

НАРОДНЫЕ ДРУЖИНЫ КАК ФОРМА УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА: ЭВОЛЮЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

А. Г. Коротких

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ (Воронежский филиал)*

PEOPLE'S SQUADS AS A FORM OF CITIZENS' PARTICIPATION IN PROTECTING PUBLIC ORDER: THE EVOLUTION OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION

A. G. Korotkikh

*Russian Academy of National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation (Voronezh branch)*

Аннотация: на основе исследования научных трудов профессора Воронежского государственного университета Виктора Степановича Основина, а также проведенного сравнительно-правового анализа советского и российского административного законодательства, регулирующего участие граждан в охране порядка аргументируется целесообразность использования отечественного опыта формирования деятельности народных дружин применительно к современным реалиям в условиях новых геополитических, военных вызовов и угроз, при которых деятельность любого государства, в том числе и России, направлена на сохранение и укрепление суверенитета и общественного порядка в своей стране.

Ключевые слова: научные труды В. С. Основина, добровольные народные дружины, охрана общественного порядка, участие граждан в управлении делами государства, профилактическая деятельность, правовой статус.

Abstract: this article, based on the research of Voronezh State University professor Viktor Stepanovich Osnovin and a comparative legal analysis of Soviet and Russian administrative legislation regulating citizen participation in maintaining order, argues for the feasibility of applying Russian experience in developing volunteer militias to contemporary realities in the face of new geopolitical and military challenges and threats, in which the activities of any state, including Russia, are aimed at preserving and strengthening sovereignty and public order within its borders.

Key words: V. S. Osnovin's research papers, volunteer volunteer militias, public order maintenance, citizen participation in public administration, preventive activities, legal status.

Поиск «ответной реакции» Российского государства и общества на негативные вызовы со стороны недружественных стран Запада, выражающиеся в развязанной против России войны, направленной на подрыв устоев государственности изнутри, заставляют по-новому проанализировать отечественный опыт в сфере охраны общественного порядка, что подтверждается концепцией Г. Гегеля о диалектической спира-

ли в историческом развитии¹. Термин «эволюция» (от лат. *evolution* – «развертывание») означает представление об изменениях в обществе, их направленности, порядке, закономерностях; определенное состояние какой-либо системы,

¹ См.: Кагарманов И. А., Шайсламова М. М. Диалектическая спираль истории в философии Гегеля : развитие человеческой свободы через противоречия и синтез // Вестник науки. 2024. Т. 1. № 12. С. 1063. URL: <https://www.vestnik-nauki.rf/article/19289> (дата обращения: 27.01.2026).

рассматриваемое как результат более или менее длительных изменений ее предшествующего состояния².

Охрана общественного порядка выступает в качестве объекта исследования профессора Виктора Степановича Основина, что нашло отражение во многих его работах³. Более 66 лет назад, т. е. в 1960 г., был опубликован совместный научный труд двух представителей Воронежской школы В. С. Основина и В. В. Труфанова «Добровольные народные дружины»⁴. Он состоит из четырех частей: 1) «Народные дружины – одна из форм участия трудящихся в охране общественного порядка» (с. 3–12); 2) «Предупреждение и убеждение – главное в работе народных дружин» (с. 13–23); 3) «Организация работы народных дружин» (с. 24–30); 4) «Контакт в работе с органами милиции, суда и прокуратуры» (с. 31–34). Следует отметить, что данная работа печаталась по решению редакционно-издательского совета Воронежского государственного университета от 28 сентября 1959 г., с учетом итогов внеочередного XXI съезда Коммунистической партии Советского Союза, проходившего в Москве с 27 января по 5 февраля того же года, который принял семилетний план развития народного хозяйства на 1959–1965 гг. и провозгласил вступление Советского Союза в период «развернутого строительства коммунизма». На этом съезде обосновывалась необходимость постепенной пе-

редачи функции охраны общественного порядка в ведение общественности и создаваемых ею органов: народной милиции, товарищеских судов и др. В связи с этим граждане «стали самостоятельно создавать самодеятельные организации охраны общественного порядка. Появились комсомольские штабы и дружины, отряды легкой кавалерии, рабочие патрули и т. п.»⁵.

Авторы сами называли свою работу «брошюрой», но несмотря на небольшой формат, научная значимость данной работы не вызывает сомнений, так как и в настоящее время многие поднимаемые учеными проблемы находятся в стадии поиска решений.

Часть своих работ В. С. Основин посвятил вопросу о путях дальнейшего развития народных дружин, их деятельность он считал «задачами общегосударственного и общенародного значения»⁶.

В брошюре В. С. Основина и В. В. Труфанова, в разделе «Предупреждение и убеждение – главное в работе народных дружин» авторы указывали на то, что «добровольные народные дружины – это самодеятельные органы общественного воздействия в борьбе с нарушителями правил социалистического общежития»⁷.

