswaldgesetz*)⁶, который устанавливает общие правила и принципы управления лесами, охраны их биологического разнообразия и устойчивого использования ресурсов. Законодательство на уровне земель уточняет и конкретизирует федеральные нормы в зависимости от региональных особенностей и потребностей. Таким образом, обеспечивается гибкость и адаптивность регулирования лесных отношений.

В Германии осуществляется строгое соблюдение принципов устойчивого лесопользования. Приведенное имеет в своем составе охрану лесов, предотвращение их деградации и восстановление лесных площадей. Нарушение данных принципов влечет за собой серьезные санкции, что стимулирует лесопользователей к ответственному ведению хозяйства. Важным элементом этой системы является инвентаризация лесных ресурсов, которая проводится регулярно и позволяет отслеживать состояние лесов в динамике.

Защита имущественных прав в Германии также организована на высоком уровне. Собственники лесов, будь то государственные, муниципальные или частные, имеют четко определенные права и обязанности, закрепленные в законодательстве. При этом государство осуществляет строгий контроль за соблюдением этих прав и исполнением обязанностей. В случае конфликтов между собственниками и пользователями лесов предусмотрены эффективные механизмы их разрешения⁷.

⁶ Федеральный лесной закон (*Bundeswaldgesetz*). Данные ресурса «Природа России». URL: <http://www.priroda.ru/> (дата обращения: 17.09.2024).

⁷ См.: *Марьин Е. В.* Зарубежный опыт правовой реализации принципа «загрязнитель платит» // Вопросы российского и международного права. 2020. Т. 10, № 10-2. С. 350.

Немецкая модель правового регулирования лесных отношений может служить эталоном системного подхода, который имеет в своем составе все уровни власти и обеспечивает единообразие и преемственность принимаемых решений. Немецкая практика устойчивого лесопользования и охраны лесов может быть взята за основу для улучшения национального законодательства России в части охраны окружающей среды.

Японское законодательство в области лесных отношений насыщено специализированными нормами, которые регулируют использование и охрану лесов. Важно отметить, что Правительственная лесная политика Японии направлена на достижение гармоничного сосуществования между лесами и обществом. Основой правовой системы является Лесной кодекс Японии, который был принят в 1951 г. и с тех пор претерпел множество изменений с целью совершенствования и адаптации к современным условиям. Этот кодекс регулирует все компоненты управления лесными ресурсами, охватывая их защиту, использование и воспроизводство.

В Японии леса разделены на государственные, частные и муниципальные, и для каждой категории предусмотрены свои правила управления и регулирования. Собственники частных лесов обязаны придерживаться строгих норм и правил, направленных на сохранение и улучшение состояния лесов, что поддерживается государственным контролем и инспекциями.

Значительным элементом является система лицензирования и контроля за вырубкой лесов. Все виды лесохозяйственной деятельности, охватывая рубки, требуют получения разрешений, а само осуществление работ подлежит строгому контролю со стороны государственных органов. Приведенное помогает предотвратить незаконную рубку и способствует устойчивому управлению лесами.

Также стоит обратить внимание на меры правовой защиты экологической функции лесов, внедряемые в Японии. Лесные территории защищаются как природные заповедники или национальные парки, что подразумевает дополнительные ограничения на хозяйственную деятельность и применение специальных мер охраны природы⁸.

⁸ См.: *Углова А. С.* Зарубежный опыт управления лесным хозяйством и возможности его использования в России // Актуальные вопросы устойчивого развития России в исследованиях студентов : управленческий,

Российское лесное законодательство может извлечь уроки из подхода Японии к лицензированию и строгому контролю лесохозяйственной деятельности, что может помочь усилить борьбу с незаконной вырубкой лесов и улучшить управление лесными ресурсами. Адаптация системы правовой защиты экологических функций лесов может способствовать лучшей охране биологического разнообразия и экологической стабильности.

По итогам анализа зарубежного опыта в сфере лесных отношений мы можем отметить, что разные страны выбрали различные подходы к решению проблемы защиты лесных богатств, и исследование этих подходов может предоставить ценные идеи для разработки более эффективной и устойчивой политики в России.

Применяя канадский опыт, Россия могла бы уделить больше внимания развитию региональных структур управления лесными ресурсами и внедрению прозрачной системы мониторинга. Финская модель акцентирует внимание на инвентаризации лесов и строгом соблюдении плана их использования. Внедрение таких методов в России может повысить эффективность управления лесными ресурсами и снизить риски их деградации. Включение германского принципа постоянного пользования в российскую политику лесного хозяйства поспособствовало бы более рациональному использованию лесных ресурсов.

Таким образом, заимствуя опыт некоторых стран, можно идентифицировать и адаптировать лучшие практики, проверенные временем и условиями различных экологических и экономических обстановок. Представляется, что внедрение успешных зарубежных моделей управления и защиты лесов в российское законодательство будет активизировать улучшение экологической ситуации и создание устойчивой системы лесопользования в России.

