
ОСОБЕННОСТИ КОРРЕКТИРОВКИ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Командоров Владимир Павлович,

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории и мировой экономики Воронежского государственного университета; pkomandorov@govvrn.ru

Командоров Павел Владимирович,

кандидат экономических наук, начальник отдела стратегии инвестиционного развития и государственно-частного партнерства департамента экономического развития Воронежской области; pkomandorov@govvrn.ru

Обсуждаются методологические проблемы разработки и корректировки стратегии экономического роста страны. В структурированном виде представлен перечень мер, направленных на корректировку «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».

Ключевые слова: стратегия, государственное регулирование.

Вопросы о новой модели экономического роста России, приобретают все большую актуальность в рамках корректировки «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года». Данный документ приобрел общераспространенное название «Стратегия 2020». Вместе с тем под стратегией обычно понимается взаимоувязанный комплекс решений по основным направлениям деятельности экономической системы. Исполнение каждого стратегического решения – это переход в новое качественное состояние системы. Идет ли речь о стратегии предприятия, региона или страны в целом, она состоит из такого рода дискретных качественных и взаимосогласованных вариантных решений.

Методология создания стратегий достаточно хорошо представлена в научно-методической литературе. Имеются работы и по стратегии предприятия, бизнеса как совокупности предприятий, отрасли, ассоциации, региона, страны и мировой экономики. Основная методологическая проблема, относительно разработки стратегии экономического роста страны, заключается в межуровневом согласовании. Без согласования со

смежными уровнями стратегия не может быть эффективно реализована. Это связано с тем, что стратегия, в отличие от прогноза или долгосрочного плана, ориентируется на качественные решения и признаки, которые требуют межуровневого согласования. В этой связи при корректировке документов стратегической направленности особое внимание целесообразно сосредоточить на:

- 1) качественных положениях, касающихся основных аспектов деятельности государственного регулирования;
- 2) на межуровневом согласовании стратегий.

При этом будут решены и задачи обеспечения гласности стратегии, включая донесение ее содержания до всех слоев населения, и задачи обеспечения реалистичности разрабатываемой стратегии. При разработке современной Стратегии-2020 целесообразно выполнение данных рекомендаций.

В большинстве документов стратегического характера, разработанных в настоящее время описываются процессы макроуровня – инфляция, монетизация, изменение ставки рефинансирования и т.п. Однако экономика предприятий и организаций – экономика микроуровня не учитывается, стратегия экономического роста страны – это прежде всего стратегия предприятий, организаций, субъектов микроуровня экономики.

Процессы формирования и реализации стратегий отдельных экономических субъектов, их поведенческие мотивы являются важными факторами формирования общей стратегии развития. Неолиберальная концепция в этом отношении на самом верхнем уровне обобщения звучит таким образом: надо построить правильные условия для предприятий, и предприятия будут себя вести правильно. Предприятия здесь выглядят как пассивная «принимающая сторона». Макроэкономика, в том числе макроинституты, здесь выглядят хозяевами положения. Есть, однако, и альтернативная концепция, альтернативное понимание сочетания уровней экономики. Согласно этой системной концепции, экономическое пространство, в частности, институциональное пространство, находятся как вне, так и внутри предприятий. Внутрифирменная часть институционального пространства, может быть, в стратегическом плане даже более влиятельна, чем та, которая находится на федеральном уровне. Можно проследить, как именно институты, складывающиеся внутри предприятий и апробируемые там, распространяясь за пределы предприятий, в конце концов, становятся институтами государства в целом. Поэтому в стратегии должно быть обязательно раскрыто представление о современном объекте микроуровня экономики, прежде всего, предприятии.

По нашему мнению можно выделить несколько ключевых стратегических моментов, которые должны найти свое место в Стратегии 2020. Вопрос о механизмах принятия решений на предприятиях и в организациях относится к таким. Как должны приниматься решения: хотим ли мы, чтобы собственник принимал решения самостоятельно; должна ли собственность быть

отделена от управления? Как должны быть учтены интересы общества — то, что называется социальной ответственностью бизнеса, социальным гражданством и т. д.? Все эти вопросы чрезвычайно существенны и относятся к стратегическим. Институты, которые сейчас определяют деятельность предприятий, должны быть коренным образом пересмотрены.

