

УДК 336.5

JEL H21, C21, J28

---

## ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) СЕКТОРА

---

**Ткачева Мария Вячеславовна**<sup>1</sup>, канд. экон. наук

**Береснев Никита Романович**<sup>1</sup>, студент

**Чушкин Денис Юрьевич**<sup>2</sup>, рук.

<sup>1</sup> Воронежский государственный университет, Университетская пл., 1, Воронеж, Россия, 394018; e-mail: tkachevamv-vsuv@yandex.ru; beresnev.2002@mail.ru

<sup>2</sup> Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области, пр-т Революции, 21, Воронеж, Россия, 394036; e-mail: to36@fas.gov.ru

*Предмет:* предметом данного исследования является закупочная деятельность экономических субъектов государственного (муниципального) сектора, рассматриваемая в качестве объекта анализа и внутреннего контроля, осуществляемых в целях обеспечения экономической безопасности. *Цель:* обзор основных мероприятий по обеспечению экономической безопасности в сфере государственных закупок в ходе формирования требований к предмету закупки. *Дизайн исследования:* объектом исследования выступают государственные (муниципальные) учреждения, рассматриваемые в качестве субъектов контрактной системы РФ – заказчиков товаров, работ и услуг. Информационной базой исследования являются нормативно-правовые акты РФ, научная и методическая литература по темам «Анализ и контроль государственных (муниципальных) закупок», «Обеспечение экономической безопасности организаций государственного сектора», «Риски осуществления закупочной деятельности» и др. В работе использованы общенаучные методы познания: анализ, синтез, сравнение, аналогия и др. *Результаты:* результатами исследования являются обусловленная нами необходимость проведения аналитических и контрольных мероприятий в отношении закупочной деятельности государственных (муниципальных) учреждений, описанный перечень мероприятий, а также средств и методов, направленных на обеспечение экономической безопасности.

**Ключевые слова:** закупочная деятельность, государственные закупки, государственный сектор, контрактная система, механизмы обеспечения экономической безопасности, анализ, внутренний контроль.

**DOI:** 10.17308/meps/2078-9017/2024/7/105-113

### **Введение**

Закупочная деятельность является одним из основных аспектов финансово-хозяйственных отношений любого экономического субъекта. Она представляет собой наличие двух или более субъектов экономических отношений, которые выполняют в отношении друг друга определенные обязательства, закрепленные договором гражданско-правового характера и связанные с поставкой тех или иных товаров, выполнением работ или оказанием услуг, с одной стороны, и оплатой таковых потребителем (заказчиком), с другой.

Специфическим моментом данного вопроса является то, что закупочная деятельность организаций государственного (муниципального) сектора по сравнению с аналогично проводимой экономическими субъектами коммерческого сектора строго и более детально регламентирована на законодательном уровне. Данный аспект связан с целью государства повысить гласность и прозрачность экономической деятельности таких организаций, минимизировать мошеннические, коррупционные и иные связанные с ними риски. В первую очередь закупочную сферу экономических отношений регулируют следующие специальные нормативно-правовые акты:

- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее № 44-ФЗ);
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее № 223-ФЗ);
- отдельные положения Гражданского кодекса РФ;
- некоторые приказы Министерства экономического развития и др.

Специфическую сферу закупочной деятельности организаций государственного (муниципального) сектора регулирует Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» и др.

Кроме того, стоит отметить, что закупочная деятельность организаций государственного сектора состоит из множества этапов, выполнение которых также строго регламентировано законодательством РФ, требует особого контроля в отличие от аналогичной деятельности экономических субъектов коммерческого сектора. Такой процесс осуществляется специально уполномоченными на то должностными лицами учреждения, к которым также предъявляются особые требования (в т.ч. к занимаемой должности), предусмотренные нормативно-правовыми актами РФ.

Обеспечение экономической безопасности организации представляет собой приоритетное и ключевое направление деятельности любого экономического субъекта, в т.ч. государственного (муниципального) сектора. Любой аспект деятельности организации должен сопровождаться определенными мероприятиями, направленными на предотвращение потенциальных и реальных угроз состоянию защищенности экономического субъекта, а также напрямую связанными со снижением возможных рисков.

