

## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ С ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ ИНЫХ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И. А. Паболков

*Воронежский государственный университет*

## ADMINISTRATIVE AND LEGAL ASPECTS OF THE INTERACTION OF PUBLIC AUTHORITIES OF THE FEDERAL TERRITORY WITH PUBLIC AUTHORITIES OF OTHER PUBLIC LEGAL ENTITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION

I. A. Pabolkov

*Voronezh State University*

**Аннотация:** статья посвящена организации публичного управления в федеральной территории «Сириус». Представлены основные сферы взаимодействия органов публичной власти федеральной территории «Сириус» с Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, иными органами публичной власти. Дано авторское определение федеральной территории в России. Сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства, в том числе обоснована необходимость принятия Указа Президента Российской Федерации об основах взаимодействия Президента России и Правительства России с органами публичной власти федеральной территории «Сириус».

**Ключевые слова:** федеральная территория, «Сириус», взаимодействие органов публичной власти, публичное управление.

**Abstract:** the article is devoted to the organization of public administration in the federal territory of Sirius. The main areas of interaction of public authorities of the federal territory of Sirius with the President of the Russian Federation, the Government of the Russian Federation, and other public authorities are presented. The author's definition of the federal territory in Russia is given. Proposals for improving the current legislation are formulated, including the need to adopt a Decree of the President of the Russian Federation on the basics of interaction between the President and the Government of Russia with public authorities of the federal territory of Sirius.

**Key words:** federal territory, «Sirius», interaction of public authorities, public administration.

В 2020 г. в рамках конституционной реформы были внесены изменения, в том числе в ст. 67 Конституции Российской Федерации, посвященную территории государства. Положения указанной статьи в новой редакции устанавливают возможность создания в соответствии с федеральным законом федеральных территорий<sup>1</sup>. В том же

2020 г. был принят Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 437 «О федеральной территории «Сириус»»<sup>2</sup> (далее по тексту – Закон о Сириусе<sup>3</sup>).

До появления Закона о Сириусе и создания в соответствии с ним первой федеральной тер-

<sup>1</sup> См.: Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм., одобр. в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

© Паболков И. А., 2025

<sup>2</sup> См.: О федеральной территории «Сириус» : федер. закон от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Наименование «Сириус» приводится в статье без кавычек в случаях использования указываемых в статье сокращений.

ритории государственное устройство России уже представляло собой сложное многогранное явление. Российская Федерация состоит из субъектов, образованных как по территориальному, так и по национальному признаку. Законодательство о местном самоуправлении подразумевает существование как одноуровневой, так и двухуровневой модели его территориальной организации. Для достижения конкретных целей, обеспечения публичных интересов созданы территории опережающего развития, специальные административные районы, особые экономические зоны, особо охраняемые природные территории, закрытые административно-территориальные образования, наукограды, территория инновационного центра «Сколково».

Тем не менее в правовой науке и практике государственного строительства до 2020 г. только Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования признавались публично-правовыми образованиями, т. е. субъектами правовых отношений особой публично-правовой природы, как следствие, обладающими специальной правоспособностью<sup>4</sup>. На законодательном уровне отнесение исключительно их к категории «публично-правовое образование» следует из содержания ст. 6 и 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>5</sup>. Доктринальное определение понятия было дано В. Е. Чиркиным: «Публично-правовое образование – это форма организации публичного коллектива на определенной территории, которая имеет публичную власть и использует ее для регулирования общественных отношений данного публичного коллектива, являющаяся юридическим лицом публичного права и несущая ответственность за действия (бездействия) своих органов и должностных лиц»<sup>6</sup>.

<sup>4</sup> См.: Определение Конституционного Суда РФ от 4 декабря 1997 г. № 139-О ; Постановление Пленума ВАС РФ от 22 июня 2006 г. № 23. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>6</sup> *Зернов И. В.* Публично-правовое образование – новая конституционная парадигма // Наука. Общество. Государство. 2021. № 2 (34). С. 125. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/publicjno-pravovoe-obrazovanie-novaya-konstitutsionnaya-paradigma> (дата обращения: 22.09.2024).