Точки зрения о перечне мер, направленных на корректировку Стратегии 2020 и представленных в научной литературе и бизнес-изданиях, могут быть обобщены в 12 разделах и включают следующее:

I. Создание системы стратегического планирования и повышение качества управления

1. Принятие Федерального закона «О стратегическом планировании», в котором предусматриваются процедуры определения целей и приоритетов долгосрочного, среднесрочного и годового социально-экономического развития, разработки концепций и программ их реализации, вводятся нормы планирования и контроля работы институтов развития, госкорпораций, государственных агентств, а также требования к исполнителям федеральных целевых программ.

2. Придание концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. правового статуса планового документа, который должен учитываться при разработке федерального бюджета, формировании целевых программ, планов деятельности государственных корпораций, агентств, органов исполнительной власти, включая планы антикризисных мер, а также давать заказчикам этих программ и планов права на привлечение внебюджетных средств и предоставление госгарантий под привлечение кредитов на реализацию программных задач.

3. Разработка пятилетней программы модернизации экономики на основе нового технологического уклада, предусматривающей меры по опережающему развитию составляющих его производственно-технологических комплексов, становлению конкурентоспособных интегрированных структур, созданию благоприятной для этого социально-экономической среды и формированию соответствующих институтов и кон-туров управления.

4. Установление целевых показателей работы государственных институтов развития, корпораций и агентств по направлениям своей деятельности, предусматривающих создание конкурентоспособных на мировом рынке производств нового технологического уклада и введение механизма ответственности за их своевременное достижение.

5. Законодательное стимулирование освоения отечественных энергосберегающих, материалосберегающих и экологически чистых технологий нового уклада (светодиодов, солнечных батарей, нано-порошков, электромобилей, систем автоматизированного контроля за теплопотреблением в ЖКХ и пр.), предусматривающее введение норм по запрету эксплуатации энергорасточительных и экологически грязных технологий, а также льгот

потребителям передовой техники.

6. Модернизация системы образования, включающая: приведение программ среднего и высшего образования в соответствие с требованиями экономики знаний и инновационного развития (внедрение методик обучения творчеству, в том числе изобретательской деятельности, восстановление передового уровня обучения математике и информационным технологиям, расширение сети специализированных школ, детских учреждений технического творчества, проведение массовых олимпиад школьников и т.п.); восстановление системы бесплатного среднего специального образования, обеспечение возможностей бесплатного высшего образования путем восстановления конкурсного порядка зачисления на бюджетные места и развертывания системы общедоступного образовательного кредита; стимулирование интеграции высшей школы с наукой и бизнесом; создание инновационной инфраструктуры при вузах; государственную поддержку экспорта образовательных услуг.

7. Формирование адекватной требованиям инновационного развития культуры управления: введение принципов конкурсности, профессионализма и объективности в систему подбора и расстановки руководящих кадров в госсекторе, расширение прав трудовых коллективов в управлении акционерными предприятиями, применение объективных критериев оценки деятельности руководителей государственных ведомств, предоставление гражданам права требования отставки любого чиновника по мотивам его недобросовестности или профессионального несоответствия в судебном порядке, вовлечение граждан в борьбу с коррупцией путем автоматического предоставления требуемых государственных услуг в случаях вскрытия фактов вымогательства со стороны чиновников.

8. Стимулирование распространения передовых технологий управления на предприятиях (автоматизированного проектирования и управления жизненным циклом продукции, системы контроля качества, методики изобретательской деятельности, электронного документооборота и пр.) путем предоставления налоговых кредитов по расходам на их внедрение, перевода налоговой, таможенной, антимонопольной служб и других контрольных органов на электронный документооборот, введения соответствующих учебных курсов в бизнесобразование, реализации государственных программ переподготовки кадров, возрождения общественных организаций изобретателей и рационализаторов.

9. Форсированное внедрение информационных технологий в работу государственных ведомств с приведением производительности труда сотрудников контрольных органов в соответствие с нормами передовых государств и соответствующим сокращением численности в 3-5 раз.

10. Введение жестких нормативов времени рассмотрения заявок российских организаций на проведение сертификации, клинических испытаний и др. обязательных процедур получения разрешений на применение новых технологий.

