
ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИКИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Траньков Дмитрий Олегович,

кандидат социологических наук, директор Воронежского ЦНТИ – филиала ФГУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго РФ; Trankov@voronezh.rosinf.ru

Автором выделены основные инструменты государственного регулирования в сфере энергосбережения и контроля исполнения региональных программ энергоэффективности, направления поддержки предприятий, разрабатывающих энергосберегающую продукцию, а так же отмечены основные результаты реализации долгосрочной целевой программы Воронежской области по энергосбережению.

Ключевые слова: энергоэффективность, энергосбережение, энергоёмкость экономики, энергосберегающие мероприятия, экономический эффект, социальный эффект, экологический эффект.

Президентом РФ Д.А. Медведевым определена как важнейшая стратегическая задача на период до 2020 года снижение энергоёмкости валового внутреннего продукта не менее, чем на 40% по отношению к уровню 2007 года.

Достижение данного показателя невозможно без комплексного подхода к решению проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на основе использования программно-целевых методов, как на федеральном, так и региональном уровнях.

Реализуемые в последние годы на территории Воронежской области мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе ряд программ, направленных на сокращение расхода электроэнергии, не обеспечивают системного и комплексного решения проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В условиях постоянного роста цен на энергетические ресурсы и предусмотренного в прогнозе социально-экономического развития области до 2015 г. прироста их потребления, как хозяйствующими субъектами, так и населением для улучшения показателей эффективности использования энергетических ресурсов, без которого невозможно

повышение конкурентоспособности экономики области и уровня жизни ее населения, необходимо последовательное осуществление комплекса мер в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения, возникающие в процессе деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации. Субъектами этих отношений являются как потребители, так и производители энергетических ресурсов. Федеральный закон устанавливает требования по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности, находящимся в компетенции федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, исполнительных органов предприятий, организаций, учреждений, некоммерческих объединений граждан.

Федеральным законом от 23 ноября 2009 года №261-ФЗ ст. 48 п. 3 предусмотрено, что до 1 августа 2010 г. все регионы и муниципальные образования обязаны иметь утвержденную программу энергосбережения.

Если региональная программа энергосбережения разработана, то по муниципальным программам работа находится в первоначальной стадии. Отставание от назначенных сроков разработки муниципальных программ вызвано как недостаточностью нормативной правовой базы по проблеме (большинство нормативных актов Правительством утверждено), так и отсутствием ряда исходных данных в разрезе муниципальных образований.

Разработка программ энергоэффективности должна осуществляться программными методами, что обуславливается следующими факторами:

- особой значимостью проблемы энергосбережения для повышения эффективности социально-экономического развития региона;
- многоотраслевым характером проблемы;
- социальной значимостью проблемы эффективного использования ТЭР;
- необходимостью создания условий, стимулирующих инновационную и инвестиционную активность хозяйствующих субъектов и использование научно-технических достижений в развитии региона;
- необходимостью координации межотраслевых интересов, укрепления кооперационных связей между сопряженными отраслями;
- повышением финансовых потенциалов региона, муниципальных образований, организаций всех отраслей экономики и форм собственности.

Для разработки программ энергоэффективности осуществлен сбор и выполнен анализ следующей исходной информации:

- нормативная правовая база в области энергосбережения и повышения энергоэффективности: федеральная и региональная;
- данные Росстата и Воронежстата:

- экономика (ВРП, структура, социальные показатели и др.);
- энергетика.
- прогнозы развития мировых энергетических технологий, продукции.
- стратегия социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу, проекты стратегий развития муниципальных образований региона на долгосрочную перспективу;
- оценка резерва энергетических мощностей региона (дисбаланс между отчетами и фактическим состоянием);
- аналитические справки по размерам и структуре энергетических тарифов, их изменению;
- топливно-энергетические балансы, данные о покупке энергоресурсов, данные о поставках энергоресурсов;
- информация об инвестиционных проектах, реализуемых в сфере энергетики в регионе;
- экспертные заключения специалистов энергетиков о проблемах энергетического комплекса региона;
- информация о техническом состоянии организаций коммунального комплекса, электрических и тепловых сетей;
- информация о выбросах загрязняющих веществ, оказывающих негативное влияние на окружающую среду, и мероприятиях по их сокращению на следующий год (по организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности);
- расчеты предельных индексов в среднем по муниципальным образованиям максимально и минимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса;
- иные необходимые для разработки программы энергоэффективности данные.

