

---

## **АНАЛИЗ ДОСТАТОЧНОСТИ И АКТУАЛЬНОСТИ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МАТЕРИАЛЬНО- ТЕХНИЧЕСКОГО СНАБЖЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

---

**Коробейникова Лариса Сергеевна**, канд. экон. наук, доц.  
**Иванников Кирилл Александрович**, преп.

Воронежский государственный университет, Университетская пл., 1, Воронеж,  
Россия, 394018; e-mail: korobeinikova@vsu.ru; ivannikov@vsu.ru

*Предмет:* материально-техническое снабжение деятельности бюджетных учреждений подпадает под нормы антимонопольного и гражданского правового регулирования. В современных условиях функционирование контрактной системы относится к наиболее регламентированным направлениям экономической деятельности, что позволяет говорить об обеспеченности данного направления деятельности элементами нормативно-правового регулирования. Практическая значимость исследования состоит в структурировании элементов нормативно-правового регулирования контрактной системы РФ на основе исследования содержания нормативных документов в области закупки товаров, работ, услуг. *Цель:* провести периодизацию и выделить этапы развития процесса материально-технического снабжения на основе обобщения исторического опыта развития процессов закупки товаров, работ, услуг, раскрытия сущности правового обеспечения материально-технического снабжения, что позволило учесть вековой опыт развития экономики России, трансформировать классические бизнес-процессы снабжения в современную цифровую бизнес-среду. *Дизайн исследования:* для решения поставленных задач нами были выделены наиболее значимые федеральные законы, указы и постановления царской России, социалистического периода функционирования СССР, а также развития экономики России в рыночных условиях. Обзор содержания выбранных документов позволил выделить положительные и отрицательные стороны развития элементов законодательного регулирования, увидеть преимущество применения инструментария государственного регулирования закупочной деятельности. *Результаты:* представленная периодизация этапов развития процессов материально-технического снабжения показала, что содержание нормативно-правовых актов и последовательность

их принятия позволяют судить о том, что особенности регулирования материально-технического снабжения бюджетных учреждений зависят от актуализации вопросов развития экономики России. Авторами выделены особенности исторических подходов к регулированию материально-технического снабжения, которые остаются актуальными в условиях жесткого санкционного воздействия и внешней агрессивной среды.

**Ключевые слова:** материально-техническое снабжение, закупка товаров, работ, услуг, контрактные отношения, нормативно-правовое регулирование.

**DOI:** 10.17308/meps/2078-9017/2024/5/88-103

### **Введение**

Существующая нормативно-правовая база регулирования материально-технического снабжения направлена на функционирование контрактной системы РФ, активными субъектами которой и выступают бюджетные учреждения. В условиях глобального экономического кризиса и жестких международных экономических санкций действующая контрактная система оказалась устойчивой к вызовам внешней агрессивной среды, что позволяет ей эффективно функционировать в условиях цифровизации экономики России.

Отметим, что сложившийся уровень актуальности и объективности правового обеспечения в области регулирования материально-технического снабжения государственных учреждений позволил сохранить и модернизировать действующие инструменты функционирующих рынков товаров, работ, услуг, способствующих обеспечению деятельности бюджетных учреждений. Обзор существующих нормативно-правовых актов, их направлений регулирования финансово-хозяйственной деятельности необходимо начинать с ретроспективы элементов нормативно-правового регулирования материально-технического снабжения государственных учреждений.

Оценка исторических аспектов становления и развития нормативных положений регулирования материально-технического обеспечения говорит о неравномерной структуре изменений, обусловленной как разработкой новых положений нормативно-правового регулирования материально-технического снабжения деятельности бюджетных учреждений, так и корреляцией с уже действующими положениями и применяемыми судебными практиками.

### **Методы и результаты исследования**

Одной из отправных точек нормативного регулирования материально-технического снабжения государственных учреждений можно считать «Положение о подрядах и поставках», которое было опубликовано в начале XX века, в котором описывался порядок поддержания уровня конкуренции, в том числе в области государственных закупок, на интеграции государ-

ственной политики в процессы зарождавшейся капиталистической модели экономики. Именно данный документ можно рассматривать как первый нормативно-правовой документ об организации порядка проведения закупочных процедур для обеспечения государственных нужд, что направлено на поддержание и развитие экономической среды для повышения заинтересованности хозяйствующих субъектов к открытию новых производств и участию в заказах со стороны государства.

Одним из важнейших направлений развития государственных и муниципальных закупок России является развитие экономики в условиях командно-административной системы как социалистический аспект. В период 1919-1920 гг. были изданы декреты, которые четко регламентировали закупки определенных видов товаров, появились существенные условия осуществления закупки и особенности их отражения в содержании контрактов (твердые цены, конкретный срок поставки, определенный объем заказа). Меры, закрепленные в указанных декретах, способствовали сдерживанию вольности поставщиков на основе конкретизации поставок, подавлению спекулятивного характера договорных отношений, применяемых в царской России. Говоря об эффективности данных декретов, стоит отметить, что данные инициативы были реализованы в сложном периоде становления новой государственности на территории бывшей царской, в то время, новой советской государственности, что породило дестабилизацию в экономических и социальных сферах.

