
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ ЭКОНОМИКИ И ПУТИ СНИЖЕНИЯ ЭНЕРГОЕМКОСТИ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)

Траньков Дмитрий Олегович,

кандидат социологических наук, директор Воронежского ЦНТИ – филиала ФГУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго РФ; Trankov@voronezh.rosinf.ru

В статье рассмотрены вопросы энергоэффективности экономики региона на примере Воронежской области. Приведены пути снижения энергоемкости экономики, основные нормативные правовые акты в сфере энергосбережения.

Ключевые слова: энергосбережение, энергоэффективность, потенциал энергосбережения, энергоемкость, программа энергосбережения.

Вопросы энергосбережения и энергоэффективности относятся к числу важнейших государственных приоритетов России. Прошел год со дня вступления в силу основного федерального закона в сфере энергосбережения и энергоэффективности от 23.11.09 г. № 261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Если при рассмотрении в первом чтении он представлялся законом об энергосбережении для ЖКХ, то окончательный его текст содержит очень большой потенциал норм государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Законом предусмотрен четкий график введения в действие норм в сфере энергосбережения.

На первом этапе это разработка до 1 августа 2010 г. региональных и муниципальных программ в области энергосбережения.

Разработка региональной и муниципальных программ энергосбережения проходила в условиях отсутствия нормативных актов, регулирующих реализацию основных положений федерального закона № 261. Федеральная программа энергосбережения принята 27 декабря 2010 г., а программа энергоэффективности Воронежской области – 22 сентября 2010 г. Разработчикам программы приходилось работать с проектами федеральных нормативных правовых актов, постоянно вносить изменения, дополнения. Тем не менее, получен положительный результат, область находится в первой десятке регионов России по наличию программ энергосбережения,

соответствующих требованиям федерального законодательства. По разработке муниципальных программ также складывается положительная тенденция. По состоянию на 1 февраля текущего года имеют утвержденные программы 8 муниципальных образований из 34, в стадии разработки – 13 муниципальных программ. До настоящего времени не определились с разработкой программ 13 муниципальных образований (не считая программы энергосбережения городских и сельских поселений).

На втором этапе (до конца 2011 г.) федеральным законом № 261 предусмотрена повсеместная установка приборов учета энергоресурсов и переход к взаимным расчетам и государственному тарифному регулированию на основе данных приборов учета, а не утвержденных нормативов потребления.

Если по учреждениям и организациям бюджетной сферы практически закончена установка приборов учета, то что касается других сфер, работы предстоит очень много.

Следующим этапом (до конца 2012 г.) должно стать повсеместное введение системы обязательных и добровольных энергетических обследований и составления энергетических паспортов жилых домов, предприятий и иных объектов экономики, компаний, органов государственной власти, учреждений и создание государственной информационной системы учета данных таких обследований в масштабе всей страны.

Что касается Воронежской области, то здесь обязательному энергетическому обследованию подлежат более 12 тысяч субъектов, из них более 5,5 тысяч организаций всех уровней бюджетов, и, кроме того, около 9 тысяч многоквартирных домов. В целом по области по состоянию на 01.02.2011 г. проведено энергообследование с разработкой программ и паспортов не более чем 200 субъектов, что составляет менее одного процента потребности. В настоящее время органами государственной и муниципальной власти области разрабатываются графики проведения и финансирования энергоаудита, активно ведется заключение договоров на его проведение. Хозяйствующие субъекты также активно включались в работу по проведению энергообследования, четко представляя необходимость реализации этого мероприятия. По данным ряда источников, потенциал энергосбережения в России, что характерно и для Воронежской области и отражено в программе энергосбережения региона, составляет более 40% уровня потребления энергоресурсов.