Внесение изменений в Конституцию Российской Федерации в 2020 г. оказало значительное влияние на развитие института публично-правовых образований в связи с появлением новой их разновидности – федеральной территории. Первая и единственная в настоящее время федеральная территория была создана в пределах ранее образованного муниципального образования городской округ «Сириус» Краснодарского края<sup>7</sup>.

Поскольку в настоящее время принят единственный федеральный закон о федеральной территории, вести речь об особенностях организации публичной власти можно только применительно к конкретной федеральной территории. Стоит иметь в виду, что другие федеральные территории могут иметь свои особенности. В отсутствие иных федеральных территорий можно констатировать, что на сегодняшний день отличительными особенностями публично-правового образования нового типа являются:

- участие в формировании органов публичной власти федеральной территории «Сириус» Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Краснодарского края (ст. 12 Закона о Сириусе);

- участие Правительства РФ в принятии Устава федеральной территории «Сириус» (далее по тексту – Устав Сириуса) и его изменении (ст. 5 Закона о Сириусе);

- действие в федеральной территории «Сириус» нормативных правовых актов Краснодарского края и муниципальных правовых актов городского округа города-курорта Сочи в соответствии со ст. 46 Устава Сириуса;

- осуществление государственного учета нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории «Сириус» федеральным органом исполнительной власти (ст. 5 Закона о Сириусе);

- способ изменения границ федеральной территории «Сириус» путем внесения изменений в Закон о Сириусе (ст. 7 Закона о Сириусе);

- отнесение должностей государственной гражданской службы администрации и Совета федеральной территории «Сириус» к должно-

<sup>7</sup> О преобразовании муниципального образования город-курорт Сочи : закон Краснодарского края от 3 апреля 2020 г. № 4267-КЗ. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2300202004090015> (дата обращения: 22.09.2024).

стям федеральной государственной гражданской службы<sup>8</sup>.

Статья 12 Закона о Сириусе устанавливает, что из 17 членов Совета федеральной территории «Сириус» (далее по тексту – Совета) трое назначаются Президентом РФ, еще трое – Правительством РФ, один – Губернатором Краснодарского края. Однако порядок назначения не регламентирован какими-либо нормативно-правовыми актами.

Так как в соответствии с ч. 2 ст. 10 Закона о Сириусе Совет является представительным органом федеральной территории, важен вопрос об участии граждан в его формировании. Несмотря на то что девять, т. е. чуть более половины членов Совета, избираются в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах, доля назначаемых членов Совета выглядит достаточно высокой для представительного органа.

Участие представителей гражданского общества в формировании органов публичной власти можно видеть на примере Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1 «О Конституционном Суде Российской Федерации», в котором предусмотрено, что предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации могут вноситься Президенту РФ, в том числе выборными органами судейского сообщества в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и образовательными организациями<sup>9</sup>.

Для прояснения порядка назначения членов Совета Президентом РФ и Правительством РФ, а также Губернатором Краснодарского края представляется необходимым принятие соответствующих нормативно-правовых актов, устанавливающих такой порядок, включая субъектов, которые могли бы вносить предложения о кандидатурах для назначения в Совет, а также потенциально – процесс предварительного отбора кандидатур (тестирование и т. п.).

Для членов Совета, назначаемых Президентом РФ, кандидатуры могли бы предлагать комитеты Совета Федерации и комитеты Государственной Думы, политические партии, федеральные списки кандидатов которых допущены к распределению депутатских мандатов. Для членов Совета, назначаемых Правительством РФ, кандидатуры могли бы предлагать федеральные органы исполнительной власти, все-российские юридические сообщества, юридические научные и образовательные организации. Для членов Совета, назначаемых Губернатором Краснодарского края, кандидатуры могли бы предлагать политические партии, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в Законодательном собрании Краснодарского края, а также органы исполнительной власти края. Разумеется, нет необходимости ограничивать выбор исключительно кандидатурами, предложенными вышеперечисленными субъектами. Тем не менее закреплённая в нормативно-правовом акте возможность таких предложений потенциально повышает уровень представительства, согласуется с принципами демократического государства. В настоящее время по вопросу порядка назначения членов Совета Президентом РФ и Правительством РФ можно констатировать только то, что члены Совета назначаются Указом Президента РФ<sup>10</sup>, Распоряжением Правительства РФ<sup>11</sup>, Распоряжением Губернатора Краснодарского края<sup>12</sup>.