С 1925 года начали применяться типовые формы контрактов, которые представляли стандартизированные условия исполнения контрактов для различных типов и предметов контрактов. В период нэпа молодая советская власть не отказывалась от устоявшейся задачи осуществления закупок с применением конкурентных процедур. Таким образом, можно отметить, что получение благ и ряда ресурсов для нужд строящегося государства было основано на принципе свободной конкуренции. Так, 30 ноября 1921 г. было принято «Положение о поставках и подрядах», которое отражало в себе конкурентные процедуры закупок, в 1923 году было принято Положение «О государственных подрядах и поставках», где стали раскрываться аспекты укрепления финансовой дисциплины в части авансирования и обеспечения исполнения контрактов исполнителем. Следует отметить: начало XX века стоит рассматривать как время резкого скачка технических решений, применяемых в различном виде и на различных местах, пример – осуществление торгов по телеграфу.

В период окончания нэпа в советской России в 1927 году было принято положение «О государственных подрядах и поставках», где уделялось внимание вопросам несостоявшихся процедур, условиям реализации популярных видов конкурентных торгов, срокам их проведения и исполнения. Данное положение применялось ограниченный временной период, в 1935 году было опубликовано «О признании контрактационных договоров имею-

щими силу закона и об ответственности за нарушение этих договоров» ЦИК СССР № 19, СНК СССР № 2181 от 21.09.1935 г.<sup>1</sup>, где были описаны меры ответственности за нарушения условий сделки, устанавливались материальные санкции и уголовное наказание за неисполнение обязательств. Началось ужесточение применения штрафных санкций, расширились возможности выбора уровня ответственности для недобросовестных поставщиков. В начале 40-х годов XX века закупочные нужды государства были направлены на обеспечение оборонного заказа.

Советский период развития России характеризуется централизованным планированием и исполнением плана материально-технического снабжения. Государственный заказ в советский период был нацелен на обеспечение целевых задач и реализацию ключевых функций государства<sup>2</sup>. В рамках перехода от послевоенного времени были введены новые нормативно-правовые акты, такие, как Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 25.02.1961 № 175<sup>3</sup> «О перестройке и улучшении организации государственных закупок сельскохозяйственных продуктов», где впервые упоминалось о планах закупок, которые и являются прототипом существующих сейчас планов и план-графиков закупок товаров, работ, услуг. В 1966 г. было опубликовано постановление «Об утверждении положения о поставках продукции производственно-технического назначения, положения о поставках товаров народного потребления и основных условий регулирования договорных отношений при осуществлении экспортно-импортных операций»<sup>4</sup>, в котором был сформирован порядок заключения государственных контрактов и регулировались отношения, возникающие в рамках исполнения указанных контрактов.

В целом, основные отличия закупок в царской России и СССР заключаются в отсутствии конкуренции, некорректного определения потребностей потребителей и тотального регулирования цен на товары, работы, услуги. Последующий этап политических изменений в государстве, основанный на переходе от советского периода социализма к демократической модели управления, привел к ликвидации Госплана как результату децентрализация закупок. Таким документом, который ознаменовал переход к новой системе и возрождение конкуренции в госзаказе, стал Указ Президента РФ «О хозяйственных связях и поставках продукции и товаров в 1992 году» от 15 октября 1991 г. № 143 [9]. Раскрытие сущности и самого понятия «конкуренция» в системе государственного заказа произошло в рамках из-

<sup>1</sup> Вызовы современности: проблемы, возможности, решения : монография / Е.И. Костюкова, А.Н. Герасимов, Д.А. Ендовицкий и др.; [под общ. ред. Е.И. Костюковой]. Ставрополь: АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2015. 136 с.

<sup>2</sup> Закупка товаров, работ, услуг: регулирование, анализ и контроль: монография / [Д.А. Ендовицкий и др.]; под ред. Д.А. Ендовицкого; Воронежский государственный университет. Воронеж: Издательский дом ВГУ, 2019. 155 с.

<sup>3</sup> Гиляровская Л.Т. Экономический анализ: учебник для вузов / Л.Т. Гиляровская. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. 615 с.

<sup>4</sup> Бюджетные учреждения: планирование, учет, анализ и контроль: учебник / коллектив авторов; [под ред. Д.А. Ендовицкого]. Москва: КНОРУС, 2021. 804 с.

