
ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ МОБИЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ В КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)

Транькова Ирина Вениаминовна,

кандидат экономических наук, секретарь регионального Политсовета партии «Единая Россия», заместитель председателя Воронежской областной Думы; ivt2003@inbox.ru

Шилов Николай Анатольевич,

начальник отдела региональной финансово-налоговой политики департамента экономического развития Воронежской области.

Статья содержит анализ итогов выполнения Плана мероприятий по выявлению резервов и мобилизации доходов в консолидированный бюджет Воронежской области на 2010 г., а также перспективы дальнейшей мобилизации доходов.

Ключевые слова: консолидированный бюджет, налоговые и неналоговые доходы, мобилизация доходов.

Наряду с ростом экономики повышение уровня поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет области достигнуто в результате согласованных действий исполнительных органов государственной власти Воронежской области, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, выполнения Плана мероприятий по выявлению резервов и мобилизации доходов в консолидированный бюджет Воронежской области на 2010 год.

По оценке рост объема собственных доходов консолидированного бюджета области за 2010 год превысил 8,5 млрд. руб., что составляет около 125% к уровню 2009 года.

Во исполнение решения правительства области создана областная межведомственная комиссия по мобилизации доходов в консолидированный бюджет, аналогичные комиссии действуют во всех муниципальных районах области, подготовлены и направлены муниципальным районам методические рекомендации по мобилизации дополнительных доходов, организован контроль за реализацией мероприятий.

Серьезная работа по рассмотрению результатов деятельности предприятий, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, допустивших задолженность по налогам, а также предприятий, имеющих

уровень заработной платы ниже уровня прожиточного минимума проведена муниципальными комиссиями. Состоялись 644 заседания районных комиссий. В ходе заседаний рассмотрено 3942 организации, из них:

- по отработке задолженности по налогам и сборам – 2571 организация;
- по заработной плате ниже установленного уровня, в результате рассмотрения более 60% налогоплательщиков увеличили доходы наемных работников – 866 организаций;
- по контролю за использованием земель сельскохозяйственного назначения и уплате земельного налога – 326 организаций;
- по убыточной деятельности – 198 организаций.

Большая часть мероприятий Плана по выявлению резервов и мобилизации доходов в консолидированный бюджет Воронежской области на 2010 год ориентирована именно на работу по увеличению собираемости собственных доходов в муниципальных районах (городских округах) области.

Основными источниками поступлений собственных доходов муниципальных образований являются: плата за землю (земельный налог и аренда), налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, транспортный налог, единый налог на вмененный доход (ЕНВД).

Плата за землю (земельный налог и аренда) – основной источник собственных доходов поселений. За 11 месяцев 2011 г. доходы по данному источнику составили 2 643,2 млн. рублей (прирост 9,7%).

Таблица 1
тыс. руб.

Наименование доходов	Доля в общей сумме налоговых доходов (%)	План 2010 г.	Факт 11 мес. 2010г.	Отклонение от факта за 11 мес. 2009 г.		недоимка	
				(+,-)	% роста	тыс. руб.	% роста
Всего плата за землю	x	2 886 797	2 643 246	233 574	109,7	712 904,4	106,9
в том числе:							
Земельный налог	3,1	1 305 977	1 293 542	144 662	112,6	209 804,4	108,8
Арендная плата	x	1 580 820	1 349 704	88 912	107,1	503 100,0	106,1

В 2010 году во всех муниципальных районах пересмотрены ставки земельного налога и арендной платы за землю с учётом действующей кадастровой стоимости и обеспечивающие прирост налоговых поступлений к уровню предыдущего года, исходя из возможностей по уплате налогов конкретных категорий плательщиков.

В 12 районах области установлены максимальные ставки земельного налога по всем видам функционального использования, в 15 районах ставки налога приближены к максимальным.

Решением Воронежской городской Думы увеличены ставки земельного

налога по землям промышленности, транспорта, связи с 0,85% до 1,0%, по землям торговли, общественного питания и бытового обслуживания с 0,85 до 1,1% кадастровой стоимости. Прирост поступлений земельного налога в 2011 году составит более 200 млн. рублей.