Ценность научных работ В. С. Основина состоит в первую очередь в его выводах и рекомендациях, которые можно использовать при совершенствовании современного законодательства. Ученый указывал на отсутствие в советском законодательстве четкой дефиниции «добровольной народной дружины». Следует подчеркнуть, что и в настоящее время данная дефиниция является «камнем преткновения» для законодателя и правоприменителей.

Спорный характер указанной категории прослеживается в нормах Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», в ст. 2 которого народная дружина определяется как общественное объединение, основанное на членстве, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних

² См.: Советский энциклопедический словарь / гл. ред. А. М. Прохоров. М.: Сов. энцикл., 1988. С. 1537.

³ См.: Основин В. С. Вопросы дальнейшего развития деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка // Роль общественности в борьбе с преступностью: материалы Междунар. науч. конф. с участием практ. работников. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 1960. С. 108–116; Основин В. С., Труфанов В. В. Добровольные народные дружины. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 1960. 35 с.; Основин В. С. Постоянные комиссии социалистической законности и охраны общественного порядка местных Советов. М.: Госюриздат, 1960. 56 с.; Основин В. С., Поборчая Н. П., Труфанов В. В. На страже общественного порядка. М.: Госюриздат, 1961. 58 с.; Вопросы укрепления социалистической законности и правопорядка / отв. ред.: В. С. Основин, О. В. Смирнов. Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 1970. 320 с.; Основин В. С. Роль советского государственного права в укреплении законности и правопорядка // Актуальные теоретические проблемы развития государственного права и советского строительства. М., 1976. С. 23–25; и др.

⁴ См.: Основин В. С., Труфанов В. В. Указ. соч.

⁵ См.: Основин В. С., Труфанов В. В. Указ. соч. С. 4.

⁶ Основин В. С. Вопросы дальнейшего развития деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка // Роль общественности в борьбе с преступностью: материалы Междунар. науч. конф. с участием практ. работников. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 1960. С. 115.

⁷ Основин В. С., Труфанов В. В. Указ. соч. С. 13.

дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления⁸, при этом в ст. 12 этого же закона сам законодатель противоречит своей же позиции, определяя народные дружины уже в качестве общественных организаций.

Несовершенство законодательства породило научную дискуссию в этой сфере. Так, А. П. Вальков, Ю. Н. Кочеров, С. С. Сотников считают добровольные народные дружины общественными объединениями правоохранительной направленности⁹. Тожественной позиции придерживается В. И. Майоров¹⁰.

Н. В. Щедрин ставит под сомнение «наделение добровольных народных дружин – субъектов социальной профилактики – правомочиями на применение ограничительных мер»¹¹. Д. М. Евстифеев считает работу в народных дружинах «общественно полезной, востребованной не только для государства, но и для граждан, способствующей обеспечению общественного порядка, защите конституционных ценностей и поэтому относит ее к конституционному долгу»¹². Аналогичной позиции придерживается Ю. Г. Федотова¹³.

В. А. Винокуров убежден, что «у гражданина обязанность выполнять возложенные на него обязанности по обеспечению безопасности государства возникает только после реализации

своего права участвовать в управлении государством, в данном случае – после поступления на государственную службу в государственные органы, осуществляющие деятельность по обеспечению безопасности государства»¹⁴.

А. В. Безруков считает, что привлечение граждан к охране общественного порядка, в частности добровольных народных дружин (наряду с волонтерством, казачеством и др.), а также эффективное взаимодействие полиции с общественными формированиями «способствуют как повышению профилактики противоправных проявлений и преступности, так и минимизации условий, и сокращению количества противоправных проявлений в целом»¹⁵.

Анализируя различные точки зрения ученых, в свое время В. С. Основин указывал на отличительные черты добровольных народных дружин по охране общественного порядка от рабочих патрулей, бригад содействия милиции, комсомольских штабов и т. д.¹⁶. К таким чертам ученый относил: массовость; специфический характер задач; основанность на демократических принципах (непосредственное руководство дружинами со стороны партийных органов; вступление в дружину лишь по рекомендации соответствующего коллектива или общественных организаций; ответственность дружинников за свою работу перед теми, кто их рекомендовал; выборность командира дружины на общем собрании дружинников; отчетность народного дружинника непосредственно перед трудящимися)¹⁷.

В. С. Основин с горечью констатировал, что на фоне повышения уровня «сознательности» граждан, уважающих законы и правила соци-

⁸ См.: Об участии граждан в охране общественного порядка : федер. закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022 ; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2022) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 14. Ст. 1536.

⁹ См.: Вальков А. П., Кочеров Ю. Н., Сотников С. С. Актуальные вопросы организации проведения органами внутренних дел на обслуживаемой территории отработки административного участка // Рос. следователь. 2020. № 6. С. 65.

¹⁰ См.: Майоров В. И. Деятельность полиции с ориентацией на общественность // Административное право и процесс. 2015. № 5. С. 22.

¹¹ Щедрин Н. В. Пределы предупредительной деятельности // Lex Russica. 2018. № 9. С. 44.

¹² См.: Евстифеев Д. М. Конституционный долг личности в законодательстве и судебной практике // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 7. С. 33.

