
ПРОБЛЕМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ, КАЗАХСТАНА И БЕЛОРУССИИ В НЕФТЯНОЙ ОТРАСЛИ В УСЛОВИЯХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Лоскутова Ирина Николаевна,

ассистент Московского авиационного института;

loskutovai@mail.ru

В статье рассматривается комплекс вопросов, связанных с взаимодействием участников Таможенного союза (России, Казахстана и Белоруссии) в сфере добычи, переработки, реализации и транспортировки нефти и нефтепродуктов. Исследуются проблемы реализации совместных инвестиционных проектов, направленных на развитие отрасли, проблемы осуществления согласованной тарифной и таможенной политики. Рассмотрены перспективы стратегического взаимодействия стран-участников Таможенного союза в нефтяной сфере.

Ключевые слова: Таможенный союз, Россия, Казахстан, Белоруссия, нефтяная отрасль, добыча нефти, транспортировка нефти, нефтепереработка, продажа нефтепродуктов, тарифная политика.

С первого января 2010 года заработали механизмы Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России: единый таможенный тариф, единые правила нетарифного регулирования, включая единый порядок оформления лицензий и ограничений во внешней торговле. С 1 июля 2010 года введен в действие Таможенный кодекс и отменено таможенное оформление на внутренних границах. Согласно утвержденным планам, начался перенос на внешнюю границу таможенного и других видов государственного контроля. Обеспечено взаимное признание разрешительных документов в сфере санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля, а также технического регулирования. Тем самым в течение 2010 года введены в действие основные механизмы функционирования Таможенного союза трех государств ЕврАзЭС.

Основными органами Таможенного союза являются Межгосударственный совет (в состав которого входят главы государств и правительств государств-членов), Комиссия Таможенного союза, Суд ЕврАзЭС, Экспертный совет, а также Координационный совет руководителей таможенных служб Таможенного союза.

Таможенное регулирование на территории Таможенного союза осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, состоящим из ТК Таможенного союза, международных договоров государств-членов Таможенного союза, решений Межгосударственного совета и решений Комиссии Таможенного союза.

В части, не урегулированной таможенным законодательством Таможенного союза, таможенное регулирование осуществляется в соответствии с национальным законодательством государств-членов.

Государства ЕврАзЭС, объединившиеся в Таможенный союз, связаны веками сложившимися кооперационными узами. Их экономики дополняют друг друга и фактически объединены множеством единых воспроизводственных контуров.

В условиях глобализации создается общий рынок для населения более 170 млн. человек, при этом совокупный валовой продукт трех стран составляет 1385 млрд. долларов. Совокупный промышленный потенциал стран-участников оценивается в 600 млрд. долларов. Резервы нефти составляют 90 млрд. долларов. На территории ТС производится более 85% валового внутреннего продукта всего постсоветского пространства. Создается крупный общий рынок, развитие которого делает экономику России, Казахстана и Белоруссии более устойчивой к кризисным явлениям. Весь мир идет по пути региональной интеграции, поскольку только крупные региональные объединения могут выжить в конкурентной борьбе.

Как известно, за прошедшие 20 лет после распада Советского Союза предпринималось множество попыток восстановить утраченные связи. Между странами СНГ было подписано большое количество соглашений, создано немало структур в рамках Содружества, которые работают в разном формате межгосударственных отношений.

Сегодня очевидно, что для стран Содружества курс на интеграционное сотрудничество – это самый верный путь модернизации стран СНГ, улучшения качества жизни граждан и, в целом, подъема национальных экономик. Процесс на сближение объективно необходим.

Создание Таможенного союза – это результат огромной и многолетней работы. Впервые за все постсоветские годы удалось создать наднациональный орган – Комиссию Таможенного союза, которой делегирован целый ряд функций трех государств в части проведения внешнеторговой политики.