Осуществление процедур анализа и контроля в отношении закупочной деятельности государственных (муниципальных) учреждений, осуществляемых со стороны работников данной организации, представляется необходимым в целях обеспечения экономической безопасности данных организаций.

### **Методы и результаты исследования**

В рамках данной работы были применены общенаучные методы исследования (такие, как анализ, синтез, сравнение, аналогия и др.)

Мы провели анализ актуальных на данный момент нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы осуществления государственных (муниципальных) закупок, научной и методической литературы по темам «Анализ и контроль государственных (муниципальных) закупок», «Обеспечение экономической безопасности организаций государственного сектора», «Риски осуществления закупочной деятельности» и др. таких авторов, как Ахмелкин И.М., Иванников К.А., Капустина Н.В., Карлина А.А., Коробейникова Л.С., Прокопчук Г.В., Проскуряков А.В., Соколовская Ю.Г., Страхов А.А. и др.

Посредством применения таких научных методов, как синтез и обобщение информации, из описанной выше литературы нами были выделены ключевые направления анализа и контроля осуществляемой государственными (муниципальными) учреждениями деятельности, которые прежде всего касаются:

- соблюдения актуальных положений нормативно-правовых актов РФ, регулирующих закупочную деятельность организаций государственного (муниципального) сектора;
- соблюдения законодательно установленных принципов контрактной системы (в т.ч. результативности и эффективности осуществления закупок);
- организации контрактной службы в пределах экономического субъекта (назначения на должность контрактного управляющего) с учетом нормативно предъявляемых требований к образованию и квалификации ее членов;
- создания комиссии по осуществлению закупок с учетом нормативно предъявляемых требований к образованию и квалификации ее членов;

- обоснования потребности в закупке тех или иных товаров, работ или услуг;
- обоснования и расчета начальной (максимальной) цены контракта;
- определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- выбора способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- своевременного и правильного оформления и опубликования в Единой информационной системе необходимой закупочной документации (в т.ч. планов-графиков закупок, планов закупок, отчетной документации и др.);
- своевременного и полного расчета с назначенными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и др.

Как отмечалось ранее, деятельность по осуществлению государственных (муниципальных) закупок строго регламентирована. Таким образом, мы можем сформулировать тезис о том, что анализ и контроль данной сферы экономических отношений в большей степени представляет собой оценку соответствия осуществляемой деятельности положениям нормативно-правовых актов об исполнении закупок, а также проведение мониторинга их исполнения.

Так, на стадиях обоснования потребности в закупке и формирования такого ключевого документа данных экономических отношений, как план-график, ответственным должностным лицам государственного (муниципального) учреждения следует проанализировать состав, структуру источников финансирования закупки товаров, оценить обоснованность включения той или иной закупки в документ, ее соответствие положениям законодательства и государственным (муниципальным) нуждам.

А на стадиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) необходимо выбрать правильный способ их определения из представленных в законодательстве. Например, учреждение может совершить закупку у единственного поставщика за счет предоставленных бюджетных субсидий, опираясь на положения статьи 93 № 44-ФЗ, а использовать затратный метод определения НМЦК только при условии, если невозможно использовать иной метод ее определения (или в качестве дополнения к иному методу определения НМЦК).

Неправильно выбранный метод определения НМЦК (или иное нарушение законодательно установленных процедур закупки) влечет за собой санкции со стороны внешних государственных (муниципальных) контролирующих органов – как предупредительные, так и штрафные.

Стоит отметить, что основной угрозой экономической безопасности организации является персонал и его действия. Так, неквалифицированные сотрудники учреждения, занятые осуществлением закупок, или их недоста-

точный уровень профессионализма влекут за собой угрозы состоянию защищенности организации, связанные со штрафными санкциями от государственных (муниципальных) контрольных органов, с жалобами поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров (работ, услуг) по контракту и др.

Именно поэтому государство также разрабатывает нормы, регламентирующие набор и отбор на соответствующие должности в сфере контрактной службы (например, в статье 38 № 44-ФЗ представлены минимально необходимые требования к уровню образования и квалификации работников контрактной службы). Учреждениям и должностным лицам, ответственным за назначение тех или иных лиц на вышеописанные должности, необходимо осуществлять контроль за таким соответствием и проводить аналитические процедуры в отношении их знаний, умений и результативности, эффективности труда.