Статья 41 Устава Сириуса устанавливает, что Устав, а также изменения в него до утверждения Советом подлежат согласованию с Правительством РФ. Остается открытым вопрос, каким образом происходит такое согласование и какой у него юридический результат. Текст Решения Совета об одобрении проекта Устава<sup>13</sup> содержит положение о направлении

<sup>8</sup> Постановление главы администрации федеральной территории «Сириус» от 8 декабря 2021 г. № 13/5-ПТ-ФТ. URL: <https://sirius-ft.ru/staffing/> (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>9</sup> Статья 9 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>10</sup> О членах Совета федеральной территории «Сириус»: Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 555. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110040026> (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>11</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 2745-р. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110060029> (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>12</sup> См.: Сформирован Совет федеральной территории «Сириус». URL: <https://sirius.gov.ru/news/37> (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>13</sup> См.: Об одобрении проекта Устава федеральной территории «Сириус» и направлении его на согласо-

этого проекта на согласование в Правительство РФ, однако в открытых источниках отсутствуют соответствующие нормативно-правовые акты Правительства РФ. Семантически слово «согласование» не подразумевает императивности, т. е. буквально игнорирование в течение какого-либо периода времени проекта Устава Сириуса (изменений в него), отсутствие каких-либо возражений со стороны Правительства РФ потенциально могут означать, что проект согласован, тем более если это будет прямо предусмотрено Решением Совета об одобрении проекта Устава.

Положительный пример правового регулирования можно наблюдать в сфере осуществления государственного учета нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории «Сириус». По общему правилу ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется на региональном уровне<sup>14</sup>. В отличие от общего правила в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26 октября 2021 г. № 1830<sup>15</sup> обязанность ведения государственного учета нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории «Сириус» возложена на Минюст России. Порядок осуществления государственного учета нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории «Сириус» утвержден Приказом Минюста России от 11 января 2022 г. № 2<sup>16</sup>.

ние в Правительство Российской Федерации : решение Совета федеральной территории «Сириус» от 29 октября 2021 г. № 1-2/11. URL: [https://sirius.gov.ru/docs\\_sovet/](https://sirius.gov.ru/docs_sovet/) (дата обращения: 23.09.2024).

<sup>14</sup> См.: Пункт 122 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; Пункт 14 статьи 30 Устава Воронежской области // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406390779> (дата обращения: 24.09.2024) ; Часть 7 статьи 43 Устава Краснодарского края ; Там же. URL: <https://docs.cntd.ru/document/543638353> (дата обращения: 24.09.2024).

<sup>15</sup> О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном осуществлять государственный учет нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории «Сириус» : постановление Правительства РФ от 26 октября 2021 г. № 1830. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>16</sup> Об утверждении Порядка осуществления государственного учёта нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории «Сириус» : приказ Министерства юстиции РФ от 11 января 2022 г.

Статьей 67 Конституции РФ и ст. 12 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>17</sup> (далее по тексту – Закон о местном самоуправлении) предусмотрено участие субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в процессе изменения границ соответствующих публично-правовых образований. В отличие от этого для федеральной территории «Сириус» установлено, что изменение ее границ осуществляется путем внесения изменений в Закон о Сириусе. Получается, что с формально-правовой точки зрения инициаторами изменения границ являются субъекты законодательной инициативы, названные в ст. 104 Конституции РФ. Из этого следует, что, например, законодательный (представительный) орган любого субъекта РФ может внести законопроект о внесении изменений в Закон о Сириусе, посвященный изменению его границ, в то время как сама федеральная территория мало представлена в этих общественных отношениях.

