

## СОЗДАНИЕ АЛИМЕНТНОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Б. В. Логачев

*Управление по борьбе с картелями ФАС России*

## ESTABLISHING THE ALIMONY FUND OF THE RUSSIAN FEDERATION

V. V. Logachev

*Anti-cartel Department of the Federal Antimonopoly Service of Russia*

**Аннотация:** исследуются предпосылки, особенности создания Алиментного Фонда Российской Федерации, цели, функции, полномочия, направления деятельности, источники финансирования организации; изучаются и анализируются положения отечественной и зарубежной научной литературы, нормативно-правовых актов по вопросам создания алиментных фондов; устанавливаются особенности взаимодействия, места Алиментного Фонда Российской Федерации в системе отечественного права.

**Ключевые слова:** Алиментный Фонд Российской Федерации, алименты, должник, финансирование, фонд, семейное законодательство, взыскание алиментов.

**Abstract:** the article studies the prerequisites, features of creation of the Alimony Fund of the Russian Federation, goals, functions, competence, directions of activity, sources of financing of the organization; the provisions of national and foreign scientific literature, normative-legal acts on the issues of creation of alimony funds are studied and analyzed; the features of interaction with the authorities, the place of the Alimony Fund of the Russian Federation in the system of domestic law are established.

**Key words:** Alimony Fund of the Russian Federation, alimony, debtor, financing, fund, family law, collection of alimony.

Семейное законодательство Российской Федерации подробно регулирует институт алиментных обязательств членов семьи в соответствии с Разделом V Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ). Защита прав несовершеннолетних детей по вопросам неуплаты или частичной уплаты алиментов осуществляется в судебном порядке в соответствии с п. 2 статьи 80 СК РФ. Согласно ведомственной статистике Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации за период с января по декабрь 2023 г. количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде в отношении должников по алиментным обязательствам составило более 1,5 млн в рассматриваемый период на сумму более 252 млрд рублей.

Проблема неуплаты или частичной уплаты алиментов остается актуальной, поскольку государством не приняты достаточные меры,

позволяющие обеспечить защиту прав и интересов указанной категории несовершеннолетних лиц.

Создание Алиментного Фонда Российской Федерации (далее – Алиментный Фонд России, Фонд) является достаточной и эффективной мерой, позволяющей своевременно обеспечивать защиту прав и законных интересов несовершеннолетних лиц. Создание указанных фондов способствует защите прав в зарубежных странах, в том числе в Саудовской Аравии<sup>1</sup>, Бахрейне<sup>2</sup>, Польше<sup>3</sup>, Палестине<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Saudi Alimony Fund Pays Total of SAR 52 Million to 11,700 Beneficiaries. URL: <https://www.spa.gov.sa/w1823125>

<sup>2</sup> Law No. (34) of 2005 Establishing Alimony Fund. URL: <https://bahrain.bh/wps/wcm/connect/deb866c3-5337-49bd-a70c-d6d1113b1ff6/LAW+NO>

<sup>3</sup> Alimony fund. URL: <https://archiwum.mrips.gov.pl/en/alimony-fund/>

<sup>4</sup> Lecture introduces Palestinian Alimony Fund, right to alimony. URL: <https://www.birzeit.edu/en/news/lecture-introduces-palestinian-alimony-fund-right-alimony>

