
РФПГ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА КОНЦЕНТРАЦИИ И ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

Пугиев Александр Сергеевич,

кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры налогов и налогообложения Волгоградского филиала Всероссийского заочного финансово-экономического института;
alserg07@mail.ru

В статье рассмотрены особенности создания региональных финансово-промышленных групп как инструмента развития регионального механизма концентрации и перераспределения финансовых ресурсов. Проанализированы функции региональных финансовых систем, а также предложена модель создания РФПГ.

Ключевые слова: финансовая система, региональные финансово-промышленные группы, распределение финансовых ресурсов.

Современные российские региональные финансовые системы представляют собой сложные, порой противоречивые механизмы, которые, к сожалению, не всегда справляются с возложенными на них функциями. В частности, многие регионы сталкиваются с проблемой слабого взаимодействия между отдельными участниками финансовой системы. Это ведет к снижению темпов экономического роста и снижает уровень благосостояния всех субъектов хозяйственной деятельности региона.

Рассмотрение основных функций, возложенных на региональную финансовую систему (таблица) показывает, что наиболее сложной и рассредоточенной является функция перераспределения финансовых ресурсов.

Реализацией данной функции занимаются как государственные и муниципальные органы власти, так и субъекты частного сектора экономики – банки и организации нефинансового сектора. В настоящий момент времени в большинстве случаев каждый из этих субъектов действует независимо, в результате чего порой выполняет противоречивые шаги. Однако существует механизм, который позволяет объединить действия каждого из рассматриваемых участников региональной экономики в единую систему – региональные финансово-промышленные группы.

Функции отдельных секторов региональной финансовой системы

Сектор	Цели сектора	Функции сектора
Региональная финансовая система	перераспределение финансовых ресурсов	Финансовое обеспечение социально-экономических процессов региона
в том числе банковский сектор	рост региональных инвестиций	
Государственные и муниципальные финансы	Стимулирование приоритетных направлений социально-экономического развития	Аллокация, перераспределение, стабилизация, фискальная
Финансы организаций	Обслуживание процесса производства	Выбор форм и методов финансового обеспечения деятельности, распределения финансовых ресурсов
Финансы домохозяйств	Повышение уровня жизни населения	Воспроизводственная, стимулирующая, обеспечивающая интеллектуальное и духовное развитие человека

Источник: [2].

Региональные финансово-промышленные группы (РФПГ) концентрируют финансовый капитал региона и направляют его на развитие территории в рамках комплексных инвестиционных проектов. По сути своей РФПГ представляют собой региональную подсистему единой национальной финансово-производственной системы, то есть взаимосвязанную часть целого, но имеющую относительно самостоятельное экономическое значение и обладающую достаточным потенциалом для самостоятельного развития.

Модель управления РФПГ носит двухуровневый характер и представляет собой, во-первых, вертикальные связи по отраслевому принципу, воздействующие на отраслевую структуру РФПГ, во-вторых, горизонтальные связи внутри региона, формируемые вертикальной региональной системой управления, адекватной рыночной структуре РФПГ.

Формирование областной группы мощных РФПГ обеспечивает создание областной финансовой структуры, способной взаимодействовать на равноправных началах с финансовыми структурами региона и быть конкурентоспособной на уровне международных партнеров. Система РФПГ должна стать основой регионального механизма концентрации и перераспределения финансовых ресурсов.

Через РФПГ появляется возможность реализовать гибкие схемы целевой финансовой помощи предприятиям. Кроме того, РФПГ может стать субъектов реализации системой высококвалифицированной финансовой и бухгалтерской помощи малому и среднему бизнесу.

