

СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ ШВЕЙЦАРСКОЙ КОНФЕДЕРАЦИИ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ДИСКУРС

В. П. Бирюкова

Воронежский государственный университет

THE FORMATION OF THE STATEHOOD OF THE SWISS CONFEDERATION: INTERNATIONAL LEGAL DISCOURSE

V. P. Biriukova

Voronezh State University

Аннотация: раскрываются международно-правовые аспекты формирования Швейцарской Конфедерации. Выделяются два этапа развития швейцарской государственности, выявляются ключевые преобразования, вызванные историческими событиями. Исследуются особенности правового регулирования международно-правового статуса Конфедерации. Обосновывается вывод о правовых традициях Швейцарии в международно-правовом аспекте: плюрализме, нейтралитете, демократизме и международном сотрудничестве.

Ключевые слова: Швейцарская Конфедерация, кантоны, международное сотрудничество, Конституция Швейцарии.

Abstract: this article reveals the international legal aspects of the formation of the Swiss Confederation. Two stages of the development of Swiss statehood are distinguished, revealing the key transformations caused by historical events. The features of legal regulation of the international legal status of the Confederation are studied. The author substantiates the conclusion about the legal traditions of Switzerland in the international legal aspect: pluralism, neutrality, democracy and international cooperation.

Key words: Swiss Confederation, cantons, international cooperation, Swiss Constitution.

Становление швейцарской государственности представляет особый интерес для юридической науки. В первую очередь, стоит отметить необычный характер возникновения Швейцарии как единого территориального образования; значительную роль в этом процессе сыграли нормы международного права.

Как известно, Швейцария имеет четыре официальных языка: немецкий, французский, итальянский и романшский (ст. 4 Конституции Швейцарской Конфедерации¹). Тем не менее именно немецкое слово *Eidgenossenschaft*

(Конфедерация) в большей мере отражает историю появления Швейцарии как единого государства, поскольку оно составлено из слов *Eid* (клятва) и *Genossenschaft* (товарищество).

С точки зрения формирования Швейцарской конфедерации и ее правовой системы отчетливо выделяются два этапа:

1) период Швейцарского союза (1291–1798 гг.);

2) период современной Швейцарской Конфедерации (1798 г. – настоящее время).

Рассмотрим подробнее формирование Швейцарии.

Первый этап – Швейцарский союз («Старая Конфедерация»).

Известно, что с 1231 г. область Ури уже обладала правовым статусом, предусматривающим

¹ См.: Constitution fédérale de la Confédération suisse du 18 avril 1999. URL: <https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/1999/404/fr>

© Бирюкова В. П., 2025

непосредственную подчиненность императору Священной Римской империи Фридриху II. Спорной ситуация была лишь в кантоне Швиц, где в 1240 г. жителям выдали императорскую грамоту о свободе; несмотря на это, фактически кантон находился под юрисдикцией Габсбургов.

Что касается долинных местностей Нидвальдена и Обвальдена, которые в соответствии с Хартией были объединены в территориальную единицу Унтервальден, они никогда не пользовались привилегиями, аналогичными предоставленным жителям Швица.

Датой создания Швейцарского союза традиционно считается 1291 г., когда кантоны Ури, Швиц и Унтервальден (также именуемые «лесные кантоны») сформировали альянс, заключив Союзный договор (также известный как «Федеративная хартия» или «Союзная грамота»). Данный договор является старейшим документом Швейцарии конституционного характера. В настоящее время полный текст Федеративной хартии² выставлен в Музее союзной грамоты в г. Швиц, столице одноименного кантона.

Согласно Федеративной хартии, население указанных кантонов «покаялось поддерживать друг друга помощью, любым советом и содействием, имуществом и жизнью, как внутри долин, так и во вне их, со всей властью и силой, против групп или отдельных лиц, стремящихся им или кому-то из них учинить насилие, причинить беспокойство или неправду, или сотворить зло против их жизни и имущества»³.