¹³ См.: Федотова Ю. Г. Доктринальная характеристика участия граждан в обеспечении обороны страны и безопасности государства // Современное право. 2015. № 9. С. 29–37 ; *Ее же*. Участие граждан в обеспечении обороны страны и безопасности государства // Lex Russica. 2017. № 7. С. 75–89.

¹⁴ Винокуров В. А. Безопасность государства : конституционно-правовой аспект // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 12. С. 35.

¹⁵ Безруков А. В. Общественные формирования и органы публичной власти в обеспечении конституционного правопорядка : основные направления деятельности и формы сотрудничества // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 1. С. 24.

¹⁶ См.: Основин В. С. Вопросы дальнейшего развития добровольных народных дружин по охране общественного порядка // Роль общественности в борьбе с преступностью : межвуз. науч. конф. с участием практ. работников : тезисы науч. докладов и сообщений. Воронеж, 1960. С. 22–24.

¹⁷ См.: Основин В. С. Вопросы дальнейшего развития деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка // Роль общественности в борьбе с преступностью : материалы Междунар. науч. конф. с участием практ. работников. С. 108–116.

алистического общежития, «встречаются лица, которые совершают преступления, допускают другие нарушения правил социалистического общежития»¹⁸.

Характеризуя практический опыт деятельности народных дружин, В. С. Основин приходит к выводу, что «они стараются пресекать проступки в их зародыше, своевременно реагировать на всякие, порою незначительные отклонения норм поведения, которые могут в дальнейшем привести к совершению серьезных проступков»¹⁹.

К основным недостаткам борьбы против таких негативных явлений В. С. Основин и В. В. Труфанов относили то, что «борьба с этими явлениями длительное время велась силами административных и судебных органов без активного участия населения и общественных организаций»²⁰. В связи с этим они искренне сожалели о том, что «огромная сила общественного воздействия на нарушителей правил» в достаточной степени не использовалась²¹, т. е. огромный потенциал народных дружин оставался «за бортом» их деятельности.

Следующей «общей» проблемой для советского и современного российского периодов является наделение добровольных народных дружин функциями, выражающимися в их сущности.

В. С. Основин высказывал свои опасения в отношении наделения народных дружин правом по составлению протоколов. При этом он указывал, что «деятельность дружин не сводится только к патрулированию и задержанию нарушителей общественного порядка»²², т. е. их полномочия намного шире.

Однако В. С. Основин категорически возражал против наделения народных дружин полномочиями государственных органов, например, чтобы народные дружинники обладали правом проводить личные обыски, производить досмот-

ры, опросы свидетелей и потерпевших, штрафовать, задерживать граждан на определенный срок. По его мнению, «наделение дружин административными функциями, властными полномочиями на деле означало бы превращение дружинников в своего рода должностных лиц...»²³ и стирало бы границы между государственными органами и народными дружинами, что противоречило бы их правовой природе.

Представляется, что В. С. Основин и В. В. Труфанов недооценивали значение своего научного труда, так как считали работу лишь «попыткой» обобщить некоторый опыт работы народных дружин в г. Воронеже и Воронежской области с учетом их принципов организации и методов работы. При этом они подчеркивали, что данный процесс «нельзя считать законченным», так как «жизнь требует неуклонного совершенствования работы дружин, а это обуславливает необходимость постоянного обобщения и распространения всего нового и положительного, что будет порождаться практикой их деятельности»²⁴.

Так, в настоящее время О. Н. Щербаков предлагает «рассмотреть возможность осуществления представителями народной дружины реализации таких мер принуждения, как доставление, задержание правонарушителя; скорректировать аспекты подготовки народных дружинников по основным направлениям их деятельности к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, по оказанию первой помощи; обеспечить возможность уголовно-правовой защиты граждан, участвующих в охране общественного порядка; изучить необходимость внесения в перечень элементов административно-правового статуса граждан, участвующих в охране общественного порядка, запрета на сокрытие от правоохранительных органов, ставших им известными фактов готовящихся или совершенных преступлений, административных правонарушений»²⁵.

К сожалению, государственная политика в отношении народных дружин не отличалась стабильностью и была связана с историей России в целом. Ю. Н. Стариков охарактеризовал историю нашей страны в конце 80-х – нача-

¹⁸ Основин В. С. Вопросы дальнейшего развития деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка // Роль общественности в борьбе с преступностью : материалы Междунар. науч. конф. с участием практ. работников. С. 3.

¹⁹ Там же. С. 112.

²⁰ Основин В. С., Труфанов В. В. Указ. соч. С. 4.

²¹ См.: Там же. С. 4.

²² Основин В. С. Вопросы дальнейшего развития деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка // Роль общественности в борьбе с преступностью : материалы Междунар. науч. конф. с участием практ. работников. С. 110.

²³ Там же. С. 111–112.

²⁴ Основин В. С., Труфанов В. В. Указ. соч. С. 34.

²⁵ Щербаков О. Н. Отдельные аспекты участия граждан в охране общественного порядка // Административное и муниципальное право. 2016. № 5. С. 382.

