
МЕТОДЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ УЧРЕЖДЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Коробейникова Лариса Сергеевна, канд. экон. наук, доц.

Попова Наталия Владимировна, маг.

Воронежский государственный университет, Университетская пл., 1, Воронеж, Россия, 394018; e-mail: korobeinikova@vsu.ru; popov.popov-s@yandex.ru

Предмет: наблюдается тенденция роста нарушений в области осуществления закупочных процедур. В связи с этим становится актуальным осуществление внутреннего контроля за процессом проведения закупок в государственном и частном секторе экономики. *Цель:* современные условия инновационного развития экономики России диктуют необходимость повышения эффективности расходования средств федерального, региональных бюджетов. В связи с этим особое значение приобретают методы внутреннего контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждений здравоохранения. Целью исследования является поиск и предложение методов усовершенствования внутреннего контроля в сфере закупок для уменьшения размера ущерба. *Дизайн исследования:* с помощью теоретико-эмпирических методов рассмотрена и проанализирована методика проведения внутреннего контроля в сфере закупок. *Результаты:* предложенные формы отчетности и методы могут быть использованы в процессе совершенствования существующей методики проведения внутреннего контроля в целях повышения результативности и эффективности проводимых закупок.

Ключевые слова: внутренний контроль, закупка товаров, работ, услуг, учреждения здравоохранения, контрольные процедуры, оценка эффективности, методы.

DOI: 10.17308/meps/2078-9017/2023/12/131-145

Введение

Внутренний контроль в контрактной службе БУЗ ВО «ВГКБ № 11» осуществляется субъектами внутреннего контроля непрерывно с использованием методов самоконтроля, контроля по уровню подчиненности, смежного контроля в процессе ежедневного выполнения возложенных на сотрудников контрактной службы должностных обязанностей.

Самоконтроль осуществляется специалистами контрактной службы

закупок, учетными работниками учреждения, другими причастными лицами сплошным способом в процессе совершения ими операций, необходимых для реализации закупочного процесса. Сплошной способ осуществления контрольных действий предполагает, что контрольное действие осуществляется в отношении каждой проведенной операции.

Контроль по уровню подчиненности осуществляется руководителем БУЗ ВО «ВГКБ №11», главным бухгалтером, руководителем контрактной службы закупок и руководителями других структурных подразделений выборочным способом, то есть в отношении отдельных операций. Такой контроль осуществляется путем подтверждения или согласования операций, документов, необходимых для осуществления закупочного процесса, путем сбора (запроса), анализа и оценки информации об организации и результатах закупочных операций. Результаты таких проверок оформляются заключением с указанием необходимости внесения исправлений и устранения недостатков, нарушений при их наличии в установленный в заключении срок либо разрешительной надписью на представленном документе.

Смежный контроль в БУЗ ВО «ВГКБ №11» осуществляется руководителями других структурных подразделений учреждения в отношении операций, совершаемых сотрудниками контрактной службы, сплошным или выборочным способом, в том числе с использованием автоматизированных программ.

Методы исследования

В соответствии с положением информации Минфина России № ПЗ-11/2013 «Организация и осуществление экономическим субъектом внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни, ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности», контрольные действия подразделяются на:

- визуальные – проводятся путем изучения документов и операций в целях подтверждения законности и эффективности исполнения соответствующих закупочных процедур;
- автоматические – осуществляются с использованием прикладных средств автоматизации без участия должностных лиц (например, автоматическая проверка реквизитов документов исполнителей, контроль введенных сумм, автоматическая проверка данных);
- смешанные действия – выполняются с использованием прикладных средств (например, Единой информационной системы закупок) с участием должностных лиц [15].

При этом в зависимости от объема исследуемой информации может быть использован как сплошной, так и выборочный способ проверки [15].

На рисунке 1 нами приведен пример реализации контрольных процедур, используемых в БУЗ ВО «ВГКБ №11» при осуществлении закупки товаров, работ, услуг для нужд учреждения.

