

---

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И МИРОВОЙ ОПЫТ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ ЭКОЛОГИЗАЦИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

---

**Мишон Елена Витальевна**, д-р экон. наук, проф.

**Абрамова Анна Игоревна**, маг.

Воронежский государственный университет, Университетская пл., 1, Воронеж, Россия, 394018; e-mail: evm@yandex.ru; abramowa02@mail.ru

*Предмет:* состояние теоретической базы и практической реализации мер по экологизации отечественной экономики. *Цель:* оценить современное состояние теоретической базы формирования и внедрения экологизации в экономику региона, предложить инструменты государственного управления, ускоряющие процесс экологизации на мезоуровне. *Дизайн исследования:* в процессе исследования использованы: диалектический, аналитический, логический, монографический, статистический, графический методы, анализ и синтез, а также формальная экстраполяция, группировка, компаративный анализ и метод сравнения. Анализировались нормативно-правовые акты и программные документы федерального и регионального уровней, статистические данные и информация, размещенная на официальных интернет-ресурсах органов власти (материалы органов власти о ходе и результатах деятельности в сфере экологизации экономики). *Результаты:* предложен вариант современного содержания государственного регулирования экологизации модельного региона (Воронежской области) на основании выделенного общего и особенного стратегических документов по экологизации исследуемых субъектов РФ, что позволяет предложить конструктивные элементы управления, применяемые в мировой практике и подтвердившие свою эффективность.

**Ключевые слова:** экологизация, содержание экологизации, вектор экологизации, роль государства, инструменты экологизации.

**DOI:** 10.17308/meps/2078-9017/2024/6/62-79

### **Введение**

О необходимости экологизации экономики ученые стали задумываться в конце XX века. Отечественные и зарубежные исследователи практически одновременно и, что достаточно редко бывает в научной среде, едино-

душно признали необходимость этого процесса для сохранения не только биоразнообразия, но и жизни на планете как таковой, поскольку к концу 80-х гг. прошлого столетия стала очевидной невозможность дальнейшего социально-экономического развития без коренных изменений в сфере природопользования. Этот момент четко отражен в работе Л.В. Чхутиашвили [13]. К сожалению, несмотря на значимость, актуальность и своевременность проблемы даже в теории вопроса не наметилось существенных изменений и сдвигов, способных повлечь эффективные практические действия по рационализации природопользования, в том числе за счет экологизации. Так, до настоящего времени нет единого толкования термина «экологизация», несмотря на достаточно активную деятельность в этом направлении<sup>1,2,3</sup> [1, 11, 12].

Положительным моментом является внимание отечественных ученых к вопросам управления процессом экологизации, начиная с момента признания данной проблемы [2, 3, 9, 10]. В данной ситуации нам представляется важным в первую очередь определить вектор деятельности, которая позволит в сжатые сроки экологизировать экономику. Таким вектором мы считаем выделение главной проблемы современного природопользования и формирование научно-теоретической базы ее решения.

Мы по-прежнему стоим на той позиции, что основополагающей проблемой, и одновременно фактором, который препятствует экологизации экономики, является противоречие между экологическим и экономическим аспектом использования природных ресурсов в хозяйственной деятельности и обеспечении экономического роста [7, 8]. Указанную позицию мы объясняем следующим. Сохранение природной среды, связанное с необходимостью осуществления постоянно возрастающих расходов, не входит в число приоритетных задач экономического субъекта. В то же время, экологический аспект хозяйственной деятельности предполагает сохранение состояния окружающей среды на основе мероприятий по предотвращению и снижению антропогенного вреда и уменьшения уже нанесенного ущерба природе. Разрешить противоречие силами двух участников процесса (производителей материальных благ, т.е. хозяйствующих субъектов, и субъектов, осуществляющих надзор и контроль за природоохранной деятельностью) до настоящего времени не удавалось ни в одной стране мира. Более того, исходя из их экономических интересов, противоречие не может быть разрешено и в дальнейшем. Из этого вытекает необходимость и обязательность участия государства в процессе экологизации. Мы отводим государству роль некоего буфера, смягчающего данное противоречие.

<sup>1</sup> Глушкова В.Г., Макар С.В. Экономика природопользования: учебное пособие. Москва: Гардарики, 2003. С. 243.

<sup>2</sup> Бородин А.И. Эколого-экономическое управление предприятием: автореф. дис. ...д-ра экон. наук: 08.00.05. Калининград, 2006. С. 7.

<sup>3</sup> Дороговцева А.А. Стратегия управления природопользованием и охраной окружающей среды в регионе (на примере регионов Европейского Севера России): автореф. дис. ...д-ра экон. наук: 08.00.05. Санкт-Петербург, 2005. С. 4.

## Методы и результаты исследования

На основании проведенных ранее исследований полагаем [4, 5, 6], что содержание государственного регулирования экологизации экономики должно включать:

- правовое обеспечение процесса экологизации;
- контроль соблюдения нормативно-правовых актов в сфере экологизации всеми участниками экономической деятельности;
- стимулирование экономических субъектов к соблюдению норм экологизации в процессе хозяйственной деятельности.