Важную роль в процессе интеграции стран-участниц Таможенного союза играет развитие сотрудничества в сфере добычи, переработки и транспортировки углеводородных ресурсов.

На заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС 9 декабря 2010, посвященном формированию Единого экономического пространства Беларуси, России и Казахстана, стороны договорились и о свободном перемещении внутри Таможенного союза нефти и нефтепродуктов. Подписанные документы призваны способствовать организации прозрачного

рынка торговли данной группой товаров.

Тем не менее, с началом функционирования единого таможенного пространства ситуация остается крайне противоречивой. Формально Таможенный союз трех стран начал действовать 1 января 2010 года. С 1 июля предполагалось снять таможенные границы и начать работать в соответствии с единым Таможенным кодексом. Но на деле проблем и нерешенных вопросов остается очень много, и большинство из них приходится решать уже в режиме «ручного управления». Одну из попыток сблизить позиции по спорным вопросам премьер-министры трех государств предприняли 21 мая 2010 г. в Санкт-Петербурге, но достичь приемлемых результатов по всем ключевым позициям им вновь не удалось. В частности, Белоруссия требовала от России отмены экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты.

Долгое время белорусские НПЗ получали значительные прибыли, покупая дешевую российскую нефть, которая не облагалась экспортной пошлиной, и продавая за рубеж продукты нефтепереработки.

Однако положение изменилось. Российское правительство, посчитав, что потери федерального бюджета от такой торговли слишком велики, решило отменить льготный режим. Белоруссия в конце 2009 года – начале 2010 попыталась, опираясь на принципы Таможенного союза и единого таможенного пространства, доказать, что экспортных пошлин на российские нефть и нефтепродукты быть не должно. В случае сохранения пошлин Минск планировал повысить тарифы на прокачку нефти по своей территории в 10 раз. Итогом достаточно жестких переговоров стало подписание в конце января 2010 года соглашения о выделении беспошлинной квоты в 6,3 млн. тонн нефти на удовлетворение внутренних потребностей Белоруссии. Все остальные поставки стали облагаться 100%-ной экспортной пошлиной. При этом тариф на транзит российской нефти был увеличен на 11%. Однако полностью проблемы это, естественно, не решило. Минск не перестал требовать отмены экспортной пошлины, параллельно занимаясь поисками альтернативных источников нефти. Источники обнаружались в Венесуэле, с которой белорусский президент Александр Лукашенко подписал договор о поставках.

Казахстан вслед за Белоруссией столкнулся с проблемами, связанными с экспортными пошлинами на российскую нефть. С 1 февраля 2010 года российская таможня потребовала уплаты 100% экспортной пошлины на нефть, поставляемую в Казахстан, что привело к временной приостановке экспорта нефти в страну. Компании приостановили прокачку нефти, ожидая итогов переговоров. Нерешенный вопрос с поставками затронул в первую очередь Павлодарский нефтехимический завод на севере Казахстана, который полностью загружается сибирской нефтью.

Окончательно ситуация разрешилась в конце 2010 года. После ратификации Беларусью соглашения по ЕЭП, нефть и нефтепродукты стали поступать

в Беларусь и Казахстан из России беспошлинно и без ограничения объемов.

Сторонами были определены новые условия поставки нефти и нефтепродуктов в Беларусь и Казахстан. Также урегулированы вопросы взимания и перечисления в бюджет России вывозных таможенных пошлин при вывозе с территории Беларуси и Казахстана за пределы Таможенного союза нефти сырой и отдельных товаров из углеводородного сырья. Данное соглашение было подписано главами государств Таможенного союза 9 декабря 2010 г.

С началом функционирования Таможенного союза необходимо провести анализ его влияния на развитие рынка нефтепродуктов в государствах-участниках ТС, на перспективы их сотрудничества в нефтеперерабатывающем секторе. Требуют решения вопросы унификации нормативно-правовой базы стран ТС в сфере нефтепереработки.