Кроме этого, в рамках учреждения необходимо создавать предусмотренные законодательством локальные нормативно-правовые акты, в которых необходимо подробно указывать должностные обязанности сотрудников экономического субъекта, ответственность за нарушения, состав, структуру подразделений, и знакомить с их положениями сотрудников организации.

Помимо внешнего контроля за прозрачными процедурами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), внутренним контрольным подразделениям учреждения также необходимо следить за коррупционными рисками, возникающими в процессе закупочной деятельности, и своевременно исключать или минимизировать таковые. Коррупционные риски могут быть связаны, например, с наличием какой-либо личной заинтересованности в результатах определения поставщиков у члена создаваемой учреждением единой комиссии.

Помимо вышеописанных анализа и контроля соответствия осуществляемых государственным (муниципальным) учреждением действий нормативно-правовым актам, регулирующим сферу закупок, необходимо осуществлять анализ эффективности и результативности проводимой закупочной деятельности. Он может быть связан с такими аналитическими процедурами, как:

- структурный анализ (например, определять удельный вес конкурентных и неконкурентных способов определения поставщиков в общем объеме заключенных контрактов; завершенные и отмененные, состоявшиеся и несостоявшиеся закупки);
- динамический анализ (например, оценивать количество заключенных контрактов в отчетном году по сравнению с предыдущим);
- сравнительный анализ (например, устанавливать абсолютное и относительное отклонение от плановых (нормативных) значений);
- коэффициентный анализ (производить расчет тех или иных коэффициентов).

В целях определения эффективности закупочной деятельности учреждения необходимо проводить анализ экономического эффекта от проведенных конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), представляющего собой разницу между НМЦК и ценой заключаемого контракта. Стоит отметить, что описанный экономический эффект возможен лишь при осуществлении конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Например, НМЦК по заключаемому с единственным поставщиком контракту будет равна цене заключаемого контракта (соответственно, экономической эффективности, представленной экономией, не будет наблюдаться).

Кроме того, к оценке эффективности государственных (муниципальных) закупок также относят абсолютные показатели претензионной работы, превышающий объем которых влечет за собой выводы о неэффективной работе контрактной службы учреждения.

Информационной базой вышеописанных аналитических процедур будет являться внутренняя учетная и внеучетная информация учреждения, статистическая отчетность, отчетные документы по закупочной деятельности, плановая и нормативная документация и др.

Результаты такого анализа будут демонстрировать аспекты закупочной деятельности, на которые экономическому субъекту стоит обратить внимание и предпринять соответствующие меры.

Также стоит сказать о том, что, в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» организация обязана осуществлять внутренний контроль фактов хозяйственной жизни, что также возможно посредством применения организационных и административных мер, создания контрольного подразделения, введения должности внутреннего аудитора или ревизора (если меры по предупреждению и минимизации потенциальных и реальных угроз стоят ниже, чем сама реализация таких угроз).

Руководители контрактных (и связанных с ними) служб, директора учреждений должны принимать своевременные и рациональные управленческие решения по организации анализа осуществляемой данным экономическим субъектом закупочной деятельности и контроля за ней.

### **Заключение**

Обеспечение экономической безопасности организации является приоритетным направлением деятельности организации. В своей работе нам удалось обусловить необходимость проведения аналитических и контрольных мероприятий в отношении закупочной деятельности государственных (муниципальных) учреждений, описать перечень мероприятий, а также средств и методов, направленных на обеспечение экономической безопасности государственных (муниципальных) учреждений, осуществляющих такую деятельность.

