
ФАКТОРНЫЙ АНАЛИЗ ПРИЧИН ИЗМЕНЕНИЯ ПЛАНА-ГРАФИКА ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Коробейникова Лариса Сергеевна, канд. экон. наук, доц.
Иванников Кирилл Александрович, асп.

Воронежский государственный университет, Университетская пл., 1, Воронеж,
Россия, 394018; e-mail: ivannikov@vsu.ru

Предмет: действующие условия функционирования контрактной системы РФ предусматривают размещение информации о планировании закупок товаров, работ, услуг бюджетными учреждениями в единой информационной системе, что дает возможность широкому кругу пользователей информации о закупках получить сведения о конкретной потребности в товарах, работах, услугах бюджетного учреждения в рамках установленных масштабов финансового планирования. Изменение потребностей в закупках дает право бюджетным учреждениям вносить изменения в план-график закупок, корректировать объект закупки, объемы финансового обеспечения. *Цель:* провести систематизацию причин изменений в планы-графики закупок товаров, работ, услуг в рамках ведения финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения в течение календарного года для формирования общей тенденции и направлений изменений плана-графика закупок товаров, работ, услуг. *Дизайн исследования:* план закупок и план-график закупок товаров, работ, услуг являются базовыми документами учреждения, обуславливающие содержание расходной части плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения. Без сформированного и утвержденного плана-графика закупок товаров, работ, услуг бюджетное учреждение не имеет права проводить закупки, заключать контракты (договоры) на поставку товаров, оказание услуг, проведение работ, проводить оплату в рамках исполнения обязательств. Реализация финансово-хозяйственной деятельности не всегда идет в рамках запланированных мероприятий, что обуславливает необходимость внесения изменений в утвержденные планы-графики закупок, уточнять содержание отдельных позиций плана, перерас-

пределять объемы финансового обеспечения деятельности в течение финансового года, что является актуальным аспектом управления финансами бюджетных учреждений как в рамках текущей деятельности, так и направлено на достижение стратегических целей и выполнение задач, которые стоят перед бюджетным учреждением на период стратегического планирования. *Результаты:* выявлены основные тенденции изменений план-графиков закупок товаров, работ, услуг государственного заказчика, определены последствия изменений, не предусмотренных действующим законодательством, которые влекут за собой действия разного вида рисков, в том числе и со стороны субъектов государственного финансового контроля.

Ключевые слова: планирование закупки, план-график закупок, бюджетные учреждения, потребность в закупке товаров, работ, услуг, причины изменения плана-графика.

DOI: 10.17308/meps/2078-9017/2023/3/100-111

Введение

Качество планирования потребностей Заказчика в закупке товаров, работ, услуг способствует укреплению финансовой устойчивости бюджетных учреждений в ходе осуществления финансово-хозяйственной деятельности. Структурирование закупок товаров, работ, услуг говорит о детальной проработке учреждением собственных потребностей в товарах, работах, услугах, что позволяет достигать цели развития бюджетного учреждения. План-график закупок товаров, работ, услуг является важнейшим элементом информационной базы экономического анализа материально-технического снабжения бюджетных учреждений, выступая документом планирования и взаимодействия с данными Плана финансово-хозяйственной деятельности. Количество изменений данных плана-графика закупок показывает частоту уточнения потребностей бюджетного учреждения, связанных как с негативным воздействием факторов внешней среды, так и нарушениями в планировании финансово-хозяйственной деятельности. Отметим, что объективные причины изменения плана-графика закупок законодательно определены, что дает возможность формировать исчерпывающий перечень факторов изменения позиций плана. Информация, размещаемая в плане-графике закупок товаров, работ, услуг, интересна для различных групп стейкхолдеров, включая государственные контрольные органы в сфере функционирования контрактной системы РФ.