ле 90-х гг. XIX столетия «жестокой, непонятной, убивающей и разрушающей»²⁶, что не могло не отразиться на добровольных народных дружинах, деятельность которых была сведена в тот период к нулю.

Активная фаза приходится на начало 1960-х гг. Так, БЮРО ЦК КПСС по РСФСР, Совет Министров РСФСР 30 марта 1960 г. приняли постановление № 435 «Об утверждении положения о добровольных народных дружинах РСФСР по охране общественного порядка», которым было утверждено первое в истории нашей страны «Положение о добровольных народных дружинах РСФСР по охране общественного порядка», в котором указывалось, что «добровольная народная дружина обеспечивает общественный порядок на улицах, стадионах, в парках и других общественных местах, а также принимает участие в поддержании общественного порядка во время проведения демонстраций, митингов, спортивных соревнований и других массовых мероприятий. Охраняет в районе, закрепленном за ней, общественный порядок путем патрулирования, рейдов, выставления постов, установления дежурств»²⁷. Данное положение действовало вплоть до середины 1970-х гг. Добровольные народные дружины просуществовали более 20 лет и к 1985 г. насчитывали в своих рядах более 13 млн добровольцев. Затем постепенно участие граждан в охране общественного порядка стало снижаться, социально-экономические катаклизмы 1990-х гг. практически полностью уничтожили весьма полезное достижение советской эпохи – добровольные народные дружины», так как они существовали только в виде формирований внештатных сотрудников²⁸.

Таким образом, можно сделать вывод, что исторический ракурс свидетельствует о слож-

ном противоречивом пути формирования народных добровольных дружин.

В настоящее время народные дружины являются «наиболее массовой и распространенной формой участия населения в охране общественного порядка»²⁹, регулируемой федеральным и региональным законодательством.

Проведенный сравнительно-правовой анализ законодательства субъектов Российской Федерации по вопросу определения статуса народных дружин позволил сделать следующие выводы:

1) законы, регулирующие деятельность народных дружин, приняты и в настоящее время действуют только в некоторых субъектах Российской Федерации, а именно: г. Москве, Республике Башкортостан, Республике Дагестан, Магаданской области, Курганской области, Кемеровской области, Приморском крае, Псковской области, Сахалинской области, Смоленской области, Тамбовской области, Тульской области, Ульяновской области, Чукотском автономном округе;

2) в этих же субъектах Российской Федерации в соответствии с принятыми законами разработаны положения и типовые уставы;

3) принятием положений о народных дружинах, в том числе примерных (типовых), ограничились Ленинградская область, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Дагестан, Республика Северная Осетия – Алания;

4) в других субъектах Российской Федерации основные направления деятельности народных дружин определяются постановлениями муниципальных органов;

5) самостоятельной разновидностью народной дружины является казачья дружина или войско, и, несмотря на то что подобные формирования имеются примерно в половине субъектов Российской Федерации, их правовой статус также регламентирован нечетко (полноценные специальные законы имеются только в Воронежской, Ростовской областях и Карачаево-Черкесской Республике).

По мнению Е. А. Маслаковой, народные дружины «положительно зарекомендовали себя в качестве субъекта профилактической деятель-

²⁶ Стариков Ю. Н. Воспоминания об Учителе // Личность. Учёный. Учитель : памяти профессора Виктора Степановича Основина / под ред. Т. Д. Зражевской. Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2008. С. 18.

²⁷ Об утверждении положения о добровольных народных дружинах РСФСР по охране общественного порядка : постановление Бюро ЦК КПСС по РСФСР, Совмина РСФСР от 30 марта 1960 г. № 435. // Собрание постановлений Правительства РСФСР. 1960. № 14. Ст. 56. (Утратило силу).

²⁸ См.: Устинов П. В. Исторические аспекты развития административного законодательства, регулирующего участие граждан в обеспечении безопасности дорожного движения // Административное право и процесс. 2018. № 11. С. 44.

²⁹ См.: Гребенникова А. А., Чаннов С. Е. Охрана общественного порядка на муниципальном уровне (на примере Саратовской области) // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 9. С. 186.

ности»³⁰. Поэтому бесценным, как в положительном, так и отрицательном аспектах, является советский опыт формирования добровольных народных дружин.

Кроме того, актуализация формирования и деятельности народных дружин обусловлена развязанной против нашего государства войной, участвовавшими преступлениями, террористической и экстремистской направленностью на территории России.

Вызывают интерес статистические данные советского и современного периода по Воронежской области. Так, на территории Воронежской области в декабре 1959 г. имелось 1109 дружин, в которые входило 32 509 рабочих, колхозников, студентов, учащихся³¹. На 1 января 2025 г. в Воронежской области насчитывалось 74 народных дружины численностью 745 человек, ими выявлено 7 фактов, имеющих признаки преступлений³², а по состоянию на 1 января 2026 г. – 56 народных дружин общей численностью 559 человек³³. Таким образом, прослеживается тенденция сокращения и количества народных дружин, и количества народных дружинников, так как за один год народных дружин стало меньше на 18, а их членов – на 186.