Таким образом, путем заключения фактически международного договора кантоны объединились для борьбы против внешнего врага – династии Габсбургов, захватывавшей власть в Европе. При этом Федеративная хартия лишь юридически оформила ранее существовавший союз, а не создала новый. Кантоны «дали друг другу братскую (кровную) клятву исполнять этот договор без всяких задних мыслей, возобновив тем самым посредством нынешнего союза содержание более раннего, клятвенно заверенно-

го соглашения»⁴. Очевидно, в действительности соглашение было достигнуто ранее, чем оно получило документальное закрепление.

Историк Ф. Райнхардт подчеркивает, что договор был заключен между правящими слоями указанных кантонов, поскольку именно их власть на данных территориях оказалась под угрозой со стороны дома Габсбургов⁵. При этом воля к региональному самоопределению властей лесных кантонов также совпала с интересами жителей этих кантонов и со сложившимися на этих территориях местными традициями. Лишь обладающее достаточным правосознанием и самосознанием население стремится к объединению и формированию взаимовыгодного союза. Профессор Университета Цюриха М. Томмен характеризовал Союз 1291 г. как «публичный мирный договор» (англ. *public peace*)⁶.

Таким образом, Союз 1291 г. положил начало швейцарской государственности, имеющей *смешанную международно-федеративную основу*. Впоследствии плюралистическая природа швейцарской государственности красной нитью проходит через всю историю Конфедерации.

В Унтервальдене власть Габсбургов официально не оспаривалась, однако родовитые семьи стремились побудить королей выдать им грамоту о свободе. Это произошло в 1309 г. при правлении Генриха VII, а после его смерти, в 1316 г., – при Людвиге IV Баварском, поскольку оба этих правителя составляли конкуренцию Габсбургам.

15 ноября 1315 г. в битве у горы Моргартен, предпосылкой к которой стал конфликт жителей кантона Швиц с аббатством Айнзидельн, ополчение Швица, Ури и Унтервальдена победило войско Габсбургов. 9 декабря 1315 г. был заключен союз, который реципировал положения о Союзе 1291 г. По его условиям, кантоны обязуются не признавать никакого сюзерена, не заключать договоры с другими государствами без одобрения других членов союза.

В 1332 г. лесные кантоны заключили союз с Люцерном; в 1351 г. к нему присоединился Цюрих, позднее – Берн, Гларус, Золотурн, Цуг. Таким образом, территория Швейцарии посте-

² См.: The Bundesbrief museum : History. URL: <https://www.bundesbrief.ch/en/history.html/7> (дата обращения: 03.03.2024).

³ The Federal Council – The portal of Swiss government : The federal charter of 1291. URL: <https://www.admin.ch/gov/en/start/federal-council/history-of-the-federal-council/federal-charter-of-1291.html> (дата обращения: 04.03.2025).

⁴ Bundesbrief 1291. URL: <https://eume.upf.org/images/switzerland/Bundesbrief.pdf> (дата обращения: 04.03.2025).

⁵ См.: Райнхардт Ф. История Швейцарии / пер. с нем. В. А. Брун-Цеховского. М. : Весь Мир, 2013. С. 14–15.

⁶ См.: Introduction to Swiss Law / ed. by Marc Thommen. Berlin/Bern : Carl Grossman Verlag, 2018. P. 46.

пенно увеличивалась на основании международных соглашений.

Вместе с тем в стране длительное время не формировалась единая централизованная система государственного управления. Один лишь образ «общего врага» в лице династии Габсбургов не мог сплотить столь разнородные кантоны. Впоследствии решающим для дальнейшего укрепления Конфедерации стал такой фактор, как совместное завоевание зависимых территорий, поскольку оно предполагало и совместное управление ими.

Новым шагом к становлению государственного аппарата растущей Конфедерации стало подписание ее субъектами «Хартии Священников» 1370 г.⁷ Хартия получила свое название вследствие того, что ее положения подчиняли иностранных священнослужителей швейцарской юрисдикции. Помимо прочего, в ней закреплялись некоторые положения обязательственного права, разграничение компетенции в военных делах, а также запрет междоусобиц.