Документальное оформление	<ul style="list-style-type: none"> • осуществление записей в регистрах бухгалтерского учета на основе первичных учетных документов; • формирование отчетов по результатам закупочных процедур
Подтверждение соответствия между объектами (документами)	<ul style="list-style-type: none"> • проверка правильности оформления закупочной документации • проверка содержания контракта ранее заявленным условиям
Санкционирование (авторизация) сделок и операций	<ul style="list-style-type: none"> • утверждение финансового лимита на закупку товаров, работ, услуг • визирование закупочной документации
Сверка данных	<ul style="list-style-type: none"> • сверка расчетов учреждения с поставщиками для подтверждения суммы оплаты • сверка фактических показателей с плановыми
Разграничение полномочий и ротация обязанностей	<ul style="list-style-type: none"> • возложение полномочий по составлению закупочной документации, санкционированию сделок и операций и их отражению в учете на разных сотрудников с целью сокращения ошибок и злоупотреблений
Процедуры фактического контроля	<ul style="list-style-type: none"> • ограничение доступа к учетным данным • инвентаризация активов
Надзор	<ul style="list-style-type: none"> • проверка правильности осуществления сделок и операций • проверка соблюдения сроков предоставления заявок на закупку
Процедуры компьютерной, автоматической проверки	<ul style="list-style-type: none"> • автоматическая проверка соблюдения формы плана графика закупок в ЕИС • автоматическая проверка соблюдения сроков размещения закупочной документации в ЕИС

Рис. 1. Контрольные процедуры, используемые в БУЗ ВО «ВГКБ №11» при закупке товаров, работ, услуг

Выбор конкретного метода, способа и процедуры внутреннего контроля зависит от формы осуществления внутреннего контроля (предварительный, текущий, последующий). При этом роль субъектов внутреннего контроля существенно различается. Так, например, предварительный контроль в БУЗ ВО «ВГКБ № 11» носит предупреждающий характер, так как проводится до принятия решения о выполнении хозяйственной операции. Данную форму внутреннего контроля в учреждении осуществляют:

- руководитель бюджетного учреждения (главный врач);
- заместитель руководителя по экономическим вопросам;
- главный бухгалтер;
- руководитель контрактной службы закупок, руководители экономического, договорного, а также отдела материально-технического снабжения.

Стадия предварительного внутреннего контроля реализуется посредством:

- разработки и утверждения регламентирующих (Положение о контрактной службе закупок, Регламент взаимодействия подразделений при осуществлении закупок) и организационно-распорядительных документов, касающихся закупочной деятельности учреждения;
- согласования потребности в материально-техническом обеспечении деятельности структурных подразделений бюджетного учреждения здравоохранения;
- формирования графика документооборота между участниками закупочного процесса;
- согласования и визирования контрактов о закупке товаров, работ, услуг руководителем учреждения, главным бухгалтером, юристом учреждения;
- предварительной экспертизы документов, связанных с расходованием финансовых и материальных средств и др.

Обсуждение результатов

В рамках осуществления предварительного внутреннего контроля в БУЗ ВО «ВГКБ №11» разработаны и утверждены следующие регламентирующие документы: Положение (регламент) о контрактной службе БУЗ «ВГКБ №11», Положение о комиссии по осуществлению закупок, Положение о приемочной комиссии БУЗ ВО «ВГКБ №11», «Регламент распределения обязанностей сотрудников контрактной службы», утвержденный приказом главного врача от 14.06.2019 г. №157/2.

Кроме того, для руководителя и сотрудников контрактной службы разработаны должностные инструкции, с которыми они ознакомлены под роспись, с материально ответственными лицами за приемку товаров заключен договор о материальной ответственности.

Текущий внутренний контроль выступает неотъемлемым элементом оперативного управления закупочной деятельностью. Этот вид контроля осуществляют на постоянной основе руководитель и специалисты контрактной службы, учетные работники, сотрудники юридического и планово-экономического отдела и другие сотрудники в соответствии с объемом их полномочий.

