

УДК 336.132.11

СТРУКТУРНОЕ СОДЕРЖАНИЕ МЕХАНИЗМА РЕГИОНАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ В РФ

Никулина Евгения Викторовна,

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и статистики Белгородского государственного университета;
gavrilov@econ.vsu.ru

В данной статье автор раскрывает теоретические и методологические аспекты построения структуры механизма региональных финансов по различным признакам: экономическому содержанию, методам распределения ВВП и национального дохода, методу управления и др. Особое внимание уделяется организационной структуре механизма региональных финансов, обеспечивающей возможность постоянного согласования его составляющих.

Ключевые слова: региональные финансы, финансовый механизм, механизм региональных финансов, структура механизма региональных финансов.

Сложность и многообразие видов финансовых взаимосвязей, форм организации финансовых отношений обуславливают дискуссионность вопроса конструирования механизма региональных финансов. Структура механизма региональных финансов очень сложна в связи с огромным разнообразием видов и форм организации финансовых отношений.

Структура механизма региональных финансов в соответствии с его сущностью должна соответствовать трем основным условиям: отражать действие объективных экономических законов; раскрывать внутренние противоречия и движущие силы механизма; характеризовать роль субъективного фактора в его функционировании и развитии.

Приведенным критериям и условиям отвечает выделение в структуре механизма региональных финансов трех основных подсистем:

- подсистемы экономических методов, отражающих субъективно-

объективную основу финансового механизма и его внутреннюю противоречивость;

- подсистемы экономических инструментов и рычагов, выступающих движущей силой механизма;

- организационной подсистемы, представляющей связующее звено между первыми двумя подсистемами и выполняющей функции субъекта управления.

Рассмотрение вопросов упорядочения, структурирования, приведения в определенную систему множества элементов механизма региональных финансов, соответствующих многообразию финансовых взаимосвязей, тесно связано с необходимостью его классификации как по различным признакам, так и по уровневой дифференциации.

Выделяют три группы, отражающие экономическое содержание финансов: механизм государственных и муниципальных финансов, финансовый механизм предприятия и страховой механизм.

Дальнейшее подразделение в каждой из групп связано со специфичностью методов распределения и перераспределения стоимости ВВП и части национального богатства, что влияет на формы денежных накоплений, виды платежей в бюджет, направление и формы бюджетного финансирования, методы образования финансовых резервов и т.д.

Механизма региональных финансов по методу управления принято подразделять на директивный и регулирующий (табл. 1) [2, с. 438].

Таблица 1

Структура механизма региональных финансов

Метод управления	
Директивный	Регулирующий
разрабатывается для финансовых отношений, в которых непосредственно участвуют органы власти. В его сферу включаются налоги, государственный кредит, расходы бюджета, бюджетное финансирование, организация бюджетного устройства и бюджетного процесса, финансовое планирование. В ряде случаев распространяется и на другие виды финансовых отношений, имеющих большое значение для реализации всей финансовой политики (рынок корпоративных ценных бумаг), либо одна из сторон этих отношений - агент государства (финансы государственных предприятий).	определяет основные "правила игры" в конкретном сегменте финансов, не затрагивающем прямо интересы территориального образования. Такая разновидность механизма характерна для организации внутрихозяйственных финансовых отношений на частных предприятиях. В этом случае государство устанавливает общий порядок использования финансовых ресурсов.

Функционирование механизма региональных финансов обеспечивается через организационные структуры, которые характеризуют надстройку общества. К ним относится: правовое регламентирование, планирование,

организация и контроль (рис.) [1].

Возможно и дальнейшее подразделение в каждой из групп: например, механизма государственных и муниципальных финансов – на бюджетный механизм, механизм государственного кредитования и механизм функционирования внебюджетных фондов; бюджетного механизма – на механизм федерального бюджета, механизм региональных бюджетов, механизм функционирования местных бюджетов и т.д. Это связано со специфичностью методов распределения и перераспределения стоимости ВВП и части национального богатства, что влияет на формы денежных накоплений, виды платежей в бюджет, направления и формы бюджетного финансирования, методы образования финансовых резервов и т.д. Учитывая эти особенности, государство усиливает или ослабляет воздействие разных частей на общественное производство и его конкретные сферы, инициирует ускорение соответствующих процессов, добиваясь желаемых результатов.