Таким образом, разработка подходов к развитию положений факторного анализа изменений плана-графика способствуют выявлению выявленных причин, детализации характера их изменений, способствует разработке мероприятий по снижению уровня антикоррупционных рисков. Отметим, что для внешних и внутренних пользователей информации план-график может давать ответы на вопросы в области финансового менеджмента, рав-

номерности распределения объемов финансового обеспечения и целевой направленности формирования расходов на закупки по направлениям деятельности бюджетного учреждения. Исследуя изменения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг, необходимо обосновать причины данных изменений и определять степень их воздействия на результативность закупочной деятельности экономического субъекта, влияние на эффективность использования субсидий и доходов от иной приносящей доход деятельности государственного заказчика.

Методы и результаты исследования

Цифровизация информационного пространства контрактной системы РФ включает в себя формирование и публикацию в открытом виде плановых потребностей бюджетных учреждений в виде планов-графиков и планов закупок товаров, работ, услуг. Бюджетное учреждение имеет возможность получать доход от иной, приносящей доход деятельности. Закупки ввиду действия положений современного законодательства можно разделить на закупки в рамках функционирования двух федеральных законов (Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере государственных и муниципальных закупок товаров, работ, услуг», Федерального закона № 223-ФЗ «Об осуществлении закупок отдельными юридическими лицами»), что дает возможность регулировать потребности в закупках Заказчика в зависимости от источника финансирования.

Для проведения анализа изменений планов закупок товаров, работ, услуг Заказчику необходимо обратиться к основам планирования. Многие отечественные ученые в своих исследованиях не раз затрагивали изучение аспектов планирования финансово-хозяйственной деятельности, в том числе конкретно планов закупок. Для проведения систематизации мнений различных ученых о планировании закупок обратимся к исследованиям понятий планирования у отечественных ученых, затрагивающих понятийный аппарат в области материально-технического снабжения, что представлено нами в табл. 1.

Таблица 1

Понятие планирования закупок товаров, работ, услуг отечественными авторами

№ п/п	Автор	Определение
1	Ованесян Н.М.	«Планирование закупок представляет собой первоначальную ступень организации закупочного процесса и тем самым во многом определяет эффективность всех последующих этапов жизненного цикла закупок. Целью планирования является обеспечение здоровой конкуренции, результативности и эффективности, а также прозрачности государственных закупок. Таким образом, именно эта ступень является основной необходимой составляющей для эффективного расходования бюджетных средств, а эффективно построенная система планирования позволяет наладить следующие за ним этапы организации и проведения закупочного процесса»

№ п/п	Автор	Определение
2	Жевора Ю.И., Баганов Н.А., Марьин Н.А., Павлюк Р.В., Волкова К.С. ¹	Планирование материально-технического снабжения предприятия можно представить в виде программы из трех этапов: 1) Анализ сложившейся системы материально-технического снабжения предприятия; 2) Расчет потребности в основных видах сырья и материалов во взаимосвязи с системой производства и сбыта; 3) Налаживание механизма реализации разработанной программы обеспечения. «Механизм реализации системы обеспечения возможен только через ежедневный и еженедельный мониторинг руководителя предприятия за выполнением планов по обеспечению, в том числе финансовых планов, планов производства и реализации продукции»
3	Д. Хан	«Планирование как процесс принятия на основе регулярной подготовки управленческих решений, связанных с будущими событиями, представляет собой систематическое формирование будущего экономического субъекта и охватывает процесс составления и принятия планов» ²
4	Е.С. Вылкова, М.В. Романовский	Под планированием на уровне хозяйствующего субъекта понимают неотъемлемую часть управления его финансово-хозяйственной деятельностью, заключающуюся в установлении желаемого будущего состояния объекта и оптимальных способов и методов достижения данного состояния в условиях ограниченности ресурсов и возможности их альтернативного использования» ³
5	С.В. Каледин, Г.М. Грейз, И.П. Довбий, М.С. Моторина	«Систематическое и комплексное обеспечение производства сырьем, материалами, полуфабрикатами, кадрами и другими производственными ресурсами является важнейшим условием выполнения производственной программы, ритмичной работы, достижения оптимального уровня затрат (как следствие лучшего использования оборудования, рабочей силы)» ⁴
6	Т.В. Полякова	«Планирование позволяет поддерживать пропорции в производстве, слаженную работу всех подразделений предприятия, рациональное использование имеющихся материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Благодаря этому обеспечивается динамичное равновесие внутренних процессов предприятия» ⁵

