
К ВОПРОСУ О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

Траньков Дмитрий Олегович,

директор Воронежского филиала ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России;

trankov@inbox.ru

Сергиенко Евгений Викторович,

начальник отдела Воронежского филиала ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России; ev_sergienko@mail.ru

В статье выделены основные нормативно-правовые акты, обеспечивающие процесс разработки программ энергоэффективности, представлен обзор муниципальных программ энергосбережения Воронежской области, выявлены некоторые слабые и сильные стороны муниципальных программ энергоэффективности и энергосбережения.

Ключевые слова: энергосбережение, энергетическая эффективность, муниципальная программа энергосбережения и энергоэффективности.

Президентом и Правительством Российской Федерации принят курс на повышение энергоэффективности российской экономики. Общим целевым ориентиром служит задача, поставленная Указом Президента РФ от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», – снизить удельную энергоемкость российской экономики к 2020 г. на 40 % по отношению к уровню 2007 г. Активно принимаемые нормативно-правовые документы выстраиваются именно в соответствии с этой задачей. В частности, был принят такой фундаментальный документ, как Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Он касается не только государственного, но и муниципального, и частного секторов. Меры по повышению энергоэффективности должны приниматься в промышленности, жилищном фонде, муниципальных учреждениях, органах местного самоуправления, на транспорте. От ранее принятых правовых актов рассматриваемый закон отличается особым акцентом на муниципальном секторе, а также на состоянии дел в жилищном фонде.

В Воронежской области 30.06.2010 г. вступил в силу закон № 82-ОЗ

«Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Воронежской области».

В 2010 году выходили нормативно-правовые акты, обеспечивающие реализацию закона № 261-ФЗ. Это касается нормативного обеспечения процесса разработки программ энергоэффективности, государственной информационной системы по энергоэффективности, организации энергетических обследований.

Законом № 261-ФЗ предусмотрено, что региональные и муниципальные программы энергосбережения и энергоэффективности должны быть приняты до 1 августа 2010 г.

В настоящее время в Воронежской области разработана долгосрочная областная целевая программа «Повышение энергетической эффективности экономики Воронежской области и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе на 2011 – 2020 годы».

На муниципальном уровне Программы повышения энергетической эффективности разработаны в 20 муниципальных образованиях (всего в регионе 34 муниципальных образования), однако требованиям законодательства соответствуют не все программы. Активную разработку программ ведут 12 муниципальных образований, администрации 2 муниципальных образования Воронежской области к разработке программ не приступили, прорабатываются вопросы: разработки программ силами муниципальных образований, изыскания средств для привлечения сторонних организаций – разработчиков программ.

При разработке программ энергосбережения и энергоэффективности органы местного самоуправления руководствовались большим объемом требований, установленных на федеральном уровне:

- ст. 14 Закона № 261-ФЗ, регулирующей общие направления реализации мероприятий программы;
- постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности», содержащим весьма широкий перечень показателей, подлежащих включению в региональные программы энергосбережения;
- приказом Минэкономразвития России от 17 февраля 2010 г. № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ...», содержащем детальный перечень рекомендуемых мероприятий по энергосбережению;
- приказом Минрегиона России от 7 июня 2010 г. № 273 «Об утверждении Методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения...», устанавливающим набор обязательных для включения в программы энергосбережения показателей с формулами их расчета.

Однако, несмотря на наличие столь существенного правового регули-

рования, большинство утвержденных муниципальных программ повышения энергетической эффективности не выглядят одинаково и чаще всего не соответствуют требованиям законодательства. Они отличаются форматом, периодом действия, объемом информации об исходном состоянии и планируемыми техническими мероприятиями. Во многом эти различия обусловлены не только специфическими требованиями к программным документам, но и степенью готовности к реализации соответствующих проектов. Например, если в муниципальном образовании тематике энергоэффективности ранее уже были посвящены муниципальные целевые программы, то, как правило, имеется опыт выполнения пилотных проектов, разработана необходимая проектно-сметная документация, сложилась практика взаимодействия по вопросам энергосбережения с негосударственными организациями, проработаны специфические механизмы финансирования. В таком случае этап массированного обследования состояния дел с энергопотреблением в значительной степени пройден, и программа в большей степени может быть ориентирована на конкретные мероприятия инвестиционного характера.

Муниципальные программы являются инструментом реализации региональной программы и определяют основные направления по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в муниципальном образовании. При этом муниципальная программа должна носить комплексный характер за счет включения в программу всех отраслей муниципального хозяйства, использующих энергетические ресурсы.