Самый высокий потенциал энергосбережения в ЖКХ, более 25% общего ресурса. Следует осознать, что энергосбережение в жилищной сфере не может быть обеспечено за счет бюджетных средств. Примеры тому многочисленные программы в регионах и городах, которые, как правило, полностью не выполнены, а их цели не достигнуты. Зарубежный опыт также свидетельствует, что законодательство может лишь создавать действующие на практике стимулы для всех сторон договоров поставки в жилые дома

коммунальных ресурсов (поставщиков, абонентов/потребителей), а также повышать роль органов, ответственных за социальную поддержку нуждающихся граждан, которые не могут самостоятельно оплатить коммунальные услуги. Полноценным и достаточным источником инвестирования мероприятий, обеспечивающих реальное энергосбережение в жилищной сфере, могут быть только рыночные финансовые институты. Основные задачи законодательства и бюджетов всех уровней – создать благоприятные условия для инвестирования средств в энергосбережение (условия публичных договоров поставки коммунальных ресурсов в дома, регулирование налогов, бюджетные стимулирующие дотации, поддержка кредитования управляющих и т. п.). Энергосбережение в жилищной сфере станет реальностью только тогда, когда будут введены гарантии возмещения инвестору той части платы за энергосервис, которая предусматривается законами о бюджетах (жилищные субсидии, льготы, стимулирующие дотации энергосервисным компаниям).

Совместным приказом Минфина РФ (№194-н) и Минэкономразвития РФ (№701) от 29 декабря 2010 года утверждены методические рекомендации по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов, где предусмотрено внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности, в том числе:

- обеспечение закупки наиболее энергоэффективных товаров для государственных (муниципальных) нужд;
- принятие мер по сокращению потребления каждого энергоресурса более чем на 3 процента по отношению к уровню 2009 года в течение 5 лет, начиная с 1 января 2010 г.;
- заключение государственных (муниципальных) контрактов на оказание энергосервисных услуг;
- проведение энергетических обследований;
- осуществление типовых мероприятий в области повышения энергоэффективности, определенных по результатам энергетических обследований».

Реализация региональных и муниципальных программ энергосбережения и энергоэффективности в соответствии с вышеуказанным приказом будет подвергнута жесткому контролю со стороны финансовых органов в части энергоэффективности бюджетных расходов по потреблению энергетических ресурсов.

Наряду с регулированием в сфере ЖКХ, которое прописано достаточно подробно, в федеральном законе №261-ФЗ содержится ряд положений лишь намеченных законодателем. Эти положения можно определить как вопросы повышения эффективности и просто рационального использования энергоресурсов.

Исходя из опыта работы по мониторингу реализации основных положений

закона №261-ФЗ, по нашему мнению, необходимо законодательно определить, что понимать под энергосбережением для линий электропередач и трубопроводов, как рассчитывать энергосбережение при производстве электрической и тепловой энергии, как, например, оценивать эффективность использования вторичных источников энергии. Эти базовые положения не могут быть расшифрованы в подзаконных актах, они должны быть урегулированы на законодательном уровне. В этой части кроме разработки нормативной базы требуется дополнение самого Федерального закона №261-ФЗ в части повышения эффективности использования энергетических ресурсов и энергоносителей. Требуется закон об энергоэффективности и энергосбережении в ТЭК.

Федеральный закон №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержит норму об обязательном включении в число целевых показателей и перечня обязательных мероприятий региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности число случаев использования возобновляемых источников энергии. Реализация этих положений закона также затруднена отсутствием нормативных актов, которые должны были быть приняты в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон №35-ФЗ «Об электроэнергетике» в 2007 г.

Список источников

1. Российская Федерация. Законы. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [текст]: Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ: [принят Государственной Думой 11.11.2009 г.]: Российская газета. – 2009, № 5050.

2. Российская Федерация. Законы. Об электроэнергетике [текст]: Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ: [принят Государственной Думой]: Российская газета. – 2003, № 3174.

ENERGY EFFICIENCY OF ECONOMY AND WAYS OF DECREASING OF ENERGY OUTPUT OF REGIONAL ECONOMY (ON THE EXAMPLE OF VORONEZH REGION)

Trankov Dmitry Olegovich,

Ph.D. of Social Science, Director of Voronezh CNTI (filial branch of FGU "Russian Energy Agency" Ministry of Energy of Russian Federation); Trankov@voronezh.rosinf.ru

In the article problems of energy efficiency of regional economy on the examples of Voronezh region are vied. The ways of decreasing of of energy output of regional economy, basic legal acts in the sphere of energy saving are given.

Keywords: energy saving, energy efficiency, energy saving potential, energy output, energy saving programme.