¹ Материально-техническое снабжение и складская логистика в агробизнесе: учебное пособие / Ю.И. Жевора, Н.А. Баганов, Н.А. Марьин [и др.]. Ставрополь: СтГАУ, 2022. 124 с. — Текст : электронный // Лань: электронно-библиотечная система. Доступно: <https://e.lanbook.com/book/323483> (дата обращения: 22.05.2023). Режим доступа: для авториз. пользователей.

² Хан Дитгер. ПИК: Стоимостно-ориентированные концепции контроллинга / Дитгер Хан; пер. с нем. под ред. Л.Г. Головача, М.Л. Лукашевича и др. М.: Финансы истатистика, 2005. 928 с.

³ Вылкова Е.С. Налоговое планирование / Е.С. Вылкова, М.В. Романовский. СПб.: Питер, 2004. 634 с.

⁴ Управленческая экономика: учебник для вузов / С. . Каледин, Г.М. Грейз, И.П. Довбий, М.С. Моторина. Санкт-Петербург: Лань, 2021. ISBN 978-5-8114-6742-6. Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. Доступно: <https://e.lanbook.com/book/165833> (дата обращения: 22.05.2023). Режим доступа: для авториз. пользователей. С. 253.

⁵ Планирование производства: учебное пособие / составитель Т.В. Полякова. Новосибирск: НГАУ, 2018. 162 с. Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. Доступно: <https://e.lanbook.com/book/172307> (дата обращения: 22.05.2023). Режим доступа: для авториз. пользователей. С. 72.)

№ п/п	Автор	Определение
7	Кравченко Е.С.	«Планирование потребности в различного рода запасах для производственных нужд направлено на повышение качества закупаемого сырья, материалов, комплектующих и надежности доставки в соответствии с установленными производственным планом и сроками оборачиваемости запасов. Планирование потребности чаще всего основано на нормативном подходе, т.е. расчете удельных норм расхода сырья и материалов: на одну позицию, единицу веса, длины, определенный объем выпуска готовой продукции и т.п.» ⁶
8	Девятловский Д.Н.	«Планирование материально-технического обеспечения является составной частью планирования хозяйственной деятельности промышленного предприятия. Система планов предприятия должна включать долгосрочные и текущие планы» ⁷
9	Подгорный В.В.	«Целью разработки плана материально-технического обеспечения является оптимизация потребности предприятия в материально-технических ресурсах, так как экономия на ресурсах может привести к ухудшению качества и конкурентоспособности продукции, а стремление к созданию сверхнормативных запасов и нерациональному использованию ресурсов – к снижению эффективности использования оборотных средств, что в конечном итоге отразится на конечных результатах деятельности предприятия» ⁸
10	Щепакин М.Б.	«Важнейшими задачами планирования материально-технического обеспечения являются увязка плана производства с материальными ресурсами и достижение максимальной экономии ресурсов в процессе их использования» ⁹

Рассмотрев мнения отечественных авторов на основные аспекты и определения понятийного аппарата планирования материально-технического снабжения, можно выделить следующие основные моменты, на которых базируется, в том числе и функционирование контрактной системы:

1. Планирование является неотъемлемой частью финансово-хозяйственной деятельности экономического субъекта.

⁶ Кравченко Е.С. Планирование и контроль на предприятии: учебник / Е.С. Кравченко. Донецк: ДонНУЭТ имени Туган-Барановского, 2018. 366 с. Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. Доступно: <https://e.lanbook.com/book/166721> (дата обращения: 22.05.2023). Режим доступа: для авториз. пользователей. С. 140.

