# СИСТЕМА ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ РЕГИОНОВ, НА ПРИМЕРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

# Командоров Павел Владимирович,

кандидат экономических наук, начальник отдела стратегии инвестиционного развития и государственно-частного партнерства департамента экономического развития Воронежской области; pkomandorov@govvrn.ru

# Командоров Владимир Павлович,

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории и мировой экономики Воронежского государственного университета; pkomandorov@govvrn.ru

Меры, предпринимаемые региональным правительством в рамках реализуемой инвестиционной политики, оказывают непосредственное влияние на место региона в общероссийских рейтингах и объемы инвестиций в экономику региона. В этой связи разработка и реализация данных мер непосредственно определяет перспективы развития региона.

Ключевые слова: инвестиционное развитие региона.

По данным ведущего российского рейтингового агентства «Эксперт РА», Воронежская область, занимавшая в номинации «Высший уровень инвестиционной привлекательности» в 2007 году 68 позицию среди субъектов Российской Федерации, в 2009 году заняла 7 место, а в 2010 году вышла на 3 место в рейтинге инвестиционной привлекательности российских регионов. Это является свидетельством большой работы, проделанной правительством области по созданию благоприятных и прозрачных условий ведения бизнеса на своей территории, обеспечению гарантий безопасности вложенных средств.

Для обеспечения инвестиционной привлекательности правительством области реализованы следующие основные мероприятия:

- проводятся PR-кампании в российских и международных деловых сообществах;
- создана система координации сопровождения инвестиционных проектов;
- разработана и внедряется информационная система, в рамках которой ведется сводный реестр инвестиционных проектов правительства области, обобщается информация о результатах сопровождения всех инвестиционных проектов, реализуемых при поддержке правительства области;

- разработаны пилотные планы инвестиционного развития отстающих в социально-экономическом развитии муниципальных районов Воронежской области;
- привлечены средства федерального инвестиционного фонда для реализации регионального инвестиционного проекта «Армакс Групп»;
  - создан и активно функционирует Комитет по поддержке инвестиций.
- подготовлена и реализуется концепция создания, пока единственного в области, индустриального парка «Масловский».

Вместе с тем следует остановиться на существующих проблемах:

- 1. Несоответствие заданных стратегией целевых показателей по объемам инвестиций, объемам ВРП и проводимой инвестиционной политике. Отсутствуют механизмы достижения поставленной цели.
- 2. Не создана инфраструктура сопровождения инвестиционных проектов (Корпорация развития, Управляющая компания).
- 3. Не разработаны условия вхождения в индустриальный парк Масловский (нормативный срок выделения земельного участка минимум 2 месяца, нет четких условий предоставления земельных участков инвесторам).
  - 4. Не определены альтернативные промышленные территории.
- 5. Работа с инвесторами носит реакционный характер. Отрабатываются входящие запросы. Предложений от области по реализации проектов к конкретным инвесторам не поступает.
- 6. Нормативная база в сфере инвестиций требует постоянного обновления и соответствия условиям, которые предоставляются инвесторам регионами лидерами.

Регионы-лидеры по количеству размещаемых за последние годы новых высокотехнологичных производств, в большинстве своем, уже прошли этап создания базовых элементов инвестиционной инфраструктуры: индустриальные парки, управляющие компании, корпорации развития и т.д. В качестве объективного фактора высоких достижений Калужской, Липецкой, Нижегородской областей в вопросах привлечения инвестиций, выступает наличие развитой управленческой структуры в исполнительных органах государственной власти субъекта федерации:

- 1) Липецкая область Инвестиционный блок: 183 чел., из них:
- 17 сотрудников управления инвестиций;
- 166 сотрудников в подведомственных организациях.
- 2) Калужская область Инвестиционный блок: 81 чел., из них:
- 17 сотрудников управления инвестиций;
- 64 сотрудника в подведомственных организациях.
- 3) Нижегородская область Инвестиционный блок: 119 чел., из них:
- 82 сотрудника отраслевого министерства инвестиционной политики;
- 37 сотрудников в подведомственных организациях.

