
О РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПЛАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ – ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Транькова Ирина Вениаминовна,

кандидат экономических наук, секретарь регионального Политсовета партии «Единая Россия», заместитель председателя Воронежской областной Думы; ivt2003@inbox.ru

Кокорева Ирина Леонидовна,

заместитель главы администрации Семилукского муниципального района по экономике; ilk0606@yandex.ru

В настоящее время стратегическое планирование приобретает высокую актуальность, а разработка стратегических планов не только области, города и муниципальных районов, но и городских, сельских поселений становится необходимостью. Своевременность разработки стратегий городских и сельских поселений обусловлена преобразованиями экономического уклада жизни страны: экономическая децентрализация, расширение прав регионов и муниципальных образований. Необходимость развития муниципальных образований с учетом национальных, региональных и муниципальных трендов и особенностей развития должна быть осуществлена на основе согласования интересов населения, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций и корпоративных структур бизнес-сообщества.

Ключевые слова: стратегия, методические рекомендации, стратегическое планирование, социально-экономическое развитие, миссия, стратегические цели.

Вопросы стратегического планирования в настоящее время вызывают все больший интерес, как управленцев разного уровня, так и рядовых граждан, представителей всех слоев населения.

Формирование целей социально-экономического развития на долгосрочную перспективу требует четкого определения ценностных ориентиров общества, обеспечивающих переход к инновационно активной экономике и устойчивой социальной политике.

Руководством Воронежской области определены основные цели стратегического развития: достичь качественного изменения жизни населения, экономики и социальной сферы. Для этого необходимы увеличение валового регионального продукта и повышение производительности труда.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года обозначены важнейшие целевые показатели развития страны на долгосрочную перспективу, определены пути и способы обеспечения устойчивого повышения благосостояния граждан, динамичного развития экономики.

Инновационный путь развития России будет определяться обеспечением сбалансированного социально-экономического развития муниципальных образований в регионах, нацеленного на создание благоприятных условий для реализации потенциалов каждого региона, и выделением отдельных территорий с учетом естественных конкурентных преимуществ и природных ресурсов. Это способствует определению оптимальных возможностей использования выявленных преимуществ путём преодоления инфраструктурных и институциональных ограничений, содействию развитию человеческого потенциала, улучшению координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса, структур гражданского общества в привязке к другим регионам страны и внешнему окружению.

В Воронежской области разработана и утверждена законом Воронежской области от 30.06.2010 г. № 65-ОЗ «Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу».

В правительстве Воронежской области создан и работает экспертный совет по вопросам реализации Стратегии.

В целях гармоничного развития территории необходимо продолжение работ по стратегическому планированию на уровне муниципальных образований, как муниципальных районов (городских округов), так и крупных (с численностью более 3 тысяч человек) городских и сельских поселений. Правительство области принимает меры по созданию условий для разработки стратегических планов. Департаментом по развитию муниципальных образований Воронежской области проведен семинар – совещание по разработке стратегических планов и, что особенно важно, разработаны и утверждены методические рекомендации по разработке стратегии социально-экономического развития городского поселения на период до 2020 года. Методические рекомендации служат опорой для написания Стратегии, являются основанием для скоординированности работы в этом направлении. Здесь предложены ключевые моменты, которые должны быть рассмотрены при формировании не только целей и задач, но и при выявлении проблем в деятельности поселений. Приведена методика проведения SWOT – анализа, как основы при выявлении сильных сторон – конкурентных преимуществ, слабых сторон – проблем, возможностей и угроз в деятельности городских и сельских поселений. В

соответствии с методическими рекомендациями при определении целей необходимо руководствоваться SMART-принципом, согласно которому они должны быть конкретными, измеримыми, достижимыми, определенными во времени, согласованными с миссией, между собой, с теми, кому предстоит их выполнять.

Серьезным достижением в области стратегического планирования является разработка Стратегического плана социально-экономического развития городского округа город Воронеж на период до 2020 года. Это первый в истории Воронежской области стратегический план муниципального образования. Стратегический план городского округа город Воронеж прошел общественные слушания в Воронежской областной Думе и получил одобрение.

На стадии завершения находится разработка Стратегии социально-экономического развития Стрелицкого городского поселения на период до 2020 года. Она основывается на положениях Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу, утвержденной законом Воронежской области от 30.06.10 № 65-ОЗ и Концепции развития Семилукского района. Стратегия является одним из элементов системы муниципального планирования, направленных на эффективное управление, обеспечение роста валового муниципального продукта, капитализацию активов территории и повышение благосостояния граждан.

При разработке стратегии Стрелицкого городского поселения разработчики столкнулись с необходимостью расчета показателя, отражающего в комплексе результаты деятельности, социально-экономического развития территории. Таким показателем видится валовой муниципальный продукт. Роскомстат вводит расчет валового муниципального продукта начиная с 2017 года. В порядке эксперимента проведен расчет валового муниципального продукта по Стрелицкому городскому поселению за 2007-2009 и 2011-2020 годы. Валовой муниципальный продукт (ВМП) с точки зрения образования доходов тесно связан со счетом производства и образует вместе с ним единую систему. Поэтому расчет ВМП принято решение производить исходя из результирующего показателя: «Валовая прибыль экономики и валовые смешанные доходы». Для расчета приняты:

- оплата труда наемных работников, которая состоит из двух компонентов:

- а) заработной платы;

- б) отчислений работодателей в фонды социального страхования.

- валовая прибыль – добавленная стоимость, которая остается у производителей после вычета расходов, связанных с оплатой труда наемных работников, и других чистых налогов на производство и импорт.

- потребление основного капитала – стоимостная оценка величины снижения в течение отчетного периода текущей стоимости основных фондов, находящихся в собственности и использовании производителей, в

результате физического износа, морального устаревания или естественных случайных повреждений.