К процедурам текущего внутреннего контроля закупок товаров, работ, услуг БУЗ ВО «ВГКБ № 11» целесообразно отнести:

- проверку текущего выполнения план-графика закупок посредством сверки плановых данных с фактическими значениями;
- арифметическую проверку правильности расчета начальной (максимальной) цены контракта;
- сверку данных о потенциальном исполнителе контракта из нескольких источников информации (официальный сайт организации, ФНС, ЕИС и др.);

- запрос коммерческих предложений участников конкурентных закупок;
- анализ динамики среднерыночных цен накупаемые товары, работы, услуги;
- выявление соответствия условий заключаемых контрактов объявленным условиям, а также предложениям победителя закупки;
- проверку расходных денежных документов до их оплаты (расчетно-платежных ведомостей, заявок на оплату расходов, счетов и т.п.). Фактом контроля является разрешение документов к оплате;
- сверку данных аналитического и синтетического учета (оборотная ведомость);
- проверку фактического наличия материальных средств и др.

Приведем пример процедуры текущего контроля. В 2023 г. БУЗ ВО «ВГКБ №11» проводила закупку бумаги для офисной техники в форме аукциона. При определении НМЦК контракта использовался метод сопоставимых рыночных цен. Для получения информации о рыночных ценах сотрудник контрактной службы:

- направляет запросы поставщикам;
- проводит анализ реестра контрактов в ЕИС;
- использует данные, которые содержатся в общедоступных справочниках (официальные сайты, коммерческие предложения организаций).

Согласно п. 3.21 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 2.10.2013 г. №567, при определении НМЦК используется следующая формула (1):

$$\text{НМЦК}^{\text{РМН}} = \frac{v}{n} \times \sum_{i=1}^n \Pi_i, \quad (1)$$

где $\text{НМЦК}^{\text{РМН}}$ – начальная максимальная цена контракта, определяемая методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); v – количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги); n – количество значений, используемых в расчете; i – номер источника ценовой информации; Π_i – цена единицы товара, работы, услуги [12].

Проверка расчета цены закупаемого товара отражена в табл. 1. Как мы видим, отклонений в расчете начальной (максимальной) цены контракта не выявлено.

Таблица 1

Проверка правильности расчета НМЦК при закупке БУЗ ВО «ВГКБ №11»
бумаги для офисной техники

№ п/п	Объект закупки	Единица измерения по ОКЕИ	Кол-во	НМЦ за ед. (среднее значение)	НМЦК (среднее значение)	Источник ценовой информации		
1	Бумага для офисной техники белая	пачка	790	516,85	408 311,50	427,80	553,89	568,86
Итого стоимость товара (НМЦК)					408 311,50	Цена 1	Цена 2	Цена 3

Последующий контроль осуществляется по итогам закупочных процедур. В рамках последующего контроля анализируется соблюдение принципов эффективности закупок, с этой целью в конце отчетного периода сотрудники контрактной службы закупок БУЗ ВО «ВГКБ №11» формируют следующие формы управленческого отчета, отраженные в табл. 2.

Из данных, приведенных в табл. 2, следует, что сроки размещения план-графика закупок в ЕИС соблюдены.

На начало 2022 г. в план-графике отражено 124 позиции, по которым публикуется извещение об осуществлении закупки. На конец 2021 г. в план-графике было опубликовано 420 позиций об осуществлении закупки, за исключением позиций, добавленных по объективным причинам (образовавшаяся экономия, изменение финансирования).

Всего за 2022 г. было заключено контрактов на 213 487 980, 91 руб., в том числе 31 503 729,99 руб. (или 42,9%) с субъектами малого бизнеса, СОНКО.

Таблица 2

Отчет по результатам закупочной деятельности БУЗ ВО «ВГКБ №11»
за 12 месяцев 2022 г.