Подытоживая вышесказанное, мотивы объединения в РФПГ с позиции развития регионального механизма концентрации и перераспределения финансовых ресурсов следующие:

- пополнение доходов региональных и муниципальных бюджетов;
- разработка и осуществление региональной научно-технической политики за счет внутрирегиональных ресурсов и привлечения дополнительных финансовых ресурсов (включая иностранные инвестиции);
- расширение круга постоянно обслуживаемых клиентов финансово-кредитных учреждений;
- возможность участия в разработке стратегии развития обслуживаемых предприятий – участников РФПГ и выбора приоритетных направлений вложений финансовых ресурсов;
- получение финансовых гарантий от государственных и региональных органов в случае кредитования программ и проектов, в которых заинтересованы органы власти.

Должен быть разработан такой механизм развития системы перераспределения финансовых ресурсов, чтобы финансово-кредитным организациям было выгодно развивать инвестиционную деятельность. На наш взгляд, реализация таких мер должна вестись по следующим направлениям:

- активизация роли государства в обеспечении инвестиционного процесса, т.е. развитие механизма государственных гарантий, а также увеличение объема государственных инвестиций;
- создание соответствующих организационно-функциональных структур в сфере банковской и инвестиционной деятельности.

Автором предлагается следующая модель стратегии создания РФПГ (рисунок).

На первом этапе при оценке экономики региона и составляющих ее экономического развития необходимо:

- определить уровень общеэкономического развития региона;
- определить уровень развития производственной инфраструктуры;
- дать демографическую характеристику региона;
- исследовать уровень развития рыночных отношений;
- проанализировать уровень криминогенности, экологических и других параметров.

Предложенная схема оценки привлекательности может быть легко использована, так как все показатели доступны и публикуются в сборниках статистической отчетности и другой справочной литературе.

На втором этапе необходимо определить ключевые цели будущего слияния, то, какую потребность должно удовлетворить будущее образование: или речь идет о доступе на рынки капитала, или о выходе на новые товарные рынки, или создаются каналы распределения продукции, или приобретаются постоянные источники сырья и финансовых ресурсов, или создаются возможности внедрения новых технологий, или ставится цель привлечения талантливых людей.

