
ВОПРОСЫ ПРИСОЕДИНЕНИЯ ТУРКМЕНИСТАНА К ВТО В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Хабыева Айсолтан, магистр

Государственная школа-интернат для особо одаренных детей, Кероглы ул., 44,
Ашхабад, Туркменистан, 744000; e-mail: aysoltan.habyeva@gmail.com

Цель: Статья посвящена актуальным вопросам вступления Туркменистана во Всемирную торговую организацию в условиях усиления международной экономической интеграции. *Обсуждение:* По мнению автора, принятие в декабре 2013 года членами ВТО Балийских соглашений значительно расширит возможности Туркменистана по использованию технологических и информационных инноваций для развития национальной экономики и повышения ее эффективности. В долгосрочной перспективе присоединение к ВТО позволит Туркменистану существенно увеличить объемы внешней торговли, придаст устойчивость развитию экономики и предсказуемость внешнеэкономической политики торговых партнеров, обеспечит доступ к унифицированному и международно признанному механизму решения торговых споров, предоставит возможность равноправного участия в выработке норм и правил международной торговли. *Результаты:* Очевидные преимущества участия в деятельности ВТО отнюдь не означают, что процесс присоединения следует ускорить, принимая предложения и рекомендации членов рабочей группы ВТО, которые могли бы нанести ущерб национальным интересам Туркменистана. Принятие обязательств по открытию национального рынка товаров и услуг и отказ от политики поддержки сельского хозяйства на условиях, диктуемых членами рабочей группы, может привести к замедлению роста экономики страны и потере рабочих мест.

Ключевые слова: экономическая интеграция, глобализация, присоединение к ВТО, адаптация, Всемирная торговая организация, технологические инновации, Бали, соглашения.

Принятый Туркменистаном курс на открытость национальной экономики и поддержание стабильно высоких-двузначных-темпов ее роста в условиях глобализации и интернационализации мирохозяйственных связей могут быть обеспечены усилением интеграции страны в международные экономические отношения.

Наблюдаемая за последние десятилетия тенденция к усилению ин-

теграционных процессов в значительной степени обусловлена такими факторами, как ускоренный рост международной торговли и расширение возможностей трансграничных потоков капитала. Важнейшую роль в интернационализации мирохозяйственных экономических отношений сыграло широкое распространение информационных технологий, интенсивное развитие и масштабное использование которых привело к существенному сокращению транзакционных издержек и формированию глобальной финансовой системы.

Глобализация мирохозяйственных связей позволяет максимально полно и эффективно использовать и распределять истощающиеся природные ресурсы и обуславливает рост национального валового внутреннего продукта за счет фактора относительного и конкурентного преимущества страны в определенном технологическом процессе, который является составной частью глобальной производственной цепочки.

Учитывая складывающиеся в мировой экономике тенденции и новую экономическую политику страны, в январе 2013 г. Туркменистан выразил заинтересованность в изучении вопроса присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО).

В настоящее время на долю 160 государств-членов ВТО приходится более 98% объемов мировой торговли. Среди 24 стран, находящихся на переговорной стадии вступления во Всемирную торговую организацию, три страны являются членами СНГ–Узбекистан, Казахстан и Азербайджан. Туркменистан является одной из 16 стран мира, которые еще не подали официальной заявки на вступление в ВТО.

Перспективы участия страны в деятельности Всемирной торговой организации диктуют необходимость проведения исследований вопросов адаптации национальной экономики к новым, более жестким условиям хозяйствования и ведению бизнеса по международно признанным стандартам, предусмотренным соглашениями ВТО.

Участие в процессе глобализации, которое характеризуется ускорением тенденции увеличения трансграничного движения производства, торговли и капитала, откроет новые возможности для развития экономики Туркменистана, равно как и приведет к формированию новых проблем и вызовов для обеспечения эффективной деятельности национального народнохозяйственного комплекса.

Опыт государств, ранее вступивших в ВТО, свидетельствует, что проблемы в обеспечении экономического роста в условиях либерального внешнеторгового режима во многом были обусловлены отсутствием достаточно высокого уровня компетенции полномочных органов страны при разработке мер адаптации к новым условиям хозяйствования и принятыми под давлением развитых стран обязательствами, которые не учитывали особенностей переходной или развивающейся экономики и специфики институционального базиса нового члена Всемирной торговой организации.

Одним из важнейших уроков, который следует извлечь Туркменистану из опыта многих стран, вступивших во Всемирную торговую организацию, заключается в том, что в переговорном процессе о присоединении к ВТО необходимо исходить прежде всего из национальных интересов, имея в виду, что членами рабочей группы Всемирной торговой организации, помимо постоянных участников переговорного процесса – США, ЕС, Канады и Японии – может быть любая страна – член ВТО, которая является, например, основным торговым партнером Туркменистана и соответственно стремится максимально выгодно для себя использовать возможности переговоров для принятия страной-кандидатом всеобъемлющих обязательств по открытию национального рынка товаров и услуг и значительному сокращению мер поддержки сельского хозяйства. При этом члены рабочей группы могут даже не рассматривать возможности предоставления Туркменистану переходного периода и оказывать давление для ускоренного завершения переговорного процесса на невыгодных для страны условиях.