Создание Таможенного союза, как представляется, положительно повлияет на региональный рынок нефтепродуктов.

Во-первых, упрощение таможенных процедур и различных формальностей на внутренних границах союза способствует ускорению товародвижения и, как следствие, насыщению внутреннего рынка стран-участниц нефтепродуктами и достижению его сбалансированности.

Во-вторых, ТС является важным фактором развития инвестиционного сотрудничества стран-участниц в нефтеперерабатывающем секторе. В частности, как известно, компания «Газпром нефть – Казахстан» (Казахстанское дочернее предприятие российской «Газпром нефти») приобрела в Казахстане 23 АЗС и шесть земельных участков для строительства и обслуживания автозаправочных станций. Это позволит снизить цены на реализуемые ТОО «Газпром нефть – Казахстан» российские нефтепродукты, исключив посредников в цепи их реализации, что положительно скажется на насыщении внутреннего рынка республики горюче-смазочными материалами по приемлемым ценам. Поставки нефтепродуктов на АЗС в Казахстане будут осуществляться с Омского НПЗ.

В-третьих, для участников внешнеэкономической деятельности в рамках ТС разработаны упрощенные формы налогового заявления. В частности, реализована возможность представления налогоплательщиками таких форм налоговой отчетности, как заявление о ввозе товаров и уплате косвенных налогов и декларация по косвенным налогам по импортируемым товарам.

Введение упрощенных форм налогового заявления, безусловно, способствует активизации товародвижения и развитию торгово-экономического сотрудничества государств в рамках ТС.

Но функционирование Таможенного союза имеет ряд особенностей.

Во-первых, государства-участники пока проводят самостоятельную налоговую, таможенную, экспортную политику.

Налоговая политика: остаются различия в методологии взимания налогов (в частности, налогов с дивидендов). Сохраняется различный уровень ставок

косвенных налогов (в России ставка НДС составляет 18%, Беларуси – 20%, Казахстане – 12%).

Таможенная политика: государства самостоятельно вводят экспортные пошлины на товары, имеющие большое стратегическое значение для экономики (в первую очередь на товары топливно-энергетической группы).

Экспортная политика: страны-участницы имеют право самостоятельно вводить запрет или ограничения на экспорт существенно важных для внутреннего рынка товаров.

В частности, решением комиссии ТС от 27 января 2010 года № 168 утвержден перечень товаров, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта. В указанный перечень вошли нефтепродукты.

Во-вторых, в рамках Таможенного союза может произойти выравнивание цен на ГСМ.

С созданием ТС, как отмечено выше, снимаются таможенные формальности на границах, активизируются товародвижение, инвестиционное сотрудничество. В частности, увеличивается предложение российских нефтепродуктов на казахстанском рынке. Наличие указанных тенденций приведет к некоторому выравниванию цен на ГСМ на внутреннем рынке РК. В противном случае может произойти отток казахстанских нефтепродуктов за пределы республики.

Введение же запретов на экспорт нефтепродуктов видится нецелесообразным. Данные меры, во-первых, не соответствуют нормам рыночной экономики и, во-вторых, существенно снизят заинтересованность товаропроизводителей в развитии производства.

Наконец, с созданием ТС возникает необходимость унификации нормативно-правовой базы в области государственного регулирования рынка нефтепродуктов.

Следует отметить, что в настоящее время в каждом государстве – участнике Таможенного союза определен свой правовой механизм государственного регулирования рынка нефтепродуктов. В рамках ТС пока отсутствуют единые правовые нормы в этой области.

Но с созданием общего рынка нефтепродуктов возникает необходимость унификации правовых норм в сфере государственного регулирования.

Так, с активизацией инвестиционного и торгово-экономического сотрудничества на внутреннем рынке РК увеличится предложение российских нефтепродуктов. Но в Казахстане, как известно, действует закон «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов», в соответствии с которым правительство республики имеет возможность устанавливать предельные цены на социально значимые ГСМ. В частности, установлен предельный уровень цен на бензин марки АИ-92 (84 тенге за 1 литр).