Проведены работы по актуализации (переоценке) государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Воронежской области и земель промышленности, энергетики, транспорта, связи и земель иного специального назначения Воронежской области. Новая кадастровая стоимость вводится с 1 января 2011 года, что позволит получить дополнительные доходы в пределах 500 млн. руб. в 2011 году и около 800 млн. руб. в 2012 году (к уровню 2010г.).

Муниципальными образованиями проводится работа по постановке на кадастровый учёт земельных участков под многоэтажной жилой застройкой. Поставлено на кадастровый учёт 2 тысячи земельных участков, в стадии оформления и межевания более 300 земельных участков. В г. Воронеже за счёт средств областного бюджета поставлено на кадастровый учёт 278 участков (5% от общего числа участков), включённых в федеральную целевую программу по капитальному ремонту ЖКХ, 260 участков – в стадии оформления. В ряде районов взимается земельный налог с собственников квартир в многоквартирных домах.

Муниципальными образованиями совместно с органами прокуратуры проводится инвентаризация выданных разрешений на строительство с проверкой целевого использования земли и степени готовности строящихся объектов, выявлению земельных участков, не освоенных в течение установленных сроков или используемых не по целевому назначению, инициируется процедура прекращения права собственности (или права бессрочного пользования) и изъятия земельных участков, используемых не по целевому назначению.

Департаментом имущественных и земельных отношений проводятся выездные проверки фактического использования земельных участков, из которых часть проверок с участием прокуратуры г. Воронежа. По результатам выездных проверок составлены акты и подготовлены материалы фотофиксации.

Департаментом экономического развития реализован пилотный проект «Выполнение комплекса мероприятий по мобилизации земельного налога в Боевском сельском поселении Каширского района». В поселении внедрён учёт налоговой базы по земельному налогу, сформирована электронная база данных по объектам и субъектам налогообложения, с объемом информации, достаточным для начисления земельного налога в полном объёме. Сформирована система электронного обмена информацией между поселением и налоговыми органами. По данному проекту получено положительное заключение Управления ФНС по Воронежской области и администрации Каширского района.

Муниципальными районами дополнительно передана в налоговые органы информация по правообладателям более 7 тыс. земельных участков для начисления земельного налога.

В рамках оформления права собственности Воронежской области на земельные участки, сформированные в счет не востребованных земельных долей, в собственность Воронежской области оформлено 2,6 тыс. га.

Тем не менее резервы на этом направлении ещё не исчерпаны.

В 2011 году планируется обеспечить полноту учета неиспользуемых земельных участков, внедрив комплекс мероприятий по построению системы управления налоговыми поступлениями во всех муниципальных образованиях области.

В целях подготовки к введению налога на недвижимость намечено выстроить взаимодействие в решении такой значимой практической задачи, как создание государственного кадастра объектов недвижимости. Необходимо сформировать достоверную информационную базу объектов, определить их реальную стоимость, хранение и актуализацию сведений.

Изменение порядка определения налоговой базы, когда земельные участки и недвижимость (имущество) рассматриваются, как единая база налогообложения, позволит эффективнее использовать этот источник для развития территорий муниципальных образований.

Проблема, над которой предстоит работать в 2011 году – сокращение недоимки.

Недоимка по земельному налогу за 10 мес. 2010 года в целом по области составила 209,8 млн. руб., (прирост 17 млн. руб.). В некоторых районах сумма недоимки сопоставима с суммой поступления налога.

Значительный объём недоимки – задолженность предприятий и организаций, находящихся в процедуре конкурсного производства. Для устранения недоимки необходимо на уровне муниципалитетов проработать вопрос о выпуске нормативного акта о списании безнадежной задолженности.

Поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет области по итогам 9 месяцев 2010 года от расчетных плановых назначений составил более 200 млн. руб.

Таблица 2
млн. руб.

Доля в общей сумме налоговых доходов, %	План на 2010 г.	Факт 10 мес. 2010 г.	Отклонение от отчета за 10 мес. 2009 г.	
			(+, -)	% роста
38,8	16 648,6	13 196,4	1 184,9	109,9

С целью выявления граждан, сдающих в наём или аренду собственные жилые помещения, гаражи, иные объекты недвижимости налоговые инспекции области направляют запросы в различные организации (районные

комитеты по управлению имуществом, ЖКХ и другие), используется поступающая оперативная информация, проводятся рейды. В результате проведенных мероприятий за 9 месяцев текущего года в налоговые органы для дачи пояснений были приглашены 1703 физических лица. Гражданами представлено за 2009 год 1264 декларации по форме 3-НДФЛ, в которых заявлено налога к доплате 10,6 млн. рублей.