⁷ Девятловский Д.Н. Коммерческая деятельность предприятия (организации): учебное пособие / Д.Н. Девятловский. Красноярск: СибГУ им. академика М.Ф. Решетнёва, 2020. 98 с. Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. Доступно: <https://e.lanbook.com/book/165881> (дата обращения: 22.05.2023). Режим доступа: для авториз. пользователей. С. 31.).

⁸ Подгорный В.В. Планирование и контроль на предприятии: учебное пособие / В.В. Подгорный. Донецк: ДОНАУИГС, 2018. 433 с. Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. Доступно: <https://e.lanbook.com/book/215054> (дата обращения: 22.05.2023). Режим доступа: для авториз. пользователей. С. 116.

⁹ Щепакин М.Б. Прогнозирование и планирование деятельности на предприятии: учебник / М.Б. Щепакин. Краснодар: КубГТУ, 2020. ISBN 978-5-8333-0959-9. Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. Доступно: <https://e.lanbook.com/book/167041> (дата обращения: 22.05.2023). Режим доступа: для авториз. пользователей. С. 177.

2. Планирование направлено на повышение качества приобретаемых запасов сырья, материалов, работ, получаемых услуг и иных видов закупок для обеспечения деятельности экономического субъекта.

3. Планирование направлено на достижение цели эффективного использования финансовых ресурсов экономического субъекта, их экономию с максимальной отдачей качества.

Согласно положениям ФЗ №44-ФЗ и ФЗ № 223-ФЗ государственный заказчик не имеет права заключать контракты (договоры), если данные закупки не включены в план-график закупок товаров, работ, услуг (план закупок товаров, работ, услуг). Соответственно, для понимания организации работы государственного заказчика разработан определенный порядок, регулирующий осуществление закупок товаров, работ, услуг государственными заказчиками, что закреплено в ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ и ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ. Представим в виде рисунка порядок регулирования планирования закупок товаров, работ, услуг государственным заказчиком в рамках осуществления закупок товаров, работ, услуг.

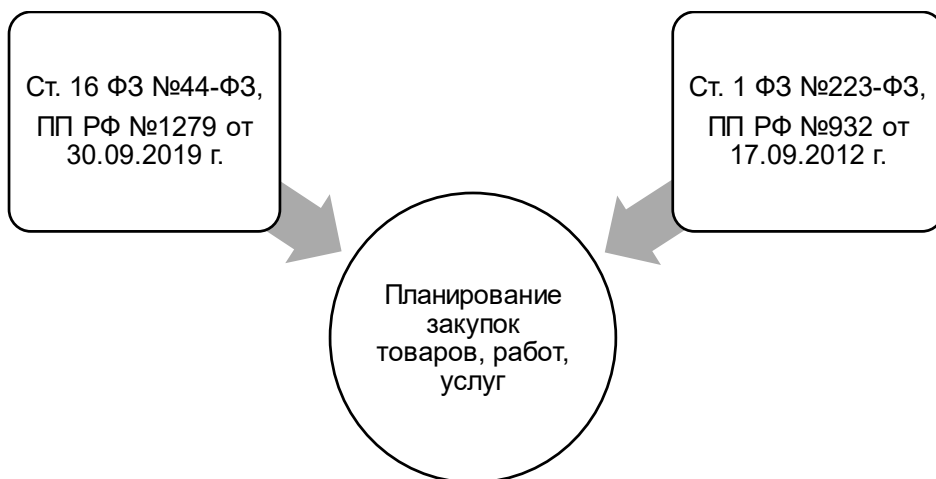


Рис. 1. Схема планирования закупок товаров, работ, услуг государственными заказчиками

Выделим особенности осуществления планирования закупки товаров, работ, услуг по результатам обзора положений Постановлений Правительства РФ:

1. Формирование содержания планов-графиков и планов закупок товаров, работ, услуг осуществляется в рамках унифицированных форм порядком, утвержденным Постановлениями Правительства РФ.