Оценивать деятельность народных дружин по количеству пресеченных преступлений и административных правонарушений сложно, так как сама суть участия граждан в охране общественного порядка предусматривает своей целью борьбу с правонарушителями и снижение количества правонарушений. Безусловно, чем больше граждан будет участвовать в охране общественного порядка, тем выше будет уровень правосознания граждан, а следовательно, сократится число правонарушений.

Тщательный анализ концепции В. С. Основина и В. В. Труфанова о добровольных народных дружинах, изложенный в указанной работе,

³⁰ Маслакова Е. А. Органы местного самоуправления в системе субъектов профилактики правонарушений // Муниципальная служба : правовые вопросы. 2023. № 3. С. 22.

³¹ См.: Основин В. С., Труфанов В. В. Указ. соч. С. 5.

³² См.: URL: <https://gorduma-voronezh.ru/news/detail.php?ID=14558>

³³ См.: Результаты деятельности народных дружин на территории Воронежской области. URL: <https://36.мвд.рф/Dejatelnost/vzaimodejstvie-s-narodnymi-druzhinami/rezультаты-deyatelnosti-narodnyh-2025>

позволил Е. В. Сазонниковой в 2015 г. выделить три фактора ее актуальности:

1) практический (так как не утрачивает злободневности тема обеспечения охраны общественного порядка);

2) образовательный (необходимо сохранять в современном юридическом обучении память о полезном опыте советского периода государственного строительства);

3) научно-популярный (для преемственности поколений юристов фундаментом выступает современное прочтение трудов видных ученых, которые работали в *alma mater* в прежние годы)³⁴.

Е. В. Сазонникова справедливо считает, что научная работа В. С. Основина и В. В. Труфанова «оказала существенное влияние и на последующее развитие научных и практических представлений о добровольных народных дружинах»; позволила выявить их «недостатки», а также их результаты «сегодня важны в историко-правовом плане для научных исследований, предметом которых является правовое регулирование общественных объединений, народного представительства и участия граждан в управлении делами государства, общественного мнения, охраны общественного порядка, полномочий органов местного самоуправления и др.»³⁵.

Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» наиболее подробно по сравнению с другими формами участия граждан в охране общественного порядка закрепил правовой статус дружинников. Законом предусмотрены: порядок создания и деятельности народных дружин; создание и организация деятельности народных дружин; руководство деятельностью народных дружин; порядок приема в народные дружины и исключения из них; подготовка народных дружинников; удостоверение и форменная одежда народных дружинников; права народных дружинников; обязанности народных дружинников; общие условия и пределы применения народными дружинниками физической силы; ответственность народных дружинников; материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин; взаимодействие народных

³⁴ См.: Сазонникова Е. В. Добровольные народные дружины (о брошюре В. С. Основина и В. В. Труфанова) // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Серия: Право. 2015. № 2. С. 107.

³⁵ Там же. С. 112.

дружин с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами; особенности создания и деятельности народных дружин из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации; надзор и контроль за деятельностью народных дружин.

Однако в действительности статус народного дружинника практически полностью совпадает со статусом внештатного сотрудника полиции. При этом большинство норм, регламентирующих порядок деятельности народных дружин, носит отсылочный характер.

Должностные лица органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ, по объективным причинам часто не могут находиться на месте совершения административного правонарушения, посягающего на общественный порядок. В связи с этим народные дружинники, осуществляющие патрулирование общественных мест, при непосредственном обнаружении правонарушения должны иметь возможность принять меры административного воздействия в отношении виновного лица, что, безусловно, существенно повысит эффективность деятельности по охране общественного порядка, а также добавит определенности статусу народного дружинника.

Взаимодействие народных дружин с органами государственного управления, по мнению В. А. Поникарова и З. Б. Соктоева, выступают одним из условий качественного «решения, стоящих перед народными дружинами задач»³⁶.

Представляется целесообразным расширить полномочия народных дружинников, что будет способствовать стимулированию участия граждан в охране общественного порядка и вступления их в ряды народных дружин и в результате послужит более эффективному их использованию для поддержания общественного порядка.

Проблемы привлечения граждан к охране общественного порядка в форме народных дружин носят системно-комплексный характер, поэтому следует поддержать позицию В. В. Денисенко о том, что их решение зависит не столько от состояния «формально-правовой базы, сколько от комплекса организационных, мотивационных

³⁶ Поникаров В. А., Соктоев З. Б. Публично-прикладные основы участия граждан России в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности // Lex Russica. 2025. № 6. Т. 78. С. 89.

и репутационных барьеров», иначе «объем участия граждан останется локальным»³⁷.

Резюмируя изложенное выше, представляется обоснованным, что такая форма участия граждан в охране общественного порядка, как народные дружины, является наиболее перспективной формой в современных условиях. Еще В. С. Основин и В. В. Труфанов в свое время подчеркивали, что народные дружины являются одной из форм участия трудящихся в организации общественного порядка и представляли собой «наиболее массовые органы, вовлекающие в дело борьбы с правонарушениями широкие массы трудящихся»³⁸.

