

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ОТВЕТСТВЕННОГО ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА
В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РАВНОВЕСИЯ:
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Е. М. Якимова

Байкальский государственный университет (г. Иркутск)

Поступила в редакцию 12 декабря 2019 г.

Аннотация: статья посвящена особенностям конституционного регулирования экологических аспектов ответственного ведения бизнеса через призму концепции равновесия. Аргументирована позиция, согласно которой в современном мире концепция поддержания баланса утратила свое значение и трансформировалась в концепцию равновесия, с помощью которой можно более точно и «качественно» описать деятельность по поддержанию устойчивости общественной системы, в том числе экологической безопасности. Сделан вывод, что реализация концепции ответственного ведения бизнеса позволяет не только повысить устойчивость экосистемы планеты, но и обеспечить равновесие в системе бизнес–государство–природа.

Ключевые слова: конституция, окружающая среда, предпринимательская деятельность, равновесие, устойчивое развитие, экология.

Abstract: the article is devoted to the peculiarities of constitutional regulation of environmental aspects of responsible business through the lens of the concept of equilibrium. The position is argued that in today's world the concept of maintaining balance has lost its importance and has been transformed into the concept of balance, by means of which it is possible to describe more accurately and "qualitatively" activities to maintain the sustainability of the social system, including environmental safety. It was concluded that the implementation of the concept of responsible business not only increases the sustainability of the planet's ecosystem, but also shows ways to improve it by ensuring balance in the business-state-nature system.

Key words: constitution, environment, entrepreneurship, equilibrium, sustainable development, ecology.

Успешное развитие элементов гражданского общества приводит к тому, что часть социальных функций берет на себя не государство, а иные субъекты, в том числе предприниматели, что связано с наличием габитуального поведения членов социума. Предпринимательство как одна из наиболее активных страт «вошла в общественную систему не из-за принуждения со стороны государства, а благодаря своей деятельности»¹, связанной с выстраиванием экономических отношений внутри общества. Современная система хозяйствования приводит к трансформа-

¹ Хаирова С. М., Кабулдинова А. Ж. Повышение качества взаимодействия бизнеса, государства, гражданского общества // Образование. Транспорт. Иннова-

ции привычных представлений о роли различных субъектов в развитии общества, сохранении окружающей среды. Столкновение интересов государства, общества и бизнеса приводит к появлению новых форм взаимодействия.

Концепция ответственного ведения бизнеса (далее – ОВБ) выступает элементом механизма обеспечения баланса интересов бизнеса, общества и государства в правовом и социальном измерении, что связано в том числе с внедрением экопарадигмы², признанием экологической безопасности важной составляющей национальной безопасности³, поиском новых форм борьбы с экологическими преступлениями⁴, внедрением системы экотуризма⁵. Принцип ответственного ведения предпринимательской деятельности выступает элементом концепции равновесия⁶, при этом имеет все признаки самостоятельной концепции.

Стандарты ОВБ активно разрабатываются на уровне международных организаций. К примеру, такие стандарты были приняты Организацией экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) в 1976 г. посредством подписания Декларации для международных инвестиций и многонациональных предприятий. Присоединение к Декларации означает не только формирование дорожной карты по развитию стандартов ОВБ, создание национальных клиринговых центров для консультирования и досудебного урегулирования споров с инвесторами, развитие в стране привлекательного инвестиционного климата и повышение доверия иностранных инвесторов, но и стимулирование международного сотрудничества по обмену информацией между странами-участницами и имплементации норм международного права в национальное законодательство. Стандарты представляют собой методологию поведения компаний при осуществлении своей деятельности.

Вопросы реализации концепции ОВБ легли также в основу Глобального договора ООН, основанного на 10 принципах, учитывающих экономические, социальные и экологические аспекты ведения бизнеса, и наравне с международными стандартами в социальной и экологической

ции. Строительство : материалы II Национальной науч.-практ. конф. Омск, 2019. С. 623.

² См.: Устинов А. Н., Чуксина В. В. Прибайкальский национальный парк : экопарадигма и права человека // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 5. С. 3.

³ См.: Шободоева А. В. Экологическая безопасность Российской Федерации : теоретико-методологические проблемы // Известия Иркутского гос. ун-та. Серия: Политология. Религиоведение. 2018. Т. 25. С. 35.

⁴ См.: Ишигеев В. С., Пузикова А. В., Бондарь А. Я. К вопросу об эффективности противодействия преступлениям в сфере экологии // Вестник Восточно-Сибирского ин-та Министерства внутренних дел России. 2018. № 4 (87). С. 46.