дания Закона РФ «О поставках продукции и товаров для государственных нужд» от 28 мая 1992 г. № 2859-1 [10]. В данном документе определяется перечень государственных заказчиков (предприятия, организации, учреждения и иные субъекты), на которых распространяется закон. Отметим, что действующие положения федерального законодательства о контрактной системе РФ также возобновили деятельность данных субъектов, которые на текущий момент определяются как заказчики (государственные, муниципальные). Однако, вслед за этим документом был опубликован Закон Российской Федерации «О поставках продукции и товаров для государственных нужд» №2860-1 [12], который четко регламентировал процесс осуществления конкурентной закупки. Сами конкурентные закупки обретают новую жизнь в рамках активного поиска решений прошлых лет как советского периода, так и периода царской России. Таким образом, как отмечает Медякова Е.М. [3], в период с 1992 по 1997 год в российском законодательстве не было единого правового документа, который бы определял процедуры государственных закупок, однако регламентация закупок была осуществлена в 1994 году на основе принятия Федерального Закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» от 13.12.1994 г. № 60-ФЗ. Закон устанавливал общие экономико-правовые принципы и порядок формирования и исполнения на контрактной основе заказов на закупку и поставку товаров, работ, услуг<sup>5</sup>. Одним из главных затруднений, с которым сталкивались бюджетные учреждения, явилось строгое установление рамок правоотношений между государственным заказчиком и отдельными иностранными юридическими лицами, существовал прямой запрет на возможность участия в данных организациях. Что касается отечественных юридических лиц (организаций, зарегистрированных на территории Российской Федерации), правоотношения между ними и государственным заказчиком регулировались в соответствии с нормативно-правовыми актами, которые приняты на уровне муниципальных образований. Данные акты не были типовыми и унифицированными, что не давало возможности типизировать подходы к осуществлению государственных закупок, малоэффективным оставался и механизм взаимодействия государственных заказчиков и исполнителей на региональных уровнях. Но принятие Федерального Закона №60-ФЗ способствовало формированию основ действующей контрактной системы РФ. Именно положения федерального закона №60-ФЗ ввели понятия «государственный заказ» и «государственный контракт», которые используются в рамках действующего законодательства [9]. Права и обязанности в рамках данных контрактов как для поставщиков, так и для заказчиков также были описаны в данном Федеральном законе [10].

В период бурного развития нового государства и резкого перехода к рыночной экономике от плановой произведены серьезные изменения в

---

<sup>5</sup> Вызовы современности: проблемы, возможности, решения: монография / Е.И. Костюкова, А.Н. Герасимов, Д.А. Ендовицкий и др.; [под общ. ред. Е.И. Костюковой]. Ставрополь: АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2015. 136 с.

области регулирования государственных закупок. Инструментарий начал активизироваться и получил новые возможности формирования с мая 1997 года, после издания Указа Президента РФ «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» от 8 апреля 1997 г. № 305 [12]. Положения изданного указа не смогли сформировать единую систему государственных закупок России. Правовое поле государственных закупок постепенно расширялось на основе введения в практику финансово-хозяйственной деятельности положений Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» от 06.05.1999 г. №97-ФЗ, где определялось взаимодействие между двумя сторонами закупки, а именно между заказчиком и поставщиком (исполнителем, подрядчиком). В данном законе заложены основы антикоррупционных закупочных механизмов, особенности проведения конкурентных процедур. Однако отдельные его положения не были достаточно проработаны, что не дало возможности использовать содержание данного нормативного документа длительное время ввиду невозможности его актуализации. В целом, все нормативно-правовые акты 90-х годов XX века не учитывали такой один из важных на данный момент принципов функционирования контрактной системы как профессионализм Заказчика, основу прочности действующей системы государственных закупок [4, 8].

Новый виток развития в правовом обеспечении государственных закупок начат со вступлением в силу положений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ [9]. Появление единых концепции, подходов к публичности закупок, типовых способов закупок, а также переход на электронные аукционы, способствовали форсированию действий к становлению контрактной системы. В законе описывались механизмы контроля в области поддержания добросовестной конкуренции, антикоррупционные механизмы, прозрачность и открытость проведения процедур закупок, стандартизированные подходы к описанию участников закупки, декларировался максимальный охват публичности государственных закупок, что способствовало аккумулярованию всех заказчиков и поставщиков на единой платформе. Конечно, система не столь хорошо показывала себя на практике, существовали ситуации недопонимания между заказчиками и поставщиками в рамках закупочного взаимоотношения [7, 9].