Ценность работ Виктора Степановича Основина, в том числе по формированию народных дружин, не вызывает сомнений, так как и в настоящее время многие поднимаемые ученым проблемы находятся в поиске решений государства, общества и граждан³⁹, в том числе по формированию кибердружин⁴⁰.

Таким образом, можно сделать вывод, что на фоне различных неоднозначных подходов ученых к определению правовой природы народных дружин обращение к историческому опыту представляется логичным, несмотря на то что некоторые ученые считают его ненужным, не соответствующим современному периоду развития государства. Например, по мнению Н. А. Шевелевой, «большая часть современного научного продукта административного права растет из советских еще подходов»⁴¹.

Иной позиции придерживается Ю. Н. Стариков, указывающий на «полезность изучения про-

³⁷ Денисенко В. В. Институциональные механизмы участия граждан в охране общественного порядка : состояние и перспективы развития // Вестник Краснодар. ун-та МВД России. 2025. № 3. С. 11.

³⁸ Основин В. С., Труфанов В. В. Указ. соч. С. 5.

³⁹ См.: например: Кузьмин И. А. Политико-правовая характеристика правоохранительных органов // Сибирское юрид. обозрение. 2025. № 1. С. 57–72 ; Ястребова А. И., Поваров Н. А. Роль общественного контроля в обеспечении прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации : перспективы развития // Современное право. 2024. № 12. С. 35–39.

⁴⁰ См.: Воронов А. М., Мазин А. В., Кожевников А. К. Правовой статус кибердружин как элементов гражданского общества, участвующих в обеспечении информационной безопасности // Муниципалитет : экономика и управление. 2025. № 3. С. 83–98.

⁴¹ Шевелева Н. А. Административное право до сих пор базируется на советских подходах // Закон. 2024. № 3. С. 8.

шлого опыта функционирования административной системы, в котором мы находим другой правовой смысл и иные чувственные представления об общих принципах права, которые тем не менее создавали и юридическую атмосферу, и правовые традиции прежних правопорядков»⁴².

Тождественной точки зрения придерживается и В. В. Гриценко, которая подчеркивает, что научные труды В. С. Основина останутся значимыми «для развития российской юридической науки на долгие годы вперед»⁴³, в том числе для эволюции правового регулирования народных дружин.

Общеизвестная фраза «Кто не знает истории, обречен на повторение ее ошибок, кто не хочет знать историю, просто обречен!» как никогда применима к исследованию вопроса об участии граждан в охране общественного порядка в форме народных дружин.

Библиографический список

Безруков А. В. Общественные формирования и органы публичной власти в обеспечении конституционного правопорядка : основные направления деятельности и формы сотрудничества // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 1. С. 21–25.

Вальков А. П., Кочеров Ю. Н., Сотников С. С. Актуальные вопросы организации проведения органами внутренних дел на обслуживаемой территории отработки административного участка // Рос. следователь. 2020. № 6. С. 63–66.

Воронов А. М., Мазеин А. В., Кожевников А. К. Правовой статус кибердружин как элементов гражданского общества, участвующих в обеспечении информационной безопасности // Муниципалитет : экономика и управление. 2025. № 3. С. 83–98.

Винокуров В. А. Безопасность государства : конституционно-правовой аспект // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 12. С. 33–36.

Вопросы укрепления социалистической законности и правопорядка / отв. ред.: В. С. Основин, О. В. Смирнов. Воронеж : Изд-во Воронеж. ун-та, 1970. 320 с.

Гриценко В. В. О сущности и значении информации в научных воззрениях Виктора Степановича

⁴² Стариков Ю. Н. Сложный путь познания правового усмотрения : к чувству уверенности на основе ценностных ориентиров // Административное право и процесс. 2025. № 1. С. 21.

⁴³ Гриценко В. В. О сущности и значении информации в научных воззрениях Виктора Степановича Основина // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Серия: Право. 2024. № 2. С. 36.

Основина // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Серия: Право. 2024. № 2. С. 29–36.

Гребенникова А. А., Чаннов С. Е. Охрана общественного порядка на муниципальном уровне (на примере Саратовской области) // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 9. С. 186–190.

Денисенко В. В. Институциональные механизмы участия граждан в охране общественного порядка : состояние и перспективы развития // Вестник Краснодар. ун-та МВД России. 2025. № 3. С. 6–12.

Евстифеев Д. М. Конституционный долг личности в законодательстве и судебной практике // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 7. С. 30–34.

Кагарманов И. А., Шайсламова М. М. Диалектическая спираль истории в философии Гегеля : развитие человеческой свободы через противоречия и синтез // Вестник науки. 2024. Т. 1. № 12. С. 1063. URL: <https://www.вестник-науки.рф/article/19289>

Кузьмин И. А. Политико-правовая характеристика правоохранительных органов // Сибирское юрид. обозрение. 2025. № 1. С. 57–72.