В соответствии со ст. 3 Закона о Сириусе по вопросам обеспечения функционирования федеральной территории ее органы публичной власти вправе вносить Президенту РФ, в Правительство РФ предложения о разработке проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. То есть органы публичной власти Сириуса могут повлиять на формирование территории публично-правового образования, тем не менее указанные положения нуждаются в дальнейшей конкретизации.

Помимо названного выше, иные аспекты взаимодействия органов публичной власти федеральной территории «Сириус» с органами иных публично-правовых образований установлены в ст. 19 Устава Сириуса. Такие взаимоотношения осуществляются посредством:

1) заключения договоров (соглашений) о передаче полномочий;

2) создания постоянных либо временных координационных, консультативных, совещательных и иных рабочих органов;

№ 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>17</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».



3) реализации права органов публичной власти федеральной территории на участие в правотворческой деятельности в пределах, установленных п. 3 и 4 ч. 2 ст. 19 Устава Сириуса.

Широта полномочий, которыми в соответствии со ст. 8 Закона о Сириусе наделены органы публичной власти федеральной территории «Сириус», подразумевает тесное взаимодействие со смежными публично-правовыми образованиями – Краснодарским краем и городом Сочи. Закон о Сириусе исходит из существующей системы разграничения полномочий, его нормы по этому вопросу носят бланкетный характер. Среди значимых в этом аспекте групп полномочий следует выделить:

а) отдельные полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения с Российской Федерацией. Исключение составляют полномочия, указанные с отсылкой к ст. 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и к ст. 5.1 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35 «О противодействии терроризму»;

б) отдельные полномочия Краснодарского края, переданные для осуществления органам публичной власти федеральной территории «Сириус» нормативными правовыми актами Краснодарского края;

в) полномочия органов местного самоуправления городского округа, установленные Законом о местном самоуправлении.

Изъятие у органов публичной власти «Сириуса» некоторых полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов можно объяснить особенностью организации публичной власти в федеральной территории. К таким исключенным полномочиям относятся, например, полномочия по: 1) вопросам передачи объектов собственности субъекта Российской Федерации в муниципальную собственность; 2) правовому регулированию вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации; 3) обеспечению проведения выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдумов субъекта Российской Федерации. Однако большая часть исключенных полномочий закономерно отнесена законодателем к компетенции Краснодарского края ввиду неэффективности их реализации малым по

площади и населению публично-правовым образованием<sup>18</sup>. К таким полномочиям относятся, например, полномочия по решению вопросов: 1) предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях; 2) создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований; 3) осуществления мероприятий по размещению и обеспечению безопасности радиационных источников, радиоактивных веществ, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, обеспечения радиационной безопасности, защиты граждан и охраны окружающей среды от радиационного воздействия<sup>19</sup>.

Важно заметить, что численность населения наименее населенных субъектов России – Ненецкого и Чукотского автономных округов – составляет чуть более 42 тыс. и 48 тыс. человек соответственно<sup>20</sup>, в то время как численность населения Сириуса – чуть более 13,5 тыс. Также «Сириус» (в качестве городского округа) является одним из наименьших по площади среди муниципальных образований «верхнего уровня». Самый маленький по площади субъект Российской Федерации – город федерального значения Севастополь – превосходит по этому показателю федеральную территорию более чем в 60 раз.

Закономерно предположить, что на органы публичной власти небольшой по площади и населению федеральной территории «Сириус» возложена значительная нагрузка из полномочий. Именно поэтому почти все соглашения, заключаемые между органами публичной власти «Сириуса», с одной стороны, и органами власти Краснодарского края или города Сочи – с дру-

<sup>18</sup> См.: Пункты 7, 69, 2 ч. 1 ст. 44 Федерального закона № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>19</sup> См.: Пункты 5, 95, 170 ч. 1 ст. 44 Федерального закона № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>20</sup> Население субъектов Российской Федерации // Википедия. [2023]. Дата обновления: 05.10.2023. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Население\\_субъектов\\_Российской\\_Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/Население_субъектов_Российской_Федерации) (дата обращения: 25.09.2024).