№ п.п.	Наименование показателя	Значение
1.	Фактическая дата утверждения плана-графика	19.01.2022
2.	Крайняя допустимая дата утверждения плана-графика	26.01.2022
3.	Количество позиций в плане-графике на начало года, по которым публикуется извещение об осуществлении закупки, ед.	124
4.	Количество позиций в плане-графике на последнюю отчетную дату, по которым публикуется извещение об осуществлении закупки, за исключением позиций, добавленных по объективным причинам (образовавшаяся экономия, изменение финансирования), ед.	420

Продолжение табл. 2

№ п.п.	Наименование показателя	Значение
5.	Всего проведено процедур в т.ч.:	620
6.	Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	218
7.	Без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	41
8.	Заклученные контракты и договоры в соответствии с п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, руб.	361
9.	Суммарная начальная (максимальная) цена контрактов (лотов) и договоров, руб.	271 581 310,52
10.	Совокупный годовой объем закупок, руб. в т.ч.:	213 487 980, 91
11.	Сумма цен контрактов, заключенных конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), руб.	106 377 523,26
12.	Сумма цен контрактов, заключенных без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	144 875 143,11
13.	Сумма цен контрактов, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, руб.	20 328 647,85
14.	Сумма цен контрактов, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, руб.	0,00
15.	Экономия по результатам закупок всего, руб.	24 477 570,92
16.	Сумма цен контрактов, заключенных по результатам проведения закупок в модуле «Малые закупки» РИС в соответствии с п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, руб.	6 071 415,90
17.	Сумма начальных (максимальных) цен контрактов закупок, проведенных в модуле «Малые закупки» РИС, которые привели к заключению контракта в соответствии с п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, руб.	7 507 056,51
18.	Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, руб.	31 503 729,99
19..	Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ, руб.	73 485 717,76
20.	Количество контрактов в реестре контрактов, заключенных заказчиками, зарегистрированных с нарушением срока регистрации, ед.	0
21.	Количество контрактов в реестре контрактов, заключенных заказчиками, по которым заказчиком просрочена оплата поставщикам (подрядчикам, исполнителям), ед.	0
22.	Количество обоснованных и частично обоснованных жалоб на закупки заказчика, за исключением впоследствии отмененных решением суда, ед.	0

№ п.п.	Наименование показателя	Значение
23.	Количество сотрудников контрактной службы заказчика (контрактный управляющий), прошедших повышение квалификации в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, чел.	14
24.	Количество членов комиссий по осуществлению закупок, прошедших повышение квалификации в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, чел.*	14

* Член комиссии по осуществлению закупок, состоящий в нескольких комиссиях, учитывается один раз.

Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ (проведение открытых конкурентных способов определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей, в которых участниками закупок являются только субъекты малого бизнеса, СОНКО) составил 73 485 717,76 руб.

Сумма начальных (максимальных) цен контрактов закупок, проведенных в модуле «Малые закупки» РИС, которые привели к заключению контракта в соответствии с п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, руб. (осуществление закупки на сумму, не превышающую 600 тыс. руб., осуществление закупки медицинских изделий и расходных материалов у единственного производителя, поставщика) составила 7 507 056,51 руб., сумма цен контрактов, заключенных по результатам проведения закупок – 6 071 415,90 руб., следовательно, снижение цены контрактов составило 1 435 640,61 руб.

Сумма цен контрактов, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, руб. составила 20 328 647,85 руб., что не превышает десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

В 2022 г. численность контрактной службы составила 14 чел., все они прошли повышение квалификации.

С точки зрения эффективности закупки благоприятно, что в БУЗ ВО «ВГКБ №11» отсутствовали контракты с нарушением срока регистрации, срока оплаты товаров поставщикам, подрядчикам и исполнителям, обоснованные жалобы на закупки заказчика.

Для повышения информативности отчетных форм в рамках внутреннего контроля закупки товаров, работ, услуг в БУЗ ВО «ВГКБ №11» в рамках последующей формы внутреннего контроля мы рекомендуем проводить оценку эффективности закупок учреждения по ключевым параметрам, отраженным в табл. 3 (экономическая эффективность, соблюдение принципа обеспечения конкуренции, социальная эффективность закупок, качество

организации закупок). Использование данной формы позволит комплексно оценить эффективность закупок, своевременно выявить недостатки и направления их устранения.