2. Планы закупки, планы-графики закупок обязательно публикуются в открытом доступе в Единой информационной системе (ЕИС).

3. Планы закупки, планы-графики закупок утверждаются на один финансовый и два последующих года закупок.

4. Планы-графики и планы закупок товаров, работ, услуг подлежат изменению при необходимости.

Переходя к рассмотрению причин внесения изменений планов-графиков и планов закупок товаров, работ, услуг, стоит обратить внимание на возможные изменения, которые Постановлением Правительства определяются для ведения и уточнения финансово-хозяйственной деятельности государственного заказчика в рамках осуществления закупочных процедур. Систематизируем причины внесения изменений Заказчиком в виде табл. 2.

Таблица 2

Причины внесения изменения в планы-графики закупок и планы закупок товаров, работ, услуг государственным заказчиком

№ п/п	ФЗ №44-ФЗ	№ п/п	ФЗ №223-ФЗ
1	Изменения согласно п. 1-4 части 8 ст. 16 (приведение в соответствие с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении, реализации решения, принятого заказчиком по итогам общественного обсуждения закупки в соответствии, использования экономии, полученной при осуществлении закупки)	1	Изменения потребности в товарах (работа, услугах), в том числе сроков их приобретения, способа осуществления закупки и срока исполнения договора
2	Уточнения информации об объекте закупки		
3	Исполнения предписания органов контроля, указанных в ч. 1 ст. 99 ФЗ №44-ФЗ	2	Изменения более чем на 10 процентов стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг), выявленного в результате подготовки к процедуре проведения конкретной закупки, вследствие чего невозможно осуществление закупки в соответствии с планируемым объемом денежных средств, предусмотренным планом закупки
4	Признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся		
5	Расторжения контракта	3	В иных случаях, установленных положением о закупке и другими документами заказчика
6	Возникновения иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно		

По результатам анализа причин были выявлены существенные различия по возможностям изменения планов-графиков и планов закупок товаров, работ, услуг. Однако стоит отметить, несмотря на то, что позиции, утвержденные в Постановлении Правительства № 1279, носят конкретный характер, что снижает маневренность Заказчика в случаях необходимости внесения изменений в планы-графики закупок, товаров, работ, услуг. Содержание Постановления Правительства № 972 содержит иные случаи, установленные положением о закупке товаров, работ, услуг, что повышает

вариативность и понимание четкого обоснования причин, вносимых изменения в план закупки государственным заказчиком в рамках закупок товаров, работ, услуг.

Установленные действующим законодательством причины внесения изменений в планы-графики и планы закупок товаров, работ, услуг отражаются на аналитических возможностях Единой информационной системы, что позволяет пользователям информации получать информацию из ЕИС о причинах изменений в закупках товаров, работ, услуг государственным заказчиками. Систематизируем показатели, к которым можно обратиться в рамках анализа содержания планов-графиков и планов закупки товаров, работ, услуг государственным заказчиками, что представлено нами в табл. 3.

Таблица 3

Показатели анализа планов-графиков и планов закупки товаров, работ, услуг бюджетного учреждения

№ п/п	Показатель	Характеристика
1	Количество внесенных изменений	Определяет общее качество планирования закупок государственного заказчика. Чем меньше данный показатель – тем качественней ведется планирование закупок.
2	Уточнение лотов (предмет закупки)	При формировании изменений и сравнении различных версий планов закупок в течение года отражает как кардинально измененный вариант изменений, так и исправления орфографических ошибок, допущенных заказчиком.
3	Изменение лотов (определение НМЦК)	Данный показатель характеризует качество планирования прогнозных значений НМЦК, эффективность планирования заказчика в рамках финансового обеспечения закупки.
4	Изменение сроков закупки	Показатель отражает твердость намерений заказчика и готовности необходимых документов в рамках утвержденной закупки товаров, работ, услуг.
5	Отмена позиций планов-графиков и планов закупок	Показатель характеризует качество и четкую необходимость в определенных закупках товаров, работ, услуг государственного заказчика, их обоснованность и целесообразность закупки товаров, работ, услуг.