## Список источников

1. Ахмелкин И.М. Система государственных закупок в экономической безопасности России. Цели, угрозы, решения // *Инновации и инвестиции*, 2020, no. 10, с. 203-206.
2. Вечканова Т.В. Закупки по ФЗ-223 и ФЗ-44 // *Вестник науки*, 2020, том 2, no. 2 (23), с. 60-66.
3. Дровнина О.С. Виды и способы разрешения рисков возникающих в сфере государственных закупок // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук*, 2019, no. 5-1, с. 126-128.
4. Карепина О.И. Организация государственного финансового контроля государственных закупок в Российской Федерации // *Аудиторские ведомости*, 2019, no. 1, с. 37-44.
5. Карлина А.А., Булавцева А.Н. Актуальные проблемы осуществления государственных закупок // *Вестник международного института рынка*, 2023, no. 1, с. 63-68.
6. Коробейникова Л.С. Бизнес-процессы закупки товаров, работ, услуг в системе материально-технического снабжения бюджетного учреждения / Л.С. Коробейникова, К.А. Иванников // *Актуальные проблемы учета, экономического анализа и финансово-хозяйственного контроля деятельности организации: Материалы XI Международной научно-практической конференции*. Воронеж: Издательский дом ВГУ, 2024, с. 68-72.
7. Коробейникова Л.С. Экономический анализ закупки товаров, работ, услуг на этапах проведения электронного аукциона / Л.С. Коробейникова, Г.В. Прокопчук // *Современная экономика: проблемы и решения*, 2017, no. 2(86), с. 26-39.
8. Мельцова Д.А. Противодействие коррупции в государственных и муниципальных закупках // *Молодой ученый*, 2019, no. 3 (241), с. 273-276.
9. Михайлов Ф.Н., Соловьева Л.С. Контрольные функции Федеральной Антимонопольной Службы Российской Федерации в сфере осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд // *E-Scio*, 2021, no. 6 (57), с. 1-9.
10. Проскураков А.В. Экономические и правовые аспекты осуществления государственных закупок в Российской Федерации // *Вестник Евразийской науки*, 2023, т. 15, no. s1, с. 1-13.
11. Симонов Р.М. Роль казначейского контроля в системе закупок товаров, работ и услуг // *Молодой ученый*, 2022, no. 34 (429), с. 73-74.
12. Соколовская Ю.Г. Системы способов государственных и муниципальных закупок // *Вестник Университета «Кластер»*, 2022, no. 1 (1), с. 113-127.
13. Страхов А.А., Капустина Н.В. Разработка механизмов и инструментов повышения экономической безопасности в сфере государственных закупок // *Вестник Евразийской науки*, 2023, т. 15, no. 3, с. 1-12.
14. Шаховкин А.В. К вопросу о способах определения поставщика для государственных и муниципальных нужд // *Ученые записки Казанского юридического института МВД России*, 2019, т. 4, no. 2 (8), с. 109-113.

---

# ORGANIZATION OF PURCHASING ACTIVITIES TO ENSURING ECONOMIC SECURITY OF ORGANIZATIONS IN THE STATE (MUNICIPAL) SECTOR

---

**Tkacheva Mariya Vyacheslavovna**<sup>1</sup>, Cand. Sci. (Econ.)

**Beresnev Nikita Romanovich**<sup>1</sup>, student

**Chushkin Denis Yurievich**<sup>2</sup>, the leader Management

<sup>1</sup> Voronezh State University, University Sq., 1, Voronezh, Russia, 394018; e-mail: tkachevamv-vsu@yandex.ru; beresnev.2002@mail.ru

<sup>2</sup> Office of the Federal Antimonopoly Service for the Voronezh Region, Revolution Ave., 21, Voronezh, Russia, 394036; e-mail: to36@fas.gov.ru

*Importance:* the subject of this study is the procurement activities of economic entities of the state (municipal) sector, considered as an object of analysis and internal control carried out in order to ensure economic security. *Purpose:* review of the main measures to ensure economic security in the field of public procurement during the formation of requirements for the subject of procurement. *Research design:* the object of the study is state (municipal) institutions considered as subjects of the contract system of the Russian Federation – customers of goods, works and services. The information base for the study is the regulatory legal acts of the Russian Federation, scientific and methodological literature on the topics «Analysis and control of state (municipal) procurement», «Ensuring the economic security of public sector organizations», «Risks of procurement activities» etc. The work used general scientific methods of cognition: analysis, synthesis, comparison, analogy, etc. *Results:* the results of the study are the need, conditioned by us, to carry out analytical and control measures in relation to the procurement activities of state (municipal) institutions, a described list of activities, as well as means and methods aimed at ensuring economic security.