В 2011 году прогнозируется увеличение поступления налога на доходы физических лиц в размере 17 866,5 млн. руб. (107,3% к уровню 2010 года). Рост поступлений обусловлен увеличением размера среднемесячной заработной платы до 15 793,4 рублей (110,1% к 2010 году) и, соответственно, ростом фонда оплаты труда до 149 760,6 млн. руб. (109,7% к 2010 году).

Вышеуказанные действия проводятся в рамках реализации «Плана мероприятий по выявлению резервов и мобилизации доходов в консолидированный бюджет Воронежской области на 2011 год», утвержденного распоряжением правительства области.

В общем объеме поступлений налога на прибыль 23% составляют поступления от шести крупнейших налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории области.

Таблица 3
млн. руб.

Доля в общей сумме налоговых доходов, %	План на 2010 г.	Факт 10 мес. 2010 г.	Отклонение от отчета за 10 мес. 2009г.	
			(+, -)	% роста
23,0	8 632,8	7 801,7	2 158,2	138,2

Реализуются меры действий региональных и местных органов власти по мобилизации доходных источников. Налоговыми органами совместно с представителями органов исполнительной власти области проводится контрольная и аналитическая работа в отношении убыточных организаций. На Комиссиях аналогичных областной межведомственной комиссии.

За 9 месяцев 2010 года на комиссиях заслушаны представители 2 011 организаций, в том числе 1013 убыточных. В результате рассмотрения на комиссиях 452 налогоплательщика самостоятельно уточнили налоговые обязательства, в том числе уменьшили убытки – 217, увеличили прибыль – 69 налогоплательщиков. Налогоплательщиками уточнены также налоговые обязательства по другим налогам.

Сумма уменьшенных убытков составила 545 млн. руб., доначислено налога на прибыль 3 млн.руб. В результате выездных налоговых проверок по 84 организациям уменьшены убытки на сумму 599 млн. руб., доначислено налога на прибыль 48 млн. руб.

Всего в результате проведенной совместной работы за 10 месяцев 2010 года в консолидированный бюджет области дополнительно получено налога

на прибыль организаций в сумме 291,4 млн. рублей.

На 2011 год 24 муниципальными образованиями внесены изменения в нормативные акты предусматривающие повышение ставок налога на имущество физических лиц и их дифференциация в зависимости от инвентаризационной стоимости имущества. Дополнительные доходы от проведения данного мероприятия составят порядка 40,0 млн. рублей в год.

Таблица 4
млн. руб.

Доля в общей сумме налоговых доходов, %	План на 2010 год	Факт 10 мес. 2010 года	Отклонение от отчета за 10 мес. 2009 г.		Недоимка	
			(+, -)	% роста	на 01.11.10 г.	% роста к 01.01.10г
0,4	152,3	134,9	14,0	111,6	95,6	122,0

Совместно с федеральными ведомствами правительством области в 2010 году реализовывались мероприятия по постановке на налоговый учет эксплуатируемых, но не зарегистрированных в установленном порядке объектов индивидуального жилищного строительства:

- проводилась сверка баз данных по заключенным договорам поставки газа и Единому реестру прав на недвижимое имущество. В ходе сверки выявлено, что не состоят на налоговом учете – по г. Воронежу 2% объектов, с. Семилуки – 16,3% объектов, Рамонском районе – 30% объектов;

- направлялись уведомления гражданам, не представившим на момент заключения договора на поставку газа документы о праве собственности на газоснабжаемый объект о необходимости государственной регистрации прав на недвижимое имущество. В результате 2884 абонента представили документы о праве собственности;

- сокращены сроки регистрации права собственности на объекты индивидуального жилищного строительства до 10 дней (ранее 30 дней).

В 2011 году намечено проведение переоценки объектов недвижимого имущества физических лиц.