⁵ См.: Даниленко Н. Н., Рубцова Н. В. Туризм и устойчивое развитие региона : социальный и институциональный аспекты. Иркутск, 2013. С. 13.

⁶ См. подробнее: Якимова Е. М. Концепция равновесия системы конституционного регулирования предпринимательской деятельности. М., 2020.

сферах (ISO 26000, ISO 14001, SA 8000, OHSAS 18001) являются концептуальной основой для внедрения принципов корпоративной социальной ответственности на предприятиях во всем мире.

Кроме того, в настоящее время активно развивается направление «экологичного» предпринимательства, когда в основу предпринимательской деятельности заложен не принцип максимизации прибыли любой ценой, а идея ответственных инвестиций, например при добыче полезных ископаемых минимально навредить природе⁷.

Суть концепции ответственного ведения предпринимательской деятельности заключается в отходе от идеи о том, что предприниматель в выборе способов своей деятельности должен ориентироваться только на цель получения прибыли или поиск и реализацию инноваций для создания новых и совершенствования имеющихся продуктов (товаров, услуг). Как указывал еще Й. А. Шумпетер, количественная единица измерения свободных (природных) благ вообще не подлежит оценке, ведь «общая стоимость известного количества благ, как и шкала интенсивности потребностей, а также шкала стоимости, редко в полной мере осознается хозяйственным субъектом. В повседневной практике хозяйствования она воспринимается, как правило, лишь как стоимость какой-то части общего количества, а именно стоимость “последних частей общего количества”, предельная стоимость или предельная полезность»⁸. Таким образом, под предпринимателями Й. А. Шумпетер понимал «хозяйствующих субъектов, функцией которых является осуществление новых комбинаций и которые выступают как активный элемент»⁹ общественной жизни, он «выделяет предпринимательскую деятельность в особый вид труда»¹⁰ по производству социального продукта. Следовательно, в процессе взаимодействия предпринимателя и общества важной характеристикой является достижение баланса интересов как взаимовыгодного сосуществования. К достижению такого баланса, который более емко целесообразно именовать «равновесием», необходимо стремиться и при выстраивании системы правового регулирования предпринимательской деятельности.

Ведущими установками концепции ОВБ являются представления о важности охраны и защиты окружающей среды, обеспечения эволюционного развития общества в сочетании с реализацией таких важных функций предпринимательской деятельности, как получение прибыли и обеспечение технических и социальных инноваций. Концепция равновесия в данном случае становится тем стабилизатором общественных отно-

⁷ Например: Principles for Responsible Investment. URL: <https://www.unpri.org/> (дата обращения: 12.12.2019).

⁸ Шумпетер Й. Теория экономического развития. М., 1982. С. 189.

⁹ Там же.

¹⁰ Горелов Е. А. Предприниматель – ключевая фигура в творческом наследии Й. Шумпетера (к 130-летию со дня рождения) // Рос. предпринимательство. 2012. № 9 (207). С. 30.

шений, который способен обеспечить баланс подчас бинарных интересов. В данной ситуации важным является определение базовых элементов механизма реализации стандартов ОВБ, т. е. выявление роли конституционно-правового регулирования указанных отношений во внедрении и развитии стандартов ОВБ.

В современной науке концепция ответственного ведения предпринимательской деятельности находит отражение прежде всего в двух направлениях: ответственность перед окружающей средой и социальные обязательства бизнеса. В дальнейшем речь пойдет об экологическом преломлении концепции, в рамках которого разрабатываются способы обеспечения равновесия и устойчивого развития системы бизнес–государство–природа.

Индустриальное развитие и сохранение природы являются противоречием, по сути, неразрешимым. Способность общества, государства, мирового сообщества обеспечить гармоничное освоение окружающей среды – залог процветания. Выбор при решении проблемы равновесия иррационального поведения, как-то: полного отказа от освоения природных ресурсов или выбора приоритетной целью только индустриальное развитие – приведет лишь к образованию деструктивных очагов, динамика развития национального хозяйства в таком случае будет совершенно непредсказуема. В отличие от равенства и баланса равновесие является категорией качественной, поэтому достичь его, используя только статические методологии анализа, невозможно. Неразрешимость противоречия между индустриальным развитием и сохранением природы актуализирует поиск баланса интересов различных категорий субъектов, прежде всего тех, которые выступают активными участниками общественных отношений, что обуславливает повышенную показательность проблем, с которыми они сталкиваются. Деятельность предпринимательского сообщества в данном случае наиболее наглядна.

Развитие экономики отражается и на конституционном законодательстве: все больше стран уделяют внимание вопросу обеспечения экологической безопасности в своих конституциях, при этом конституционное регулирование осуществляется по нескольким направлениям.