Таблица 3

Рекомендуемая форма оценки эффективности закупки товаров, работ, услуг БУЗ ВО «ВГКБ № 11» в рамках внутреннего контроля

№	Критерий определения эффективности закупок	Порядок расчета показателя	Параметры оценки эффективности		
			Низкая эффективность	Средняя эффективность	Высокая эффективность
1	Оценка экономической эффективности закупок				
1.1	Экономия бюджетных средств в процессе закупки	(НМЦК – Цена заключенных контрактов)/ НМЦК*100%	Заключение контракта по НМЦК	Снижение НМЦК менее 10,0%	Снижение НМЦК от 10,0 до 20,0%
2	Оценка соблюдения заказчиком принципа обеспечения конкуренции				
2.1	Среднее количество поданных заявок на одну закупку	Количество поданных заявок/Общее количество процедур закупок	0-1 заявка	2 заявки	Более 2 заявок
2.2	Среднее количество допущенных заявок на одну закупку	Общее количество заявок участников, допущенных комиссией заказчика/Общее количество процедур закупок	0-1 заявка	2 заявки	Более 2 заявок
2.3	Удельный вес закупок у единственного поставщика, %	Закупки, осуществленные в соответствии со ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ/ Общего объема закупок (в стоимостном выражении)*100%	Более 60%	50-60%	Менее 50%
3	Оценка социальной эффективности закупок				
3.1	Удельный вес закупок у субъектов малого предпринимательства и СОНКО, %	Объем закупок у субъектов малого предпринимательства и СОНКО/Годовой объем закупок*100%	Менее 10%	10-15%	Более 15%
3.2	Закупка инновационной и высокотехнологической продукции	Наличие факта закупки подобной продукции	-	-	Наличие
4	Оценка качества организации закупок				

№	Критерий определения эффективности закупок	Порядок расчета показателя	Параметры оценки эффективности		
			Низкая эффективность	Средняя эффективность	Высокая эффективность
4.1	Размещение план-графика закупок в ЕИС	Соблюдение сроков размещения план-графика закупок в ЕИС	Нарушение сроков	Незначительное отклонение по обоснованным причинам	Соблюдение срока
4.2	Соблюдение сроков регистрации контрактов в ЕИС	Оценивается наличие в реестре контрактов, заключенных заказчиками, контрактов с нарушением срока регистрации	Более 2-х контрактов с нарушением срока регистрации	Наличие до 2-х контрактов с нарушением срока регистрации	Отсутствие контрактов с нарушением срока регистрации
4.3	Соблюдение сроков оплаты заказчиком договора на поставку товаров, работ, услуг	Оценивается наличие в реестре контрактов, заключенных заказчиками, контрактов с нарушением сроков оплаты	Более 2-х контрактов с нарушением срока оплаты	Наличие до 2-х контрактов с нарушением срока оплаты	Отсутствие контрактов с нарушением срока оплаты
4.4	Наличие обоснованных жалоб в отношении заказчика	Оценивается наличие обоснованных и частично обоснованных жалоб на закупки заказчика	Более 2-х обоснованных жалоб	Не более 2-х обоснованных жалоб	Отсутствие обоснованных жалоб

В табл. 4 представлена оценка эффективности закупки товаров, работ, услуг БУЗ ВО «ВГКБ № 11» по критериям.

Таблица 4

Оценка эффективности закупки товаров, работ, услуг БУЗ ВО «ВГКБ № 11»

№	Наименование показателя	Значение прошлого года		Оценка эффективности	
		2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Оценка экономической эффективности закупок				
1.1	Экономия бюджетных средств в процессе закупки, руб.	22,5	21,4	Высокая	Высокая
2.	Оценка соблюдения принципа обеспечения конкуренции				
2.1	Среднее количество поданных заявок на одну закупку	1	0,9	Низкая	Низкая

