
ОПРЕДЕЛЕНИЕ КРИТЕРИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДОСТУПНОСТИ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ

Иванюхина Галина Борисовна,

старший преподаватель кафедры экономического анализа, финансов и аудита Старооскольского технологического института (филиала) Национального исследовательского технологического университета "МИСиС"; st_galina67@mail.ru

В статье рассмотрен вопрос экономической доступности коммунальных услуг для потребителей в условиях роста коммунальных тарифов и низкой платежной дисциплины. Автором проанализированы критерии экономической доступности товаров (услуг) и выбран оптимальный критерий, а также приведен расчет этого критерия для определения доступности оплаты услуг холодного водоснабжения для населения при установлении тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Ключевые слова: экономическая доступность, критерий доступности товаров (услуг), услуга холодного водоснабжения, среднедушевой доход, среднедушевая субсидия, тариф на услуги водоснабжения.

В условиях ожидаемого в ближайшие годы роста экономики ежегодными темпами 4 – 5% и продолжающегося столь же быстрого увеличения тарифов на жилищно-коммунальные услуги их доступность для потребителей приобретает особую актуальность. По данным Росстата, в 2011 г. стоимость услуг жилищно-коммунального хозяйства выросла на 11,5% по отношению к аналогичному периоду 2010 г. Реальные денежные доходы российских граждан в мае 2011 года упали на 7% по сравнению с маем прошлого года.

Понятие доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса (ОКК) введено Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" и подразумевает доступность приобретения и оплаты потребителями соответствующих товаров и услуг ОКК [1].

Производственные программы ОКК должны удовлетворять критериям доступности, устанавливаемым органами регулирования, а оценка доступности должна предшествовать установлению тарифов на товары и услуги ОКК.

Анализ преимуществ и недостатков критериев экономической доступности позволил авторам выбрать один из самых значимых на их взгляд критериев это «Доля расходов на оплату услуги ОКК в среднедушевом доходе граждан».

Оплата услуг, выраженная как процент от совокупных доходов (расходов) домохозяйства, не должна становиться непомерно высокой статьёй расходов в семейном бюджете.

Определение доступности для населения товаров и услуг ОКК авторами было рассмотрено на примере услуги холодного водоснабжения. Для определения доступности оплаты услуг водоснабжения используется коэффициент изменения доли расходов на услугу водоснабжения в величине среднедушевых денежных доходов населения города:

$$K_i = \frac{D_i^{np}}{D_i^{баз}} \leq b, \quad (1)$$

где D_i^{np} – доля расходов на i -ый товар (услугу) ОКК в величине среднедушевых денежных доходов населения в предстоящем году; $D_i^{баз}$ – доля расходов на i -ый товар (услугу) ОКК в величине среднедушевых денежных доходов населения в базовом году; b – предельное значение коэффициента изменения доли расходов на i -ый товар (услугу) ОКК в величине среднедушевых денежных доходов населения.

Доступность воды для потребителей с использованием этого коэффициента достигается при не превышении расчетной величиной указанного коэффициента его установленного предельного значения. Предельное значение коэффициента установлено равным 1,02 [2].

Исходные данные для расчета коэффициента изменения доли расходов на услугу холодного водоснабжения в величине среднедушевых денежных доходов населения города принимаются согласно нормативным правовым актам администрации города, а также из данных государственной статистики (например, ежемесячных сборников Росстата «Социально-экономическое положение России») (табл. 1, табл. 2) [3].