Как видно, содержание включает два аспекта: юридический и экономический. Относительно юридического аспекта анализ показал следующее.

На основании норм федерального законодательства в сфере экологизации и ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» осуществляется разработка стратегических документов на федеральном и региональном уровнях. Перечень ключевых федеральных стратегических документов и цели в сфере экологии, отраженные в них, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Стратегические документы федерального уровня в сфере экологизации<sup>4</sup>

Стратегический документ	Цель
Основы государственной политики в области экологического развития РФ	Решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности
Экологическая доктрина РФ	Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны
Стратегия экологической безопасности РФ	Целями государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности являются сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики

<sup>4</sup> Составлено авторами на основе анализа стратегических документов федерального уровня: Основы государственной политики в области экологического развития РФ; Экологическая доктрина Российской Федерации; Стратегия экологической безопасности РФ.

Об одобрении Экологической доктрины Российской Федерации: распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 № 1225-р. Доступно: <https://docs.cntd.ru/document/901826347>.

О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176. Доступно: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215668](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668).

На основании представленных в таблице 1 стратегических документов разработан национальный проект «Экология», являющийся базой для реализации 11 федеральных проектов, а также действуют государственные программы в сфере экологизации.

Наряду с этим, в Воронежской области разработаны и реализуются стратегические документы в сфере экологизации, цели и задачи которых представлены в таблице 2.

Таблица 2

Стратегические документы регионального уровня в сфере экологизации<sup>5</sup>

Стратегический документ	Цель	Задачи
Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года	Улучшение экологических условий жизнедеятельности населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>– разработка механизма стимулирования охраны окружающей среды;</li> <li>– минимизация воздействия отходов на окружающую среду за счет совершенствования региональной системы управления отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами;</li> <li>– внедрение рационального природопользования с применением безотходных и технологически чистых технологий;</li> <li>– создание эффективной системы обращения с отходами;</li> <li>– формирование культуры использования природных ресурсов;</li> <li>– формирование эффективной системы недропользования и природопользования;</li> <li>– обеспечение безопасности гидротехнических сооружений региона, предотвращение негативного воздействия паводковых вод и ликвидация его последствий</li> </ul>
Государственная программа Воронежской области «Охрана окружающей среды и природные ресурсы»	Повышение уровня экологической безопасности граждан, сохранение природных систем и рациональное использование природных ресурсов	<ul style="list-style-type: none"> <li>– регулирование качества окружающей среды;</li> <li>– сохранение системы особо охраняемых природных территорий;</li> <li>– развитие водохозяйственного комплекса и использование водных ресурсов.</li> </ul>

<sup>5</sup> Составлено авторами на основе анализа стратегических документов регионального уровня: Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года; Государственная программа Воронежской области «Охрана окружающей среды и природные ресурсы».

О Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года: Закон Воронежской области от 20.12.2018 № 168-ОЗ (в действующей редакции). Доступно: <https://docs.cntd.ru/document/550300779>.

Об утверждении государственной программы Воронежской области «Охрана окружающей среды и природные ресурсы»: постановление Правительства Воронежской области от 11.11.2015 № 856 (в действующей редакции). Доступно: <https://docs.cntd.ru/document/430660669>.

В Воронежской области, наряду с нормативными правовыми актами федерального уровня, разработаны и реализуются региональные законы и программы в сфере экологизации.

Нормативно-правовые документы регулярно пересматриваются, приводятся в соответствие с изменениями социально-экономической сферы, устраняются правовые коллизии.

Значительным шагом в совершенствовании нормативно-правовой базы экологизации является внедрение стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях. Оно определяет вектор деятельности государственных органов, координирует их работу, позволяет проводить мониторинг и оценку результативности государственного регулирования в сфере экологизации. Таким образом, юридический аспект государственного участия в экологизации разработан и представлен достаточно полно<sup>6</sup>.

В дополнение к существующей юридической практике мы рекомендуем выбрать основным вектором дальнейшее обеспечение четкости и прозрачности работы правового механизма.

К сожалению, экономический аспект экологизации представлен в мировой науке и практике значительно меньше, что существенно влияет на результативность государственного регулирования в сфере природопользования и тормозит процесс экологизации.

Широкое распространение получила концепция устойчивого развития, которая предусматривает достижение и поддержание баланса между социальными, экономическими и экологическими целями государства и общества. Она принята в качестве основополагающей при разработке и реализации основных направлений государственной экологической политики.

В современной международной практике используется множество экономических и административных инструментов экологизации экономики, наиболее распространенные из которых приведены в таблице 3.

---

<sup>6</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.). Доступно : <http://www.constitution.ru/>; Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в действующей редакции). Доступно : [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34823/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/); Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г., утв. Президентом РФ 30.04.2012 г. Доступно: <https://docs.cntd.ru/document/902369004> ;Об одобрении Экологической доктрины Российской Федерации: распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 № 1225-р. Доступно: <https://docs.cntd.ru/document/901826347>.