II. Приведение налогово-бюджетной политики в соответствие с задачами опережающего развития

1. Сохранение запланированных расходов федерального бюджета, осуществление финансирования его дефицита за счет Резервного фонда и размещения долгосрочных низкопроцентных государственных обязательств, включаемых в ломбардный список Банка России. Одновременное проведение денежной эмиссии в соответствующих объемах.

2. Приведение структуры расходов федерального бюджета, начиная с 2010 г., в соответствие с общепринятыми в мире пропорциями финансирования расходов на цели развития, включая удвоение доли расходов на науку и стимулирование инновационной активности, полуторократное увеличение доли расходов на здравоохранение и образование. Сохранение непроцентных расходов бюджета на уровне не ниже текущего года.

3. Обеспечение своевременного финансирования запланированных федеральных и межгосударственных целевых программ, а также инвестиционных проектов, принятых к финансированию государственными агентствами, банками, фондами и корпорациями. Введение стопроцентного авансирования расходов на выполнение государственного оборонного заказа и восстановление приемки продукции военпредами у изготовителя.

4. Полномасштабное использование средств институтов развития для финансирования перспективных инвестиционных проектов. Упрощение правил и сокращение сроков рассмотрения инвестиционных проектов, введение механизма ответственности руководителей за своевременное и эффективное освоение выделяемых средств.

5. Возобновление работы Российского фонда технологического развития, увеличение Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, РВК, других государственных фондов финансирования НИОКР, создание «посевных» фондов поддержки новых инновационных предприятий.

6. Расширение источников бюджетных доходов за счет: прибыли Банка России, в том числе образовавшейся в результате перевода нерыночных государственных обязательств в рыночные за предыдущий период; увеличения акцизов на алкоголь, табак, дорогие автомобили, введения акцизов на предметы роскоши; восстановления прогрессивной шкалы подоходного налога и платежей за загрязнение окружающей среды в соответствии с нормами ЕС.

7. Принятие комплекса мер налогового стимулирования инновационной и экономической активности, включающего уменьшение налоговой базы по налогу на прибыль на сумму расходов на НИОКР, капитальные вложения, освоение и производство наукоемкой продукции, приобретение нового оборудования, осуществление реконструкции, модернизации, технического перевооружения; предоставление трехлетней льготы по налогу на имущество организаций в отношении оборудования, приобретаемого в

рамках реализации инновационных проектов.

8. Разрешение предприятиям образовывать инновационные фонды или перечислять средства в существующие внебюджетные фонды финансирования НИОКР с отнесением соответствующих расходов на себестоимость продукции в пределах 2%.

9. Предоставление предприятиям возможности проведения переоценки основных фондов исходя из их восстановительной стоимости.

10. Отмена НДС с возможным замещением выпадающих доходов бюджета за счет приведения экспортных пошлин и налога на добычу полезных ископаемых на природный газ в соответствие с налогообложением нефти в расчете на единицу энергетического эквивалента, введения налогов на валютнообменные операции и продажи потребительских товаров с одновременным принятием мер по расширению сферы безналичных расчетов.

11. Освобождение от налогов вновь создаваемых малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, занимающихся инновационной деятельностью.

12. Упрощение системы отчетности и многократное повышение производительности труда работников контрольно-фискальных органов: переход на электронный документооборот, унификация и резкое сокращение форм учета и отчетности, прекращение начисления НДС с авансов, упрощение таможенных процедур и переход к автоматизированным формам таможенного оформления и контроля, упорядочивание форм статистической отчетности.

13. Введение моратория на проведение проверок предприятий по налоговым платежам за прошлые годы.

III. Формирование национальной финансово-инвестиционной системы

1. Расширение целей государственной денежно-кредитной политики и Банка России задачами обеспечения экономического роста, занятости, устойчивости национальной финансовой системы.

2. Переход на косвенное регулирование денежного предложения посредством регулирования ставки рефинансирования с отказом от административного планирования количества денег. Проведение денежной эмиссии преимущественно на цели рефинансирования коммерческих банков под кредитные требования к производственным предприятиям, обязательства казначейства и институтов развития, а также на приобретение золота, ограничение эмиссии под покупку иностранной валюты в валютный резерв задачей поддержания курса рубля на установленном уровне.