В 1393 г. был подписан еще один важный документ в швейцарской истории – Земпахская грамота⁸. Грамота, во многом опиравшаяся на положения Хартии 1370 г., запрещала любое применение силы одним кантоном в отношении к другому, обязывала кантональные власти преследовать по закону мародерство и дезертирство. Это способствовало укреплению «клятвенного союза» и расширяло его территорию. Таким образом, постепенно Швейцария как единое государство, хотя и конфедеративное, принимала участие в международных отношениях, складывавшихся на европейском континенте.

Следующим этапом в развитии Конфедерации стало Станское соглашение 1481 г.⁹ Оно установило принцип невмешательства кантонов во внутренние дела друг друга, запрет несанкционированных военных походов, а также взаимные обязанности кантонов по оказанию поддержки в подавлении внутренних беспорядков или в войне с иностранным государством.

Параллельно с заключением важнейших соглашений, определявших права и обязанности кантонов, Конфедерация формировала свой государственный аппарат и систему управления. Так, к середине XV в. в Швейцарии действовал Тагзатцунг (нем. *Tagsatzung*) – единый орган исполнительной и законодательной власти, призванный обеспечивать общие интересы кантональных властей¹⁰. Тагзатцунг, главным образом, регулировал вопросы внешней политики, экономики, а также совместного управления подконтрольными землями.

В XVI–XVII вв. в Швейцарию, владеющую множественными разнородными территориями, пришла европейская Реформация. Власти кантонов стали объединяться на основании критерия религии, формируя внутри страны два противопоставленных друг другу «альянса» – католического и протестантского. Этот период в швейцарской истории характеризуется поляризацией власти. Тагзатцунг, более двух столетий служивший общешвейцарским форумом, потерял значительный объем своей власти. Он определял направления государственной политики в меньшей степени, чем собрания кантональных властей по конфессиональному признаку. Тем не менее во избежание внутренних столкновений ни католические, ни реформатские кантоны не вмешивались ни в какие внешние конфликты религиозного характера.

Представляется, что именно этот принцип невмешательства во внешние конфликты, зародившийся в результате споров на религиозной почве, стал фундаментом для формирования государственного нейтралитета Швейцарии. В 1674 г. Тагзатцунг впервые официально провозгласил нейтралитет Конфедерации¹¹.

В начале XVIII в., помимо внутренних противоречий, обострились и ухудшились также отношения между представителями светской и религиозной властей. В 1725 г. состоялся легендарный Удлингенсвилльский процесс. В одноименной деревне было решено провести вечер танцев в честь престольного праздника; местный ландфогт разрешил его, а священник – запретил. Данный вопрос породил спор о компетенции государственных и церковных судов, о под-

⁷ См.: Dictionnaire historique de la Suisse : Charte des prêtres. URL: <https://hls-dhs-dss.ch/fr/articles/009803/2010-09-27/> (дата обращения: 05.03.2025).

⁸ См.: Dictionnaire historique de la Suisse : Covenant de Sempach. URL: <https://hls-dhs-dss.ch/fr/articles/009804/2011-11-22/> (дата обращения: 05.03.2025).

⁹ См.: Dictionnaire historique de la Suisse : Covenant de Stans. URL: <https://hls-dhs-dss.ch/fr/articles/009805/2013-01-24/> (дата обращения: 05.03.2025).

¹⁰ См.: Introduction to Swiss Law / ed. by Marc Thommen. Berlin/Bern : Carl Grossman Verlag, 2018. P. 47.

¹¹ См.: Dictionnaire historique de la Suisse : Neutralité. URL: <https://hls-dhs-dss.ch/fr/articles/016572/2010-11-09/> (дата обращения: 05.03.2025).