Научная литература содержит подходы, выражающие мнения необходимости создания Алиментного фонда в России. Согласно мнению Н. Н. Тарусиной, семья и государство находятся на уровне социального партнерства. Исполнение обязанностей партнера со стороны государства проявляется в том числе в создании алиментного фонда. Однако создание указанной некоммерческой организации автор считает невозможным из-за экономической ситуации в краткосрочной перспективе<sup>5</sup>. По мнению М. А. Даниляна, государственная поддержка детей должна обеспечиваться предоставлением детям, не получающим алиментов, содержания из федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации. Идея о создании алиментного фонда указывается только как механизм государственной поддержки детей, обеспечивающий хотя бы минимальную помощь детям, оставшихся без средств к существованию<sup>6</sup>. Стоит также отметить научную работу О. В. Кузнецовой, по результатам которой проведен ретроспективный анализ развития алиментных фондов, сделан вывод о том, что алиментный фонд является эффективным способом решения проблемы невыплаты алиментов<sup>7</sup>. Е. Е. Леканова считает необходимым создание алиментного фонда, который будет формироваться из сумм государственных пошлин, которые взимаются в связи с семейно-правовыми делами с привлечением финансирования из федерального бюджета<sup>8</sup>. С. Ю. Чашкова указывает на необходимость дополнения действующего законодательства новым модулем правил, в котором должен найти закрепление порядок создания и функционирования алиментного фонда как средства публично-правовой поддержки детей<sup>9</sup>. Н. В. Тригубович, О. А. Хазова,

Е. А. Чефранова, К. В. Агамиров<sup>10</sup> также обращают внимание на необходимость создания Алиментного фонда в Российской Федерации<sup>11</sup>. Присцилла Хардинг в своем сравнительно-правовом исследовании приводила пример создания Алиментного Фонда в СССР как успешной формы правовой защиты детей и матерей, получающих выплаты напрямую от государства<sup>12</sup>.

Противоположные позиции содержатся в открытых источниках информации. В частности, позиция С. А. Семенова указывает на нецелесообразность создания фондов для любых незащищенных групп людей, в том числе несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителя<sup>13</sup>. Вместе с тем С. А. Семеновым допускается возможность создания алиментного фонда при привлечении средств Резервного фонда или Фонда социального страхования (в настоящее время – Социальный фонд России). П. В. Крашенинников отмечает, что в России есть исполнительное производство, когда задолженность по алиментам удерживается либо из зарплаты лица, уклоняющегося от уплаты алиментов, либо из стоимости реализованного имущества. Неэффективным представляется «разделять бюрократию созданием такого фонда»<sup>14</sup>.

Вместе с тем нерациональным представляется позиция противников создания Алиментного фонда России, поскольку несовершеннолетние лица на законодательном уровне признаются недееспособными, частично дееспособными в соответствии со ст. 26, 28 Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>15</sup> (далее – ГК РФ). Согласно сведениям Заместителя Председателя Правительства Т. А. Голиковой в Российской

<sup>10</sup> См.: Агамиров К. В. Социальная сфера как объект правового регулирования и юридического прогнозирования // Lex russica. 2020. № 2. С. 106–124.

<sup>11</sup> См.: Тригубович Н. В., Хазова О. А., Чашкова С. Ю., Чефранова Е. А. О Концепции совершенствования законодательства, регулирующего отношения детей и родителей // Закон. 2022. № 1. С. 28–38.

<sup>12</sup> См.: Harding P.E. Models of Social Welfare and Gender EquaLity : USA, USSR and Sweden / National Library of Canada. Canada, 1998. P. 252.

<sup>13</sup> См.: В России готовится законопроект о создании алиментного фонда. URL: <https://rg.ru/2012/02/03/alimenty.html>

<sup>14</sup> В России готовится законопроект о создании алиментного фонда . URL: <https://rg.ru/2012/02/03/alimenty.html>

<sup>15</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

<sup>5</sup> См.: Тарусина Н. Н., Лушников А. М., Лушникова М. В. Социальные договоры в праве. М. : Проспект, 2017. 480 с.

<sup>6</sup> См.: Данилян М. А. Некоторые направления совершенствования алиментного законодательства // Современное право. 2014. № 11. С. 76–79.

<sup>7</sup> См.: Кузнецова О. В. Алиментный фонд как способ решения проблемы взыскания алиментов на детей // Вестник Челябинского гос. ун-та. 2013. № 17. С. 22.

<sup>8</sup> См.: Леканова Е. Е. Минимальный размер алиментов и алиментный фонд : история и современность // Актуальные проблемы российского права. 2023. № 2. С. 79–93.

<sup>9</sup> См.: Чашкова С. Ю. Проблемы алиментного обязательства родителей и детей : частноправовой и публично-правовой аспекты // Закон. 2022. № 1. С. 46–55.