3. Кардинальное расширение ломбардного списка Центрального банка, включение в него векселей платежеспособных предприятий, отнесенных к числу системообразующих, а также работающих в приоритетных направлениях формирования нового технологического уклада по списку, утверждаемому правительством. Наряду с ценными бумагами ломбардного

списка использовать в качестве обеспечения при рефинансировании коммерческих банков поручительства организаций-заказчиков федеральных целевых программ, а также облигации институтов развития и госкорпораций.

4. Снижение ставки рефинансирования до уровня, со-ответствующего средней норме рентабельности обрабатывающей промышленности в пределах 4 – 6%. В дальнейшем изменение ставки рефинансирования увязывать с целями поддержания экономической активности на оптимальном уровне.

5. Увеличение сроков кредитов, предоставляемых Банком России на цели рефинансирования коммерческих банков под кредитные обязательства производственных предприятий и гособязательства, в среднем до 3 – 4 лет.

6. Создание государственного агентства по страхованию кредитов, предоставляемых российскими кредитными организациями, для стимулирования банковского кредитования реального сектора и повышения доверия между банками и предприятиями

7. Введение 100%-ных гарантий по рублевым вкладам граждан во всех банках, входящих в систему страхования вкладов, с одновременной отменой страхования вкладов в иностранной валюте.

8. Отказ от использования рейтингов иностранных агентств, введение Банком России мониторинга платежеспособности крупных предприятий, определение стандартов оценки рейтингов и стимулирование развития отечественных рейтинговых агентств.

IV. Меры по стабилизации финансового рынка

1. Восстановление валютного контроля. Введение разрешительного порядка операций с капиталом с сохранением свободного приобретения иностранной валюты для финансирования текущих операций, при резервировании средств по сомнительным внешнеэкономическим операциям. Фиксирование и последовательное снижение валютной позиции коммерческих банков. Введение нормы, запрещающей вывоз иностранного спекулятивного капитала на срок до года для нейтрализации спекулятивных атак против рубля.

2. Восстановление правила обязательной продажи валютной выручки на внутреннем рынке.

3. Фиксация обменного курса рубля по отношению к евро на период реализации антикризисной политики. В дальнейшем изменение курса проводить в случае существенных изменений динамики платежного баланса и соотношения курсов иностранных валют дискретным образом.

4. Предоставление банкам возможности перевода торговых ценных бумаг (акций и облигаций) в инвестиционные портфели по цене приобретения, отказ от маржинальных требований со стороны Банка России, банков с госучастием и получателей субординированных кредитов.

5. Установление моратория на применение к кредитным организациям санкций за нарушения норматива по размеру риска на заемщика. Запрет

коммерческим банкам пересматривать условия кредитных соглашений в одностороннем порядке.

6. Введение временного регулирования ставок процента по кредитам и депозитам, увязанного со ставкой рефинансирования. Ограничение предельной величины банковской маржи на 1,5%.

7. Расширение круга ценных бумаг, которые могут быть приняты для покрытия страховых резервов страховщика. Разрешение страховым организациям осуществлять учет финансовых вложений по стоимости принятия к бухгалтерскому учету.

8. Упорядочивание финансового рынка, включающее: снятие излишних полномочий и административных барьеров; завершение создания мега-регулятора; расширение сферы саморегулирования; усиление надзора за финансовым состоянием профессиональных участников, честностью ценообразования и уровнем рисков рынка; создание национальной депозитарной и расчетно-клиринговой корпорации, введение пруденциального надзора и требований к системам управления рисками и публичному раскрытию информации участниками рынка ценных бумаг; создание компенсационных фондов профессиональных участников, покрывающих риски невыполнения ими обязательств перед клиентами; регулирование деятельности финансовых конгломератов и их агрегированных рисков.

V. Стабилизация цен и поддержка конкуренции

1. Установление моратория на рост тарифов естественных монополий с учетом необходимости сокращения расходов естественных монополий на непрофильные активы и снижения стоимости реализации их инвестиционных программ благодаря падению цен на сырье и материалы. Введение запрета на применение естественными монополиями штрафных санкций за недобор мощностей или ресурсов, а также требований предварительной (авансовой) оплаты потребителями за электрическую, тепловую энергию и природный газ.

2. Проведение ограничительной ценовой политики в секторе крупнейших компаний с государственным участием, коммунальных, транспортных и других инфраструктурных услуг.