судности им различных категорий дел. В конечном итоге запрет священника был снят, а самого священника направили в другую местность. Правда, из исторических источников осталось неясным, был в конечном итоге проведен вечер танцев или нет¹².

Локальные конфликты, политические дебаты, влияние эпохи Просвещения и размышления о сущности швейцарской власти стали причиной коренных преобразований в государственном устройстве Конфедерации. Кроме того, вспыхнувшая в соседней Франции революция также спровоцировала события, приведшие в итоге к началу новой эры в швейцарской истории и становлению ее современной государственности.

Второй период – становление современной швейцарской государственности («Новая Конфедерация»). 12 апреля 1798 г. в результате французской оккупации Швейцарская Конфедерация, «земля 13 кантонов» была преобразована в Гельветическую республику, и была принята первая в истории Швейцарии единая конституция. Несмотря на то что ее модель была навязана Францией, некоторые положения отличались самостоятельностью и предопределили будущие конституции Швейцарии. Так, гл. 2 Конституции Гельветической республики закрепила разделение территории Гельветии на кантоны и провозгласила их равными¹³. Потеряв власть, принадлежащую субъектам федеративного государства, и став лишь административными единицами унитарного государства, кантоны обрели равенство, отразившееся впоследствии в других конституционных документах. Однако такие революционные изменения, к тому же навязанные извне, не могли быть приняты ни правителями, ни населением. Более того, они породили идеологическое противостояние «унитариев» и «федералистов», несколько государственных переворотов на уровне высших органов власти и даже гражданскую войну¹⁴.

В 1803 г. масштабные конституционные преобразования происходили при «благород-

ном посредничестве» Наполеона I Бонапарта¹⁵. Принятый по его итогам 19 февраля 1803 г. Акт посредничества (фр. *Acte de Médiation*)¹⁶ вновь провозгласил Швейцарскую Конфедерацию, положив конец недолгому существованию унитарного государства – Гельветической республики. Акт посредничества, выполнявший роль конституции вновь образованного государства, предусматривал принятие кантонами своих конституций и впервые ввел в действие многоуровневую систему власти, основные начала которой сохранились по сей день: власть принадлежит кантонам, а полномочия конфедерации распространяются лишь на сферы, не урегулированные кантонами.

Режим посредничества завершился с прекращением наполеоновской гегемонии путем тяжелых переговоров на Венском конгрессе 1813–1815 гг. В результате кантоны, количество которых увеличилось до 22, включая спорные кантоны Валлис, Женева и Невшатель, вновь заключили Союзный договор. Кроме того, швейцарские делегаты настояли на включении в Парижский мирный договор от 20 ноября 1815 г. официальных положений о нейтралитете¹⁷, что предопределило дальнейшую внешнюю политику Швейцарии и признание ее постоянного нейтралитета другими государствами.

Так начался процесс, именуемый историками Реставрацией (или Регенерацией¹⁸) старого конфедеративного государства. Он осложнялся, однако, внутренними противоречиями и столкновениями всех со всеми: либералов – с консерваторами, католиков – с протестантами, сельских кантонов – с городскими. Непродолжительный, но динамично развивавшийся конфликт между сторонниками конфедерации (протестантскими кантонами) и Зондербундом (альянсом католических кантонов) закончился в 1847 г. победой Конфедерации.

В 1848 г. была принята Конституция¹⁹, поручившая полномочия в сфере международных

¹² См.: Dictionnaire historique de la Suisse : Affaire d'Udligenswil. URL : <https://hls-dhs-dss.ch/fr/articles/017203/2014-01-14/> (дата обращения: 06.03.2025).

¹³ См.: Constitution Helvétique du 12 avril 1798. URL: <http://histoire-suisse.geschichte-schweiz.ch/republique-helvétique-1798.html>

¹⁴ См.: История XIX века : в 8 т. 1800-1815 годы / под ред. Э. Лависса, А. Рамбо. М. : Изд. Тов-ва «Бр. А. и И. ГРАНАТЪ и Ко», 1905. Т. 1. С. 278.