Таблица 3

Экономические и административные инструменты экологизации экономики, применяемые за рубежом<sup>7</sup>

Инструменты	Характеристика
Установление платы для экономических субъектов	Данная группа инструментов предполагает установление платы за пользование природными ресурсами, негативное воздействие на окружающую среду, экологические нарушения и т.п. Плата может устанавливаться в форме природоохранных налогов
Торговля разрешениями на выбросы	Этот инструмент предусматривает установление ограничений (квот) на выбросы для каждого экономического субъекта и предоставление субъектам возможности выбора: сократить выбросы посредством изменения технологии, строительства очистных сооружений и т.п. либо купить право на дополнительные выбросы у тех субъектов природопользования, которые уже сократили свое негативное воздействие на окружающую среду
Гражданская ответственность экономического субъекта	Данный инструмент предусматривает выплату загрязнителем определенной законом суммы в пользу государства и (или) физическим и юридическим лицам, пострадавшим от загрязнения окружающей среды
Финансовое стимулирование экономических субъектов к экологизации своей деятельности	Указанная группа инструментов предусматривает предоставление субсидий (грантов, займов и т.п.), льготных кредитов, льгот по налогам и платежам для экономических субъектов, которые осуществляют экологизацию своей хозяйственной деятельности (изменение технологий, переход на экологичное сырье, строительство очистных сооружений и т.п.)
Продуктовые налоги	Данная группа инструментов предусматривает введение налогов на те категории товаров, производство, использование либо утилизация которых наносят вред окружающей среде
Возвратные и залоговые депозиты	Возвратный депозит – это часть цены товара, уплаченной потребителем, которую он может вернуть при утилизации товара Залоговый депозит – это залог, который возвращается потенциальному загрязнителю при соблюдении определенных условий

В научной литературе последнего времени наиболее полно представлен опыт экологизации таких стран, как Великобритания, США, Япония, имеющих не только длительный опыт, но и высокую результативность экологического управления, что подтверждается высоким индексом экологической эффективности<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> Составлено авторами по материалам: Низаева И.Р. Зарубежный опыт регулирования природопользования и охраны окружающей среды / И.Р. Низаева, А.О. Морева, Ф.Р. Ризванова // Инновационные подходы к решению проблем «Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы»: Сборник материалов международной научно-практической конференции, Казань, 19–20 октября 2018 года. Казань: Казанский государственный технический университет им. А.Н. Туполева, 2018, с. 93–96; Стаценко О.В. Зарубежный опыт экологического нормирования на примере западноевропейских стран и США / О.В. Стаценко // Международный журнал гуманитарных и естественных наук, 2020, no. 6–3(45), с. 171–190.

<sup>8</sup> Методика расчета данного показателя предполагает определение следующих коэффициентов: показатель охраны атмосферного воздуха; показатель охраны поверхностных вод водных объектов; показатель обращения с отходами; показатель охраны, защиты и воспроизводства лесов. Методика «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности ис-

Таблица 4

Обоснование выбора стран для анализа опыта экологизации экономики<sup>9</sup>

Страна	Причины выбора	Индекс экологической эффективности
Великобритания	Страна одной из первых встала на экологичный путь развития и имеет значительный опыт в данной сфере. Является одним из лидеров по экологической эффективности	77,70 (2-е место в рейтинге), рост на 23,00 балла за последние 10 лет
Соединенные Штаты Америки	Это страна, занимающая значительную территорию и имеющая федеративное устройство, как Россия. Наличие отлаженного правового и экономического механизма регулирования сферы экологии	51,10 (43-е место в рейтинге), рост на 3,30 балла за последние 10 лет
Япония	Обширная законодательная база регулирования вопросов охраны природы, в том числе с помощью экономических инструментов. Большое внимание к вопросам экологии в государственной политике, высокие результаты	57,20 (25-е место в рейтинге) улучшение положения на 3,00 балла за последние 10 лет

Отметим, что Россия имеет рейтинг 35,70 и занимает 112-е место в рейтинге, рост за последние 10 лет составил 1,60 балла. Китай с показателем 28,40 занимает 160-е место в рейтинге и демонстрирует рост на 11,40 балла за предыдущие 10 лет.

Опыт Великобритании интересен длительностью использования (начиная с середины XIX в.). В настоящее время первостепенной задачей государства в сфере экологизации экономики является создание благоприятных условий для развития экологичных технологий и производств. Мы выделили основные группы инструментов, применяемых Великобританией для экологизации экономики (табл. 5).

Можно констатировать, что в Великобритании используются инструменты, направленные на стимулирование хозяйствующих субъектов к внедрению концепции устойчивого развития, в том числе к экологизации.

полнительных органов субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17.07.2019 № 915: Постановление Правительства РФ от 03.04.2021 № 542 (с изменениями и дополнениями). Доступно: <https://base.garant.ru/400584539>.