Необходимость определения государственных заказчиков как отдельных юридических лиц с государственным участием, развитие правового пространства системы государственных закупок в направлении цифровизации и контроля закупок способствовали классификации отдельных хозяйствующих субъектов, что послужило основой для развития положений Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юриди-

ческими лицами» от 18.07.2011 г. №223-ФЗ. Положения данного федерального закона актуальны в текущий момент и характеризуются следующими особенностями<sup>6,7</sup>:

1. необходимость определения содержания, формирования текста и опубликование Положения о закупках товаров, работ, услуг в единой информационной системе;

2. осуществление закупки товаров, работ, услуг в рамках единой информационной системы;

3. в рамках действия данного федерального закона функционируют государственные заказчики, учредителем которых выступают федеральные органы исполнительной власти и муниципальные учреждения, имеющие право использовать в качестве финансового обеспечения закупки товаров, работ, услуг средств от иной, приносящей доход деятельности [1].

Существенной новеллой данного нормативного документа стало именно Положение о закупках экономического субъекта, в котором субъекты разных организационно-правовых форм хозяйствования раскрывали собственный механизм осуществления закупок. А далее законодатель пошел на преобразования положений федерального законодательства в части развития контрактной системы РФ как единого целого, функционирующей на базе единого информационного пространства, был опубликован Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. №44-ФЗ<sup>8</sup>. Однако эксперты действующего законодательства сразу выявили проблемные аспекты в области [2]:

- планирования государственных закупок, товаров, работ, услуг;
- стандартизации предметов закупки, унификации и типовой конфигурации товаров, работ, услуг;
- формирования и определения конкурентных способов определения поставщика, подрядчика и исполнителя.

Планирование закупочных процедур относится к одним из самых трудоемких этапов осуществления закупок, затрагивает широкую область знаний юридических и экономических нюансов осуществления бизнес-процессов, что связано с необходимостью детализации отдельных закупок в зависимости от ассортимента и номенклатуры, условий поставки, исполнения контракта. Кроме того, процесс планирования завязан на необходимости использования действующей классификации товаров, работ, услуг (ОКПД2) [5, 9], особенностями финансирования, применения способов

<sup>6</sup> О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (в ред. № 444-ФЗ от 04.08.2023 г.).

<sup>7</sup> Купрюшина О.М. Документационное обеспечение делового общения: учебное пособие / О.М. Купрюшина, Л.С. Коробейникова; [под ред. проф. Д.А. Ендовицкого]. Москва: Магистр, 2011. 302 с.

<sup>8</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в ред. № 17-ФЗ от 14.02.2024 г.).

определения поставщика (подрядчика, исполнителя), поиском и определением данных с действующими справочниками товаров, на закупку которых установлены запреты на допуск в рамках стимулирования отечественного производства. Закупка уникальных товаров, работ, услуг ставит тяжелые задачи для формирования объекта закупки и быстрого определения содержания особенностей ее осуществления. В качестве примера можно привести закупку научного оборудования, в рамках которой включаются определенные компьютерные элементы или вычислительные серверы для проведения расчетов, что усложняет процесс идентификации товара заказчиком и будущим поставщиком. Потребность государственного заказчика в закупке определенного вида товара, выполнения работы, оказания услуги может представлять собой уникальную или инновационную разработку. Классификация товара, работы, услуги в соответствии с ОКПД2, применяемая при планировании и проведении закупочных процедур, теряет экономический смысл ввиду соблюдения принципа конкуренции и отражения данных по результатам закупки в статистической отчетности в разделе данного классификатора [6].

Второй проблемный аспект затрагивает вопросы стандартизации и нормирования закупки технологических товаров в области использования каталога товаров, работ, услуг (КТРУ) ввиду невозможности применения обязательных характеристик, определения жизненного цикла оборудования, невозможности комплексного определения современных характеристик. Применение типовых конфигураций порождает необходимость постоянной актуализации данных в соответствии с конфигурациями технически усложненных устройств [11].

Вопрос корректности определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным или неконкурентным способом основывается на положениях распоряжения Правительства РФ «Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» от 21.03.2016 №471-р<sup>9</sup>, где указаны коды направлений предпринимательской деятельности, которые учитываются при планировании закупок товаров, работ, услуг Заказчика, перечень товаров, группы и классификация которых должна осуществляться только при применении конкурентных процедур, способы закупки, которыми руководствуется государственный заказчик при применении аукциона в электронной форме (электронный аукцион)». Определим еще одно важнейшее условие актуального законодательства в сфере закупки товаров, работ, услуг. Федеральный закон №44-ФЗ в отличие от Федерального закона №94-ФЗ<sup>10</sup> акцентирует внимание на применении конкурентных способов

<sup>9</sup> Закупка товаров, работ, услуг: регулирование, анализ и контроль: монография / [Д.А. Ендовицкий и др.]; под ред. Д.А. Ендовицкого; Воронежский государственный университет. Воронеж: Издательский дом ВГУ, 2019. 155 с.

<sup>10</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в ред. № 17-ФЗ от 14.02.2024 г.)

в части использования электронных аукционов, что занижает возможности применения конкурсов и ограничение их использования в отличие от электронных аукционов.