3. Временное расширение сферы административных цен, установление снижающихся лимитных цен по тем ключевым товарам и услугам, которым присуща искусственно высокая рентабельность.

4. Использование госзаказа по низким лимитным ценам с целью воздействия на ценовую конъюнктуру.

5. Внедрение международных ценовых сопоставлений в практику антимонопольного регулирования и госзаказа.

6. Снижение регулятивных издержек и расширение операционной способности антимонопольных органов.

7. Ужесточение антимонопольного регулирования, проведение антимонопольной кампании с наказанием предприятий, злоупотребляющих

монопольным положением путем завышения цен.

8. Принятие закона о регулировании цен и ценовой политике, предусматривающего определение форм, методов и масштабов государственного регулирования цен, а также процедуры определения нормативной рентабельности и санкции за ее превышение.

9. Введение реестра рекомендуемых цен на основные продукты питания, топливо, сырьевые товары. Применение штрафных санкций за завышение цен сверх нормативного уровня рентабельности.

10. Прекращение индексации размера ставок арендной платы за объекты нежилого фонда, арендодателем которых являются органы государственной власти и местного самоуправления.

11. Принятие федерального закона о регулировании торговой деятельности, предусматривающего: ограничение максимальной торговой наценки на основные социально значимые продовольственные товары первой необходимости, запрет на установление платы за право реализации товара, ограничение срока расчетов с поставщиками продовольственных товаров, обязанность организаций розничной торговли согласовывать с производителем торговую наценку на поставленный товар.

VI. Меры по защите и расширению внутреннего рынка и сохранению производственного потенциала

1. Осуществление государственных закупок, а также закупок контролируемых государством предприятий (прежде всего «Газпром», «Роснефть», «Аэрофлот», РЖД) преимущественно у отечественных товаропроизводителей. Временное введение правовой нормы, запрещающей государственным заказчикам и предприятиям размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг у иностранных поставщиков при возможности удовлетворения таких нужд за счет товаров (работ, услуг), произведенных российскими предприятиями.

2. Отмена всех льгот по уплате таможенных пошлин и НДС для импортеров. В исключительных случаях оформление сумм предоставленных льгот как долговых обязательств их получателей перед казначейством. Выполнение «Аэрофлотом» обязательств по приобретению отечественных самолетов, под которые предоставлялись льготы по ввозу иностранных летательных аппаратов.

3. Завершение формирования таможенного союза с Белоруссией и Казахстаном с общей системой применения защитных мер. Ускорение формирования многосторонней зоны свободной торговли в СНГ, при этом должно быть предусмотрено проведение согласованной торговой политики в отношении третьих стран.

4. Воздержаться от снижения экспортных пошлин на сырьевые товары ниже уровня выравнивания рентабельности экспортных поставок с поставками на внутренний рынок.

5. Ужесточение контроля за качеством импортируемых товаров, при этом

должно быть предусмотрено закрепление функций проверки соответствия за российскими сертификационными организациями.

6. Разработка и реализация системы мер по защите внутреннего рынка перспективных видов продукции нового технологического уклада.

7. Предоставление финансовых ресурсов крупным компаниям, испытывающим затруднения, посредством покупки их привилегированных акций при условии моратория на выплату дивидендов, бонусов, проведение сделок по слияниям и поглощениям, а также использование предоставляемых государством средств на приобретение иностранной валюты и импортных товаров.

8. Проведение национализации неплатежеспособных системообразующих предприятий с передачей долговых обязательств специально создаваемому институту.

VII. Меры по развитию инфраструктуры

1. Разработка и осуществление программ модернизации транспортной, жилищно-коммунальной и энергетической инфраструктуры на российской технологической базе с применением нововведений нового технологического уклада.

2. Реализация крупномасштабного проекта оснащения газоперекачивающих станций электрогенерирующим оборудованием.

3. Развертывание сети низкоорбитальных спутников связи в целях создания современной телекоммуникационной системы.

4. Разработка и реализация межгосударственной программы ЕврАзЭС по модернизации инфраструктуры продовольственного рынка.