<sup>9</sup> Составлено авторами по материалам: Эколога-экономическое регулирование в странах «Группы двадцати»: причины и подходы к его организации: Аналитическая записка. ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» (НИФИ), 2018. 29 с.; Индекс экологической эффективности. Доступно: <https://epi.yale.edu>.

Инструменты государственного управления экологизацией экономики в Великобритании<sup>10</sup>

Инструменты	Характеристика
Система налогов и сборов	В стране используются следующие налоги и сборы, направленные на снижение негативного воздействия экономических субъектов на окружающую среду: – климатический сбор (сокращение парниковых газов); – сбор за пользование водными ресурсами; – налог на захоронение отходов; – налог на пользование транспортными средствами
Система торговли выбросами углерода	Система действует по принципу торговли квотами на загрязнение: установление общего допустимого объема выбросов и распределение квот между экономическими субъектами с возможностью их перепродажи. Применяется с 01.01.2021 г. и связана с обязательствами Великобритании по нулевому уровню выбросов к 2050 году
Возобновляемые облигации	Это инструмент стимулирования низкоуглеродной энергетики. Возобновляемые облигации предусматривают возврат платы за электроэнергию поставщикам, если предприятие само производит электроэнергию из возобновляемых источников
Зеленый тариф (тариф на подключение)	Предоставление субсидий экономическим субъектам и домашним хозяйствам за использование возобновляемых отопительных технологий

В экологической политике США сочетаются стимулирующие инструменты и штрафные административные меры. Нами выделены инструменты государственного управления экологизацией экономики США, что позволяет считать возможным применение опыта в России, однако после его всестороннего анализа и адаптации к российским условиям (табл. 6).

По нашему мнению, опыт США демонстрирует эффективное сочетание правовых и экономических механизмов в сфере экологизации экономики.

Япония, как показал анализ, обладает уникальной системой государственного регулирования экономики, позволившей, начиная с 1970-х гг., в сжатые сроки снизить угрозу экологического кризиса.

<sup>10</sup> Составлено авторами по материалам источников: Эколого-экономическое регулирование в странах «Группы двадцати»: причины и подходы к его организации: Аналитическая записка. ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» (НИФИ), 2018. 29 с.; Regulating for people, the environment and growth, 2013 to 2023 // Research and analysis. Доступно: <https://www.gov.uk/government/publications/regulating-for-people-the-environment-and-growth/regulating-for-people-the-environment-and-growth-2023#chief-executives-foreword>.

Таблица 6

Инструменты государственного управления экологизацией экономики в США<sup>11</sup>

Инструменты	Характеристика
Системы товарных разрешений и торговые программы	Кредиты на сокращение выбросов (ERC): устанавливаются нормы загрязнений в расчете на единицу, экономическими субъектами зарабатываются кредиты, уменьшая загрязнения ниже норм. Недостаток: рост общих объемов загрязнений при увеличении количества экономических субъектов Рынок квот: устанавливается общий объем загрязнений для всех экономических субъектов и проводится распределение квот между ними
Субсидии на экологическую деятельность	Предоставление грантов, льготных кредитов, налоговых льгот и т.п. экономическим субъектам, проводящим работу по экологизации своей деятельности
Налоги и платежи за загрязнение	Установление и взимание платы на единицу выбросов (отходов) для снижения их общего количества В США практикуется сочетание субсидий и налогов: система залого-возврата (взимается налог на определенный продукт, который возвращается в виде субсидии при его правильной утилизации)
Гибридные инструменты	Это инструменты, которые сочетают контрольные и рыночные механизмы: – правила ответственности: загрязнитель не только платит за выбросы и отходы, но и за устранение их негативных последствий (очистку); – сочетание стандартов и ценовых походов: взимание платы за загрязнение сверх установленного стандарта

Таблица 7

Инструменты государственного управления экологизацией экономики в Японии<sup>12</sup>

Инструменты	Характеристика
Концепция общей социальной ответственности за состояние экологии	Концепция предполагает, что расходы на сохранение окружающей среды несет все общество, и расходы распределяются справедливо. При осуществлении государственного управления экологизацией экономики не допускается значительный отрицательный экономический эффект
Система налогов и платежей	В стране используются следующие основные налоги и сборы: – платежи за использование природных ресурсов; – налог на источники выброса серы в атмосферу; – налог на автомобильный транспорт; – налог на приобретение земельных участков вблизи городов.

<sup>11</sup> Составлено авторами по материалам источников: Эколого-экономическое регулирование в странах «Группы двадцати»: причины и подходы к его организации: Аналитическая записка. ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» (НИФИ), 2018. 29 с.; Агентство по охране окружающей среды США. Официальный сайт Правительства США. Доступно: <https://www.epa.gov>.