Говоря о природе применения положений ФЗ №44-ФЗ, необходимо уточнить, что сама контрактная система РФ основывается на международном праве, специфике открытых закупок и принятии типового закона ООН – ЮНСИТРАЛ<sup>11</sup>. Сравнивая механизмы осуществления государственных закупок различных государств, отметим, что Всемирная торговая организация (ВТО) и ряд стран, входящих в данную организацию, приняли решения вводить электронные государственные закупки только с 2014 года, когда Россия уже развивала данный механизм. Данный факт является подтверждением уникального пути экономики России и ее передовых решений, которые впоследствии применяются другими странами, основываясь на опыте нашего государства. Роль государства в периоды мировых финансово-экономических кризисов возрастает, вектор развития контрактных систем государств направлен на адаптацию, улучшение и оптимизацию процессов материально-технического снабжения государственных учреждений.

Существующая контрактная система Российской Федерации постоянно находится в условиях совершенствования и оптимизации работы ее субъектов. С момента существования контрактной системы было сформировано, утверждено и опубликовано более 500 нормативно-правовых актов, содержание которых касалось изменений функционирования контрактной системы РФ.

В представленной ниже таблице 1 нами проведена оценка значимости изменений существующих нормативно-правовых актов в области регулирования отдельных процессов закупочной деятельности. Значимость изменения обоснована абсолютными значениями и долей каждого в общем объеме изменений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Таблица 1

Изменения, вносимые в нормативно-правовые акты в области регулирования процессов закупочной деятельности, в период с 2013 по 2022 гг.

№ п\п	Направление регулирования процессов закупочной деятельности	Изменения	
		количество, шт.	удельный вес в общем количестве изменений, %
1	Уточнение содержания и основных положений системы государственных закупок товаров, работ, услуг	31	6,01
2	Планирование закупок товаров, работ, услуг	33	6,40

<sup>11</sup> Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг» (Принят в г. Нью-Йорке 31.05.1994 – 17.06.1994 на 27-й сессии ЮНСИТРАЛ) // Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Сорок девятая сессия. Дополнение № 17 (A/49/17). Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1994, с. 60-102.

Окончание табл. 1

№ п\п	Направление регулирования процессов закупочной деятельности	Изменения	
		количество, шт.	удельный вес в общем количестве изменений, %
3	Единая информационная система, ее функциональные возможности в рамках контрактной системы	32	6,20
4	Порядок описания объекта закупки товаров, работ, услуг, их нормирование, применение национальных режимов и энергоэффективности государственных закупок	75	14,53
5	Порядок осуществления закупки товаров, работ, услуг различными способами определения поставщика, подрядчика, исполнителя	94	18,22
6	Регулирование норм и правил ведения реестра контрактов, исполнения контрактов, применения типовых форм и условий внесения изменений в их содержание	119	23,06
7	Формирование отчетности и контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг	41	7,95
8	Реализация положений государственного оборонного заказа	40	7,75
9	Прочие изменения	51	9,88
ИТОГО		516	100,00

Из данных табл. 1 видно, что существенный удельный вес в изменениях, вносимых в нормативно-правовые акты в области регулирования процессов закупочной деятельности, занимают изменения в области регулирования норм и правил ведения реестра контрактов, их исполнения, возможности использования типовых форм и условий внесения изменений в контракты (23,06% в общем объеме законодательных изменений в области функционирования контрактной системы). Вторым по уровню изменений стоит выделить направление в области порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг различными способами определения поставщика, что составляет 18,22% от общего объема законодательных изменений. Законодатель вносит существенные изменения и в порядок описания объекта закупки товаров, работ, услуг с точки зрения нормирования, возможностей применения национальных режимов и использования инструментария энергоэффективности государственных закупок, что составляет 14,53% всех изменений в области функционирования контрактной системы РФ. Анализ данных показал, что наиболее устойчивой остается область контроля и формирования отчетной информации в сфере закупки товаров, работ, услуг, из-