Федерации проживает 30 млн детей по состоянию на 26 апреля 2024 г.<sup>16</sup>. В сравнении с иными категориями граждан, признанных недееспособными (менее 33 тыс. человек в 2023 г.) или ограниченно дееспособными (менее 700 человек в 2023 г.)<sup>17</sup> в соответствии с ст. 29, 30 ГК РФ, количество детей, не способных защищать свои права и законные интересы, превышает указанную категорию в несколько раз.

Кроме того, исполнительный розыск, временное ограничение на выезд должника из Российской Федерации, ограничение пользования специальным правом, удержания из заработной платы должника в соответствии с ч. 3 ст. 65, п. 1 ч. 1 ст. 67, ч. 2 ст. 67.1, ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»<sup>18</sup> (далее – Закон об исполнительном производстве), выплата пособий на детей лицам, получающим алименты, назначение наказания в виде исправительных, принудительных работ, ареста, лишения свободы в соответствии со ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>19</sup> не являются достаточными по следующим основаниям.

Настоящим законодательством допускается обращение в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим по истечении года проведения исполнительного розыска согласно ч. 16 ст. 65 Закона об исполнительном производстве, невозможность установить местонахождение должника, имущества, получение определенного правового статуса, установление факта получения низких доходов, а также иные обстоятельства, затрудняющие своевременное получение алиментов.

Учитывая изложенное, возникает риск полного отсутствия восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних лиц. Данное обстоятельство нарушает основное начало семейного законодательства об обеспечении беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав в соответствии с ч. 1 ст. 1 СК РФ.

<sup>16</sup> Татьяна Голикова: Число многодетных семей в России достигло 2,4 миллиона. URL: <https://government.ru/news/51473>

<sup>17</sup> Гражданское судопроизводство. Показатели по отдельным категориям дел . URL: <https://stat.xn--7sbqk8achja.xn--p1ai/stats/gr/t/22/s/0>

<sup>18</sup> Об исполнительном производстве : федер. закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 41. Ст. 4849.

<sup>19</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

Проблема несвоевременной или неполной уплаты алиментов может быть решена путем принятия Федерального закона «Об Алиментном Фонде Российской Федерации», определяющего правовое положение, функции, полномочия, порядок деятельности, порядок формирования имущества.

Научная литература не содержит подробного описания основных характеристик алиментного фонда, раскрываются отдельные концепции развития алиментных фондов в России. Вместе с тем отсутствует системный подход к правовому статусу, организационной структуре, полномочиях организаций.

В соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях»<sup>20</sup> (далее – Закон о некоммерческих организациях) фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

Особенности создания отдельных видов фондов регулируются федеральными законами о таких фондах согласно п. 4 ст. 7 Закона о некоммерческих организациях. По состоянию на 5 октября 2024 г., согласно данным Минюста России, на территории Российской Федерации зарегистрировано 13 833 фонда<sup>21</sup>.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»<sup>22</sup> (далее – Указ о Национальной стратегии) определены основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, в числе которых указано создание государственного алиментного фонда.

Основой проекта Федерального закона «Об Алиментном Фонде России» являются феде-

<sup>20</sup> О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 3. Ст. 145.

<sup>21</sup> Реестр некоммерческих организаций. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-nekommercheskih-organizacij/>

<sup>22</sup> О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы : Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 23. Ст. 2994.

ральные законы<sup>23</sup>, Указ Президента Российской Федерации от 5 января 2021 г. № 16 «О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра»»<sup>24</sup>, постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 857 «Об утверждении устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования»<sup>25</sup>.

Учитывая положения Указа о Национальной стратегии, целями Алиментного Фонда России являются:

1. Обеспечение регулярности выплат алиментов, достаточных для содержания детей.

2. Сокращение доли детей, не получающих алименты в полном объеме.

3. Сокращение бедности среди семей с детьми.