Региональные и муниципальные программы энергосбережения представляют собой документы, содержащие комплекс организационных, технических, экономических и иных мероприятий, взаимоувязанных по ресурсам, исполнителям, срокам реализации и направленные на решение задач энергосбережения, с определением приоритетных направлений реализации государственной политики в этой области, а также путей максимального использования имеющихся резервов экономии топливно-энергетических ресурсов в регионе.

В состав Воронежской Программы энергоэффективности входят 12 подпрограмм, отражающих актуальные направления энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а именно:

- в бюджетных учреждениях и иных организациях с участием государства и муниципальных образований Воронежской области;
- в жилищном фонде;

- в системах коммунальной инфраструктуры;
- в энергетике;
- в промышленности;
- на транспорте;
- в строительстве;
- в сельском хозяйстве;
- в системах наружного освещения;
- развитие возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива;
- развитие организационно-правового обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- популяризация энергосбережения в Воронежской области.

Среди предусмотренных инструментов государственного регулирования в сфере энергосбережения обозначено выделение бюджетных средств из всех уровней бюджетов на софинансирование региональной программы энергоэффективности, начиная с 2011 г. по 2015 г. порядка 8 млрд. руб., в т.ч. из областного бюджета – более 3 млрд. руб. Привлеченных средств (собственных средств хозяйствующих субъектов) так же порядка 8 млрд. руб.

В этом и есть смысл государственно-частного партнерства.

Для целей пропаганды энергоэффективного пути развития страны, сбора и анализа информационных потоков в ведении Минэнерго России сформировано российское энергетическое агентство, филиалом которого является Воронежский ЦНТИ – филиал ФГУ «РЭА».

Поддержку предприятий, занимающихся разработкой энергосберегающей продукции, намечено осуществлять по нескольким направлениям:

- во-первых, размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в области энергосбережения и энергетической эффективности будет осуществляться с учетом предъявляемых к таким товарам, работам, услугам требований по энергетической эффективности;
- во-вторых, государственная поддержка разработки и использования энергетических устройств с высокой энергетической эффективностью;
- в-третьих, реализация программ стимулирования производства и продажи энергетических устройств с высокой энергетической эффективностью для обеспечения их достаточного предложения при установлении ограничений (запрета) в области производства и оборота энергетических устройств аналогичного использования, допускающих непроизводительный расход энергетических ресурсов.

По результатам реализации долгосрочной областной целевой программы «Повышение энергетической эффективности экономики Воронежской

области и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе на 2011-2015 годы» расчетами предусмотрены:

- экономический эффект:

снижение энергоемкости валового регионального продукта Воронежской области к 2015 г. не менее чем на 20% путем перевода экономики области на энергосберегающий путь развития.

Общая суммарная экономия энергетических ресурсов от внедрения энергосберегающих мероприятий за период реализации мероприятий Программы в стоимостном выражении составит по вариантно 16,14 – 24,41 млрд руб. Суммарное сокращение расхода всех видов энергетических ресурсов в сопоставимых условиях 2945,25 – 4408,12 тыс. т у.т., воды 40,69 – 76,30 млн. куб. м.

- социальный эффект:

создание 700 – 800 новых рабочих мест (в том числе за счет освоения производства и внедрения энергосберегающего оборудования);

социальный эффект от энергосбережения также должен привести к смягчению социальной напряженности в связи с переходом на полную оплату энергоресурсов;

повышение качества услуг, предоставляемых населению, их соответствие принятым стандартам;

энергосбережение должно быть реализовано в совершенствовании взаимоотношений между ресурсоснабжающими организациями как поставщиками услуг и их потребителями – населением;

энергосбережение должно привести к реализации конкретных мероприятий по внедрению энергосберегающих технологий, имеющих своей целью снижение потребления топливно-энергетических ресурсов и создание системы учета ресурсов, максимально приближенной к потребителю и позволяющей четко определить объем потребления и уровень потерь по всей технологической цепи от производителя до потребителя. Именно реализации этих положений и подчинена региональная программа по энергосбережению Воронежской области.