Особый интерес представляют вопросы о том, какой формат программ был выбран, на какой период они рассчитаны, каким образом (в каких объемах, за счет каких источников) планируется финансовое обеспечение реализации таких программ.

В основном в муниципальных образованиях Воронежской области для программ энергосбережения выбирались категории долгосрочных целевых программ. Ведомственных целевых программ выявлено не было.

Принятые в муниципалитетах программы повышения эффективности разнятся по срокам действия (см. табл). В большинстве муниципальных образований данные программы начинаются с 2011 (реже с 2010) года.

Только девять программ соответствуют требуемым срокам действия (до 2020 года). Краткосрочные и среднесрочные муниципальные программы не смогут участвовать в рейтинге муниципальных программ и не смогут претендовать на получение субсидий. Уже в 2011 году регионы России в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 сентября 2011 г. №746 на субсидирование программ энергоэффективности получают 5,2 млрд. руб. необходимо привести в соответствие с требованиями федерального законодательства действующие и разрабатываемые муниципальные программы энергоэффективности. Региональная программа энергосбережения соответствует требованиям федерального законодательства.

**Сроки действия муниципальных программ энергоэффективности
Воронежской области**

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Примечание
Город Воронеж (городской округ)														
Город Борисоглебск (городской округ)														
Город Нововоронеж (городской округ)														*
Аннинский муниципальный район														
Бобровский муниципальный район														
Богучарский муниципальный район														**
Бутурлиновский муниципальный район														**
Верхнемамонский муниципальный район														
Верхнехавский муниципальный район														
Воробьевский муниципальный район														**
Грибановский муниципальный район														
Калачеевский муниципальный район														
Каменский муниципальный район														
Кантемировский муниципальный район														
Каширский муниципальный район														
Лискинский муниципальный район														
Нижнедевицкий муниципальный район														**
Новоусманский муниципальный район														**
Новохоперский муниципальный район														**
Ольховатский муниципальный район														
Острогожский муниципальный район														
Павловский муниципальный район														
Панинский муниципальный район														**
Петропавловский муниципальный район														**
Поворинский муниципальный район														
Подгоренский муниципальный район														**
Рамонский муниципальный район														**
Репьевский муниципальный район														**
Россошанский муниципальный район														
Семилукский муниципальный район														
Таловский муниципальный район														
Терновский муниципальный район														**
Хохольский муниципальный район														
Эртильский муниципальный район														

 Год действия программы, указанный в ее наименовании и паспорте (например, на 2011-2015 годы)

 Год, указанный в программе как период, на который также распространяется действие программы (например, на 2011-2015 и на перспективу до 2020 года)

* разработана, но не утверждена

** находится в стадии разработки

Что касается финансирования муниципальных программ энергосбережения Воронежской области, то они различаются и по своему объему, и по составу источников. На рис. представлена информация по визуально сопоставимым муниципальным районам и городским округам Воронежской области. В ряде случаев основной объем расходных потребностей планируется закрывать за счет местного бюджета, а в других – за счет внебюджетных источников.