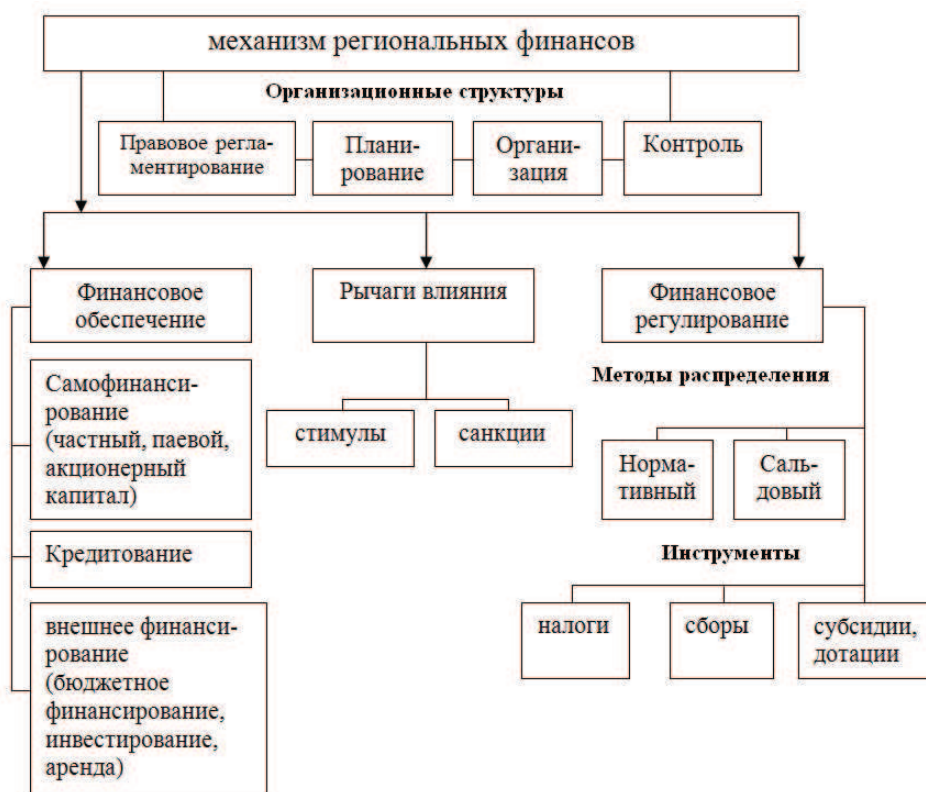


Рис. Организационная структура функционирования механизма региональных финансов

Кроме того, в структуре финансового механизма выделяют функциональные звенья: мобилизация, распределение и использование финансовых ресурсов.

Применяется также деление механизма региональных финансов на организационно-управленческие блоки: финансовое планирование и

прогнозирование, оперативное управление, финансовый контроль.

Функционирование механизма региональных финансов обусловлено суммой финансовых ресурсов, выделяемых на конкретные цели, способами формирования финансовых ресурсов, а также тем, в каких формах и по каким каналам движутся денежные средства, на каких условиях они выделяются и используются.

Правовое регламентирование заключается в разработке и принятии законодательных актов в области финансов и кредита. Эту функцию выполняют органы государственной власти. Финансовое планирование прежде всего относится к бюджетному планированию и заключается в разработке финансовых планов, на основании которых ведется оперативное управление.

Основными задачами финансового планирования являются: определение источников и объемов денежных ресурсов, необходимых для расширенного воспроизводства, сосредоточение в государстве централизованного фонда денежных средств для выполнения государственных функций, обеспечение необходимых пропорций в распределении финансовых ресурсов, стимулирование наиболее эффективного использования трудовых и материальных ресурсов.

Финансовый контроль направлен на проверку правильности стоимостного распределения и перераспределения ВРП, а также на целевое расходование средств и соответствующих фондов. Это дает возможность постоянно следить за движением денежных потоков, обеспечивает проверку законности осуществления финансовых операций и тем самым обеспечивает эффективность функционирования механизма региональных финансов.

Конечной целью финансового контроля является содействие формированию и успешной реализации научно-обоснованной финансовой политики территории и эффективного механизма региональных финансов, а также содействие рациональному использованию механизма региональных финансов во всех звеньях экономики.

Финансовое обеспечение осуществляется путем использования методов самофинансирования, кредитования, внешнего финансирования, которое включает в себя бюджетное финансирование, инвестирование, аренду и др. Каждый из этих методов имеет свою особенность практического применения. При самофинансировании проводятся расчеты целесообразности и эффективности использования собственных средств, формы их мобилизации и т.п.; при кредитовании определяются условия предоставления кредитов, гарантии и сроки их возврата, окупаемость и эффективность кредитов; при бюджетном финансировании учитываются условия определения объемов финансирования, периодичность поступления средств, нормы определённых видов расходов и др.

Финансовое регулирование – это метод осуществления органами

власти функций управления экономическими и социальными процессами при использовании финансов. Используя финансы, государство путем установления форм и методов мобилизации финансовых ресурсов и их использования стимулирует те или иные явления и процессы в государстве. Так, предоставляя капитал на развитие экономики, государство стимулирует развитие таких производств, которые в условиях рынка не могут обеспечить свое развитие за счет собственных средств. Аналогично при разработке методов мобилизации ресурсов путем дифференциации ставок и льгот достигается ускорение или сдерживание развития отдельных производств, работ, услуг. Финансовое регулирование заключается в регламентировании распределительных отношений в обществе и на отдельных предприятиях. Так как финансы являются распределительными и перераспределительными отношениями, то финансовые методы регулирования по сути – это методы распределения. Существуют два метода распределения доходов: сальдовый и нормативный.