- экологический эффект:

улучшение экологической обстановки в Воронежской области за счет сокращения выбросов «парниковых» газов и иных вредных выбросов в атмосферу на 5% к 2015 г. и как следствие уменьшение антропогенного воздействия на климат.

Что же касается контроля исполнения региональных программ энергосбережения, то в статье 14 федерального закона № 261, посвященной региональным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, содержится положение о том, что в составе показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждаются

показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В то же время требования к региональным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности утверждены постановлением правительства Российской Федерации от 23.12.2009 г. № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» и включают в том числе перечень целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, перечень обязательных к включению в такие программы мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и сроки их реализации, а так же приказом Минэкономразвития РФ от 17 февраля 2010 г. № 61.

Отсюда следует, что контроль выполнения региональных программ будет осуществляться не только на региональном, но и на федеральном уровне.

В настоящее время Правительством РФ введен постоянный мониторинг реализации федерального закона № 261 и, в том числе, хода разработки региональных и муниципальных программ и их соответствия федеральному законодательству. Создана и функционирует государственная информационная система в области энергоэффективности. Проведение мониторинга возложено на ФГУ «Российское Энергетическое Агентство», которое имеет филиалы по всей России.

Что же касается государственного контроля за энергосбережением, то он будет осуществляться в рамках контроля за ходом выполнения Государственной программы энергосбережения, и, кроме того, федеральным законом № 261 предусмотрена подготовка ежегодного национального доклада о ходе и результатах реализации законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности.

Список источников

1. Барьеры и решения для повышения энергоэффективности в жилых зданиях [Электронный ресурс] // Информационный бюллетень «Энергосовет». – 2010. – № 1 (6). – С. 5 – 13. Портал ЭнергоСовет.ru URL: <http://www.energsovet.ru>

2. Барьеры и решения для повышения энергоэффективности теплоснабжения [Электронный ресурс] // Информационный бюллетень «Энергосовет» . – 2010. – № 2 (7). – С. 10 – 15. Портал ЭнергоСовет.ru URL: <http://www.energsovet.ru>

3. Коваль, С. Госпрограмма повышения энергоэффективности. Пока проект. / Сергей Коваль [Электронный ресурс] // «О Государственной программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года». Доклад Директора Департамента государственной энергетической политики и энергоэффективности Минэнерго России С. Михайлова на конференции в рамках EMBIZ 2009. 10 ноября 2009 г.

URL: <http://portal-energo.ru/blog/details/id/41>

4. Концепция целевой программы «Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе в Воронежской области на 2010 – 2015 годы» [Текст] : [утверждена распоряжением Правительства Воронежской области от 13 июля 2010 г. № 439-р].

5. Проект долгосрочной областной целевой программы «Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе в Воронежской области на 2010 – 2015 годы»

6. Российская Федерация. Законы. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законо-дательные акты российской федерации [Текст] : федеральный закон: [принят Гос. Думой 23 ноября 2009 года]. - N 261-ФЗ.

7. Табунщиков Ю.А. Программа энергосбережения в Москве – реальный инструмент повышения энергоэффективности [Текст] / Ю. А. Табунщиков // Энергосбережение. – 2010 – №1.

URL: http://www.abok.ru/for_spec/articles.php?nid=4498&version=print

8. Энергосовет. Современные технологии на пути к сбережению. [Текст] – М.: Новости теплоснабжения, 2010- №5(10).

INCREASING OF ENERGY EFFICIENCY OF ECONOMY OF VORONEZH REGION AND ITS MUNICIPAL UNIONS

Trankov Dmitry Olegovich,

Ph.D. of Social Science, Director of Voronezh CNTI (filial branch of FGU "Russian Energy Agency" Ministry of Energy of Russian Federation); Trankov@voronezh.rosinf.ru

The author discusses basic instruments of state regulation in sphere of energy saving and control of execution of regional programs of energy efficiency, directions of support of the enterprises developing up energy saving production and basic results from realization of the long-term program of the Voronezh region in the sphere of energy saving.

Keywords: energy efficiency, energy saving, energy intensity of economy, energy saving measures, economic effect, social effect, ecological effect.