**Функции фонда:**

1) формирование, распределение денежных средств в целях своевременной выплаты алиментов;

2) восстановление нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних лиц в органах государственной власти;

3) предупреждение ухудшения материального благосостояния несовершеннолетних лиц.

Полномочия Алиментного Фонда России классифицированы по следующим группам:

**1. Финансовая.**

1.1. Аккумуляция и управление средствами, полученными за счет обязательных отчислений за юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами.

<sup>23</sup> О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации : федер. закон от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 29 (ч. I). Ст. 5203 ; О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства : федер. закон от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ // Там же. 2007. № 30. Ст. 3799.

<sup>24</sup> О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» : Указ Президента Российской Федерации от 5 января 2021 г. № 16 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 2 (ч. I). Ст. 381.

<sup>25</sup> Об утверждении устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования : постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 857 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 32. Ст. 3902.

**2. Информационная.**

2.1. Получение от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также органов, которые производят государственную регистрацию актов гражданского состояния, полной и своевременной информации для осуществления обеспечения исполнения алиментных обязательств.

2.2. Информирование органов государственной власти, должника, заинтересованных лиц об обеспечении алиментных обязательств.

2.3. Определение общих принципов создания и функционирования информационной системы для осуществления обеспечения исполнения алиментных обязательств.

2.4. Ведение реестра, содержащего сведения о лицах, в пользу которых должны осуществляться выплаты алиментов, о должниках по алиментным обязательствам, о статусе исполнения алиментных обязательств, иных сведений, необходимых для достижения целей Фонда.

2.5. Обеспечение защиты информации, доступ к которой ограничен или запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации о конфиденциальной информации.

2.6. Организация подготовки и дополнительного профессионального образования, в том числе работников Фонда по направлениям деятельности в сфере семейного законодательства.

**3. Распределительная.**

3.1. Направление аккумулированных средств на исполнение алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних лиц.

3.2. Контроль за уплатой средств на исполнение алиментных обязательств.

3.3. Обеспечение создания форм отчетности и определения порядка отчетности органов Фонда о результатах достижения целей Фонда.

**4. Обеспечительная.**

4.1. Начисление и взыскание с должников по алиментным обязательствам неустойки в судебном порядке.

4.2. Обращение в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, правопри-

менительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, в целях совершения должником в целях возложения обязанности по передаче Фонду имущества должников по исполненным Фондом алиментным обязательствам.

4.3. Обращение в суд с исковым заявлением о взыскании денежных средств по исполненным Фондом алиментных обязательств в порядке регресса.

Порядок деятельности Алиментного Фонда России является комплексным, направлен на взаимодействие с органами государственной власти, физическими лицами по вопросам своевременной и полной поддержки детей при неисполнении или частичном исполнении алиментных обязательств.

Поводом к рассмотрению вопроса о выплате сумм, равных алиментным обязательствам, несовершеннолетним лицам является вынесение решения суда, судебного приказа в соответствии со ст. 122, 211 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации<sup>26</sup> (далее – ГПК РФ).

Гражданским процессуальным законодательством предусмотрено немедленное исполнение судебного приказа, судебного решения о взыскании алиментов согласно ст. 211 ГПК РФ. В указанном случае исполнительный лист выдается немедленно после принятия судебного постановления в соответствии со ст. 428 ГПК РФ.

В целях решения вопроса о своевременной уплате сумм алиментных обязательств Алиментным Фондом России предлагается направлять копию решения суда в соответствии со ст. 209 ГПК РФ, или судебного приказа, в том числе в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью по делам о взыскании алиментов, в адрес Фонда.

С момента получения копии решения суда или судебного приказа Алиментный Фонд России инициирует создание алиментного производства, в соответствии с которым осуществляют периодические выплаты несовершеннолетним лицам либо законным представителям в размере, определенном судебным приказом. Осуществление выплат в соответствии с решением суда осуществляется при вступлении такого решения в законную силу.

<sup>26</sup> Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 46. Ст. 4532.

Учитывая изложенное, предлагается дополнить пунктом 10 часть 1 статьи 40 Закона об исполнительном производстве в следующей редакции:

«10) направления решения суда или судебного приказа о взыскании алиментов в адрес Алиментного Фонда Российской Федерации».