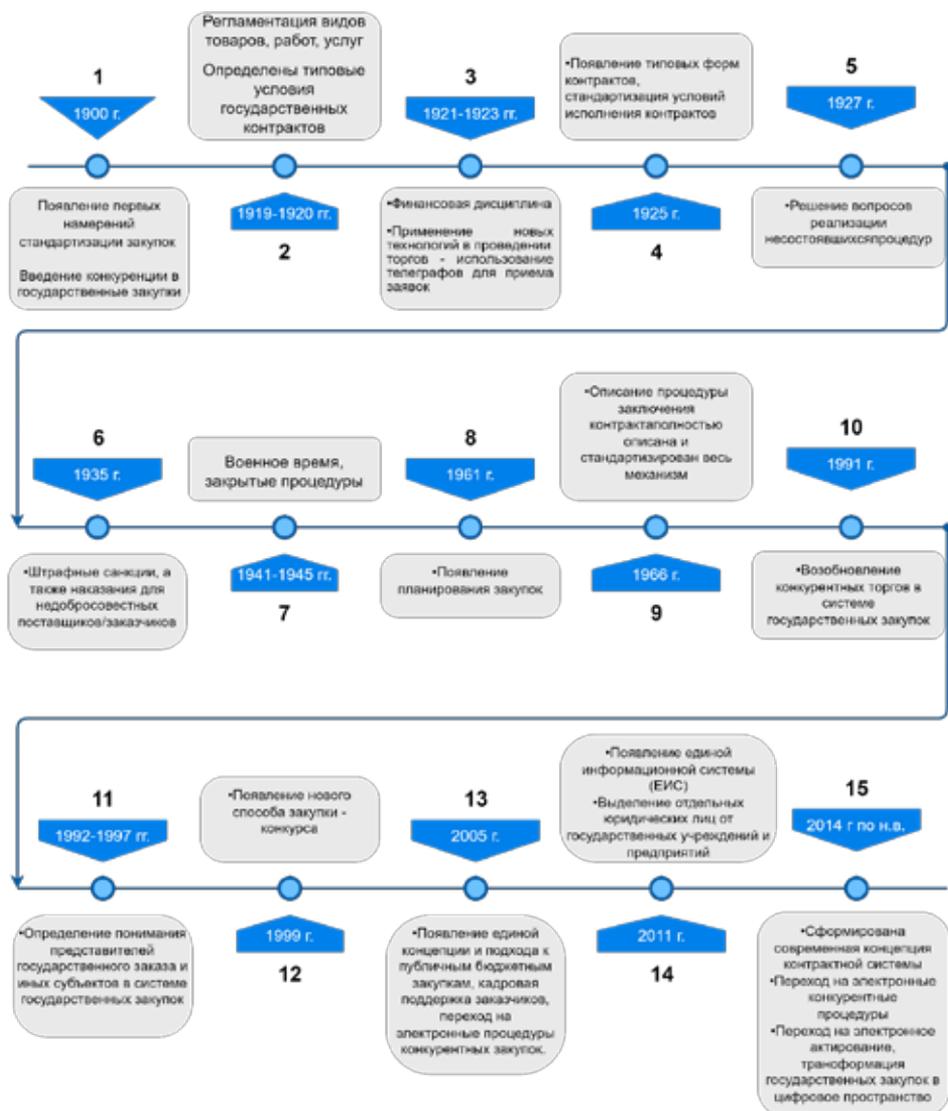


Рис. 1. Этапы развития правового обеспечения материально-технического снабжения

менения не носят частый характер, их удельный вес в объеме всех изменений невелик и не превышает 10% по каждому из выделенных направлений.

Система государственных закупок России существует около 120 лет. Развитие системы материально-технического обеспечения государственных учреждений прошло через революционные этапы смены государственного строя и политики развития государства. В условиях ее функционирования принимались передовые решения, которые способствовали использованию общемировых практик, что позволило России выступить пионером в области технологий управления снабжением государственных учреждений, удовлетворения их потребностей. Интеграция экономических процессов в конце XX века на международном уровне позволила внедрить собственный опыт в

осуществление закупочных процессов ряда стран, где существующие порядки представляют собой переосмысление идей имперской России, России времен социалистического строя (СССР) и современной демократической страны со свободной рыночной экономикой.

Отметим, что процесс цифровизации закупки товаров, работ, услуг в ряде иностранных государств начал происходить значительно позже Российской Федерации. В момент вступления в ВТО Россия, находясь в статусе наблюдателя, транслировала собственный опыт в ряд других стран, что позволило учитывать и исторический период плановой экономики, коррективы развития конкурентоспособности.

На рис. 1 представим ретроспективу нововведений системы государственных закупок России, прошедших за 120 лет. Проводя оценку исторического развития законодательства о контрактной системе, обеспечивающей правовое регулирование материально-технического снабжения государственных учреждений, представим этапы трансформации нормативно-правового регулирования данной сферы деятельности.

Согласно рис. 1 видно, что глобальные изменения и нововведения в сфере закупок приходятся на период новейшей истории России с 1990-х годов. Трансформация закупок по количеству изменений преобладает с начала 10-х годов XXI века, что обусловлено форсированием глобальной экономики и развитием цифровых технологий для выявления новых возможностей улучшения элемента материально-технического снабжения бюджетных учреждений.