Встречаются конституции, в которых данному аспекту уделяется внимание в преамбуле. Так, в преамбуле Конституции Венесуэлы 1999 г.¹¹ обозначено, что Конституция принята в целях «поддержания экологического равновесия и благоприятной окружающей среды как общего и неотъемлемого достояния всего человечества».

Иногда данная проблематика косвенно возводится в основы конституционного строя (в частности, Конституция РФ 1993 г.¹² содержит положение, в соответствии с которым земля и другие природные ресурсы

¹¹ Конституция Боливарской Республики Венесуэла от 30 декабря 1999 г. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=1090> (дата обращения: 12.12.2019).

¹² Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Рос. газета. 1993. 25 дек.

используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ст. 9)). Чаще всего в конституциях, в которых уделяется внимание экологическим вопросам не только с позиции прав и обязанностей человека и гражданина, устанавливаются основы экологической политики не в положениях об основах конституционного строя, а в специальных нормах: в частности, глава 8 Конституции Таиланда 2007 г.¹³ посвящена политике использования земли, природных ресурсов и охраны окружающей среды, раздел 2 ч. 2 Конституции Перу 1993 г.¹⁴ носит наименование «Окружающая среда и природные ресурсы», ст. 89 Конституции Швейцарии 1999 г.¹⁵ устанавливает основы энергетической политики, закрепляя положение об экологичном энергопользовании.

В основных законах некоторых стран регламентируется создание и деятельность органов, отвечающих за устойчивое развитие и обеспечение прав будущих поколений, которые выполняют совещательную функцию при разработке законов, в том числе связанных с экологическими вопросами (например, полномочия Комиссии по устойчивому развитию и правам будущих поколений закреплены в ст. 129 Конституции Туниса 2014 г.¹⁶, в главе 11 Конституции Марокко 2011 г.¹⁷ установлены правовые основы деятельности Социально-экономического и экологического совета, в главе 9 Конституции Центрально-Африканской Республики 2004 г.¹⁸ определены полномочия Социально-экономического совета, который также консультирует по вопросам экологического характера). Таким образом, страны африканского континента опережают другие страны в конституционном регулировании экологических вопросов, что обусловлено во многом активизацией предпринимательской деятельности в рамках проекта «Один пояс – один путь»¹⁹, который ориентирован во многом на страны Африки. Включение норм подобного характера стало следствием ухудшения экологической ситуации и возведения экологических проблем на один уровень с экономическими и социальными

¹³ Конституция Королевства Таиланд от 24 августа 2007 г. // Конституции государств Азии : в 3 т. Т. 3 : Дальний Восток. М., 2010.

¹⁴ Политическая Конституция Перу от 23 декабря 1993 г. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=534> (дата обращения: 12.12.2019).

¹⁵ Союзная Конституция Швейцарской конфедерации от 11 апреля 1999 г. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=135> (дата обращения: 12.12.2019).

¹⁶ Конституция Тунисской Республики от 26 января 2014 г. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=1049> (дата обращения: 12.12.2019).

¹⁷ Конституция Королевства Марокко (дахир № 1-11-91 от 29 июля 2011 г.). URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=481> (дата обращения: 12.12.2019).

¹⁸ Конституция Центрально-Африканской Республики от 21 октября 2004 г. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=477> (дата обращения: 20.08.2019).

¹⁹ См.: *Анохов И. В., Суходолов А. П.* Проект «Один пояс – один путь» : гармонизация долгосрочных интересов России и Китая // Вестник МГИМО-Университета. 2019. № 3 (66). С. 89–110.

вопросами. Закреплением таких конституционных положений страны стремятся балансировать между развитием и предпринимательством, с одной стороны, и сохранением природы – с другой.

Большинство конституций не содержит обозначенных выше положений, хотя устанавливает право на благоприятную окружающую среду и обязанность ее охраны (§ 20 Конституция Финляндии 1999 г.²⁰, ст. 42, 58 Конституции РФ 1993 г., ст. 74 Конституции Сербии 2006 г.²¹). Отметим, что в ст. 21 Конституции Нидерландов 1983 г.²² защита и улучшение окружающей среды является обязанностью государственных органов, аналогичная обязанность применительно к гражданам в указанном акте не предусмотрена.

Таким образом, концепция ОВБ в экологическом аспекте чаще всего находит конституционное преломление в закрепленной за всеми, в том числе субъектами предпринимательской деятельности, обязанности сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Рассматриваемая обязанность корреспондируется как с правом индивида на благоприятную окружающую среду, так и правами самой природы.