5. Реализация мер государственной поддержки жилищного строительства с предоставлением всем нуждающимся гражданам земельных участков на безвозмездной основе, а также предоставлением земельных участков для строительства социального жилья на конкурсной основе застройщикам, предлагающим наиболее низкую стоимость строительства объектов. Установление упрощенного порядка (без аукциона и на безвозмездной основе) предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства для граждан, жилищно-строительных кооперативов и иных объединений индивидуальных застройщиков.

6. Разработка и реализация комплексных программ реконструкции жилищно-коммунального хозяйства на основе отечественных энерго- и материалосберегающих технологий.

VIII. Меры по защите интересов и стимулированию деловой активности граждан

1. Реализация программы восстановления дореформенных сбережений граждан, предусматривающей целевое использование восстанавливаемых вкладов на инвестиционные цели, расходы на образование и медицинскую помощь, коммунальные услуги при свободном распоряжении процентами. Формирование необходимых для этого кредитных ресурсов в форме

специализированного фонда под управлением Сбербанка.

2. Создание Федерального фонда поддержки малого пред-принимательства с передачей его в доверительное управление ТПП. Включение обязательств этого фонда в ломбардный список Центробанка. Централизация в этом фонде всех нераспределенных кредитов, выданных государством на эти цели.

3. Обязать Сбербанк, ВТБ и Российский Банк Развития выделять определенный лимит кредитных ресурсов на предоставление ссуд малым предприятиям.

4. Внедрение крупномасштабной программы обучения безработных граждан информационным технологиям.

5. Предоставление трудовым коллективам обанкротившихся предприятий права на их преобразование в народные предприятия с выделением государственных субсидий на их финансовое оздоровление.

6. Предоставление трудовым коллективам права на пред-ставительство в советах директоров и участие в управлении крупными предприятиями с ограниченной ответственностью.

7. Предоставление дольщикам объектов незавершенного строительства возможностей принудительного перевода права на земельный участок и объекта в общедолевую собственность участников долевого строительства с передачей функции застройщика создаваемому ими товариществу собственников жилья, жилищному строительному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу.

IX. Меры по защите российских активов

1. Создание центрального депозитария, в котором должен быть организован учет прав собственности на все акции российских предприятий. Обязать конечных владельцев акций российских предприятий зарегистрировать свои права собственности на них в российских регистраторах. Законодательное введение обязательной регистрации прав собственности на российские активы в России, обеспечив перенос их из оффшорных юрисдикции до конца года.

2. Нормативное закрепление обязательности первичных размещений эмитентов на российских торговых площадках.

3. Введение разрешительного порядка приобретения контрольных пакетов акций системообразующих предприятий иностранными инвесторами. Включение в перечень отраслей, в которых запрещается или ограничивается деятельность иностранных инвесторов, добывающей и оборонной промышленности, сферы естественных монополий, агропромышленного комплекса. Запрещение приобретения земельных участков в собственность нерезидентов, разрешив предоставление их в аренду на срок не более 30 лет.

4. Резервирование в государственной и муниципальной собственности всех неприватизированных земель, отмена нормы Земельного кодекса об их

спонтанной приватизации. Предоставление этих земель в пользование или аренду для целей строительства в соответствии с генеральными планами развития соответствующих населенных пунктов.

5. Изъятие у нефтяных компаний, предприятий других отраслей добывающей промышленности неэксплуатируемых свыше 3 лет скважин и других месторождений природных ресурсов с целью их последующей передачи в эксплуатацию заинтересованным арендаторам.

6. Изъятие в государственную собственность необрабатываемых более 3 лет сельскохозяйственных земель с целью их предоставления в эксплуатацию заинтересованным пользователям.

7. Активизация работ по возвращению государству незаконно отторгнутых активов.

XI. Меры по расширению рублевого сегмента мирового рынка

1. Стимулирование перехода во взаимных расчетах в СНГ на рубли и другие национальные валюты, в расчетах с ЕС — на рубли и евро, с Китаем — на рубли и юани.

2. Переход к осуществлению расчетов в рублях за экспортируемые из России углеводороды, металлы, химические удобрения, лес и другие сырьевые товары, а также вооружение и военную технику. При этом при необходимости следует предусматривать выделение стабилизационных рублевых кредитов государствам-импортерам российской продукции для поддержания товарооборота.