### **Заключение**

Исторические аспекты развития государственных закупок позволяют нам сделать вывод, что в действующих положениях организации и удовлетворения потребности в товарах, работах и услугах бюджетных учреждений отсутствуют ссылки на раскрытие содержания материально-технического снабжения организаций государственного сектора, что говорит о трансформации понятийного аппарата данной проблемной отрасли исследования. Зачастую такой процесс как материально-техническое снабжение ассоциируется с понятиями «функционирование контрактной системы», «организация государственных и муниципальных закупок». Если обратиться к терминологии федерального закона № 44-ФЗ, то содержание понятия «государственная закупка» ассоциируется с удовлетворением «стандартизированной потребности субъекта РФ или муниципального образования в определенном количестве товаров, работ, услуг. Организация данного процесса включает формирование контрактных отношений на основе заключения контрактов (договоров) с использованием средств электронной цифровой площадки и иных способов заключения обязательств с последующим раскрытием информации в открытых источниках единой цифровой среды (единой информационной системы)».

Акцентируем внимание на общих аспектах нормативно-правового ре-

гулирования материально-технического снабжения деятельности бюджетных учреждений в современных условиях:

1. Организация материально-технического обеспечения деятельности бюджетных учреждений претерпевает существенные изменения, что обусловлено трансформацией нормативно-правового обеспечения функционирования контрактной системы РФ и стабильным изменением норм антимонопольного законодательства;

2. Действия внешней агрессивной среды и перестройка экономико-политического курса развития государства трансформирует процесс материально-технического снабжения бюджетных учреждений в соответствии с новыми реалиями;

3. Возрождение процессов планирования и нормирования в закупочной деятельности организаций государственного сектора способствовало поиску компетентных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для рационального и результативного использования финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг.

Актуальность и достаточность элементов нормативно-правового регулирования материально-технического снабжения способствует организации бизнес-процессов закупки товаров, работ, услуг как единой модели удовлетворения потребности бюджетного учреждения в товарах, работах, услугах. Устойчивость указанной модели сохраняется в условиях быстрых изменений в сфере правового регулирования, что обеспечивает оптимальную работу структурных подразделений, обеспечивающих процессы деятельности бюджетных учреждений.

### **Список источников**

1. Акимов Н.А., Сергеев В.Е. Теоретические основы прогнозирования и планирования в управлении закупками // *Современные проблемы науки и образования*, 2014, no. 4, с. 415.
2. Андреева Л.В. Государственные закупки как инструмент инновационного социально-экономического развития России // *ДНК ПРАВА*, 2014, no. 1, с. 3-8.
3. Володина М.С., Коробейникова Л.С. Анализ взаимодействия субъектов контрактной системы в области управления закупками // *Современная экономика: проблемы и решения*, 2016, no. 4, с. 93-102.
4. Гладилина И.П., Сергеева С.А. Общественное обсуждение и общественный контроль закупок // *Самоуправление*, 2013, no. 12, с. 13-15.
5. Головин С.В. Осуществление контроля в сфере закупок в государственных медицинских организациях // *Современная экономика: проблемы и решения*, 2018, no. 4 (100), с. 95-101.
6. Ендовицкий Д.А., Разуваев Г.А. Особенности использования инструментов маркетинга в сфере оказания медицинских услуг // *Современная экономика: проблемы и решения*, 2022, no. 5 (149), с. 20-32.
7. Коробейникова Л.С. Контрактная служба как субъект закупки товаров, работ, услуг в бюджетных учреждениях // *Современная экономика: проблемы и решения*, 2021, no. 5, с. 39-49.
8. Коробейникова Л.С. Реализация принципа профессионализма в деятельности сотрудников контрактной службы заказчика // *Материалы Международного научно-практического семинара «Управление персоналом в программах подготовки менеджеров»*. Воронеж, 2015, с. 47-50.
9. Коробейникова Л.С., Иванников К.А.

Сущность и содержание анализа материально-технического обеспечения деятельности бюджетных организаций // *Современная экономика проблемы и решения*, 2019, no. 9, с. 45-56.

10. Матышева В.В. Государственные закупки – инструмент поддержки малого предпринимательства в России // *Молодой ученый*, 2018, no. 49 (235), с. 370-373.

11. Плотникова И.В. От системы государственных закупок к федеральной контрактной системе: рыночные и административные механизмы // *Book keeping in the budgetary and noncommercial organisations*, 2013, no. 24 (336), с. 29-37.

12. Сергеева С.А. Прогнозирование в управлении закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд // *Фундаментальные исследования*, 2014, no. 5 (ч. 3), с. 565-568.