**Keywords:** procurement activities, public procurement, public sector, contract system, mechanisms for ensuring economic security, analysis, internal control.

## References

1. Akhmelkin I.M. Sistema gosudarstvennykh zakupok v ekonomicheskoy bezopasnosti Rossii. *Tseli, ugrozy, resheniya. Innovatsii i investitsii*, 2020, no. 10, pp. 203-206. (In Russ.)
2. Vechkanova T.V. Zakupki po FZ-223 I FZ-44. *Vestnik nauki*, 2020, tom 2, no. 2 (23), pp. 60-66. (In Russ.)
3. Drovkina O.S. Vidy i sposoby razresheniya riskov voznikayushchikh v sfere gosudarstvennykh zakupok. *Mezhdunarodnyy zhurnal gumanitarnykh i estestvennykh nauk*, 2019, no. 5-1, pp. 126-128. (In Russ.)
4. Karepina O.I. Organizatsiya gosudarstvennogo finansovogo kontrolya gos-



- darstvennykh zakupok v Rossiyskoy Federatsii. *Auditorskiye vedomosti*, 2019, no. 1, pp. 37-44. (In Russ.)
5. Karlina A.A., Bulavtseva A.N. Aktualnyye problemy osushchestvleniya gosudarstvennykh zakupok. *Vestnik mezhdunarodnogo instituta rynka*, 2023, no. 1. pp. 63-68. (In Russ.)
6. Korobejnikova L.S. Biznes-processy zakupki tovarov, rabot, uslug v sisteme material'no-tehnicheskogo snabzhenija bjudzhetnogo uchrezhdenija / L.S. Korobejnikova, K.A. Ivannikov. *Aktual'nye problemy ucheta, jekonomicheskogo analiza i finansovo-hozhajstvennogo kontrolja dejatel'nosti organizacii : Materialy XI Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii*. Voronezh, Izdatel'skij dom VGU, 2024, pp. 68-72. (In Russ.)
7. Korobejnikova L.S. Jekonomicheskij analiz zakupki tovarov, rabot, uslug na jetapah provedenija jelektronnogo aukciona / L.S. Korobejnikova, G.V. Prokopchuk. *Sovremennaja jekonomika: problemy i reshenija*, 2017, no. 2(86), pp. 26-39. (In Russ.)
8. Meltsova D.A. Protivodeystviye korruptsii v gosudarstvennykh i munitsipalnykh zakupkakh. *Molodoy uchenyy*, 2019, no. 3 (241), pp. 273-276. (In Russ.)
9. Mikhaylov F.N., Solovyeva L.S. Kontrolnyye funktsii Federalnoy Antimonopolnoy Sluzhby Rossiyskoy Federatsii v sfere osushchestvleniya zakupok dlya gosudarstvennykh i munitsipalnykh nuzhd. *E-Scio*, 2021, no. 6 (57), pp. 1-9. (In Russ.)
10. Proskuryakov A.V. Ekonomicheskiye i pravovyye aspekty osushchestvleniya gosudarstvennykh zakupok v Rossiyskoy Federatsii. *Vestnik Evraziyskoy nauki*, 2023, tom 15, no. s1. pp. 1-13. (In Russ.)
11. Simonov R.M. Rol kaznacheyskogo kontrolya v sisteme zakupok tovarov, rabot i uslug. *Molodoy uchenyy*, 2022, no. 34 (429), pp. 73-74. (In Russ.)
12. Sokolovskaya Yu.G. Sistema sposobov gosudarstvennykh i munitsipalnykh zakupok. *Vestnik Universiteta «Klaster»*, 2022, no. 1 (1), pp. 113-127. (In Russ.)
13. Strakhov A.A., Kapustina N.V. Razrabotka mekhanizmov i instrumentov povysheniya ekonomicheskoy bezopasnosti v sfere gosudarstvennykh zakupok. *Vestnik Evraziyskoy nauki*, 2023, tom 15, no. 3, pp. 1-12. (In Russ.)
14. Shahofkin A.V. K voprosu o sposobakh opredeleniya postavshchika dlya gosudarstvennykh i munitsipalnykh nuzhd. *Uchenyye zapiski Kazanskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii*, 2019, tom 4, no. 2 (8), pp. 109-113. (In Russ.)