¹⁵ См.: Dictionnaire historique de la Suisse: Acte de Médiation. URL: <https://hls-dhs-dss.ch/fr/articles/009808/2009-12-08/> (дата обращения: 06.04.2025).

¹⁶ См.: Acte de Médiation du 19 février 1803. URL: <https://mjp.univ-perp.fr/constit/ch1803.htm> (дата обращения: 06.04.2025).

¹⁷ См.: Traité de paix de Paris du 20 novembre 1815.

¹⁸ См.: Dictionnaire historique de la Suisse : Régénération. URL: <https://hls-dhs-dss.ch/fr/articles/009800/2010-08-23/> (дата обращения: 06.03.2025).

¹⁹ См.: Constitution fédérale de la Confédération Suisse du 12 Septembre 1848.

отношений высшему исполнительному органу Конфедерации – Федеральному совету (ч. 8 ст. 90 Конституции Швейцарии 1848 г.). Таким образом, кантонам были отрезаны пути к поиску покровительства у более влиятельных европейских держав по соседству – Италии, Франции, Австрии. Кроме того, на новую систему органов власти Конфедерации были возложены обязанности по принятию мер к защите независимости и нейтралитета государства (ч. 6 ст. 74 Конституции 1848 г.).

Реципировав ее положения, в 1874 г. была принята новая Конституция²⁰, которая впоследствии оставалась в силе почти полтора столетия. Впервые в истории Конфедерации конституционным актом предусматривалось применение международных договоров – в частности, в отношении иностранцев, проживающих на территории Швейцарии, в случае рассмотрения индивидуальных споров с их участием (ст. 59 Конституции 1874 г.). Стоит отметить, что поле для применения международных договоров и соглашений у органов власти было обширным – незадолго до Первой мировой войны каждый седьмой житель Швейцарии являлся иностранцем²¹.

В Конституцию 1874 г. за весь длительный период ее действия вносились многочисленные поправки. Некоторые из них представляют значительный интерес в международно-правовом аспекте.

В частности, в 1891 г. по итогам всенародного голосования²² в ст. 120 было закреплено право граждан, обладающих активным избирательным правом, инициировать пересмотр конституции на референдуме. Кроме того, в соответствии с поправками от 1977 г. на референдум также мог быть вынесен вопрос о ратификации международного договора, если международный договор:

- имеет неопределенный срок действия и не подлежит денонсации (п. «а» ч. 3 ст. 89 Конституции 1874 г. в редакции от 1977 г.);

- предусматривает присоединение Швейцарии к международной организации (п. «б» ч. 3 ст. 89 Конституции 1874 г. в редакции от 1977 г.);

²⁰ См.: Constitution fédérale de la Confédération Suisse du 29 Mai 1874.

²¹ См.: Райнхардт Ф. Указ. соч. С. 112.

²² См.: Message du Conseil Fédéral à l'Assemblée Fédérale au sujet de la votation populaire du 5 juillet 1891.

- направлен на многостороннюю унификацию права (п. «с» ч. 3 ст. 89 Конституции 1874 г. в редакции от 1977 г.).

В XX в., пережив две мировые войны и сохранив свой нейтралитет, Швейцария столкнулась с вызовами нового времени. В частности, речь идет о позиции Конфедерации в международных организациях.

Проведенные в 1945 г. переговоры о вступлении Швейцарии в ООН не привели к ожидаемому результату, что, однако, не умаляет роли отдельных швейцарских городов (например, Женевы) как территории для переговоров великих держав в эпоху Холодной войны. Лишь в 2002 г. по итогам референдума, в ходе которого 56,4 % швейцарцев проголосовали «за», Швейцарии удалось присоединиться к ООН²³.