---

# **ANALYSIS OF THE ADEQUACY AND RELEVANCE OF LEGAL SUPPORT OF MATERIAL AND TECHNICAL SUPPLIES OF BUDGETARY INSTITUTIONS**

---

**Korobeynikova Larisa Sergeevna**, Cand. Sci. (Econ.), Assoc. Prof.  
**Ivannikov Kirill Aleksandrovich**, teacher

Voronezh State University, Universitetskaya sq., 1, Voronezh, Russia, 394018; e-mail: korobeinikova@vsu.ru; ivannikov@vsu.ru

*Importance:* material and technical supply for the activities of budgetary institutions falls under the norms of antimonopoly and civil legal regulation. In modern conditions, the functioning of the contract system is one of the most regulated areas of economic activity, which allows us to talk about the provision of this area of activity with elements of legal regulation. The practical significance of the study lies in structuring the elements of legal regulation of the contract system of the Russian Federation based on a study of the content of regulatory documents in the field of procurement of goods, works, and services. *Purpose:* to periodize and highlight the stages of development of the material and technical supply process based on generalizing historical experience in the development of procurement processes for goods, works, services, revealing the essence of legal support for material and technical supply, which made it possible to take into account the centuries-old experience of the development of the Russian economy and transform classical business processes supplies in today's digital business environment. *Research design:* to solve the set tasks, we identified the most significant federal laws, decrees and regulations of Tsarist Russia, the socialist period of the functioning of the USSR, as well as the development of the Russian economy in market conditions. A review of the content of the selected documents made it possible to highlight the positive and negative aspects of the development of elements of legislative regulation and to see the continuity of the use of tools for state regulation of procurement activities. *Results:* the presented periodization of the stages of development of material and technical supply processes showed that the content of regulatory legal acts and the sequence of their adoption allow us to judge that the features of regulation of material and technical supply of budgetary institutions depend on the actualization of issues of development of the Russian economy. The authors highlight the features of historical approaches to the regulation of material and technical supplies, which remain relevant in conditions of strict sanctions and an aggressive external environment.

**Keywords:** logistics, procurement of goods, works, services, contractual relations, legal regulation.

## References

1. Akimov N.A., Sergeev V.E. Teoreticheskie osnovy prognozirovaniya i planirovaniya v upravlenii zakupkami. *Sovremennye problemy nauki i obrazovanija*, 2014, no. 4, p. 415. (In Russ.)
2. Andreeva L.V. Gosudarstvennye zakupki kak instrument innovacionnogo social'no-jekonomicheskogo razvitija Rossii. *DNK PRAVA*, 2014, no. 1, pp. 3-8. (In Russ.)
3. Volodina M.S., Korobejnikova L.S. Analiz vzaimodejstviya subektov kontraktnoj sistemy v oblasti upravlenija zakupkami. *Sovremennaja jekonomika: problemy i reshenija*, 2016, no. 4, pp. 93-102. (In Russ.)
4. Gladilina I.P., Sergeeva S.A. Obshhestvennoe obsuzhdenie i obshhestvennyj kontrol' zakupok. *Samoupravlenie*, 2013, no. 12, pp. 13-15. (In Russ.)
5. Golovin S.V. Osushhestvlenie kontrolja v sfere zakupok v gosudarstvennyh medicinskih organizacijah. *Sovremennaja jekonomika: problemy i reshenija*, 2018, no. 4 (100), pp. 95-101. (In Russ.)
6. Endovickij D.A., Razuvaev G.A. Osobennosti ispol'zovanija instrumentov marketinga v sfere okazanija medicinskih uslug. *Sovremennaja jekonomika: problemy i reshenija*, 2022, no. 5 (149), pp. 20-32. (In Russ.)
7. Korobejnikova L.S. Kontraktnaja sluzhba kak subekt zakupki tovarov, rabot, uslug v bjudzhetnyh uchrezhdenijah. *Sovremennaja jekonomika problemy i reshenija*, 2021, no. 5, pp. 39-49. (In Russ.)
8. Korobejnikova L.S. Realizacija principa professionalizma v dejatel'nosti sotrudnikov kontraktnoj sluzhby zakazchika. *Materialy Mezhdunarodnogo nauchno-prakticheskogo seminara «Upravlenie personalom v programmah podgotovki menedzherov»*. Voronezh, 2015, pp. 47-50. (In Russ.)
9. Korobejnikova L.S., Ivannikov K.A. Sushhnost' i sodержanie analiza material'no-tehnicheskogo obespechenija dejatel'nosti bjudzhetnyh organizacij. *Sovremennaja jekonomika problemy i reshenija*, 2019, no. 9, pp. 45-56. (In Russ.)
10. Matysheva V.V. Gosudarstvennye zakupki – instrument podderzhki malogo predprinimatel'stva v Rossii. *Molodoj uchenyj*, 2018, no. 49 (235), pp. 370-373. (In Russ.)
11. Plotnikova I.V. Ot sistemy gosudarstvennyh zakupok k federal'noj kontraktnoj sisteme: rynochnye i administrativnye mehanizmy. *Book keeping in the budgetary and noncommercial organisations*, 2013, no. 24 (336), pp. 29-37. (In Russ.)
12. Sergeeva S.A. Prognozirovanie v upravlenii zakupkami dlja obespechenija gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd. *Fundamental'nye issledovanija*, 2014, no. 5 (ch. 3), pp. 565-568. (In Russ.)