Майоров В. И. Деятельность полиции с ориентацией на общественность // Административное право и процесс. 2015. № 5. С. 21–24.

Маслакова Е. А. Органы местного самоуправления в системе субъектов профилактики правонарушений // Муниципальная служба : правовые вопросы. 2023. № 3. С. 20–23.

Основин В. С. Вопросы дальнейшего развития деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка // Роль общественности в борьбе с преступностью : материалы Междунар. науч. конф. с участием практик. работников. Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 1960. С. 108–116.

Основин В. С. Вопросы дальнейшего развития добровольных народных дружин по охране общественного порядка // Роль общественности в борьбе с преступностью : межвуз. науч. конф. с участием практик. работников : тезисы науч. докладов и сообщений. Воронеж, 1960. С. 22–24.

Основин В. С. Постоянные комиссии социалистической законности и охраны общественного порядка местных Советов. М. : Госюриздат, 1960. 56 с.

Основин В. С. Роль советского государственного права в укреплении законности и правопорядка // Актуальные теоретические проблемы развития государственного права и советского строительства. М., 1976. С. 23–25.

Основин В. С., Поборчая Н. П., Труфанов В. В. На страже общественного порядка. М. : Госюриздат, 1961. 58 с.

Основин В. С., Труфанов В. В. Добровольные народные дружины. Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 1960. 35 с.

Поникаров В. А., Соктоев З. Б. Публично-прикладные основы участия граждан России в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности // Lex Russica. 2025. № 6. Т. 78. С. 78–90.

Результаты деятельности народных дружин на территории Воронежской области. URL: <https://36.mvd.rf/Dejatelnost/vzaimodeystvie-s-narodnymi-druzhinami/rezultaty-deyatelnosti-narodnykh-2025>

Сазонникова Е. В. Добровольные народные дружины (о брошюре В. С. Основина и В. В. Труфанова) // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер.: Право. 2015. № 2. С. 107–112.

Советский энциклопедический словарь / гл. ред. А. М. Прохоров. М. : Сов. энцикл., 1988. 1600 с.

Старилов Ю. Н. Воспоминания об Учителе // Личность. Ученый. Учитель : памяти профессора Виктора Степановича Основина / под ред. Т. Д. Зражевской. Воронеж : Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2008. С. 13–21.

Старилов Ю. Н. Сложный путь познания правового усмотрения : к чувству уверенности на основе ценностных ориентиров // Административное право и процесс. 2025. № 1. С. 15–25.

Устинов П. В. Исторические аспекты развития административного законодательства, регулирующего участие граждан в обеспечении безопасности дорожного движения // Административное право и процесс. 2018. № 11. С. 42–45.

Федотова Ю. Г. Доктринальная характеристика участия граждан в обеспечении обороны страны и безопасности государства // Современное право. 2015. № 9. С. 29–37. С. 29–37.

Федотова Ю. Г. Участие граждан в обеспечении обороны страны и безопасности государства // Lex Russica. 2017. № 7. С. 75–89.

Шевелева Н. А. Административное право до сих пор базируется на советских подходах // Закон. 2024. № 3. С. 8–15.

Щедрин Н. В. Пределы предупредительной деятельности // Lex Russica. 2018. № 9. С. 39–53.

Щербаков О. Н. Отдельные аспекты участия граждан в охране общественного порядка // Административное и муниципальное право. 2016. № 5. С. 382–386.

Ястребова А. И., Поваров Н. А. Роль общественного контроля в обеспечении прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации : перспективы развития // Современное право. 2024. № 12. С. 35–39.

References

Bezrukov A. V. Public formations and public authorities in ensuring constitutional law and order : main areas of activity and forms of cooperation // Constitutional and municipal law. 2020. No. 1. P. 21–25.

Valkov A. P., Kocherov Yu. N., Sotnikov S. S. Current issues of organizing the conduct of administrative site examination by internal affairs bodies in the served territory // Russian investigator. 2020. No. 6. P. 63–66.

Voronov A. M., Mazein A. V., Kozhevnikov A. K. The legal status of cyber squads as elements of civil society participating in ensuring information security // Municipalities : economics and management. 2025. No. 3. P. 83–98.

Vinokurov V. A. State security : constitutional and legal aspect // Constitutional and municipal law. 2017. No. 12. P. 33–36.

Strengthening socialist legality and law and order / eds.: V. S. Osnovin, O. V. Smirnov. Voronezh : Voronezh University Publishing House. 1970. 320 p.

Gritsenko V. V. On the essence and significance of information in the scientific views of Viktor Stepanovich Osnovin // VSU Bulletin. Series: Law. 2024. No. 2. P. 29–36.

Grebennikova A. A., Channov S. E. Protection of public order at the municipal level (using the Saratov Region as an example) // Current issues of Russian law. 2016. No. 9. P. 186–190.

Denisenko V. V. Institutional mechanisms of citizens' participation in public order protection : current state and development prospects // Bulletin of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2025. No. 3. P. 6–12.