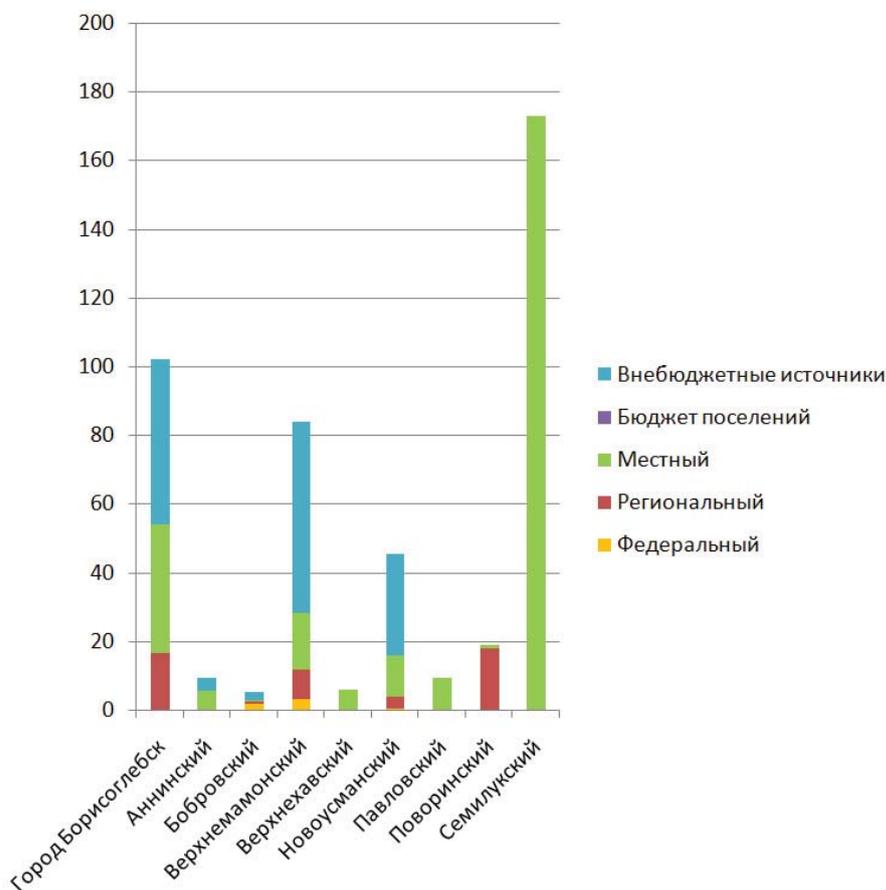


Рис. Объемы финансирования программ энергосбережения некоторых муниципальных образований Воронежской области за 5 лет (млн. руб., данные подготовлены на основе информации о плановых объемах финансирования, представленной в находящихся в открытом доступе муниципальных программах повышения энергетической эффективности)

Сразу после выхода Федерального Закона № 261-ФЗ, было принято Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 г. № 1225 «О требованиях к муниципальным и региональным программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности», в котором определены целевые показатели энергоэффективности для региональных и муниципальных программ энергосбережения. Для муниципалитетов установлено 85 показателей в различных сферах деятельности муниципалитета, рассчитываемых на основании 80 индикаторов. Министерством регионального развития издан Приказ № 273 от 07.06.2010 «Об утверждении Методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых

условиях», которым утверждена методика расчета целевых показателей энергоэффективности, применяемых при разработке и реализации программ энергосбережения в регионах и муниципалитетах.

Работа с показателями энергоэффективности заставляет органы местного самоуправления детально рассматривать состояние энергосбережения в контролируемых сферах деятельности и учитывать результаты этого анализа при разработке программ энергосбережения и повышения энергоэффективности. Введение системы мониторинга по целевым показателям энергосбережения и повышения энергоэффективности возложено на Российское энергетическое агентство, которое является единым мониторинговым центром. При предоставлении данных муниципальные образования сталкиваются с серьезными проблемами, поскольку при проведении мониторинга требуется поквартальная отчетность, хотя чаще всего отсутствует даже годовая отчетность, и такого рода отчетности муниципалитеты ранее не представляли. Сложности возникают с расчетом целевого показателя «энергоёмкость валового муниципального продукта», являющегося определяющим для оценки результатов деятельности муниципальных органов власти, поскольку данные для его расчета в органах Государственной статистики в настоящее время отсутствуют. По имеющейся информации, Росстат начнет пилотный расчет показателя «валовой муниципальный продукт» с 2017 года. В связи с отсутствием полной и достоверной информации по годовому потреблению энергоресурсов в Воронежстане, отчетах муниципальной статистики также возникают трудности с расчетом показателей Группы В. (Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отражающие экономию по всем видам теплоэнергетических ресурсов).

Мониторинг реализации муниципальных программ, так же как и региональных не может проходить по экспертным оценкам, требуется решение вопроса на федеральном уровне о получении достоверной, сопоставимой по всем критериям и своевременной отчетности по показателям энергосбережения и энергоэффективности как региональных, так и федеральных программ.

Муниципальными программами предусмотрено обучение энергоответственных. В программах рассматриваются основополагающие направления сферы энергосбережения и энергоэффективности, в том числе основные положения государственной информационной системы. Кроме того, одним из условий участия в софинансировании из бюджетов всех уровней мероприятий по энергосбережению является наличие в бюджетных организациях лиц, прошедших обучение по энергосбережению и повышению энергоэффективности. Такое обучение начали проводить в муниципальных районах, в основном представителей бюджетных организаций.

Важной частью программных мероприятий является проведение энергетических обследований (энергоаудита), направленных на рацию-

нальное потребление энергоресурсов и сокращение их потерь.

По результатам энергообследования здания Правительства Воронежской области выявлено, что расчетные потери теплоэнергоресурсов в 2008 г. составили около 720 тыс. руб/год; потери теплоэнергоресурсов здания администрации Подгоренского муниципального района в 2009 г. составили около 215 тыс. руб/год; потери теплоэнергоресурсов здания администрации Верхнемамонского муниципального района в 2009 г. составили около 245 тыс. руб/год.

Как видно из приведенных примеров, экономия на потерях энергоресурсов вносит существенный вклад в общий экономический эффект от внедрения энергосберегающих мероприятий за период реализации программы энергосбережения.