Таблица 1

Исходные данные для определения доступности
оплаты услуг водоснабжения

Наименование показателя	Величина
Норматив потребления услуг холодного водоснабжения на одного человека в месяц в 2010 году (куб.м в месяц)	7,5
Тариф на услуги холодного водоснабжения в 2010 году (руб./куб.м)	9,53
Плата за холодное водоснабжение в 2010 году (руб./чел. в мес.)	71,48
Тариф на услуги холодного водоснабжения в 2011 году (руб./куб.м)	10,97
Плата за холодное водоснабжение в 2011 году (руб./чел. в мес.)	82,28
Среднедушевые денежные доходы населения города в 2010 году (руб.)	15535,1
Среднедушевые денежные доходы населения города в 2011 году (руб.)	16112,2
Численность населения города в 2010 году (чел.)	353170
Прогнозная численность населения города в 2011 году (чел.)	357679
Начислено населению города субсидий на оплату ЖКУ в 2010 году (тыс. руб.)	1783,3
Начислено населению города субсидий на оплату ЖКУ в 2011 году (тыс. руб.)	1783,3
Региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг в 2010 году (на 1 человека для семьи из 3 человек) (руб.)	843,34
Региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг в 2011 году (на 1 человека для семьи из 3 человек) (руб.)	1127,7

Таблица 2

**Исходные данные для определения доступности
оплаты услуг водоснабжения**

№ п/п	Наименование показателя	2010	2011	2012 (прогноз)
1.	Среднемесячная номинальная заработная плата 1 работника в городе, рублей	15222,7	16054,1	16801,9
2.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по субъекту Федерации, к которому относится город, рублей	17049,86		
3.	Среднедушевые денежные доходы (в месяц) по субъекту Федерации, к которому относится город, рублей	16409,39		
4.	Отношение среднедушевых доходов к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате по субъекту Федерации, к которому относится город	0,962	0,967	0,959
5.	Прогнозируемые денежные доходы (в месяц), руб.		15535,1	16112,2

Расчетные данные для определения коэффициента изменения доли расходов на услугу холодного водоснабжения в величине среднедушевых денежных доходов населения города приведены в табл. 3.

Таблица 3

**Расчетные данные для определения доступности
оплаты услуг водоснабжения**

Параметр	Величина
Среднедушевая субсидия на оплату услуги холодного водоснабжения в 2010 году (руб.)	0,04
Среднедушевая субсидия на оплату услуги холодного водоснабжения в 2011 году (руб.)	0,03
Доля расходов на услугу холодного водоснабжения в величине среднедушевых денежных доходов населения города в 2010 году (%) (Дібаз)	0,4599
Доля расходов на услугу холодного водоснабжения в величине среднедушевых денежных доходов населения города в 2011 году (%) (Діпр)	0,4412
Коэффициент изменения доли расходов на услугу холодного водоснабжения в величине среднедушевых денежных доходов населения города в 2011 году (Кхвизм)	0,959

Полученная расчетным путем величина коэффициента изменения доли расходов на услугу холодного водоснабжения в величине среднедушевых денежных доходов населения города в 2011 году $K_{хв}^{изм} = 0,959$ не превышает принятое предельное значение данного показателя $b=1,02$, что свидетельствует о доступности в 2011 году для населения города тарифа, равного 10,97 руб./куб.м.

Таким образом, для обеспечения баланса интересов организаций коммунального комплекса и потребителей их товаров и услуг предлагается выбирать критерий доступности коммунальных услуг, исходя из имеющихся условий с обязательным соблюдением интересов потребителей этих

услуг. Его основными характеристиками должны быть приемлемость и объективность, простота в расчетах и понимание всеми заинтересованными лицами.

Список источников

1. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2004 г. N 210-ФЗ (ред. от 19.07.2011 N 248-ФЗ) «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

2. Методические рекомендации по разработке критериев и оценке доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса, Москва. – 2009 г.

3. Ежемесячный сборник Росстата «Социально-экономическое положение России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>

DEFINING CRITERIA AFFORDABILITY OF UTILITY SERVICES

Ivanjukhina Galina Borisovna,

Senior Lecturer of the Chair of Economic Analysis, Finances and Audit of Stary Oskol Technological Institute (filial-branch) of National University of Science and Technology «MISIS» ; st_galina67@mail.ru

In article the question of economic availability of utilities of water supply and water removal for consumers is considered. Authors analyses criteria of economic availability of goods (services) and the optimum criterion is chosen, and also calculation of this criterion for definition of availability of fee of cold water supply for the population is resulted at an establishment of tariffs for the goods and services of the organizations of a municipal complex.

Keywords: economic availability, criterion of availability of goods (services), service of cold water supply, average income, average grant, tariff for water supply services.