11 (11) 2010 17

Результаты недостаточного внимания вопросам инвестиций в экономику Воронежской области за прошедшие годы со стороны региона очевидны. Так, система работы одного окна для инвестора в Нижнем Новгороде, Татарстане, Санкт-Петербурге была создана до 2005 года. В Воронежской области в текущем году предприняты первые шаги по её созданию. Создание новых центров автомобилестроения — Питер-Калуга, новых особых экономических зон — Липецк-Татарстан повлекло возникновение новых центров притяжения для инвесторов. Сейчас Воронеж не попадает в радиус действия таких центров и ещё не является самостоятельной точкой притяжения инвестиций, значительно выделяющейся на фоне соседних территорий.

Именно сейчас, в период глобального перераспределения производительных сил между регионами — определения новой экономико-географической карты государства, необходимо интенсивное движение вперед.

В этой связи в ближайшее время на территории области должны быть реализованы следующие первоочередные мероприятия:

- 1. Разработка концепции повышения инвестиционной привлекательности региона.
- 2. Разработка ведомственной целевой программы привлечения инвестиций в экономику области в соответствии с целевыми показателями стратегии социально-экономического развития области.
  - 3. Создание управляющей компании индустриальными парками области.
- 4. Разработка инфраструктуры реализации проектов государственночастного партнерства — создание «Центра развития ГЧП».
- 5. Внедрение информационно-аналитической системы «Мониторинг инвестиционных проектов».
- К перспективным направлениям инвестиционного развития региона можно также отнести следующие:
- активизация развития зон опережающего развития: индустриальные парки, технопарки;
- оформление в разрезе муниципальных районов области паспортов имеющихся природных ресурсов с указанием собственников и перспектив их использования;
- поиск новых технологий и новых видов высокотехнологичной продукции для создания новых производственных мощностей и их тиражирования на территории Воронежской области;
- организация работ по наращиванию мощностей введенных в эксплуатацию или создаваемых высокотехнологичных производств;
- формирование инвестиционной части программ развития муниципальных образований;
  - анализ потребности реального сектора экономики в объемах средств,

направляемых на государственную (областную) поддержку инвестиционной деятельности.

Перечисленные выше первоочередные и перспективные мероприятия должны быть взаимоувязаны по срокам осуществления и обеспечены ресурсами в рамках формализованной стратегии привлечения инвестиций Воронежской области, которая определяет базовые принципы и направления инвестиционного развития региона.

Инвестиционные возможности Воронежской области в условиях усиливающейся глобальной конкуренции определяются существующей индустриально-аграрной направленностью экономики региона, а также развитием новых отраслей с учетом имеющегося кадрового, инфраструктурного, производственного потенциала.

Стратегией социально-экономического развития Воронежской области до 2020 г. декларируется цель по кратному увеличению объема инвестиций в экономику области для обеспечения пропорционального ускоренного роста ВРП к 2020 году.

Реализация данной цели обеспечивается за счет повышения конкурентоспособности приоритетных секторов хозяйства и ведущих предприятий Воронежской области путем привлечения значительных объемов инвестиций для их развития.

Реализация цели Стратегии также подразумевает повышение инвестиционного потенциала Воронежской области и его использование с учетом следующих направлений деятельности:

- 1. В российском и международном сообществе Воронежская область создает имидж региона, привлекательного для размещения инвестиций.
- 2. В Воронежской области формируется прогрессивное инвестиционное законодательство, которое постоянно совершенствуется для предоставления полноценной государственной поддержки инвесторам и создания благоприятного налогового режима.
- 3. На территории Воронежской области развивается транспортная и бизнес-инфраструктура, обеспечивающая потребности инвесторов.
- В рамках Стратегии социально-экономического развития Воронежской области выделены приоритетные направления привлечения инвестиций, для каждого из которых сформулирован комплекс задач.
- В рамках стратегии выделяются основные приоритетные направления привлечения инвестиций:
- 1. Формирование конкурентоспособных кластеров в агропромышленном комплексе (АПК) Воронежской области.
- 2. Развитие высокотехнологичных производств и формирование кластеров в авиастроении, ракетостроении, радиоэлектронике, железнодорожном машиностроении, автомобильном, атомном и энергомашиностроении, химической промышленности, а также кластера строительной индустрии

11 (11) 2010

Воронежской области.