<sup>12</sup> Составлено авторами на основании источников: Эколого-экономическое регулирование в странах «Группы двадцати»: причины и подходы к его организации: Аналитическая записка. ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» (НИФИ), 2018. 29 с.; Environmental Protection Policy in Japan // Министерство окружающей среды Японии. Доступно: <https://www.env.go.jp/en/laws/policy/basic/leaflet2.html>.

Инструменты	Характеристика
Административные меры	Применяются следующие инструменты: – экологические стандарты качества производимой продукции; – экологическая экспертиза проектов, даже небольшого масштаба; – арбитраж конфликтов в экологической сфере; – соглашения между предприятиями и органами местной власти о контроле загрязнений
Льготы за использование экологических технологий	Предоставление льгот (по налогам, по кредитованию и т.п.) предприятиям, использующим экологичные технологии
Экологические нормативы и программы на уровне префектур	На уровне префектур вводятся экологические нормативы, разрабатываются и реализуются программы экологизации. Контроль за состоянием окружающей среды осуществляется специальными подразделениями коммерческих организаций и органами власти

Следует отметить, что важным условием высокой результативности государственного управления экологизацией экономики Японии является масштабная автоматизация и цифровизация большинства процессов и работ в данной сфере.

Полагаем, что опыт Японии<sup>13</sup> интересен с точки зрения формирования и развития социальной ответственности в сфере экологизации, а также автоматизации и цифровизации данного процесса.

Опыт США представляет интерес с позиции схожести территориального устройства и многоуровневого государственного управления. Бесспорно, что опыт этой страны применительно в России подлежит адаптации

Для анализа отечественной практики экологизации выбраны регионы с высоким показателем «Качество окружающей среды»:

- Вологодская область (Северо-Западный федеральный округ);
- Новосибирская область (Сибирский федеральный округ);
- Республика Татарстан (Приволжский федеральный округ).

Показатель рассчитывается для оценки эффективности деятельности органов государственной власти регионов России в сфере экологизации. Расчет проводится на основе Указа Президента РФ от 04.02.2021 № 68, который устанавливает методику расчета показателя «Качество окружающей среды».

Значения показателя «Качество окружающей среды» для перечисленных регионов представлены в таблице 8.

<sup>13</sup> Eco-innovation at the heart of European policies. // Official website of the European Union. Доступно: [https://ec.europa.eu/environment/ecoap/indicators/index\\_en](https://ec.europa.eu/environment/ecoap/indicators/index_en).

Таблица 8

Показатель «Качество окружающей среды» по итогам 2022 г.<sup>14</sup>

Регион	Значение показателя, %
Российская Федерация	114,75
Вологодская область	118,92
Республика Татарстан	118,02
Новосибирская область	125,94

Представленная в таблице 8 информация показывает, что в рассматриваемых регионах показатель «Качество окружающей среды» выше среднероссийского уровня, следовательно, опыт этих регионов может быть использован для совершенствования экологизации экономики.

Как было установлено в ходе настоящего исследования, практическая деятельность в сфере экологизации экономики реализуется на основе стратегических документов, которые определяют цели и задачи экологизации, планируемые мероприятия и перечень применяемых инструментов. Перечень документов стратегического планирования в сфере экологизации рассматриваемых регионов РФ, цели и задачи экологизации приведены в таблице 9.

Анализ содержания рассмотренных региональных стратегических документов позволяет сделать следующие выводы:

- осуществление деятельности по экологизации регионов проводится на основе стратегий социально-экономического развития и специальных программ в сфере экологии;
- при постановке целей и задач в стратегических документах акцент делается на необходимости обеспечения благополучной и безопасной среды для населения;
- во всех регионах ставится задача обеспечения рационального природопользования.

<sup>14</sup> Составлено авторами по материалам источника: Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). Официальный сайт. Доступно: <https://www.fedstat.ru>.

Стратегические документы регионального уровня в сфере экологизации<sup>15</sup>

Стратегический документ	Цель	Задачи
Вологодская область		
Стратегия социально-экономического развития	Комфортная и безопасная среда	<ul style="list-style-type: none"> <li>– создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами;</li> <li>– развитие системы экологического мониторинга;</li> <li>– внедрение наилучших доступных технологий;</li> <li>– снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха;</li> <li>– ликвидация накопленного ущерба окружающей среде;</li> <li>– экологическое оздоровление водных объектов;</li> <li>– сохранение природного потенциала</li> </ul>
Госпрограмма «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов»	Обеспечение экологической безопасности на территории Вологодской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод и предупреждение воздействия загрязняющих веществ на окружающую среду на территории Вологодской области;</li> <li>– создание оптимальных условий для сохранения видового разнообразия объектов животного мира;</li> <li>– рациональное использование природных ресурсов на территории Вологодской области;</li> <li>– сокращение объема размещаемых отходов всех видов, образованных на территории Вологодской области</li> </ul>
Республика Татарстан		

<sup>15</sup> Составлено авторами на основе анализа региональных документов стратегического планирования:

О Стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года: постановление Правительства Вологодской области от 17.10.2016 № 920 (в действующей редакции) Доступно: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841).