гой, предполагают передачу полномочий от органов публичной власти федеральной территории «Сириус». В настоящее время имеется несколько соглашений о сотрудничестве, и полностью отсутствуют соглашения о передаче полномочий органам публичной власти федеральной территории «Сириус»<sup>21</sup>.

В сфере взаимоотношений посредством рабочих органов Решением Совета Сириуса создан Градостроительный совет федеральной территории «Сириус», являющийся постоянно действующим коллегиальным совещательным органом, в состав которого помимо некоторых членов Совета Сириуса входят представители органов публичной власти, консультативных органов при органах публичной власти, коммерческих и некоммерческих организаций<sup>22</sup>.

В сфере правотворчества стоит обратить внимание на ст. 39 Устава Сириуса, устанавливающую круг субъектов правотворческой инициативы, т. е. лиц, обладающих правом внесения проектов правовых актов органов публичной власти федеральной территории. Особняком стоит ст. 42 Устава Сириуса, которая предусматривает иной круг субъектов инициативы при внесении изменений в Устав Сириуса. В частности, к ним (помимо членов Совета и главы администрации) относятся Президент РФ и Правительство РФ. Такое распределение выглядит оправданным, так как отвечает и сущностным целям создания федеральной территории, и одновременно необходимости предоставления населению возможности участвовать в правотворческом процессе (к субъектам правотворческой инициативы отнесены органы территориального общественного самоуправления, инициативные группы граждан).

В заключение отметим следующее. В тематическом комментарии к Закону РФ о поправке к Конституции РФ Т. Я. Хабриева и А. А. Клишас пишут, что под федеральными территориями чаще всего понимаются внутригосударственные образования, не являющиеся субъектами Федерации и подпадающие под непосредствен-

ное управление федеральных органов власти<sup>23</sup>. Это классическое определение федеральных территорий, разделяемое в научном сообществе<sup>24</sup>. В своей работе Н. В. Васильева, С. В. Праскова и Ю. В. Пятковская отмечают, что «создание федеральной территории в рамках субъекта РФ нивелирует саму идею подобных территорий» и что «невхождение федеральной территории в состав субъекта федерации является ее важнейшим содержательным признаком»<sup>25</sup>.

В свете конституционных изменений отечественная практика государственного строительства демонстрирует широту понимания того, что представляет собой федеральная территория. Созданная в 2020 г. федеральная территория «Сириус» является самостоятельной частью субъекта России (Краснодарского края), обладает особой спецификой и всё же фактически находится под «патронажем» смежного, более крупного муниципального образования<sup>26</sup>. Судя по всему, целью создания института федеральных территорий была необходимость подобрать такую модель распределения полномочий органов публичной власти, которая бы позволяла наиболее эффективно включить федеральные органы власти в публичное управление на территории, имеющей общегосударственное стратегическое значение<sup>27</sup>. Неразрывность нового публично-правового образования с Краснодарским краем и городом Сочи сохраняется с учетом его небольшой площади и населения и в силу тесной инфраструктурной связи.

Таким образом, федеральная территория в России – это публично-правовое образование с

<sup>23</sup> См.: Хабриева Т. Я., Клишас А. А. Тематический комментарий к Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». М., 2020. С. 25.

<sup>24</sup> См., например: Авакьян С. А. Конституционное право : энциклопедический словарь // Наука. Искусство. Величие. URL: <http://law.niv.ru/doc/dictionary/constitutional-law/fc/slovar-212.htm#zag-1255> (дата обращения: 25.09.2024).

<sup>25</sup> Васильева Н. В., Праскова С. В., Пятковская Ю. В. Конституционный статус федеральных территорий в России : теоретические основы законодательного регулирования // Правоприменение. 2021. № 1. С. 127.

<sup>26</sup> См. об этом подробнее: Часть 12 ст. 47 Федерального закона № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус»».

<sup>27</sup> Поиски такой модели можно найти в отечественном опыте на примере инновационного центра «Сколково».