По состоянию на 01.01.2011 г. бюджетные организации и организации с участием бюджетных средств (ФЗ № 261 от 23.11.2009 г., ст. 13) должны быть оборудованы приборами учета. Но фактически (по официальным данным управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области) приборами учета оснащены:

холодной воды – 68,01 %; горячей воды – 70,29 %; газа – 95,58 %; электроэнергии – 94,09 %; тепло – 45,37 % от общего количества бюджетных организаций и организаций с участием бюджетных средств. В течение 2011 г. в муниципальных образованиях региона принимаются меры по полному обеспечению приборами учета бюджетных организаций и организаций с участием бюджетных средств.

В муниципальных образованиях, как и в целом по региону, ведется большая напряженная работа по повышению энергоэффективности экономики. В первый год масштабной реализации программных мероприятий складываются высокие затраты как из бюджетов всех уровней, так и у хозяйствующих субъектов. Рассматриваются вопросы привлечения кредитных ресурсов, реализации быстрокупаемых проектов, проектов альтернативной энергетики и т.д.

Экономический эффект от реализации всех муниципальных программ энергосбережения и энергоэффективности за период до 2020 г. оценивается в натуральном выражении порядка 690 – 930 тыс. т у.т., в стоимостном выражении – 4 – 5 млрд. руб.

Это свидетельствует о высоком потенциале энергосбережения, возможности более высокого развития экономики муниципальных образований.

В результате проведенного исследования выявлены некоторые слабые и сильные стороны муниципальных программ энергоэффективности и энергосбережения. Для достижения требуемого экономического эффекта необходимым условием реализации программ является совокупное применение всех доступных энергосберегающих мероприятий. Важность реализации муниципальных программ также заключается в обеспечении перехода экономики муниципального образования на энергосберегающий

путь развития и сокращения энергетических издержек при одновременном улучшении социально-бытовых условий населения. Следовательно, одним из базовых факторов повышения энергоэффективности региона является внедрение программных мероприятий по энергосбережению в каждом муниципальном образовании.

Список источников

1. Долгосрочная областная целевая программа «Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе в Воронежской области на 2010 – 2020 годы».

2. Российская Федерация. Законы. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации [текст] : федеральный закон: [принят Гос. Думой 23 ноября 2009 года]. - N 261-ФЗ.

3. Закон Воронежской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Воронежской области» от 30.06.2010 г. № 82-ОЗ.

4. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

5. Приказ Министерства экономического развития России от 17 февраля 2010 г. № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

6. Приказ Министерства регионального развития России от 7 июня 2010 г. № 273 «Об утверждении Методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях».

7. Бюллетень № 4 «Анализ выполнения положений Федерального Закона № 261 от 23.11.2009 г. «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в бюджетной сфере в разрезе федеральных округов и регионов Российской Федерации по состоянию на 01.02.11» от 12.03.2011 г.

8. Постановление правительства Воронежской области от 23.06.2011 г. № 517 «О внесении изменений в постановление правительства Воронежской области от 22.09.2010 № 788».

9. Постановление администрации городского поселения город Лиски Лискинского муниципального района Воронежской области от 11.10.2010 г. № 579 «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение

и повышение энергетической эффективности жилищно-коммунальной инфраструктуры городского поселения город Лиски на 2011-2015 гг.»

10. Постановление администрации Верхнемамонского муниципального района от 30.03.2011 г. № 86 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы «Повышение энергетической эффективности экономики Верхнемамонского муниципального района и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе на 2011-2015 годы и на перспективу до 2020 года».

11. Постановление администрации Борисоглебского городского округа от 29.12.2010 г. № 3576 «О муниципальной целевой программе «Повышение энергетической эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве и учреждениях бюджетной сферы Борисоглебского городского округа на 2011 – 2015 годы».

ON THE QUESTION OF MUNICIPAL PROGRAMS OF ENERGY EFFICIENCY AND CONSERVATION

Trankov Dmitry Olegovich,

Ph.D. of Social Science, Director of Voronezh filial-branch of "Russian Energy Agency" Ministry of Energy of Russian Federation;
trankov@inbox.ru

Sergienko Eugeniy Viktorovich,

Head of the Department of Voronezh filial-branch of "Russian Energy Agency" Ministry of Energy of Russian Federation;
ev_sergienko@mail.ru

The article highlights the main legal acts ensuring the process of developing energy efficiency programs, an overview of the municipal energy efficiency programs of the Voronezh region, revealed some strengths and weaknesses of municipal energy efficiency programs and energy conservation.

Keywords: energy efficiency, energy conservation, municipal programs of energy efficiency and conservation.