Все вышеперечисленные факторы изменения потребности в закупках товаров, работ, услуг сводятся к оценке качества планирования закупок товаров, работ, услуг. Таким образом, стоит отметить, что анализ осуществления процесса планирования закупок для пользователя информации, будь то контролирующим органом или потенциальным участником какой-либо закупки (партнер или учредитель), сможет сформировать репутационные характеристики государственного заказчика, оценить качество финансово-хозяйственной деятельности конкретного бюджетного учреждения, включая данное направление как самостоятельное в рамках комплексного анализа закупочной деятельности заказчика.

Заключение

Рассмотрение основных положений действующего законодательства в области планирования закупок товаров, работ, услуг позволило обобщить существующие причины изменения планов-графиков и планов закупок товаров, работ, услуг. Действия Правительства РФ, закрепленные в принимаемых документах, направлены на оценку текущего состояния контрактной системы РФ и прогнозирование глобальных изменений в соответствии с принципами трансформации современной экономики. Это и определяет возможности маневрирования государственных заказчиков в области осуществления закупок товаров, работ, услуг. Однако возможности Единой информационной системы и современного инструментария проведения экономического анализа позволяют определить качество использования финансовых ресурсов, направленных на осуществление закупок товаров, работ, услуг и сформировать выводы о репутационной составляющей Заказчика, его платежеспособности в рамках осуществления закупочной деятельности, качестве планирования закупок и уровне их финансового менеджмента. Приведенные показатели могут быть включены в систему показателей, которые могут быть применимы для обобщения совокупных сведений о результативности закупочной деятельности государственных заказчиков при выборе способа определения поставщика, подрядчика, исполнителя.

Качественное планирование закупок товаров, работ, услуг выступает основой материально-технического обеспечения экономического субъекта, подтверждает намерения исполнения заявленных потребностей. Таким образом, эффективная система материально-технического обеспечения обусловлена комплексной и слаженной работой подразделений экономического субъекта, направленной на выполнение поставленных перед ним задач и достижение целей стратегического развития.

Список источников

1. Андреева Л.В. Тенденции развития законодательства в сфере закупок отдельных юридических лиц // *Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы IV международной научно-практической конференции (10 июня 2016 г., МГУ им. М.В. Ломоносова)*. Москва, Юстицинформ, 2016, с. 18-29.
2. Баланцев Е.В. Особенности планирования закупочной деятельности заказчиков на 2015 год // *Советник бухгалтера государственного и муниципального учреждения, 2014, по. 9(117), с. 5-9.*
3. Беляева О.А. Нормирование природных корпоративных закупок // *В кн.: Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы IV международной научно-практической конференции (10 июня 2016 г., МГУ им. М. В. Ломоносова)*. Москва: Юстицинформ, 2016, с. 68-73.
4. Вайпан В.А. Состояние, проблемы и перспективы развития контрактной системы // *В кн.: Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы V международной научно-практической конференции (9 июня 2017 г., МГУ имени М.В. Ломоносова)*. Москва, Юстицинформ, 2017, с. 41-48.
5. Гринев В.П. Контрактная система как механизм нормоконтроля расходования бюджетных средств // *Право и экономика, 2015, по. 7, с. 37-44.*
6. Гринев В.П. Контрактная система: судебное разбирательство государственных и муниципальных нужд, проблемы с делом // *Право и экономика, 2016, по. 12, с. 28-35.*