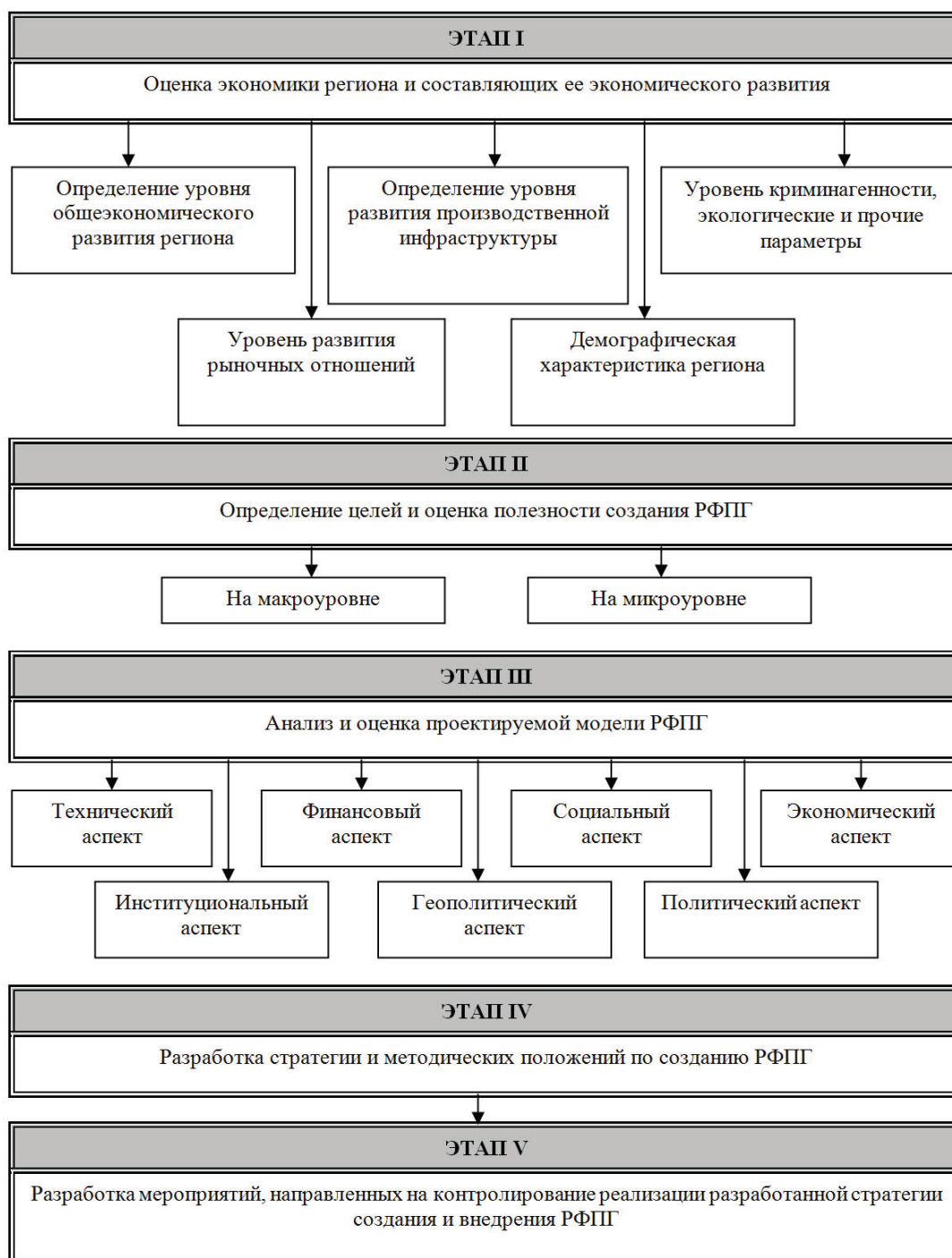


Рис. Основные этапы стратегии создания РФПГ

Следующим этапом должен стать анализ и оценка проектируемой модели РФПГ по следующим направлениям:

1. Технический аспект, когда дается техническая оценка вопросов физического масштаба предполагаемой производственно-технической деятельности, выбора техники, технологий, соответствующих конкретным условиям функционирования группы в выбранной отрасли.

2. Институциональный аспект, когда исследуется состав группы, объединение надежных партнеров, создание жизнеспособных институтов, процедура объединения и осуществления связей между подразделениями

ФПГ.

3. Геополитический аспект базируется на проведенном анализе экономического развития региона и предполагает составление прогноза и рекомендаций для РФПГ по проведению экономической стратегии преобразования географического пространства, на котором будут функционировать предприятия-участники РФПГ.

4. Экономический аспект анализа проектируемой модели ФПГ также базируется на анализе экономического развития региона и предполагает анализ внешней среды, в которой будет функционировать группа, прогноз различных частей системы РФПГ на внешние факторы развития.

5. Финансовый аспект предполагает сопоставление затрат и выгод слияний (присоединений) по разработанным альтернативам. Выбирается вариант, имеющий наибольшее влияние на отрасль с учетом экономических условий формирования РФПГ.

6. Социальный аспект выражается в возможностях нового образования формировать дополнительные рабочие места, стабилизировать проблему занятости региона, страны; влиять на осуществление социальных программ и гарантий, развитие социальной инфраструктуры.

7. Политический аспект предполагает исследование и разделение сфер влияния между федеральными, региональными властными структурами и региональными финансово-промышленными группами.

Далее предлагается последовательность этапов, которая может быть взята за основу при создании РФПГ в регионе:

1. Подготовительная работа по созданию РФПГ, разработка и регистрация учредительных документов.

1.1. РФПГ: содержание, учредители, перечень возможных мер государственной поддержки.

1.2. Основные задачи и направления деятельности РФПГ.

1.3. Учредительные документы РФПГ и ее центральной компании.