Алиментное производство прекращается путем фактического исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе. Исполнителем по исполнительному документу может быть как Алиментный Фонд России, так и сам должник.

В ходе алиментного производства Алиментный Фонд России вправе обратиться в суд с требованием о взыскании сумм, выплаченных в результате исполнения алиментных обязанностей должника в соответствии со ст. 131, 132 ГК РФ. Вместе с тем Алиментный Фонд России вправе обратиться в суд также за выдачей судебного приказа согласно ст. 121, 122 ГПК РФ, однако права и законные интересы несовершеннолетних лиц восстановлены, не требуется применение мер, не терпящих отлагательства согласно п. 3 ч. 3 ст. 35 Закона об исполнительном производстве.

Порядок работы Алиментного Фонда России с органами судебной власти Российской Федерации устроен следующим образом. Исполнительный лист, выданный в соответствии с решением суда или судебного приказа, содержащего требование о взыскании алиментов, направляется в Алиментный Фонд России, осуществляющий выплату сумм в размере задолженности по алиментным обязательствам. Указанные действия являются основанием для приостановления исполнительного производства в отношении должника – родителя по алиментным обязательствам, судебным приставом-исполнителем. В ходе осуществления алиментного производства, а также по его итогам, Алиментный Фонд России имеет право обращения с исковым заявлением в суд с требованием о взыскании задолженности с должника по алиментному обязательству в порядке регресса.

Направление деятельности Алиментного Фонда России связано с взаимодействием с государственными органами исполнительной власти, в том числе с Федеральной службой судебных приставов Российской Федерации, в целях обращения взыскания на имущество должника уже по обязательствам в отношении

Алиментного Фонда России, органами регистрации актов гражданского состояния в целях получения актуальных данных о последнем месте жительства, иных актах гражданского состояния должника, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии с целью установления наличия или отсутствия зарегистрированного имущества должника.

Нормативно-правовые акты зарубежных стран, в соответствии с которыми были созданы алиментные фонды, содержат сведения о порядке финансирования таких фондов. Согласно ст. 9 Закона Бахрейна 2005 г. № 34, источниками финансирования алиментного фонда являются денежные средства, поступающие из государственного бюджета («general budget»). Бахрейн является королевством, поэтому государственный бюджет – синоним общего бюджета страны.

Вместе с тем источниками финансирования Алиментного Фонда Бахрейна являются денежные средства, полученные от должников. Кроме того, источниками выступают пожертвования, гранты, и доходы Совета директоров Фонда. В случае установления иностранного происхождения указанных доходов финансирование фонда допускается только с разрешения министра юстиции Бахрейна.

Особенностью Алиментного Фонда Бахрейна является возможность осуществления инвестиционной деятельности, доход от которой направляется в пользование Алиментного Фонда Бахрейна.

В соответствии со ст. 9 Закона Бахрейна 2005 г. № 34 государство обязано финансировать Алиментный Фонд Бахрейна в целях исполнения задач, установленных указанным законом.

Согласно ст. 1 Закона Польши от 7 сентября 2007 г. «О помощи гражданам, нуждающимся в материальной поддержке» алиментный фонд – система поддержки граждан, нуждающихся в материальной помощи, которая финансируется государственным бюджетом («The alimony fund is a system for supporting persons entitled to maintenance funds from the state budget»).

Итак, алиментные фонды указанных стран отличаются в части источников финансирования. Государство допускает или запрещает финансирование только из государственного бюджета при принятии нормативно-правовых актов.

В свою очередь, финансирование Алиментного Фонда России возможно путем привлече-

ния средств из федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем на примере законодательства Бахрейна, будут привлекаться денежные средства, полученные при дальнейшей реализации имущества должника при подаче исковых заявлений о взыскании денежных средств в суд Алиментным Фондом России. Однако нерациональным представляется осуществление инвестиционной деятельности в силу высокой социальной значимости ресурсов и целей Фонда.