7. Гринев В.П. Особенности планирования и осуществления закупок заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства: правовые аспекты // *Право и экономика*, 2018, no. 6(364), с. 30-37.
8. Иванов О.Б. Регулируемые закупки и формирование системы контроля за ними в крупных государственных компаниях // *ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика*, 2016, no. 4, с. 7-29.
9. Кичик К.В. Законодательство России о публичных закупках (обзорная статья) // В кн.: *Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы III международной научно-практической конференции*. Москва, Юстицинформ, 2015, с. 91-114.
10. Коробейникова Л.С. Сущность и содержание анализа материально-технического обеспечения деятельности бюджетных организаций / Л.С. Коробейникова, К.А. Иванников // *Современная экономика: проблемы и решения*, 2019, no. 9, с. 45-56.
11. Коротаева А.И. Совместная работа по разработке плана-графика закупок // *Советник бухгалтера государственного и муниципального учреждения*, 2015, no. 8(128), с. 17-25.
12. Лобанова О.Л. План закупок для автономных учреждений: новый порядок и требования // *Советник бухгалтера государственного и муниципального учреждения*, 2012, no. 11(95), с. 27-31.
13. Ованесян Н.М. Социально-экономические системы в условиях кризиса: состояние, подходы, инструменты управления, проблемы и пути решения: монография. Ростов-на-Дону, Донской ГТУ, 2017. Текст: электронный // Лань : электронно-библиотечная система. Доступно: <https://e.lanbook.com/book/238322> (дата обращения: 22.05.2023). Режим доступа: для авториз. пользователей, с. 160.

FACTOR ANALYSIS OF THE REASONS FOR CHANGING THE SCHEDULE OF PURCHASES OF GOODS, WORKS, SERVICES OF BUDGETARY INSTITUTIONS

Korobeinikova Larisa Sergeevna, Cand. Sci. (Econ.), Assoc.

Ivannikov Kirill Alexandrovich, Ph.D.

Voronezh State University, Universitetskaya sq., 1, Voronezh, Russia, 394018; e-mail: ivannikov@vsu.ru

Importance: the current operating conditions of the contract system of the Russian Federation provide for the placement of information on the planning of purchases of goods, works, services by budgetary institutions in a single information system, which makes it possible for a wide range of users of procurement information to obtain information about the specific need for goods, works, services of a budgetary institution within the established scope of financial planning. Changes in procurement requirements entitle budget institutions to make changes to the procurement schedule, adjust the object of procurement, and the amount of financial support. *Purpose:* to systematize the reasons for changes in the procurement schedules of goods, works, services within the framework of conducting financial and economic activities of a budget institution during a calendar year to form a general trend and directions of changes in the procurement schedule of goods, works, services. *Research design:* the procurement plan and the schedule of purchases of goods, works, services are the basic documents of the institution, which determine the maintenance of the expenditure part of the financial and economic activity plan of the institution. Without a formed and approved schedule of purchases of goods, works, services, a budget institution has no right to conduct purchases, conclude contracts (contracts) for the supply of goods, provision of services, performance of works, make payments within the framework of fulfilling obligations. The implementation of financial and economic activities does not always go within the framework of planned activities, which necessitates the need to make changes to the approved procurement plans, clarify the content of individual items of the plan, redistribute the volume of financial support for activities during the financial year, which is an urgent aspect of financial management of budgetary institutions both within the framework of current activities and is aimed at achieving strategic goals and fulfillment of tasks that the budget institution faces for the period of strategic planning. *Results:* the main trends of changes in the procurement schedules of goods, works, and services of the state customer are identified, the consequences of changes not provided for by the current legislation that entail actions of

various types of risks, including from the subjects of state financial control, are determined.

Keywords: procurement planning, procurement schedule, budget institutions, the need to purchase goods, works, services, reasons for changing the schedule.