1.3.1. Договор предприятий, организаций об учреждении региональной финансово-промышленной группы.

1.3.2. Устав финансово-промышленной группы или ее центральной компании.

2. Организационный (техничко-экономический) проект создания РФПГ, его назначение и примерное содержание.

2.1. Пояснительная записка проекта РФПГ.

2.1.1. Концепция формирования (основной замысел) РФПГ.

2.1.2. Состав учредителей РФПГ, сведения об их деятельности и основных видах производственной продукции.

2.1.3. Кооперативные связи предприятий, организаций -участников РФПГ.

2.1.4. Доля участия (владения акциями) учредителей РФПГ в ее уставном капитале.

2.1.5. Доля участия (владения акциями) учредителей РФПГ в ее уставном капитале других участников финансово-промышленной группы.

2.1.6. Доля участия государства в уставном капитале ФПГ и ее участников.

2.1.7. Финансово-кредитные учреждения-участники РФПГ.

2.2. Техничко-экономическое обоснование целесообразности РФПГ.

2.2.1. Основные задачи, решаемые в результате объединения в РФПГ.

2.2.2. Обоснование выбора организационной структуры ФПГ.

2.2.3. Организационно-экономическая схема функционирования РФПГ.

2.2.4. Инвестиционные проекты ФПГ.

2.2.5. Основные технико-экономические показатели деятельности предприятий (организаций) – учредителей РФПГ.

2.2.6. Основные направления деятельности РФПГ.

2.2.7. Программа сбыта продукции РФПГ на ближайшие 2 – 3 года.

2.2.8. Экономические и социальные проблемы, решаемые РФПГ.

Другими словами, подготавливаемый комплект документов по созданию и функционированию РФПГ (четвертый этап) является синтезом полученной информации на всех предыдущих этапах.

По мнению автора, без проведения такой достаточно глубокой оценки внешней среды, где будет функционировать будущая РФПГ, и без сопоставления полученных показателей с целями и задачами создаваемой РФПГ, составление полного комплекта документов не представляется объективным.

На последнем этапе производится разработка мероприятий, направленных на контролирование реализации разработанной стратегии создания и внедрения РФПГ в регионе.

Предлагаемый механизм реализации функции концентрации и перераспределения финансовых ресурсов на региональном уровне позволяет объединить усилия наиболее значимых субъектов экономики. Таким образом, достигается единство их стратегических целей и задач, а также реализуется синергетический потенциал единого подхода к решению общей задачи.

Список источников

1. Абалкина, А. Модели регионального финансового сотрудничества: возможности для экономики России и СНГ [электронный ресурс] / А. Абалкина. – 2011 / URL: <http://www.icss.ac.ru/userfiles/file/forum/abalkina.pdf>

2. Васильев, А.В. Проблемы трансформации региональных финансовых потоков [текст] / А.В. Васильев // Вестник ОГУ. – 2009. – № 9 (103). – С. 68 – 74.

3. Гринкевич, Л.С. Современная региональная финансовая политика: содержание и принципы формирования [текст] / Л.С. Гринкевич, Е.А. Лазичева // Вестник томского государственного университета. – 2009. – № 3 (7). – С. 55 – 60.

RFIG AS AN INSTRUMENT OF THE DEVELOPMENT OF A REGIONAL MECHANISM OF CONCENTRATION AND THE REDISTRIBUTION OF FINANCIAL RESOURCES

Pugiev Alexander Sergeevich,

Ph. D. of Economy, Senior lecturer of the Chair Taxes and Taxation of Volgograd branch of All-Russian Distance Institute of Finance and Economy; alserg07@mail.ru

The paper describes features of regional financial-industrial groups as a tool of development of a regional mechanism of concentration and the redistribution of financial resources. Functions of regional financial systems, as well as a model of a RIPG are analyzed.

Keywords: Financial system, regional financial-industrial groups, distribution of financial resources.