Библиографический список

Большедворская В. К. Анализ зарубежного опыта государственного регулирования и платности лесопользования // Климат, экология, сельское хозяйство Евразии : материалы XI Междунар. науч.-практ. конф. (Иркутск, 28–29 апреля 2022 г., п. Молодежный, Иркут. гос. аграрный ун-т им. А. А. Ежевского). Иркутск, 2022. С. 518.

правовой и социально-экономический аспекты : материалы XVII Всерос. студ. науч.-практ. конф. : в 2 ч. (Челябинск, 25–26 апреля 2019 г.) / отв. ред. С. В. Нечаева. Челябинск, 2019. Ч. 1. С. 106.

Гаврилюк М. Н. Зарубежный опыт развития института частной собственности на леса: возможна ли его интеграция в российское законодательство? // Вестник Рос.-Армян. (Славянского) ун-та. Серия: гуманитарные и общественные науки. 2021. № 1(37).

Марьин Е. В. Зарубежный опыт правовой реализации принципа «загрязнитель платит» // Вопросы российского и международного права. 2020. Т. 10, № 10-2. С. 350.

Савеня Д. Н. Зарубежный опыт развития лесного комплекса в современных условиях // Аллея науки. 2018. Т. 2, № 10(26). С. 87.

Углонова А. С. Зарубежный опыт управления лесным хозяйством и возможности его использования в России // Актуальные вопросы устойчивого развития России в исследованиях студентов : управленческий, правовой и социально-экономический аспекты : материалы XVII Всерос. студ. науч.-практ. конф. : в 2 ч. (Челябинск, 25–26 апреля 2019 г.) / отв. ред. С. В. Нечаева. Челябинск : Челяб. филиал Рос. акад. нар. хозяйства и гос. службы при Президенте РФ, 2019. Ч. 1. С. 106.

References

Bolshedvorskaya V. K. Analysis of foreign experience of state regulation and payment for forest use // Climate, ecology, agriculture of Eurasia : materials of the XI International Scientific and Practical Conference, Irkutsk, April 28–29, 2022. n. Molodezhny : Irkutsk State Agrarian University named after A. A. Ezhevsky, 2022. P. 518.

Gavriilyuk M. N. Foreign experience in the development of the institution of private ownership of forests : is it possible to integrate it into Russian legislation? // Bulletin of the Russian-Armenian (Slavic) University : humanities and social sciences. 2021. No. 1(37).

Maryin E. V. Foreign experience in the legal implementation of the “polluter pays” principle // Issues of Russian and international law. 2020. T. 10, No. 10-2. P. 350.

Savenya D. N. Foreign experience in the development of the forest complex in modern conditions // Alley of Science. 2018. T. 2, No. 10(26). P. 87.

Uglonova A. S. Foreign experience in forestry management and the possibilities of its use in Russia // Current issues of sustainable development of Russia in student research : managerial, legal and socio-economic aspects : Materials of the XVII All-Russian Student Scientific and Practical Conference. In 2 parts, Chelyabinsk, April 25–26, 2019 / Executive editor S. V. Nechaeva. Volume Part 1. Chelyabinsk : Chelyabinsk branch of the federal state budgetary educational institution of higher education “Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation”, 2019. P. 106.

Российский государственный университет правосудия, Приволжский филиал (Нижний Новгород)

Тищенко С. В., кандидат юридических наук, доцент, член Ассоциации юристов России, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

E-mail: stischenko@yandex.ru

Министерство лесного хозяйства и охраны животного мира Нижегородской области

Кирсанова А. В., главный специалист отдела земельных отношений и государственного кадастрового учета

E-mail: kirsanjva.nastya2014@yandex.ru

Поступила в редакцию: 16.10.2024

Для цитирования:

Кирсанова А. В., Тищенко С. В. Зарубежный опыт правового регулирования лесных отношений // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2024. № 4(59). С. 140–145. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2024/4/140-145>

Russian State University of Justice, Volga Branch (Nizhny Novgorod)

Tishchenko S. V., Candidate of Law, Associate Professor, Member of the Association of Lawyers of Russia, Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines

E-mail: stischenko@yandex.ru

Ministry of Forestry and Wildlife Protection of the Nizhny Novgorod Region

Kirsanova A. V., Chief Specialist of the Department of Land Relations and State Cadastral Registration

E-mail: kirsanjva.nastya2014@yandex.ru

Received: 16.10.2024

For citation:

Tishchenko S. V., Kirsanova A. V. Foreign experience in the legal regulation of forest relations // Proceedings of Voronezh State University. Series: Law. 2024. № 4 (59). P. 140–145. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2024/4/140-145>