References

1. Andreeva L.V. Tendencii razvitiya zakonodatel'stva v sfere zakupok ot del'nykh juridicheskikh lic. *Publichnye zakupki: problemy pravoprimerenija. Materialy IV mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii (10 iyunja 2016 g., MGU im. M.V. Lomonosova)*. Moscow, Justicinform, 2016, pp. 18-29. (In Russ.)
2. Balancev E.V. Osobennosti planirovaniya zakupochnoj dejatel'nosti zakazchikov na 2015 god. *Sovetnik buhgaltera gosudarstvennogo i municipal'nogo uchrezhdenija*, 2014, no. 9(117), pp. 5-9. (In Russ.)
3. Beljaeva O.A. Normirovanie prirodnykh korporativnykh zakupok. V kn.: *Publichnye zakupki: problemy pravoprimerenija. Materialy IV mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii (10 iyunja 2016 g., MGU im. M. V. Lomonosova)*. Moscow, Justicinform, 2016, pp. 68-73. (In Russ.)
4. Vajpan V.A. Sostojanie, problemy i perspektivy razvitiya kontraktnoj sistemy. V kn.: *Publichnye zakupki: problemy pravoprimerenija. Materialy V mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii (9 iyunja 2017 g., MGU imeni M.V. Lomonosova)*. Moscow, Justicinform, 2017, pp. 41-48. (In Russ.)
5. Grinev V.P. Kontrakt'naja sistema kak mehanizm normokontrolja rashodovaniya bjudzhetnykh sredstv. *Pravo i jekonomika*, 2015, no. 7, pp. 37-44. (In Russ.)
6. Grinev V.P. Kontrakt'naja sistema: sudbnoe razbiratel'stvo gosudarstvennykh i municipal'nykh nuzhd, problemy s delom. *Pravo i jekonomika*, 2016, no. 12, pp. 28-35. (In Russ.)
7. Grinev V.P. Osobennosti planirovaniya i osushhestvlenija zakupok zakazchikami, osushhestvlyajushhimi dejatel'nost' na territorii inostrannogo gosudarstva: pravovye aspekty. *Pravo i jekonomika*, 2018, no. 6(364), pp. 30-37. (In Russ.)
8. Ivanov O.B. Reguliruemye zakupki i formirovanie sistemy kontrolja za nimi v krupnykh gosudarstvennykh kompanijah. *JeTAP: jekonomicheskaja teorija, analiz, praktika*, 2016, no. 4, pp. 7-29. (In Russ.)
9. Kichik K.V. Zakonodatel'stvo Rossii o publichnykh zakupkah (obzornaja stat'ja). V kn.: *Publichnye zakupki: problemy pravoprimerenija. Materialy III mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii*. Moscow, Justicinform, 2015, pp. 91-114. (In Russ.)
10. Korobejnikova L.S. Sushhnost' i sodержanie analiza material'no-tehnicheskogo obespechenija dejatel'nosti bjudzhetnykh organizacij / L.S. Korobejnikova, K.A. Ivannikov. *Sovremennaja jekonomika: problemy i reshenija*, 2019, no. 9, pp. 45-56. (In Russ.)
11. Korotaeva A.I. Sovmest'naja rabota po razrabotke plana-grafika zakupok. *Sovetnik buhgaltera gosudarstvennogo i municipal'nogo uchrezhdenija*, 2015, no. 8(128), pp. 17-25. (In Russ.)
12. Lobanova O.L. Plan zakupok dlja avtonomnykh uchrezhdenij: novyj porjadok i trebovanija. *Sovetnik buhgaltera gosudarstvennogo i municipal'nogo uchrezhdenija*, 2012, no. 11(95), pp. 27-31. (In Russ.)
13. Ovanesjan N.M. Social'no-jekonomicheskie sistemy v uslovijah krizisa: sostojanie, podhody, instrumenty upravlenija, problemy i puti reshenija: monografija. Rostov-na-Donu, Donskoj GTU, 2017, Tekst: jelektronnyj // Lan': jelektronno-bibliotchnaja sistema. Available at: <https://e.lanbook.com/book/238322> (accessed: 22.05.2023). Rezhim dostupa: dlja avtoriz. pol'zovatelej, p. 160. (In Russ.)