Для привлечения инвестиций в создание и развитие высокотехнологичных производств, формирование кластеров в агропромышленном комплексе, промышленности и других приоритетных отраслях перед Правительством Воронежской области ставятся следующие задачи:

- 1. Активизировать роль органов региональной власти в оказании содействия приоритетным секторам и ведущим предприятиям по включению в федеральные программы, крупномасштабные проекты и проекты государственно-частного партнерства.
- 2. Активизировать роль исполнительных органов государственной власти в процессе создания и развития зон опережающего развития.
- 3. Повысить инвестиционную активность предприятий Воронежской области за счет льготного налогообложения, а также совершенствования иных мер налогово-бюджетной политики.
- 4. Повысить привлекательность инвестиционных площадок Воронежской области для российских и иностранных инвесторов.
- 5. Обеспечить привлечение инвестиционных ресурсов с целью развития высокотехнологических производств и предоставлять инвесторам максимально возможный спектр мер государственной поддержки.
- 6. Обеспечить развитие существующей инженерной и бизнес-инфраструктуры Воронежской области в соответствии с увеличением производственных мощностей.

Обеспечить достижение поставленных задач позволит следующая совокупность конкурентных преимуществ Воронежской области:

- выгодное экономико-географическое положение;
- развитый транспортно-инфраструктурный потенциал;
- энергоизбыточность региона и высокая надежность системы энергообеспечения;
  - специализация промышленности на высокотехнологичных отраслях;
- высокий уровень развития образовательной отрасли (40% учреждений высшего и профессионального образования Черноземья, 50% студентов Черноземья);
  - благоприятные агроклиматические условия, плодородные почвы;
  - высокий потребительский потенциал;
  - стабильная социально-экономическая ситуация.

Система привлечения инвесторов должна быть нацелена на создание в российском и международном сообществе имиджа Воронежской области, привлекательного для размещения инвестиций, и включает в себя:

– Активное привлечение целевых инвесторов в Воронежскую область через прямые каналы: форумы, выставки, ярмарки, деловые поездки и другое – с учетом приоритетных направлений инвестиционного развития

экономики. А также через непрямые каналы: веб-сайт, рекламные материалы (статьи, публикации, информационные бюллетени), общие и отраслевые справочники и другое — раскрывающие инвестиционные возможности и потенциал региона.

- Обеспечение инвестора качественной организационной, информационной и консультационной поддержкой в процессе переговоров и реализации проекта.
- Анализ системы привлечения инвесторов и разработка направлений по дальнейшему совершенствованию системы привлечения.

Для активного привлечения инвесторов и формирования привлекательного инвестиционного имиджа Воронежской области создано и эффективно функционирует «Агентство по привлечению инвестиций Воронежской области».

Для каждой из мер государственной поддержки инвесторов должно постоянно совершенствоваться региональное инвестиционное законодательство и повышаться эффективность механизмов их предоставления инвесторам.

#### Список источников

- 1. Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов [текст] // Эксперт. 2010.  $N^0$ 50. C. 110 111.
- 2. Стратегия социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу [текст]: [от 30.06.2010 г. № 65-ОЗ].
- 3. Закон Воронежской области «О технопарках в Воронежской области» [текст]: [от 05.06.2006 г. № 434-О3].
- 4. Постановление администрации Воронежской области «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» [текст]: [от 07.06.2007 г.  $N^{\circ}$  526].
- 5. Постановление администрации Воронежской области «О государственной (областной) поддержке создания социально-инженерной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционных проектов» [текст]: [от 25.07.2007 г. № 691].
- 6. Постановление администрации Воронежской области «Об утверждении порядка согласования проектов решений налоговых органов о предоставлении отсрочек, рассрочек, инвестиционных налоговых кредитов по уплате налогов и сборов, а также пени, подлежащих зачислению в областной бюджет» [текст]: [от 23.05.2007 г. № 435.

11 (11) 2010 21

# THE SYSTEM OF ATTRACTING INVESTMENTS INTO THE ECONOMY OF THE REGIONS (ON THE EXAMPLE OF VORONEZH REGION)

## Komandorov Pavel Vladimirovich,

Ph. D. of Economy, Chief of the Unit of Strategy of Investment Development and Public Private Partnership of the Department of Economic Development of the Voronezh Region; pkomandorov@govvrn.ru

## Komandorov Vladimir Pavlovich,

Ph. D. of Economy, Associate Professor of the Chair of Economic Theory and World Economy of Voronezh State University; pkomandorov@govvrn.ru

Measures taken by the regional government, as part of investment policy, have a direct impact on the region's place in the national rankings and levels of investment in the region's economy. In this regard, the development and implementation of these measures directly to determine the prospects for the region.

**Keywords:** investment development of the region.