С усилением присутствия российских товаропроизводителей на

казахстанском рынке данная правовая норма будет терять актуальность, так как любой бизнес не заинтересован работать в убыток. Кроме того, оптовые цены на высокооктановый бензин в Казахстане ниже в среднем на \$200 за тонну по сравнению с российскими. Поэтому указанный выше закон РК, скорее всего, будет отменен.

Вероятно, в перспективе унификация нормативно-правовой базы государств-участников ТС в сфере нефтепродуктов будет осуществляться в либеральном направлении, поскольку главной задачей Таможенного союза является не ограничение бизнеса, а создание конкурентной среды и увеличение предложения на рынке качественных продуктов.

Говоря о формировании общего рынка нефтепродуктов в рамках ТС, необходимо иметь в виду важность участия в нем Беларуси как крупного производителя ГСМ. В связи с этим на повестке дня будут стоять вопросы унификации нормативно-правовой базы Беларуси, где в большей степени рынок подвержен регулированию со стороны государства. Не исключено, что в перспективе будут отменены правовые нормы по утверждению государством предельных цен на ГСМ. Основным фактором формирования цен на нефтепродукты должно стать соотношение спроса и предложения на рынке.

Гармонизация нормативно-правовой базы государств Таможенного союза в сфере нефтепродуктов, как представляется, будет также осуществляться в направлении устранения системы посредников в сфере реализации и формирования прозрачного механизма ценообразования.

Таким образом, ТС создает хорошие возможности для развития рынка нефтепродуктов. Свободное движение товаров будет способствовать насыщению внутренних рынков ГСМ в странах-участницах и достижению их сбалансированности.

Но с формированием Единого экономического пространства в перспективе стороны примут меры по унификации налоговых ставок (НДС, акцизов и др.), проведению согласованной тарифной, таможенной, экспортной политики. То есть в рамках ЕЭП:

а) будут действовать единые налоги и тарифы на энергоресурсы, единые ставки экспортных пошлин;

б) введение экспортных пошлин, запреты на экспорт того или иного товара будут согласовываться на уровне комиссии Таможенного союза или другого наднационального органа. Любое государство ТС не сможет самостоятельно вводить ограничения на экспорт тех или иных нефтепродуктов, поскольку ЕЭП – это, прежде всего, общий рынок, создающий возможности для свободного движения товаров и услуг. Единое экономическое пространство – это эффективный механизм покрытия потребностей рынка и достижения его сбалансированности.

Говоря о перспективных направлениях развития рынка нефти и нефтепродуктов в условиях Таможенного союза, следует отметить

актуальность решения следующих задач:

1. Повышение конкурентоспособности нефтеперерабатывающей промышленности стран-участниц.

2. Создание совместных нефтеперерабатывающих предприятий.

В частности, актуально участие российских нефтяных компаний в деятельности Павлодарского нефтехимического завода (Казахстан), это будет способствовать обеспечению бесперебойных поставок российского сырья на ПНХЗ.

Кроме того, в настоящее время обсуждается вопрос о поставках казахстанской нефти в Беларусь для ее дальнейшей переработки. Данное направление казахстанско-белорусского сотрудничества нашло отражение в «Дорожной карте» экономического взаимодействия двух государств и в решениях межправительственной торгово-экономической комиссии.

Активизация сотрудничества государств Таможенного союза будет способствовать эффективному развитию общего рынка нефти и нефтепродуктов в рамках ТС и достижению его сбалансированности.

3. Совершенствование механизма государственного регулирования рынка нефтепродуктов в рамках Таможенного союза.