Кроме того, 12 июля 2024 г. опубликован Федеральный закон № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»<sup>27</sup>, согласно которому величина размера государственной пошлины за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, в частности расторжение брака в судебном порядке, государственную регистрацию перемены имени составит 5000 руб. вместо 650 руб.<sup>28</sup>.

Учитывая изложенное, увеличение государственных пошлин способствует пополнению ресурсов Алиментного Фонда России на несколько миллиардов рублей. Использование государственных пошлин за заключение брака, развод, перемену имени, иные действия, связанные с осуществлением прав в соответствии с семейным законодательством, является существенным источником формирования средств Алиментного Фонда России.

Представляется возможным включение добровольных имущественных взносов в качестве источников формирования источников имущества Алиментного Фонда России, а также имущества, передаваемого Алиментному Фонду Российской Федерации.

В соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность по созда-

<sup>27</sup> О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации : feder. закон от 12 июля 2024 г. № 176-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2024. № 29 (ч. III). Ст. 4105.

<sup>28</sup> Совфед одобрил увеличение госпошлины за развод с 650 до 5 тыс. руб. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6821791>

нию фондов в Российской Федерации, основными органами управления Алиментным Фондом России должны выступать коллегиальный орган и постоянно действующий исполнительный орган – председатель Алиментного Фонда России.

Создание Алиментного Фонда России разрешает проблему неуплаты или частичной уплаты алиментов. Принятие Федерального закона «Об Алиментном Фонде Российской Федерации» с учетом положений, приведенных в настоящей работе, в том числе о порядке направлений деятельности Алиментного Фонда России, позволит оптимизировать и сделать возможным получение несовершеннолетними детьми материальной помощи в отсутствие рисков неисполнения обязательств должником, длительных административных процедур без определенного срока, например, исполнительного розыска, привлечения к уголовной ответственности. Вместе с тем положения Национальной стратегии действий в интересах детей, научная литература, предыдущий отечественный положительный опыт, нормативно-правовые акты зарубежных стран, а также оценка работы Алиментного Фонда СССР зарубежными специалистами показывают социальную значимость и результативность указанного института. Представляются необходимыми принятие Федерального закона «Об Алиментном Фонде Российской Федерации», финансирование организации, в том числе с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации. Основным результатом создания Алиментного Фонда России является практическое устранение отсутствия выплат алиментов несовершеннолетним детям, а также недопущение нарушения прав детей, их законных интересов в своевременном получении алиментов на территории Российской Федерации.

### Библиографический список

Агамиров К. В. Социальная сфера как объект правового регулирования и юридического прогнозирования // Lex russica. 2020. № 2. С. 106–124.

В России готовится законопроект о создании алиментного фонда. URL: <https://rg.ru/2012/02/03/alimenty.html>

В России может появиться алиментный фонд. URL: <https://iz.ru/news/493833>

Данилян М. А. Некоторые направления совершенствования алиментного законодательства // Современное право. 2014. № 11. С. 76–79.

Кузнецова О. В. Алиментный фонд как способ решения проблемы взыскания алиментов на де-

тей // Вестник Челябинского гос. ун-та. 2013. № 17. С. 22.

Леканова Е. Е. Минимальный размер алиментов и алиментный фонд : история и современность // Актуальные проблемы российского права. 2023. № 2. С. 79–93.

Реестр некоммерческих организаций. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-nekommercheskih-organizacij/>

Совфед одобрил увеличение госпошлины за развод с 650 до 5 тыс. руб. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6821791>

Тарусина Н. Н., Лушников А. М., Лушникова М. В. Социальные договоры в праве. М. : Проспект, 2017. 480 с.

Татьяна Голикова: Число многодетных семей в России достигло 2,4 миллиона. URL: <https://government.ru/news/51473>

Тригубович Н. В., Хазова О. А., Чашкова С. Ю., Чефранова Е. А. О Концепции совершенствования законодательства, регулирующего отношения детей и родителей // Закон. 2022. № 1. С. 28–38.