Несомненно, в долгосрочной перспективе присоединение к ВТО позволит Туркменистану существенно увеличить объемы внешней торговли, придаст устойчивость развитию экономики и предсказуемость внешнеэкономической политики торговых партнеров, обеспечит доступ к унифицированному и международно признанному механизму решения торговых споров, предоставит возможность равноправного участия в выработке норм и правил международной торговли. Тем не менее, очевидные преимущества участия в деятельности Всемирной торговой организации отнюдь не означают, что процесс присоединения следует ускорить, принимая предложения и рекомендации членов рабочей группы ВТО, которые могли бы нанести ущерб национальным интересам Туркменистана.

Страны и прежде всего Китай и Индия, которые заранее разработали политику мягкой и постепенной адаптации национального народнохозяйственного комплекса к новым конкурентным экономическим реалиям, сформировали требуемую институциональную основу для реализации такой политики, смогли безболезненно интегрироваться в глобальную экономику, существенно сократить технологическую отсталость национальной экономики, снизить уровень бедности населения и извлечь все преимущества от участия в деятельности Всемирной торговой организации.

Следует отметить, что для развивающихся или стран, экономика которых носит переходной характер, в условиях глобализации мирохозяйственных связей определяющую роль играют технологические инновации и существенная либерализация внешнеторгового режима. Причем технологические инновации следует рассматривать как наиболее важный фактор, чем, например, аккумуляция капитала для обеспечения долгосрочного и устойчивого экономического роста. В этой связи представляется целесообразным Туркменистану, равно как и другим развивающимся странам, вовлеченным в процесс интеграции международных экономических связей, усилить работу по мобилизации всех составных элементов экономического

роста, обеспечиваемого повсеместным внедрением новейших производственных и информационных технологий, повышением квалификации трудового потенциала и практики применения новых знаний.

Экономика Туркменистана в условиях присоединения страны к Всемирной торговой организации имеет хорошие перспективы роста. Заметим, что подписание соглашений Уругвайского раунда переговоров ВТО привело к существенному сокращению тарифных ограничений в торговле с развитыми странами, обусловило изменение структуры мирового экспорта, особенно продукции, имеющей наиболее важное значение для экономики развивающихся стран. Например, сокращение ввозных таможенных пошлин коснулось семи товарных групп, на суммарную долю которых приходится более 70 процентов импорта индустриально развитых стран.

Актуальность вопроса присоединения Туркменистана к Всемирной торговой организации с успешным завершением министерской конференции ВТО на Бали в декабре 2013 г. значительно возросла. Ведь принятие странами-членами Всемирной торговой организации Балийского пакета договоренностей, связанных с упрощением и унификацией таможенных процедур, по экспертным оценкам, обусловит рост объемов мировой торговли на 1 трлн долларов США и создание более 20 млн новых рабочих мест [1].

В настоящее время главным сдерживающим фактором усиления темпов роста международной торговли являются слабое развитие информационных технологий и ее инфраструктуры при отсутствии необходимой координации деятельности таможенных структур у большинства развивающихся стран, не говоря уже о странах, входящих в группу наименее развитых стран. Эти факторы повышают трансграничные издержки и соответственно оказывают негативное влияние на рост экономики развивающихся стран. Если, например, развивающиеся страны смогли бы реализовать меры по совершенствованию управления трансграничной торговли и развитию информационной и транспортной инфраструктуры и достичь только по двум этим направлениям 50% уровня развитых стран, объемы глобального валового внутреннего продукта увеличились бы на 2,6 трлн долларов [2].

Ряд развивающихся стран Восточной Африки при содействии международных доноров уже внедрили систему «одного окна», позволяющую при осуществлении трансграничной торговли получать необходимую информацию и сдавать соответствующие документы для ввоза или вывоза продукции в одном месте. Внедрение системы «одного окна», например, в Руанде сократило время на осуществление всех таможенных формальностей в 1,4 раза [3].

Стандартизация и гармонизация таможенных процедур и формальностей, безусловно, важнейший фактор увеличения объемов международной торговли. Вместе с тем достигнутые в Бали договоренности по унификации таможенных процедур будут иметь и другой, возможно, более важный эффект на развитие национальной экономики, чем рост внешней торговли.

Ведь сокращение трансграничных издержек обусловит повышение прибыли импортеров или экспортеров, что в конечном счете отразится на росте заработной платы сотрудников компаний и на последующем расширении налогооблагаемой базы предприятий. Рост последней обеспечит увеличение бюджетных поступлений и соответственно более широкие инвестиционные возможности развивающихся стран, экономика которых будет в меньшей степени зависеть от помощи международных донорских организаций.