Во-первых, необходимо дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы в области госрегулирования рынка нефтепродуктов. В частности, учитывая, что активными участниками внутреннего рынка в РК станут российские товаропроизводители, Казахстану следует пересмотреть правовую норму по регулированию рынка нефтепродуктов и установлению предельных цен на них. Наличие нормы станет сдерживающим фактором для совместного бизнеса в сфере нефтепродуктов.

Во-вторых, требует совершенствования налоговое и инвестиционное законодательство Казахстана в части предоставления преференций по использованию инвестиционных ресурсов для повышения конкурентоспособности нефтеперерабатывающей промышленности республики.

В рамках ТС необходимо принятие мер по унификации законодательства в области госрегулирования для устранения монополизма на рынке и создания прозрачного механизма ценообразования.

4. Совершенствование механизма движения товаров в рамках Таможенного союза.

Потребуется совершенствовать процедуру налогового декларирования с использованием штрих-кода, что позволит ускорить движение товаров в рамках ТС.

5. Формирование согласованной экономической политики стран Таможенного союза.

Приоритетное значение имеет унификация налогового, таможенного законодательства и нормативно-правовых документов в сфере внешнеэкономической деятельности.

Реализация указанных направлений повысит конкурентоспособность нефтеперерабатывающей промышленности, сформирует в перспективе общий рынок нефти и нефтепродуктов государств – участников Таможенного союза и усилит интеграцию в реальном секторе экономики.

Список источников

1. "Газпром нефть" завершила сделку по покупке 23 АЗС в Казахстане [электронный ресурс] / Vesti.kz. – Астана, 21.07.10. – URL: <http://vesti.kz/economy/58501/>.

2. Воронова, Е.В. Таможенный союз России, Беларуси и Казахстана: первые итоги деятельности и перспективы [электронный ресурс] / Е.В. Воронова. – Томск: Национальный исследовательский Томский политехнический университет, 2011.

3. Глазьев, С.Ю. Зачем нужен Таможенный союз? [электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийского Делового совета. – Москва, 4.10.2011. – URL: <http://www.evrazes-bc.ru/news/view/1132>.

4. Материалы международного семинара «Вопросы государственно-частного сотрудничества в сфере упрощения процедур торговли и их правового регулирования» 8 октября 2010 года [текст]. Женева. – Санкт-Петербург, 2011. – С. 12.

5. Парламент принял закон о госрегулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов [электронный ресурс] / ИА Новости – Казахстан. – Астана, 16.06.11. – URL: <http://www.newskaz.ru/economy/20110616/1595461.html>.

6. Россия перекрыла нефть Казахстану [электронный ресурс] / Российское информационное агентство «Новый Регион». – Москва, 05.02.10. – URL: <http://www.nr2.ru/economy/268650.html>.

7. Специальный обзор: Таможенный союз России, Беларуси и Казахстана [текст]. - М.: White & Case. – 2010.

8. Третьяков, Е. Неединое экономическое пространство. Политические баталии вокруг создания Таможенного союза негативно влияют на бизнес российских нефтяных компаний в странах СНГ [текст] / Е. Третьяков // Сибирская нефть. – №5/71. – Июнь 2010.

COOPERATION PROBLEMS OF RUSSIA, KAZAKHSTAN AND BELORUSSIA IN THE OIL INDUSTRY IN CUSTOMS UNION

Loskutova Irina Nikolayevna,

Applicant for the degree of Candidate of Sciences, Assistant of Moscow Aviation Institute; loskutovai@mail.ru

In article the complex of the questions connected with interaction of participants of the Customs union (Russia, Kazakhstan and Belorussia) in sphere of extraction, processing, implementation and transportation of oil and oil products is considered. Problems of implementation of the joint investment projects directed on development of branch, a problem of realization of the coordinated tariff and customs policy are researched. Prospects of strategic interaction of the countries-participants of the Customs union in oil sphere are considered.

Keywords: Customs union, Russia, Kazakhstan, Belorussia, oil branch, oil recovery, oil transportation, oil refining, sale of oil products, tariff policy.