Чашкова С. Ю. Проблемы алиментного обязательства родителей и детей : частноправовой и публично-правовой аспекты // Закон. 2022. № 1. С. 46–55.

Alimony fund. URL: <https://archiwum.mrips.gov.pl/en/alimony-fund/>

Law No. (34) of 2005 Establishing Alimony Fund. URL: <https://bahrain.bh/wps/wcm/connect/deb866c3-5337-49bd-a70c-d6d1113b1ff6/LAW+NO>

Lecture introduces Palestinian Alimony Fund, right to alimony. URL: <https://www.birzeit.edu/en/news/lecture-introduces-palestinian-alimony-fund-right-alimony>

Harding P. E. Models of Social Welfare and Gender EqualiTy : USA, USSR and Sweden / National Library of Canada. Canada, 1998.

Saudi Alimony Fund Pays Total of SAR 52 Million to 11,700 Beneficiaries. URL: <https://www.spa.gov.sa/w1823125>

### References

Agamirov K. V. Social sphere as an object of legal regulation and legal forecasting // Lex russica. 2020. No. 2. P. 106–124.

In Russia is preparing a bill on the creation of alimony fund. URL: <https://rg.ru/2012/02/03/alimenty.html> free

In Russia may appear alimony fund. URL: <https://iz.ru/news/493833> free

Danilyan M. A. Some directions of improvement of alimony legislation // Sovremennoe pravo. 2014. No. 11. P. 76–79.

Kuznetsova O. V. Alimony fund as a way of solving the problem of child support collection // Vestnik of Chelyabinsk State University. 2013. No. 17. P. 22.

*Lekanova E. E. Minimum amount of alimony and alimony fund: history and modernity // Actual problems of Russian law. 2023. No. 2. P. 79–93.*

Register of non-commercial organizations. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-nekom-mercheskih-organizacij/> free

Sovfed approved the increase in state duty for divorce from 650 to 5 thousand rubles. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6821791> free

*Tarusina N. N. Lushnikov A. M., Lushnikova M. V. Social contracts in law. Moscow : Prospect, 2017. – 480 p.*

Tatyana Golikova: The number of large families in Russia has reached 2.4 million. URL: <https://government.ru/news/51473/> free

*Trigubovich N. V., Khazova O. A., Chashkova S. Y., Chefranova E. A. On the Concept of improving the legislation regulating the relationship between children and parents // Law. 2022. No. 1. P. 28–38.*

*Chashkova S. Y. Problems of alimony obligation of parents and children: private-law and public-law aspects // Law. 2022. No. 1. P. 46–55.*

Alimony fund. URL: <https://archiwum.mrips.gov.pl/en/alimony-fund/>

Law No. (34) of 2005 Establishing Alimony Fund. URL: <https://bahrain.bh/wps/wcm/connect/deb866c3-5337-49bd-a70c-d6d1113b1ff6/LAW+NO>

Lecture introduces Palestinian Alimony Fund, right to alimony. URL: <https://www.birzeit.edu/en/news/lecture-introduces-palestinian-alimony-fund-right-alimony>

*Harding P. E. Models of Social Welfare and Gender Equality : USA, USSR and Sweden / National Library of Canada. Canada, 1998.*

Saudi Alimony Fund Pays Total of SAR 52 Million to 11,700 Beneficiaries. URL: <https://www.spa.gov.sa/w1823125>

Управление по борьбе с картелями ФАС России

**Логачев В. В.**, консультант отдела особо важных расследований

Поступила в редакцию: 16.12.2024

**Для цитирования:**

Логачев В. В. Создание Алиментного Фонда Российской Федерации//Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2025. № 2 (61). С. 131–138. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2025/2/131-138>

Anti-cartel Department of the Federal Antimonopoly Service of Russia

**Logachev V. V.**, Consultant of the Specially Important Investigations Division

Received: 16.12.2024

**For citation:**

Logachev V. V. Establishing the Alimony Fund of the Russian Federation // Proceedings of Voronezh State University. Series: Law. 2025. No 2 (61). P. 131–138. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2025/2/131-138>