- другие налоги на производство – это налог на имущество предприятий, транспортный налог (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), налоги на землю, налоги, взимаемые от фонда оплаты труда, лицензионные сборы и некоторые другие.

Другие субсидии на производство – субсидии, которые предприятия получают от государственных учреждений в связи с использованием факторов производства.

Целевой показатель ВМП на душу населения позволяет оценить место поселения в социально-экономическом развитии района и области.

Стратегия разрабатывается для определения целевых ориентиров в социально-экономическом развитии поселения, выражающихся в достижении и закреплении лидерских позиций и создании условий и механизмов, позволяющих обеспечить опережающие темпы развития экономики, сформировать комфортную среду для жизни человека, обеспечить духовное благополучие жителей поселения.

Стратегическое планирование является важной функцией управления. Стратегия развития служит опорой для определения среднесрочных и краткосрочных направлений деятельности.

Миссия городского поселения рассматривается как социально-экономическое предназначение муниципального образования наряду с повышением собственного социально-экономического потенциала.

Миссия выступает интегрирующей основой, важным элементом осознания корпоративности. Принятие миссии городского поселения основной частью его жителей – путь к эффективному взаимодействию органов власти, бизнеса и общества.

Миссия Стрелицкого городского поселения представлена следующим образом: трансформация поселка из исторически сложившегося индустриально-производственного центра добычи полезных ископаемых в территорию современной многофункциональной экономики, обеспечивающую достойную жизнь нынешнего и будущих поколений.

При обосновании миссии Стрелицкого городского поселения приняты во внимание:

- территориальное местоположение поселения (близость его к центру Семилукского муниципального района г. Семилуки и к центру Воронежской области г. Воронеж);
- конкурентные преимущества (существующие и прогнозируемые);
- ожидания и предпочтения различных слоев населения, выявленные путем анкетирования.

В процессе разработки стратегии и стратегического плана развития Стрелицкого городского поселения использованы:

- Стратегия социально-экономического развития Воронежской области;
- данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области;
- статистические и другие данные администрации Семилукского муниципального района;
- Генеральный план Стрелицкого городского поселения;
- Программа социально-экономического развития Семилукского муниципального района;
- информация по участию Стрелицкого городского поселения в региональных, муниципальных целевых программах и в приоритетных национальных проектах;
- программы развития хозяйствующих субъектов;
- экспертные оценки представителей различных категорий жителей городского поселения.

Стратегические цели и индикаторы сбалансированы с проектными предположениями по социально-экономическому развитию Воронежской области и Семилукского муниципального района.

Стратегический план Стрелицкого городского поселения состоит из следующих разделов:

I. Место и роль Стрелицкого городского поселения в социально-экономическом развитии Семилукского муниципального района и Воронежской области в целом.

- 1.1. Анализ внешней среды.
- 1.2. Анализ внутренней среды Стрелицкого городского поселения.
- 1.3. Выявление проблем развития Стрелицкого городского поселения на современном этапе.
- 1.4. Результаты осуществления действующих программ развития Стрелицкого городского поселения.

II. Определение стратегической цели и постановка задач социально-экономического развития Стрелицкого городского поселения.

- 2.1. Развитие производственно-экономической сферы.
- 2.2. Развитие финансовой сферы.
- 2.3. Развитие хозяйства Стрелицкого городского поселения.
- 2.4. Развитие социальной сферы.
- 2.5. Совершенствование потребительского рынка товаров и услуг.
- 2.6. Развитие внешнеэкономических, межрегиональных связей и туризма.
- 2.7. Развитие природного комплекса.

III. Механизмы реализации стратегии социально-экономического развития.

IV. План конкретных действий и осуществление стратегии.

Подводя итог всему вышесказанному, необходимо еще раз подчеркнуть актуальность и необходимость разработки Стратегий социально-экономического развития, поскольку именно с их помощью может быть организована эффективная направленность действий муниципальных образований. Стратегия формирует набор правил для принятия решений, руководствуясь которыми муниципальные образования координируют свою деятельность, а также набор принципов и механизмов, с помощью которых достигается эффективная работа по реализации всей Стратегии. Долгосрочная целевая ориентация Стратегии позволяет достичь общего видения будущего городских и сельских поселений, главной целью которого является повышение уровня социально-экономического развития поселений.

Список источников

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации [Текст] : [от 17 ноября 2008 г. № 1662-р].
2. Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу, утверждена законом Воронежской области [Текст] : [от 30.06.2010 № 65-ОЗ].
3. Стратегический план социально-экономического развития городского округа город Воронеж [Текст] : [от 14.07.2010 № 147-III].
4. Концепция социально-экономического развития Семилукского района [Текст] : [от 24.12.2009].

ABOUT DEVELOPMENT STRATEGIC PROJECTS OF MUNICIPAL ENTITY - CITY AND RURAL SETTLEMENT OF THE VORONEZH REGION

Trankova Irina Veniaminovna,

Ph. D. of Economy, the Secretary of regional Political council of party «United Russia», the Vice-president of the Voronezh regional Duma, ivt2003@inbox.ru

Kokoreva Irina Leonidovna,

Vice-president of authority of Semiluksky municipal district, ilk0606@yandex.ru

Nowadays activity on strategic planning again has become important. Strategy development has to be not only in areas and municipal areas, but also in rural settlements. Promptitude of Strategies' development is determined by transformations of economic way of life of the country: economic decentralization, expansion of the rights of regions and municipal unions. Necessity of municipal union's development based on principles of planning taking into account national, regional and municipal trends and features of development on the basis of the coordination of the population's interests, public authorities, local governments, public organizations and corporate structures of business community.

Keywords: Strategy, methodical recommendations, strategic planning, social and economic development, mission, strategic targets.