Об утверждении государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов»: постановление Правительства Вологодской области от 07.10.2019 № 938 в действующей редакции) Доступно: <https://docs.cntd.ru/document/561563945>.

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года: закон Республики Татарстан от 17.06.2015 № 40-ЗРТ (в действующей редакции). Доступно: <https://docs.cntd.ru/document/428570021>.

Об утверждении государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Республики Татарстан»: постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 28.12.2013 № 1083 (в действующей редакции). Доступно: <https://docs.cntd.ru/document/469122554>.

О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года: постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п (в действующей редакции) Доступно: <https://docs.cntd.ru/document/465728379>.

Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Охрана окружающей среды»: постановление Правительства Новосибирской области от 28.01.2015 № 28-п (в действующей редакции). Доступно: <https://docs.cntd.ru/document/465710268>.

Стратегический документ	Цель	Задачи
Стратегия социально-экономического развития <sup>2</sup>	Обеспечение эффективного использования природных ресурсов на базе принципов устойчивого развития	<ul style="list-style-type: none"> <li>– достижение высокой эффективности использования природных ресурсов.</li> <li>– достижение высокой устойчивости развития (соблюдение сбалансированного потребления природных ресурсов исходя из объективных потребностей будущих поколений и сохранение природы в целом).</li> <li>– достижение высокой эффективности использования земельных ресурсов</li> </ul>
Госпрограмма «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Республики Татарстан»	Повышение уровня экологической безопасности граждан, сохранение и рациональное использование природных ресурсов Республики Татарстан	<ul style="list-style-type: none"> <li>– снижение общей антропогенной нагрузки на окружающую среду на основе повышения экологической эффективности экономики региона</li> <li>– снижение уровня загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления.</li> <li>– реализация государственной политики по регулированию отношений в сфере геологического изучения, воспроизводства минерально-сырьевой базы, рационального использования государственного фонда недр на территории, а также реализация полномочий по сопровождению государственного экологического мониторинга</li> </ul>
<b>Новосибирская область</b>		
Стратегия социально-экономического развития	Создание современной и безопасной среды для жизни, преобразование городов и поселков Новосибирской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечение рационального природопользования как основы экологической безопасности, высоких стандартов экологического благополучия.</li> <li>– обеспечить соблюдение сбалансированного потребления природных ресурсов исходя из объективных потребностей будущих поколений и сохранения природы в целом.</li> <li>– обеспечить снижение антропогенного воздействия на окружающую среду за счет очистки сточных вод населенных пунктов и утилизации осадка сточных вод</li> </ul>
Госпрограмма «Охрана окружающей среды»	Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем, создание условий для рационального использования водных биологических ресурсов на территории Новосибирской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>– улучшение экологической обстановки в Новосибирской области;</li> <li>– создание условий для развития товарного рыбоводства и промышленного рыболовства на территории Новосибирской области;</li> <li>– развитие водохозяйственного комплекса Новосибирской области;</li> <li>– предупреждение и снижение негативных последствий, вызванных загрязнением окружающей среды биологическими отходами, отдельными видами опасных отходов и отходами, являющимися вторичными материальными ресурсами;</li> <li>– обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разнообразия</li> </ul>

Инструменты публичного управления, используемые властями рассматриваемых регионов в практической деятельности по экологизации экономики, представлены в таблице 10.

Таблица 10

Инструменты публичного управления в сфере экологизации экономики региона<sup>16</sup>

Регион	Применяемые инструменты
Вологодская область	<ul style="list-style-type: none"> <li>• нормотворческая деятельность в сфере экологизации экономики;</li> <li>• государственные и региональные программы;</li> <li>• проекты в сфере экологизации (в том числе ГЧП);</li> <li>• экологический мониторинг;</li> <li>• экологическая экспертиза;</li> <li>• экономическое стимулирование экологизации;</li> <li>• особо охраняемые природные территории;</li> <li>• государственный и муниципальный контроль;</li> <li>• комплексная система обращения с отходами;</li> <li>• экологическая культура и экологическое образование;</li> <li>• содействие кадровому обеспечению экологизации экономики;</li> <li>• привлечение представителей предпринимательского сообщества, структур гражданского общества и муниципальных образований к решению наиболее важных проблем экологии</li> </ul>
Республика Татарстан	<ul style="list-style-type: none"> <li>• нормотворческая деятельность в сфере экологизации экономики;</li> <li>• государственные и региональные программы;</li> <li>• проекты в сфере рационального природопользования (в том числе ГЧП);</li> <li>• экологическая экспертиза;</li> <li>• экологический мониторинг;</li> <li>• государственный и муниципальный контроль;</li> <li>• экономическое стимулирование экологизации;</li> <li>• особо охраняемые природные территории;</li> <li>• реестр природных ресурсов и их прогнозные балансы;</li> <li>• комплексная инфраструктура обращения с отходами;</li> <li>• экологическое воспитание и образование;</li> <li>• вовлеченность общественности в решение проблем экологизации;</li> <li>• пропаганда экологизации экономики;</li> <li>• система общественного контроля</li> </ul>
Новосибирская область	<ul style="list-style-type: none"> <li>• экологическое воспитание;</li> <li>• нормотворческая деятельность в сфере экологизации экономики;</li> <li>• государственные и региональные программы;</li> <li>• проекты в сфере экологизации (в том числе ГЧП);</li> <li>• экологический мониторинг;</li> <li>• экологическая экспертиза;</li> <li>• экономическое стимулирование экологизации;</li> <li>• особо охраняемые природные территории;</li> <li>• государственный и муниципальный контроль;</li> <li>• комплексная система обращения с отходами;</li> <li>• формирование и развитие рынка экологически чистой продукции;</li> <li>• формирование имиджа продукции региона как экологически чистой и натуральной</li> </ul>