3. Организация биржевой торговли нефтью, нефтепродуктами, лесом, минеральными удобрениями, металлами, другими сырьевыми товарами в рублях. Обязать производителей биржевых товаров продавать через зарегистрированные правительством России биржи не менее половины своей продукции, в том числе поставляемой на экспорт.

4. Номинирование в рублях цен на экспортируемые из России газ, нефть, лес, минеральные удобрения, металлы, другие биржевые товары.

5. Замещение инвалютных займов государственных компаний рублевыми кредитами через государственные коммерческие банки.

6. Сделать использование рублей более предпочтительным по отношению к инвалютным операциям, повысив резервные требования к российским банкам по инвалютным активам, которые должны быть выше, чем по рублевым.

7. Обеспечение при поддержке Межгосударственного банка СНГ создания расчетно-платежной системы ЕврАзЭС.

8. Обеспечение беспрепятственного осуществления валютных операций банками государств ЕврАзЭС на территории Сообщества при соблюдении норм валютного контроля.

XII. В планы по реформированию международных валютно-финансовых отношений от имени России предложить:

1. Усиление контроля за операциями финансовых институтов с использованием балансовых и забалансовых инструментов, обеспечением адекватного уровня качества их активов и пассивов. Осуществление взаимного списания необеспеченных забалансовых обязательств и запрет совершения сделок с забалансовыми инструментами.

2. Введение ограничений на проведение финансовых операций с оффшорными зонами, избегающими общепринятых стандартов открытия информации и контроля.

3. Предложить всем государствам-эмитентам мировых резервных валют (США, ЕС, Япония) обеспечить устойчивую бездефицитность государственного бюджета и торгового баланса, а также беспрепятственное приобретение их активов. При разработке планов введения мировой валюты исходить из недопустимости ее создания на базе национальных валют стран с устойчивым дефицитом бюджета и избыточным го-сударственным долгом.

4. Введение международных стандартов деятельности рейтинговых агентств и требований к их деятельности. Признание несостоятельности рейтинговых агентств, допустивших грубые ошибки и систематические отклонения в оценке страновых рисков и отказ от использования выставляемых ими рейтингов в оценке платежеспособности заемщиков.

5. Изменение стандартов оценки стоимости залогов, используя средневзвешенные рыночные цены среднесрочного периода, и ограничение применения маржинальных требований.

В заключение, необходимо отметить, что система управления государством должна иметь стратегическую основу и включать подсистему стратегического планирования и прогнозирования с учетом интересов и взаимосвязей всех экономических субъектов. При нестратегическом управлении целевые показатели, определенные в различных документах окажутся недостижимыми или неактуальными. Переход на стратегическое управление предполагает наличие устойчивых вертикальных и горизонтальных взаимосвязей участников экономической деятельности – их взаимную зависимость и ответственность.

Список источников

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении концепции долгосрочного социально-экономического развития российской федерации на период до 2020 года» от 17 ноября 2008 г. №1662-р [текст] // Справочная правовая система «Консультант плюс».

2. Глазьев, С.Ю. Стратегия опережающего развития России в условиях глобального кризиса [текст] / С.Ю. Глазьев. – М.: Экономика, 2010. – С. 238 – 249.

4. Богатырев, В. Об актуальности программно-целевого планирования [текст] / В. Богатырев // Государство и экономика. – 2010. – №2. – С. 3 – 9.

5. Кохно, А.О разработке и реализации высокотехнологичных программ / А. Кохно // Общество и экономика – 2010. – №1. – С. 54 – 77.

FEATURES OF CORRECTION OF STRATEGIC DOCUMENTS ON PRESENT STAGE OF DEVELOPMENT OF RUSSIAN FEDERATION

Komandorov Vladimir Pavlovich,

Ph. D. of Economy, Associate Professor of the Chair of Economic Theory and World Economy of Voronezh State University;
pkomandorov@govrn.ru

Komandorov Pavel Vladimirovich,

Ph. D. of Economy, Chief of the Unit of Strategy of Investment Development and Public Private Partnership of the Department of Economic Development of the Voronezh Region; pkomandorov@govrn.ru

Methodological problems of development and adjustment of strategy of economic growth of the country are discussed. List of measures pointed on correction of the "Concept of long-term social and economic development of Russian Federation until 2020" is considered.

Keywords: strategy, state regulating.