Следует особо подчеркнуть, что принятые в Бали соглашения, прежде всего, ориентированы на поддержку развития аграрного сектора и обеспечение продовольственной безопасности развивающихся стран. Для Туркменистана, где преобладающая часть населения занята сельским хозяйством, новые соглашения Всемирной торговой организации будут иметь особое значение.

Отметим, что Балийские договоренности относительно поддержки развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности были достигнуты в процессе острых дискуссий как внутри развивающихся, так и между развивающимися и развитыми странами в связи с позицией Индии, которая хотела бы сохранить систему государственных закупок риса у фермеров по ценам, выше рыночных.

Ряд других развивающихся стран (Таиланд, Пакистан и Уругвай), являющихся крупнейшими экспортёрами риса, выступили против сохранения Индией сложившейся политики обеспечения продовольственной безопасности страны как механизма не только повышающего конкурентные преимущества индийских фермеров на мировом рынке риса, но и как противоречащего Соглашению по сельскому хозяйству и Соглашению по субсидиям и компенсационным мерам. Против сохранения субсидирования индийских фермеров выступали и США, хотя величина субсидий, выделяемых правительством Индии на поддержку национального сельского хозяйства, составляет незначительную долю объема субсидирования американского агробизнеса.

После длительных переговоров в Бали страны-члены ВТО пришли к договоренности, что Индия вправе сохранить механизм поддержки национального сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности в течение следующих четырех лет. В свою очередь, Индия приняла обязательства, что данный механизм не окажет искажающего или неблагоприятного воздействия на торговые отношения и обеспечение продовольственной безопасности других государств-членов ВТО.

Опыт участия Индии в работе Всемирной торговой организации весьма ценен для Туркменистана, который также широко использует различные меры поддержки производства хлопка и пшеницы – от льготных кредитов до субсидирования закупок удобрений. Присоединение Туркменистана к ВТО не только позволит стране обеспечить рост экспорта продукции сельского хозяйства на равных для всех стран-членов ВТО условиях, но и предоставит стране возможность участия в принятии или блокировании решений,

оказывающих влияние на объемы и темпы мировой и национальной торговли. Более того, участие Туркменистана в деятельности Всемирной торговой организации предоставит стране возможность, наряду с другими развивающимися странами, разрабатывать и вносить предложения по изменению основополагающих соглашений ВТО и прежде всего Соглашения о сельском хозяйстве, содержание и механизм реализации которого уже не отвечает современным требованиям и нуждам стран, социально-экономическое положение которых требует обеспечения продовольственной безопасности и сохранения национального сельского хозяйства.

Список источников

1. Overcoming Border Bottlenecks. The Costs and Benefits of Trade Facilitation. Доступно: http://www.oecd-ilibrary.org/trade/overcoming-border-bottlenecks_9789264056954-en. (дата обращения: 01.04.2014)
2. World Economic Forum. Доступно: <http://www.weforum.org>. (дата обращения: 01.04.2014)
3. TradeMark East Africa. Доступно: <http://www.trademarka.com>. (дата обращения: 01.04.2014)

QUESTIONS OF ACCESSION TURKMENISTAN TO THE WTO IN THE CONDITIONS OF WORLD ECONOMY GLOBALIZATION

Habyyeva Aysoltan, M.A.

State boarding school for talented children, Kerogly st., 44, Ashgabat, Turkmenistan, 744000; e-mail: aysoltan.habyyeva@gmail.com

Purpose: The article is devoted to the important problem of Turkmenistan accession to the World Trade Organization in the context of intensification of the international economic integration. *Discussion:* In the author opinion, the fact that the WTO came to an agreement on December 2013 at Bali ministerial meeting, Turkmenistan accession to the WTO greatly expands the country's possibilities to use the technological and informational innovations for the development of the national economy and its efficiency. In the long-run the accession to the WTO will allow Turkmenistan to increase the foreign trade substantially, to stabilize economy, to enhance predictability of foreign-trade partners, to ensure access to unified and internationally-accepted mechanism of trade dispute settlement, to provide opportunity to equally participate in formation of foreign trade rules and norms. *Results:* The evident advantages to join the WTO do not mean that the accession process needs to be speeded up, accepting terms and conditions dictated by the members of the working group, which may be in contradiction to the national interest of Turkmenistan. To take commitments for opening of the national goods and services' markets and for discontinuing agriculture sector support on terms dictated by the members of working group may slow down of country's economy and job lost.

Keywords: economic integration, globalization, accession to the WTO, adaptation, the World Trade Organization, technological innovations, Bali, agreements.

References

1. Overcoming Border Bottlenecks. The Costs and Benefits of Trade Facilitation. Available at: http://www.oecd-ilibrary.org/trade/overcoming-border-bottlenecks_9789264056954-en. (accessed 01.04.2014)
2. World Economic Forum. Available at: <http://www.weforum.org>. (accessed 01.04.2014)
3. TradeMark East Africa. Available at: <http://trademarkea.com>. (accessed 01.04.2014)