<sup>16</sup> Составлено авторами на основании анализа региональных документов стратегического управления.

## **Заключение**

Анализ инструментов публичного управления в сфере экологизации позволил выделить общее и особенное в управлении процессом экологизации экономики региона.

Общее:

- схожий набор управленческих инструментов;
- нормотворческая деятельность;
- разработка и реализация экологических проектов и программ, в том числе ГЧП;
- экологический мониторинг и экологический контроль;
- экологическое воспитание;
- стимулирование деятельности экономических субъектов в сфере экологизации и т.п.

Особенным в управлении процессом экологизации региона, что предоставляет теоретический интерес для понимания факторов, оказывающих влияние на активность данного взаимодействия, является:

– содействие кадровому обеспечению экологизации экономики (Вологодская область);

– реестр природных ресурсов и их прогнозные балансы (Республика Татарстан);

– формирование и развитие рынка экологически чистой продукции; формирование имиджа продукции региона как экологически чистой и натуральной (Новосибирская область).

Мы считаем целесообразным на основании анализа мирового опыта и выявленных нами положительных моментов дополнить содержание и адаптировать процесс экологизации экономики Воронежской области такими инструментами, как:

– формирование и развитие социальной ответственности в сфере экологизации (Япония);

– содействие кадровому обеспечению экологизации экономики (Вологодская область), поскольку это наиболее легко выполняемая задача для Воронежской области, обладающей высоким научно-образовательным потенциалом;

– формирование и развитие рынка экологически чистой продукции; формирование имиджа продукции региона как экологически чистой и натуральной (Новосибирская область), учитывая аграрную ориентацию Воронежской области;

– формирование рынка квот на загрязнение (США).

При этом выделенные инструменты разделяем на тактические и стратегические. Так, внедрение социальной ответственности – тактический инструмент экологического регулирования, в то время как рынок квот на

загрязнение – стратегический инструмент экологического управления, отличающийся высочайшей сложностью практического внедрения.

Считаем, что дополнение содержания экологизации региональной экономики системой предлагаемых инструментов позволит ускорить процесс ее практического внедрения.

#### **Список источников**

1. Башорина О.В. Теоретико-методологические основы экологизации российской экономики // *Журнал экономической теории*, 2013, no. 3.
2. Корунова В.О. О политике экологизации повседневного поведения населения: анализ опыта России и ее регионов // *Научные труды Центра перспективных экономических исследований*, 2021, no. 21, с. 151-158.
3. Кузьбожев И.Н. Приложение «Умный город» как шаг к цифровизации и экологизации экономики региона // *Политика, экономика и инновации*, 2021, no. 6 (41), с. 31-39.
4. Мишон Е.В. Методика прогнозной оценки конкурентного иммунитета территории // *ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия*, 2016, no. 11.
5. Мишон Е.В., Канапухин П.А. Промежуточные итоги цифровизации системы здравоохранения: направления развития и основные угрозы // *Вестник ВГУ. Серия: Экономика и управление*, 2022, no. 3, с. 100-112.
6. Мишон Е.В. «Ловушки» цифровизации системы здравоохранения региона // *Актуальные проблемы развития хозяйствующих субъектов, территорий и систем регионального и муниципального управления*, 2019, no. 1, с. 72-77.
7. Мишон Е.В. *Управление внешними эффектами промышленных производств*. Воронеж, Издательство Воронежского государственного университета, 2001. 104 с.
8. Мишон Е.В. *Эффективность системы управления природопользованием: региональные возможности и направления роста*. Воронеж, ВГПУ, 2009. 164 с.
9. Ускова Т.В., Копытова Е.Д. Вектор экологизации современной экономики России: проблемы и направления их решения // *Вестник Пермского университета*, 2018, т. 13, no. 1, с. 41.
10. Фролов А.С. Развитие процесса экологизации экономики и его значение для мирового сообщества // *Журнал экономических исследований*, 2021, no. 4, с. 60.
11. Фролов А.С. Сущность и особенности экологизации экономики // *Вестник университета*, 2021, no. 2, с. 124-129.
12. Харитоновна О.С., Ключев А.А. Основные проблемы экологизации экономики региона // *Вестник Луганского национального университета имени Владимира Даля*, 2019, no. 5(23), с. 205-207.
13. Чхутиашвили Л.В. Экологический аудит в условиях экологизации российской экономики // *Финансы и управление*, 2016, no. 2, с. 50-61.