Сальдовый метод предусматривает выделение итогового (сальдового) элемента в распределении дохода. Этот элемент, как правило, несет в себе основную стимулирующую нагрузку. Так, прибыль предприятий является разницей между валовыми доходами и валовыми расходами. Это стимулирует увеличение доходов и снижение расходов. Промежуточные элементы распределения по сальдовому методу исчисляются при помощи отдельных расчетов, которые могут носить нормативный характер, но нормативы устанавливаются не к объекту распределения (доходу, прибыли), а к другим показателям.

Нормативный метод распределения заключается в том, что все элементы распределения определяются по нормативам, которые устанавливаются по отношению к объекту распределения. Нормативным является распределение прибыли при ее налогообложении. Ставка налога на прибыль делит его на две части: первая вносится в бюджет государства, вторая составляет чистую прибыль, которой предприятие распоряжается самостоятельно.

Выбор метода распределительных отношений является очень важным этапом построения подсистемы финансового регулирования и механизма региональных финансов в целом. Но нельзя противопоставлять один метод другому. При сальдовом методе главное – выделение итогового элемента. В нем должны быть заложены стимулирующие функции, и они должны реализоваться на практике. Если этого нет, такая модификация сальдового метода не отвечает заданиям финансового регулирования.

При нормативном методе важно установление оптимального соотношения между нормативным регламентированием и самостоятельностью юридических и физических лиц по поводу использования средств.

Метод финансового регулирования определяет характер действия механизма региональных финансов. Каждый метод может иметь множество модификаций в зависимости от того, какие элементы распределительных отношений он включает. Каждому элементу предоставляется полное

целевое назначение в виде закрепленных за ним функций. Таким образом, в составе механизма региональных финансов создается набор финансовых инструментов, при помощи которых осуществляется влияние на различные стороны общественного развития.

Видами таких инструментов являются налоги, сборы, субсидии и дотации. Конкретный состав финансовых инструментов меняется в зависимости от задач финансовой политики. Чем шире вмешательство государства в финансовую деятельность, тем больше ему необходимо инструментов.

Характер и степень влияния посредством финансовых инструментов на социально – экономическое развитие зависит как от метода распределительных отношений, так и от того, какими функциями наделены эти инструменты и насколько полно они реализуются на практике. Действенность механизма региональных финансов определяется действенностью отдельных инструментов. Механизм не будет работать эффективно, если отдельные инструменты совсем не имеют стимулирующих функций, или они недостаточно четко выражены, или в силу некоторых причин не реализуются.

В любом механизме управление базируется на использовании соответствующих рычагов. Сами по себе они ничего не определяют, а только приводят в движение соответствующие инструменты. Влияние на деятельность механизма региональных финансов, а через него на различные стороны социально-экономического развития достигается установлением или изменением положения того или иного рычага.

Совокупность рычагов составляет систему управления механизмом региональных финансов. По направлению своего действия они подразделяются на две группы: стимулы и санкции. Стимулы материализуют финансовое поощрение, а санкции – наказание. На практике в роли стимулов выступают различные льготы (в налогообложении, кредитовании и др.), а санкции – это штрафы, пени и т. п. Кроме того, рычаги управления механизмом региональных финансов подразделяются на отдельные виды. Прежде всего – это принципы, условия и порядок формирования доходов, накоплений и фондов, условия и принципы финансирования и кредитования.

Таким образом, каждая сфера и звено механизма региональных финансов является составляющей единого целого, они взаимосвязаны. Одновременно сферы и звенья функционируют относительно самостоятельно. Это обстоятельство обуславливает необходимость постоянного согласования составляющих финансового механизма.

Список источников

1. URL: <http://www.rusconsult.ru/>
2. Финансы: Учебное пособие [Текст] / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004 - 438 с.
3. Финансово-кредитный энциклопедический словарь [Текст] / Под общ. ред. А.Г. Грязновой. – М: Финансы и статистика, 2004. – 1168 с.

STRUCTURED CONTENTS OF MECHANISM OF REGIONAL FINANCES OF RUSSIAN FEDERATION

Nikulina Evgeniya Victorovna,

Ph. D. of Economy, Associate Professor of the Chair of Economy and Statistics of Belgorod State University; gavrilov@econ.vsu.ru

In this article the author opens theoretical and methodological aspects of construction of structure of the mechanism of the regional finance to various signs: to the economic maintenance, methods of distribution of gross national product and the national income, to a management method and others. The special attention is given to organizational structure of the mechanism of the regional finance, providing possibility of the constant coordination of its components.

Keywords: the regional finance, financial mechanism, the mechanism of the regional finance, structure of the mechanism of the regional finance.