Подготовлено постановление правительства Воронежской области, предусматривающее коэффициент пересчета восстановительной стоимости строений, помещений и сооружений, принадлежащих физическим лицам на праве собственности. ГУП ВО «Воронежоблтехинвентаризация» и Воронежский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» в соответствии с постановлением должны провести переоценку инвентаризационной стоимости имущества физических лиц по состоянию на 01.01.2011 года. При этом средняя инвентаризационная стоимость имущества возрастет в 2 раза. Дополнительные доходы от реализации данного мероприятия составят порядка 150,0 млн. руб.

С целью актуализации базы данных по транспортному налогу, исключения из базы «несуществующих» объектов и сокращению недоимки

администрациями муниципальных районов и сельских поселений организован подворовой обход. За 9 месяцев 2010 года выявлено 7857 «несуществующих» объектов. Информация направлена в налоговые органы.

Таблица 5
тыс. руб.

Доля в общей сумме налоговых доходов, %	План на 2010 год	Отчет за 10 мес. 2010 года	Отклонение от отчета за 10 мес. 2009 г.		Недоимка	
			(+, -)	% роста	на 01.11.10 г.	% роста к 01.01.10 г.
3,4	1 355 066	1 313 256	325962	133,0	456,9	143,3

Для выявления неплательщиков транспортного налога в 2010 г. по области проводились совместные рейды работниками УФНС по Воронежской области, УГИБДД ГУВД Воронежской области, УФССП по Воронежской области при помощи оперативного автотранспорта УГИБДД. В результате только одной акции в июне месяце 2010 года недоимка по налогу налогоплательщиков физических лиц снизилась на 28,3 млн. руб.

Учитывая опыт других регионов, в 2011 году планируется перевод мероприятий в автоматический режим с применением мобильных комплексов «СТРЕЛКА-СТМ». В бюджете предусмотрено выделение денежных средств для приобретения данной системы. В результате реализации мероприятий сокращение недоимки и увеличение доходов в 2011 г. составят порядка 100,0 млн. рублей.

За 10 месяцев 2010 года поступления в региональный бюджет области по единому налогу на вмененный доход (ЕНВД) возросли на 13,1 % по сравнению с аналогичным периодом 2009 года и составили 1029,7 млн. руб.

Удельный вес ЕНВД в общем объеме налоговых доходов – 2,6 %.

Таблица 6
млн. руб.

Доля в общей сумме налоговых доходов, %	План на 2010 год	Отчет за 10 мес. 2010 г.	Отклонение от отчета за 10 мес. 2009 г.		Недоимка		Резерв
			(+, -)	% роста	На 01.11.2010г.	% роста к 01.01.2010 г.	
2,6	1047,4	1029,7	119,6	113,1	102,9	143,0	150,0

Во исполнение решения правительства Воронежской области от 31 марта 2010 года № 3 администрациями муниципальных образований области проведен анализ деятельности организаций, плательщиков ЕНВД. Особое внимание уделялось расчету налоговой нагрузки на эти организации. Анализ показал, что налоговая нагрузка в различных районах области в зависимости от вида экономической деятельности составляет от 1% до 8%, при рекомендованных налоговой службой – 7% – 23 %.

В этой связи в 31 муниципальном образовании области приняты решения о повышении корректирующего коэффициента базовой доходности К2, применяемого при исчислении ЕНВД. В среднем значения коэффициента К2 увеличены на 10% – 15% к уровню значений, установленных на 2010 год.

В трех районах значения корректирующего коэффициента К2 не изменялись в связи с тем, что ранее, в 2008 – 2009 г.г. были установлены достаточно высокие значения, приближенные к максимальным.

В 2011 году рост поступлений в местные бюджеты по данному налоговому источнику ожидается также в связи с увеличением норматива отчислений с 90% до 100%.

Прогнозируемые дополнительные доходы местных бюджетов по ЕНВД в 2011 году составят порядка 150,0 млн. руб.

В рамках реализации Плана мероприятий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет области на 2010 год администрациями муниципальных районов (городских округов) проводилась работа по следующим направлениям:

- взаимодействие с руководством муниципальных рынков по контролю за своевременностью и полнотой уплаты налога предпринимателями, заключившими договора аренды торговых мест: в налоговые органы ежеквартально представляется информация о выделении торговых мест; заключение договоров аренды торговых мест производится только при предъявлении свидетельств о регистрации индивидуального предпринимателя (организации) и документов, подтверждающих уплату единого налога за предшествующий квартал.