Evstifeev D. M. Constitutional duty of an individual in legislation and judicial practice // Constitutional and municipal law. 2018. No. 7. P. 30–34.

Kagarmanov I. A., Shaislamova M. M. The dialectical spiral of history in Hegel's philosophy : the development of human freedom through contradictions and synthesis // Bulletin of science. 2024. Vol. 1. No. 12. P. 1063–1067. URL: <https://www.vesnik-nauki.rf/article/19289>

Kuzmin I. A. Political and legal characteristics of law enforcement agencies // Siberian legal review. 2025. No. 1. P. 57–72.

Mayorov V. I. Community-oriented police activities // Administrative law and process. 2015. No. 5. P. 21–24.

Maslakova E. A. Local government bodies in the system of offense prevention entities // Municipal service: legal issues. 2023. No. 3. P. 20–23.

Osnovin V. S. Issues of further development of the activities of voluntary public order squads // The role of the public in the fight against crime : proceedings of the international scientific conference with the participation of practitioners. Voronezh : Voronezh State University Publishing House, 1960. P. 108–116.

Osnovin V. S. Issues of further development of voluntary people's squads for the protection of public order // The role of the public in the fight against crime : inter-university scientific conf. with the participation of practitioners : abstract of scientific reports and communications. Voronezh, 1960. P. 22–24.

Osnovin V. S. Standing commissions of socialist legality and the protection of public order of local Soviets. Moscow : Gosyurizdat, 1960. 56 p.

Osnovin V. S. The role of soviet state law in strengthening law and order // Current theoretical problems of the development of state law and soviet construction. Moscow, 1976. P. 23–25.

Osnovin V. S., Poborchaya N. P., Trufanov V. V. Guarding public order. Moscow : Gosyurizdat, 1961. 58 p.

Osnovin V. S., Trufanov V. V. Voluntary people's squads. Voronezh : Voronezh Publishing House University, 1960. 35 p.

Ponikarov V. A., Soktoev Z. B. Public and Applied Foundations of Russian citizens' participation in law enforcement public associations // Lex Russica. 2025. No. 6. Vol. 78. P. 78–90.

Results of the activities of people's squads in the Voronezh Region. URL: <https://36.mvd.ru/Dejatelnost/vzaimodejstvie-s-narodnymi-druzhinami/rezultaty-deyatelnosti-narodnyh-2025>

Sazonnikova E. V. Voluntary people's squads (on the brochure by V. S. Osnovin and V. V. Trufanov) // Bulletin of the Voronezh State University. Series: Law. 2015. No. 2. P. 107–112.

Soviet encyclopedic dictionary / chief ed. A. M. Prokhorov. Moscow : Soviet dictionary encyclopedia, 1988. 1600 p.

Starilov Yu. N. Memories of the Teacher // Personality. Scientist. Teacher : in memory of professor Viktor Stepanovich Osnovin / ed. by T. D. Zrazhevskaya. Voronezh : Voronezh State University Publishing House, 2008. P. 13–21.

Starilov Yu. N. The difficult path of legal discretion : towards a sense of confidence based on value orientations // Administrative law and procedure. 2025. No. 1. P. 15–25.

Ustinov P. V. Historical aspects of the development of administrative legislation regulating citizen participation in ensuring road safety // Administrative law and process. 2018. No. 11. P. 42–45.

Fedotova Yu. G. Doctrinal characteristics of citizen participation in ensuring national defense and state security // Modern law. 2015. No. 9. P. 29–37.

Fedotova Yu. G. Citizen participation in ensuring national defense and state security // Lex Russica. 2017. No. 7. P. 75–89.

Sheveleva N. A. Administrative law is still based on soviet approaches // Zakon. 2024. No. 3. P. 8–15.

Shchedrin N. V. Limits of Preventive Activity // Lex Russica. 2018. No. 9. P. 39–53.

Shcherbakov O. N. Certain aspects of citizen participation in maintaining public order // Administrative and municipal law. 2016. No. 5. P. 382–386.

Yastrebova A. I., Povarov N. A. The role of public control in ensuring human and civil rights and freedoms in the Russian Federation : development prospects // Modern law. 2024. No. 12. P. 35–39.

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (Воронежский филиал)

Коротких А. Г., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин
E-mail: a-korotkih@bk.ru

Поступила в редакцию: 11.12.2025

Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation (Voronezh branch)

Korotkikh A. G., Senior Lecturer of the Department of State and Legal Disciplines
E-mail: a-korotkih@bk.ru

Received: 11.12.2025

Для цитирования:

Коротких А. Г. Народные дружины как форма участия граждан в охране общественного порядка: эволюция административно-правового регулирования // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2026. № 1 (64). С. 141–151. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2026/1/141-151>

For citation:

Korotkikh A. G. People's squads as a form of citizens' participation in protecting public order: the evolution of administrative and legal regulation // Proceedings of Voronezh State University. Series: Law. 2026. No. 1 (64). P. 141–151. DOI: <https://doi.org/10.17308/law/1995-5502/2026/1/141-151>