Не меньшими противоречиями сопровождалось решение вопроса о вступлении Конфедерации в Европейский союз (ЕС): перевес голосов «против» составил менее 24 тыс. чел.²⁴ В настоящее время Швейцария, не являясь членом ЕС, активно сотрудничает с данной организацией как в рамках двусторонних соглашений, так и в составе Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ)²⁵.

Политико-правовой анализ истории Швейцарии позволяет выявить традиции, ставшие основными началами правовой системы Конфедерации:

1. *Принцип плюрализма.* Духом плюрализма пронизана вся швейцарская правовая система, в первую очередь в силу федеративного устройства государства. Социокультурные различия кантонов (языковые, конфессиональные и т. д.) во многом определяют положения федерального законодательства, обеспечивающие равенство всех перед законом, а также требуют широкой компетенции кантональной власти.

2. *Международная направленность.* В течение всей своей истории Швейцария оставалась активным субъектом международного права, стремясь при этом не вмешиваться в политические интриги окружающих ее европейских держав.

²³ См.: La Chancellerie fédérale : Votation populaire du 03.03.2002. URL: <https://www.bk.admin.ch/ch/f/pore/va/20020303/index.html> (дата обращения: 07.03.2025).

²⁴ См.: La Chancellerie fédérale : Votation populaire du 09.10.1992. URL: <https://www.bk.admin.ch/ch/f/pore/va/19921206/index.html> (дата обращения: 07.03.2025).

²⁵ См.: European Free Trade Association : the EFTA States. URL: <https://www.efta.int/about-efta/the-efta-states> (дата обращения: 07.03.2025).

3. *Нейтралитет*. Принцип нейтралитета находится в тесной взаимосвязи с ранее указанной позицией Швейцарии в международных отношениях и в настоящее время является «визитной карточкой» Конфедерации.

4. *Значительная роль демократических процедур*. Право разрешения важнейших вопросов государства и права принадлежит кантонам и населению Швейцарии, будь то вопрос о вступлении в международную организацию или о принятии новой конституции.

Таковы исторически сложившиеся традиции швейцарского права, существенно повлиявшие на правовую систему и предопределившие ее актуальное состояние. Современная Конституция Швейцарии была принята 18 апреля 1999 г. по итогам референдума.

Библиографический список

История XIX века : в 8 т. / под ред. Э. Лависса, А. Рамбо. М. : Изд. Тов-ва «Бр. А. и И. ГРАНАТЪ и Ко», 1905. Т. 1: 1800–1815 гг. 361 с.

Райнхардт Ф. История Швейцарии / пер. с нем. В. А. Брун-Цеховского. М. : Весь Мир, 2013. 144 с.

Introduction to Swiss Law / ed. by Marc Thommen. Berlin/Bern : Carl Grossman Verlag, 2018. 452 p.

References

The history of the XIX century : in 8 volumes / ed. by L. Laviss, A. Frame. Moscow : Publishing house «Br. A. I. Granatov and Co.», 1905. Vol. 1: 1800–1815. 361 p.

Reinhardt F. The history of Switzerland / transl. from German by V. A. Brun-Tsekhovsky. Moscow : The Whole World, 2013. 144 p.

Introduction to Swiss Law / ed. by Marc Thommen. Berlin/Bern : Carl Grossman Verlag, 2018. 452 p.

Воронежский государственный университет
Бирюкова В. П., преподаватель кафедры международного и евразийского права
E-mail: biriuckova.valerya@yandex.ru

Voronezh State University
Biriukova V. P., Lecturer of the Department of International and Eurasian Law
E-mail: biriuckova.valerya@yandex.ru

Поступила в редакцию: 17.04.2025

Received: 17.04.2025

Для цитирования:

Бирюкова В. П. Становление государственности Швейцарской Конфедерации: международно-правовой дискурс // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2025. № 3 (62). С. 249–254. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2025/3/249-254>

For citation:

Biriukova V. P. The formation of the statehood of the Swiss Confederation: international legal discourse // Proceedings of Voronezh State University. Series: Law. 2025. № 3 (62). P. 249–254. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2025/3/249-254>