<sup>21</sup> См.: Документы администрации на сайте федеральной территории «Сириус». URL: [https://sirius-ft.ru/docs\\_adm/](https://sirius-ft.ru/docs_adm/) (дата обращения: 25.09.2024).

<sup>22</sup> См.: О создании Градостроительного совета федеральной территории «Сириус» : решение Совета федеральной территории «Сириус» от 25 апреля 2023 г. № 1-23/158. URL: [https://sirius.gov.ru/docs\\_sovet/](https://sirius.gov.ru/docs_sovet/) (дата обращения: 25.09.2024).

особым порядком формирования и функционирования органов публичной власти, особой совокупностью полномочий и особыми способами взаимодействия с другими публично-правовыми образованиями.

В целях уточнения правового статуса федеральной территории «Сириус» назрела необходимость принятия Указа Президента Российской Федерации, посвященного основам взаимодействия Президента РФ и Правительства РФ с органами публичной власти федеральной территории «Сириус». В частности, такой Указ мог бы урегулировать следующие вопросы:

- порядок назначения членов Совета Сириуса Президентом РФ и Правительством РФ;
- порядок согласования проекта Устава Сириуса, а также изменений в него (в частности, сроки и юридический результат такого согласования, например, принятие соответствующего Распоряжения Правительства РФ);
- участие в правотворческой деятельности органов публичной власти федеральной территории «Сириус», в том числе закрепление за Советом Сириуса права направлять Президенту РФ и в Правительство РФ предложения по изменению границ федеральной территории.

#### Библиографический список

Авакян С. А. Конституционное право : энциклопедический словарь // Наука. Искусство. Величие. URL: <http://law.niv.ru/doc/dictionary/constitutional-law/fc/slovar-212.htm#zag-1255>

Васильева Н. В., Праскова С. В., Пятковская Ю. В. Конституционный статус федеральных территорий в России : теоретические основы законодательного регулирования // Правоприменение. 2021. № 1. С. 124–140.

Зернов И. В. Публично-правовое образование – новая конституционная парадигма // Наука. Общество. Государство. 2021. Т. 9, № 2 (34). С. 124–133.

Хабриева Т. Я., Клишас А. А. Тематический комментарий к Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». М. : Норма : ИНФРА-М, 2020. 240 с.

#### References

Avakian S. A. Constitutional law. Encyclopedic dictionary // Science. Art. Greatness. URL: <http://law.niv.ru/doc/dictionary/constitutional-law/fc/slovar-212.htm#zag-1255>

Vasilyeva N. V., Praskova S. V., Pyatkovskaya Yu. V. The constitutional status of federal territories in Russia : theoretical foundations of legislative regulation // Law enforcement. 2021. No 1. P. 124–140.

Zernov I. V. Public law education – a new constitutional paradigm // Science. Society. The state. 2021. Vol. 9, No. 2 (34). P. 124–133.

Khabrieva T. Ya., Klishas A. A. Thematic commentary on the Law of the Russian Federation on the Amendment to the Constitution of the Russian Federation dated March 14, 2020 No. 1-FKZ «On improving the regulation of certain issues of the organization and functioning of public power». Moscow : Norm – INFRA-M, 2020. 240 p.

Воронежский государственный университет  
**Паболков И. А.**, студент  
E-mail: [iwank01@mail.ru](mailto:iwank01@mail.ru)

Voronezh State University  
**Pabolkov I. A.**, Student  
E-mail: [iwank01@mail.ru](mailto:iwank01@mail.ru)

Поступила в редакцию: 10.01.2025

Received: 10.01.2025

#### Для цитирования:

Паболков И. А. Административно-правовые аспекты взаимодействия органов публичной власти федеральной территории с органами публичной власти иных публично-правовых образований в Российской Федерации // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2025. № 1 (60). С. 161–167. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2025/1/161-167>

#### For citation:

Pabolkov I. A. Administrative and legal aspects of the interaction of public authorities of the federal territory with public authorities of other public legal entities in the Russian Federation // Proceedings of Voronezh State University. Series: Law. 2025. № 1 (60). P. 161–167. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2025/1/161-167>