Окончание табл. 4

№	Наименование показателя	Значение прошлого года		Оценка эффективности	
		2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
2.2	Среднее количество допущенных заявок на одну закупку	1	0,9	Низкая	Низкая
2.3	Удельный вес закупок у единственного поставщика, %	50,3	67,9	Средняя	Низкая
3.	Оценка социальной эффективности закупок				
3.1	Удельный вес закупок у субъектов малого бизнеса и СОНКО, %	16,5	42,9	Высокая	Высокая
4.	Оценка качества организации закупок				
4.1	Размещение план-графика закупок в ЕИС	Сроки не соблюдены	Сроки соблюдены	Высокая	Высокая
4.2	Соблюдение сроков регистрации контрактов в ЕИС	Соблюдены	Соблюдены	Высокая	Высокая
4.3	Соблюдение сроков оплаты заказчиком договора на поставку товаров, работ, услуг	Соблюдены	Соблюдены	Высокая	Высокая
4.4	Наличие обоснованных жалоб в отношении заказчика	Отсутствуют	Отсутствуют	Высокая	Высокая

Оценка эффективности закупки товаров, работ, услуг БУЗ ВО «ВГКБ№11» по предложенным критериям показала, что закупочная деятельность учреждения в 2022 г. по критерию «качество организации» эффективна, так как соблюдены сроки формирования и размещения план-графика закупок в ЕИС, отсутствуют нарушения в сроках регистрации контрактов и их оплаты, отсутствуют обоснованные жалобы со стороны участников закупки на работу контрактной службы.

Заключение

Таким образом, нами были исследованы методы, способы и контрольные процедуры, используемые субъектами внутреннего контроля закупок товаров, работ, услуг БУЗ ВО «ВГКБ №11». В ходе проведенного исследования выявлено, что выбор конкретного метода, способа и процедуры внутреннего контроля зависит от формы его реализации (предварительный, текущий, последующий).

Так, в рамках предварительного контроля чаще всего используется выборочный способ контроля по уровню подчиненности руководителем учреждения, руководителем контрактной службы, главным бухгалтером,

руководителями других структурных подразделений посредством инспектирования, визирования документов, установления финансовых лимитов, санкционирования сделок. Текущий контроль осуществляется сплошным способом путем самоконтроля сотрудников контрактной службы закупок, учетных работников, других причастных лиц при выполнении ими операций, необходимых для осуществления закупок. При текущем контроле закупок используются контрольные процедуры: сверка, запрос, инспектирование, пересчет, перепроведение, автоматическая проверка и др.

Последующий контроль осуществляется в виде плановых или внеплановых проверок эффективности закупки сплошным или выборочным способом. Для реализации последующего контроля в БУЗ ВО «ВГКБ № 11» разработаны формы управленческих отчетов, характеризующие эффективность и результативность закупок. Для повышения информативности данных отчетных форм нами была предложена аналитическая таблица, использование которой позволит в комплексе оценить эффективность закупок по следующим критериям: экономическая эффективность, соблюдение принципа обеспечения конкуренции, социальная эффективность закупок, качество организации закупок.

Оценка эффективности закупки товаров, работ, услуг БУЗ ВО «ВГКБ № 11» по предложенным критериям показала, что закупочная деятельность учреждения в 2022 г. по критерию «качество организации» эффективна, так как соблюдены сроки формирования и размещения план-графика закупок в ЕИС, отсутствуют нарушения в сроках регистрации контрактов и их оплаты, отсутствуют обоснованные жалобы со стороны участников закупки на работу контрактной службы.

Экономическая эффективность закупок высокая, так как экономия бюджетных средств в результате снижения НМЦК составила 21,4%. Социальная эффективность высокая, удельный вес закупок у малого бизнеса и СОНКО увеличился по сравнению с прошлым годом. Низкий уровень эффективности, на что следует обратить внимание руководителю учреждения, достигнут по критерию «соблюдение принципа обеспечения конкуренции». Следовательно, резерв повышения эффективности закупок учреждения состоит в росте их конкурентности за счет привлечения к участию в государственных закупках большего числа участников.

Список источников

1. Агапова Т.Н. Анализ внутреннего контроля государственных закупок научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в организациях-заказчиках / Т.Н. Агапова, Р.В. Сиркина // *Финансовая аналитика: проблемы и решения*, 2021, no. 3, с. 70-75.