---

# THEORETICAL FOUNDATIONS AND WORLD EXPERIENCE IN SOLVING ENVIRONMENTAL PROBLEMS AT THE REGIONAL LEVEL

---

**Michon Elena Vitalievna**, Dr. Sci. (Econ.), Prof.

**Abramova Anna Igorevna**, M. Sc.

Voronezh State University, University Square, 1, Voronezh, Russia, 394018; e-mail: evm@yandex.ru; abramowa02@mail.ru

*Importance:* the state of the theoretical basis and practical implementation of measures to green the domestic economy. *Purpose:* to assess the current state of the theoretical basis for the formation and implementation of greening in the regional economy, to propose public administration tools that accelerate the process of greening at the meso level. *Research design:* in the research process the following were used: dialectical, analytical, logical, monographic, statistical, graphical methods, analysis and synthesis, as well as formal extrapolation, grouping, comparative analysis and comparison method. Regulatory legal acts and program documents at the federal and regional levels, statistical data and information posted on the official Internet resources of government bodies (materials from government bodies on the progress and results of activities in the field of greening the economy) were analyzed. *Results:* a variant of the modern content of state regulation of greening of a model region (Voronezh region) is proposed on the basis of selected general and specific strategic documents on greening of the studied subjects of the Russian Federation, which allows us to propose constructive management elements used in world practice and have proven their effectiveness.

**Keywords:** greening, content of greening, vector of greening, role of the state, tools of greening.

## References

1. Bashorina O.V. Teoretiko-metodologicheskie osnovy jekologizacii rossijskoj jekonomiki. *Zhurnal jekonomicheskoy teorii*, 2013, no. 3. (In Russ.)
2. Korunova V.O. O politike jekologizacii povsednevnogo povedenija naselenija: analiz opyta Rossii i ee regionov. *Nauchnye trudy Centra perspektivnyh jekonomicheskijh issledovanij*, 2021, no. 21, pp. 151-158. (In Russ.)
3. Kuz'bozhev I.N. Prilozhenie «Umnyj gorod» kak shag k cifrovizacii i jekologizacii jekonomiki regiona. *Politika, jekonomika i innovacii*, 2021, no. 6 (41), pp. 31-39. (In Russ.)
4. Mishon E.V. Metodika prognoznoj ocenki konkurentnogo immuniteta territorii. *FJeS: Finansy. Jekonomika. Strategija*, 2016, no. 11. (In Russ.)
5. Mishon E.V., Kanapuhin P.A. Promezhutochnye itogi cifrovizacii sistemy zdravoohraneniya: napravleniya razvitija i osnovnye ugrozy. *Vestnik VGU. Serija: Jekonomika i upravlenie*, 2022, no. 3, pp. 100-112. (In Russ.)
6. Mishon E.V. "Lovushki" cifrovizacii

- sistemy zdravoohranjenja regiona. *Aktual'nye problemy razvitija hozjajstvujushhih sub#ektov, territorij i sistem regional'nogo i municipal'nogo upravljenja*, 2019, no. 1, pp. 72-77. (In Russ.)
7. Mishon E.V. *Upravlenie vneshnimi jeffektami promyshlennyh proizvodstv*. Voronezh, Izdatel'stvo Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta, 2001. 104 p. (In Russ.)
8. Mishon E.V. *Jefferektivnost' sistemy upravljenja prirodopol'zovaniem: regional'nye vozmozhnosti i napravlenija rosta*. Voronezh, VGPU, 2009. 164 p. (In Russ.)
9. Uskova T.V., Kopytova E.D. Vektor jekologizacii sovremennoj jekonomiki Rossii: problemy i napravlenija ih reshenija. *Vestnik Permskogo universiteta*, 2018, t. 13, no. 1, p. 41. (In Russ.)
10. Frolov A.S. Razvitie processa jekologizacii jekonomiki i ego znachenie dlja mirovogo soobshhestva. *Zhurnal jekonomicheskikh issledovanij*, 2021, no. 4, p. 60. (In Russ.)
11. Frolov A.S. Sushhnost' i osobennosti jekologizacii jekonomiki. *Vestnik universiteta*, 2021, no. 2, pp. 124-129. (In Russ.)
12. Haritonova O.S., Kljuev A.A. Osnovnye problemy jekologizacii jekonomiki regiona. *Vestnik Luganskogo nacional'nogo universiteta imeni Vladimira Dalja*, 2019, no. 5(23), pp. 205-207. (In Russ.)
13. Chhutiashvili L.V. Jekologicheskij audit v uslovijah jekologizacii rossijskoj jekonomiki. *Finansy i upravljenje*, 2016, no. 2, pp. 50-61. (In Russ.)