- выявление совместно с МИФНС недоимщиков по налогу, рассмотрение результатов их финансово-хозяйственной деятельности на заседаниях районных комиссий по мобилизации доходов.

- МИФНС в постоянном режиме осуществляется контроль соответствия декларируемых физических показателей, используемых для расчета ЕНВД (площадь торгового зала, численность работников и т.д.), их фактическим значениям. Систематически запрашиваются правоустанавливающие документы, подтверждающие величину физического показателя, используются данные из других налоговых деклараций и сведения, имеющие аналогичные показатели, а также сведения, полученные от организаций, сдающих в аренду торговые места, по лицам, фактически осуществляющим деятельность. В случае выявления расхождений, налогоплательщикам направляются уведомления для дачи пояснений и уточнения налоговых обязательств.

В результате принятых мер доначислено налоговых платежей в сумме 12,9 млн. руб., в том числе налогов 3,6 млн. руб.

За 10 месяцев 2010 года поступления в консолидированный бюджет области по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН) возросли на 15,7% по сравнению с аналогичным периодом 2009 года и составили 1168,2 млн. руб.

Удельный вес УСН в общем объеме налоговых доходов – 3,1%.

Таблица 7
млн. руб.

Доля в общей сумме налоговых доходов, %	План на 2010 год	Отчет за 10 мес. 2010 г.	Отклонение от отчета за 10 мес. 2009 г.		Недоимка		Резерв
			(+, -)	% роста	На 01.11.2010 г.	% роста к 01.01.2010 г.	
3,1	1234,3	1168,2	158,3	115,7	60,1	132,7	250,0

В 2011 году ожидается рост поступлений по данному налогу на 250,0 млн. руб. к уровню 2010 года за счет увеличения норматива отчислений в консолидированный бюджет субъекта с 90% до 100% и погашения недоимки прошлых лет в размере 15 процентов от общей суммы недоимки.

В целях дополнительного поступления данного налога в консолидированный бюджет области районными комиссиями по мобилизации доходов совместно с налоговыми органами проводится работа по организации контроля за деятельностью организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, полнотой и своевременностью уплаты налога и погашению имеющейся недоимки.

Для осуществления контроля, на постоянной основе запрашиваются выписки у банков о движении денежных средств по счетам налогоплательщиков. В случае выявления расхождений в суммах полученных и продекларированных доходов, налогоплательщикам направляются уведомления для дачи пояснений и уточнения налоговых обязательств. Если налоговые обязательства не уточняются, запросы направляются в ГУВД по Воронежской области, а материалы передаются в Прокуратуру Воронежской области.

Налогоплательщики, отразившие убытки по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2009 год, приглашаются на заседания комиссий по убыточным организациям.

За отчетный период дополнительно начислено платежей – 44,6 млн. руб., из них налогов – 24,8 млн. руб.

Для последовательного продолжения комплекса мероприятий направленных на прирост доходов консолидированного бюджета за счет полноты учета налогооблагаемой базы, снижения уровня теневой экономики, роста количества налогоплательщиков реализуется план мероприятий по выявлению резервов и мобилизации доходов в консолидированный бюджет Воронежской области на 2011 год».

Реализация Плана позволит повысить стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории области, скоординировать работу налоговых органов, органов государственной власти Воронежской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области по повышению собираемости налогов и неналоговых доходов консолидированного бюджета области.

RESULTS AND PROSPECT OF MOBILIZATION OF REVENUE IN CONSOLIDATED BUDGET OF THE REGION (ON THE EXAMPLE OF VORONEZH REGION)

Trankova Irina Veniaminovna,

Ph. D. of Economy, Secretary of Regional Political Council of the Party "Edinaya Rossiya", Vice-president of Voronezh Regional Duma;
ivt2003@inbox.ru

Shilov Nikolay Anatolyevich,

Head of Regional Financial and Taxation Policy Unit of the Department of Economical Development of Voronezh region

The article contains the analysis of implementing Plan of measures on identifying the reserves and revenue mobilization to the consolidated budget of the Voronezh region in 2010, and prospects for further revenue mobilization.

Keywords: consolidated budget, revenue mobilization, tax and non-tax revenue.