2. Андреева Л.В. Тенденции развития законодательства в сфере закупок от-

дельных юридических лиц // *Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы IV международной научно-практической конференции (10 июня 2016 г., МГУ им. М.В. Ломоносова)*. Москва, Юстицинформ, 2016, с. 18-29.

3. *Закупка товаров, работ, услуг: регулирование, анализ и контроль: монография* / [Д.А. Ендовицкий и др.]; [под ред. Д.А. Ендовицкого]; Воронежский

государственный университет. Воронеж, Издательский дом ВГУ, 2019, 155 с.

4. Казанцев Д.А. Обоснование закупок: технология и проблемные вопросы // *Бюджетный учет*, 2018, по. 1 (157), с. 46-51.

5. Капитонова Т.С. Направления совершенствования финансового контроля в сфере государственных закупок // *Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки*, 2020, по. 3, с. 27-32.

6. Коробейникова Л.С. Использование аналитических процедур в аудите закупок товаров, работ, услуг / Л.С. Коробейникова, Г.В. Черникова // *Международный бухгалтерский учет*, 2021, по. 6, т. 24, с. 624-639.

7. Коробейникова Л.С. Процедуры внутреннего контроля закупки товаров, работ, услуг бюджетного учреждения здравоохранения / Л.С. Коробейникова, Н.В. Попова // *Актуальные проблемы учета, экономического анализа и финансово-хозяйственного контроля деятельности организации: материалы IX Международной научно-практической конференции*. В 2-х частях, Воронеж, 10 декабря 2021 года. Часть I. Воронеж, Воронежский государственный университет, 2022, с. 113-117.

8. Коротаева А.И. Совместная работа по разработке плана-графика закупок // *Советник бухгалтера государственного и муниципального учреждения*, 2015, по. 8 (128), с. 17-25.

9. Петрусенко Т.В. Горячая десятка: самые острые вопросы в практике применения ФЗ-44 в текущем комплектовании библиотек / Т.В. Петрусенко, И.В. Эйдемиллер // *Университетская книга*, 2014, по. 3, с. 52-59.

10. Проданова Н.А., Данчиков Е.А., Зацаринная Е.И. Обзор нормативно-правовых актов, регулирующих аудит обоснования начальной (максимальной) цены контракта закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд // *Бизнес и дизайн ревю*, 2017, т. 1, по. 2 (6), с. 2.

11. Хачатрян Г.А. Аудит эффективности государственных закупок: критерии и показатели // *Научное обозрение*, 2015, по. 6, с. 219-224.

12. Чуриков А.В. Совершенствование методики оценки эффективности закупочной деятельности для государственных нужд // *Современная экономика: проблемы и решения*, 2018, по. 4, с. 104-114.

METHODS OF INTERNAL CONTROL OF PROCUREMENT OF GOODS, WORKS AND SERVICES OF HEALTH CARE INSTITUTIONS

Korobeynikova Larisa Sergeevna, Cand. Sci. (Econ.) , Assoc. Prof.
Popova Natalia Vladimirovna, M. Sc.

Voronezh State University, Universitetskaya sq., 1, Voronezh, Russia, 394018; e-mail: korobeinikova@vsu.ru; popov.popov-s@yandex.ru

Importance: there is a growing trend of violations in the field of procurement procedures. In this regard, it becomes relevant to exercise internal control over the procurement process in the public and private sectors of the economy. *Purpose:* modern conditions for the innovative development of the Russian economy dictate the need to increase the efficiency of spending funds from the federal and regional budgets. In this regard, methods of internal control in the field of procurement of goods, works, and services to meet the needs of healthcare institutions are of particular importance. The purpose of the study is to find and propose methods for improving internal control in the field of procurement to reduce the amount of damage. *Research design:* using theoretical and empirical methods, the methodology for conducting internal control in the field of procurement was reviewed and analyzed. *Results:* the proposed reporting forms and methods can be used in the process of improving the existing methodology for conducting internal control in order to increase the effectiveness and efficiency of ongoing procurement.