Представление о том, что природа имеет права, активно развивается с середины XX в. В 1989 г. Нэш Родерик (Roderick Frazier Nash) раскрыл свои представления в рамках обозначенной концепции в книге «The Right of Nature. A history of environmental ethics» («Права природы. История экологической этики»), продолжившей обсуждение проблем экологии в рамках идеи «благоговения перед жизнью», нашедшей воплощение в индийском джайнизме, пантеизме американских индейцев, философии Уайтхеда, трудах К. Д. Стоуна (Ch. D. Stone) (в частности, книге «Должны ли деревья обладать правами?»²³). Вопрос о правах природы достаточно дискусионен и не вписывается в рамки классической конструкции «права–обязанности», однако сама идея о необходимости учета интересов окружающей среды, поскольку она не только красива и доставляет эстетическое наслаждение человеку, но и потому что «природу необходимо охранять ради выживания человечества в будущем»²⁴, весьма ценна.

Для предпринимательского сообщества обязанность охраны окружающей среды имеет различные преломления, закрепленные в развивающемся конституции законодательстве. Например, в России субъекты пред-

²⁰ Конституция Финляндии от 11 июня 1999 г. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=139> (дата обращения: 12.12.2019).

²¹ Конституции Республики Сербия от 8 ноября 2006 г. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=369> (дата обращения: 12.12.2019).

²² Конституция Королевства Нидерландов от 17 февраля 1983 г. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=143> (дата обращения: 12.12.2019).

²³ См.: Stone Ch. D. *Should Trees Have Standing?: Law, Morality, and the Environment*. Oxford University Press, 2010.

²⁴ *The Rights of Nature: A History of Environmental Ethics (History of American Thought and Culture)* Paperback – November 15, 1989.

принимательской деятельности в целях сохранения окружающей среды согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды»²⁵ должны обеспечить: соблюдение нормативов вреда, наносимого окружающей среде, основанных на наилучших действующих технологиях (глава 5), соблюдение требований в области охраны окружающей среды при осуществлении отдельных видов хозяйственной и иной деятельности (глава 7), проведение экологической сертификации хозяйственной и иной деятельности (ст. 31), получение комплексного экологического разрешения в случае, если юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляют хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории (ст. 32), предоставление декларации о воздействии на окружающую среду, если юридические лица, индивидуальные предприниматели осуществляют хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории (ст. 33), проведение экологической экспертизы (ст. 33), проведение экологического аудита (правовое регулирование осуществляется большим числом нормативно-правовых актов, Федеральный закон «Об охране окружающей среды» содержит лишь определение экологического аудита²⁶), внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду (экологических платежей) (глава 4).

Иными словами, конституционная обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам применительно к субъектам предпринимательской деятельности связана с необходимостью поддержания баланса публичных и частных интересов, обеспечением национальной безопасности. Подобный баланс приобретает качественные характеристики равновесия, поскольку требует комплексного подхода к обеспечению экологической безопасности, а не только установления корреспондирующих прав и обязанностей различных субъектов.

К сожалению, в современной России государственная экологическая политика не является эффективной: несмотря на закрепление в Конституции права на благоприятную окружающую среду, экологическая обстановка ухудшается. Представляется необходимым активизировать работу по имплементации норм международного права в национальное законодательство России в части закрепления и реализации принципов ОББ: соответствующие международные стандарты регулируют достаточно широкий срез общественных отношений и устанавливают, что механизм воздействия должен носить комплексный характер, поддержание высокого уровня «экологизации промышленного производства также должно признаваться важнейшей задачей бизнеса и государства»²⁷.

²⁵ Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Рос. газета. 2002. 12 янв.

²⁶ См.: *Сирина Н. В., Потапова Е. В., Якимова Е. М.* Экологический аудит : учеб. пособие. Иркутск, 2011. С. 59–74.

²⁷ *Рыбинская Е. Т., Рыбинский А. С., Берген Д. Н.* Значение и понятие методов государственного регулирования современной экономики // Евразийский юридический журнал. 2018. № 7 (122). С. 407.

Таким образом, поиск равновесия – проблема крайне важная для функционирования современного общества, поскольку все отчетливее проявляется дисбаланс как внутри самого социума, так и при взаимодействии сообщества людей с окружающей средой.

Байкальский государственный университет (г. Иркутск)

Якимова Е. М., кандидат юридических наук, доцент кафедры правового обеспечения национальной безопасности
E-mail: yakimova_katerin@mail.ru

Baikal State University

Yakimova E. M., Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Legal Support of National Security Department
E-mail: yakimova_katerin@mail.ru