Keywords: internal control, procurement of goods, works, services, healthcare institutions, control procedures, performance assessment, methods.

References

1. Agapova T.N. Analiz vnutrennego kontrolja gosudarstvennyh zakupok nauchno-issledovatel'skih, opytно-konstruktorskih i tehnologicheskikh rabot v organizacijah-zakazchikah / T.N. Agapova, R.V. Sirkina. *Finansovaja analitika: problemy i reshenija*, 2021, no. 3, pp. 70-75.
2. Andreeva L.V. Tendencii razvitiya zakonodatel'stva v sfere zakupok otdel'nyh juridicheskikh lic. *Publichnye zakupki: problemy pravoprimerenija: materialy IV mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii* (10 ijunja 2016 g., MGU im. M.V. Lomonosova). Moskva, Justicinform, 2016, pp. 18-29.
3. Zakupka tovarov, rabot, uslug: regulirovanie, analiz i kontrol': monografija / [D.A. Endovickij i dr.]; [pod red. D.A. Endovickogo]; Voronezhskij gosudarstvennyj universitet. Voronezh, Izdatel'skij dom VGU, 2019. 155 p.
4. Kazancev D.A. Obosnovanie zakupki: tehnologija i problemnye voprosy. *Bjuzh-zhetnyj uchet*, 2018, no. 1(157), pp. 46-51.
5. Kapitonova T.S. Napravlenija sovershenstvovanija finansovogo kontrolja v sfere gosudarstvennyh zakupok. *Gumanitarnye, social'no-jekonomicheskie i obshhestvennye nauki*, 2020, no. 3, pp. 27-32.

6. Korobejnikova L.S. Ispol'zovanie analiticheskikh procedur v audite zakupok tovarov, rabot, uslug / L.S. Korobejnikova, G.V. Chernikova. *Mezhdunarodnyj buhgalterskij uchet*, 2021, no. 6, t. 24, pp. 624-639.
7. Korobejnikova L.S. Procedury vnutrennego kontrolja zakupki tovarov, rabot, uslug bjudzhetnogo uchrezhdenija zdavoohranenija / L.S. Korobejnikova, N.V. Popova. *Aktual'nye problemy ucheta, jekonomicheskogo analiza i finansovohozhajstvennogo kontrolja dejatel'nosti organizacii: materialy IX Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoi konferencii. V 2-h chastjah, Voronezh, 10 dekabnja 2021 goda. TChast' I*. Voronezh, Voronezhskij gosudarstvennyj universitet, 2022, pp. 113-117.
8. Korotaeva A.I. Sovmestnaja rabota po razrabotke plana-grafika zakupok. *Sovetnik buhgaltera gosudarstvennogo i municipal'nogo uchrezhdenija*, 2015, no. 8(128), pp. 17-25.
9. Petrusenko T.V. Gorjachaja desjatka: same ostrye voprosy v praktike primenenija FZ-44 v tekushhem komplektovanii bibliotek / T.V. Petrusenko, I.V. Jejdemiller. *Universitetskaja kniga*, 2014, no. 3, pp. 52-59.
10. Prodanova N.A., Danchikov E.A., Zacarinnaja E.I. Obzor normativno-pravovyh aktov, regulirujushhij audit obosnovanija nachal'noj (maksimal'noj) ceny kontrakta zakupok dlja obespechenija gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd. *Biznes i dizajn revju*, 2017, t. 1, no. 2 (6), p. 2.
11. Hachatrjan G.A. Audit jeffektivnosti gosudarstvennyh zakupok: kriterii i pokazateli. *Nauchnoe obozrenie*, 2015, no. 6, pp. 219-224.
12. Churikov A.V. Sovershenstvovanie metodiki ocenki jeffektivnosti zakupочноj dejatel'nosti dlja gosudarstvennyh nuzhd. *Sovremennaja jekonomika: problemy i reshenija*, 2018, no. 4, pp. 104-114.