
ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА НА БАЗЕ ХАРАКТЕРИСТИК РЕГИОНА КАК СИСТЕМЫ

Невейкина Надежда Васильевна, канд. экон. наук,

Управление физической культуры и спорта Липецкой области, п. Попова, 5, Липецк, Россия, 398016; e-mail: nnv10011976@mail.ru

Вопрос разработки механизма эффективного управления развитием регионов сегодня особенно актуален, что обусловлено, с одной стороны, расширением полномочий власти субъектов и усилением ее роли в процессе управления, а с другой – нестабильностью ситуации в мире и как результатом кризисами в разных сферах. Регион – сложная система со свойственными ее внешней и внутренней среде базовыми характеристиками. К внешним характеристикам региона относятся: многомерность – регион идентифицируется в пространстве по следующим признакам: территориальный, административный, экономический, институциональный, организационный, демографический; многоуровневость; наличие границ, отделяющих регион как систему от внешней среды; частичная открытость; динамичность; асинхронность; многоконтурность управления. Внутрисистемные характеристики: множественность целей; способность к развитию; устойчивость к внешним и внутренним возмущениям, гомеостатичность; структурированность; большое количество подсистем обусловлено сложной структурой (элементная база и связи). В работе представлена концептуальная основа основных элементов механизма управления развитием региона на базе системных характеристик региона: структурированность, многомерность, многоуровневость, наличие границ, множественность целей, асинхронность, динамичность и большое количество подсистем. В итоге составными элементами механизма определены: субъект (операнд), объект (оператор), цель (образ), методы и инструменты регионального развития.

Ключевые слова: региональное управление, регион, механизм управления регионом.

Введение

Устойчивое развитие региона обеспечивается посредством реализации механизма управления. Сегодня эта проблема занимает важное ме-

сто как в научных исследованиях и публикациях в периодической печати [1, 8], так и очень актуальна для российских практиков на федеральном и на региональном уровнях. Так, например, 09.12.2010г. Министерство регионального развития РФ совместно с Госдумой проводили «круглый стол» на тему «Совершенствование механизмов управления региональным развитием» [10].

Методология исследования

Отталкиваясь от базовых характеристик региона, поэтапно рассмотрим содержание механизма управления развитием региона.

Структурированность

Характеристика региона «структурированность» определяет механизм управления как взаимодействие некой совокупности элементов, частей. Какие именно части взаимодействуют? Термин «механизм» ввел в философию Ф. Гегель, который определил механизм как совокупность элементов: «Механический характер заключается в том, что, каково бы ни было соотношение соединяемых [объектов], оно чуждо им, не касается их природы, и хотя бы оно и было связано с видимостью чего-то единого, оно все же остается только сложением, смесью, кучей и т.д.» [3]. У Ф. Гегеля лишь определено, что механизм – совокупность частей, но не конкретизируется, каких именно. Подобный подход к механизму как к совокупности элементов представлен в одном из современных словарей: «Механизм – это внутреннее устройство (система звеньев) машины, прибора, аппарата, приводящее их в действие...» [9]. В ходе определения составных и взаимодействующих в процессе реализации механизма элементов системы уместно вспомнить высказывания У. Эшби: «Самым фундаментальным понятием кибернетики является понятие «различия», означающее, что либо две вещи ощутимо различны, либо одна вещь изменилась с течением времени. То, что испытывает действие, называется операнд; действующий фактор – оператор; а то, во что превратился операнд – образ. Происходящее при этом изменение – переход. Множество переходов для некоторого множества операндов есть преобразование [16]». Уточнение состава взаимодействующих элементов встречаем у Т. Усковой, которая выделяет такие элементы механизма реализации стратегии социально-экономического развития региона: субъект, объект и цель [15]. Важнейшими составными и взаимодействующими компонентами механизма являются: объект (операнд) и субъект (оператор). Операнд – объект управления: факторы регионального развития; оператор – субъект управления: региональная власть, общество, бизнес.

Многомерность

Характеристика региона «многомерность» определяет наличие наряду со скоординированным механизмом управления регионом в целом также еще и механизм управления в каждом идентификационном пространстве: территориальном, административном, экономическом, институциональном, организационном и демографическом.

Многоуровневость и частичная открытость

Характеристики региона «многоуровневость» и «частичная открытость», разгруппировывающие факторы развития региона по критерию «контролируемость» на три вида «неконтролируемые», «частично контролируемые» и «контролируемые», вносят уточнение в определение объекта управления. Поскольку неконтролируемые факторы не подконтрольны субъекту регионального управления, то он – объект управления (операнд) – представлен совокупностью двух видов факторов – частично контролируемые и контролируемые. В добавление к этому характеристика «многомерность» разгруппировывает факторы по шести идентификационным пространствам.

Многоуровневость и наличие границ

Характеристики региона «многоуровневость» и «наличие границ», отделяющие внутреннюю среду региона от его внешней среды, вносят уточнение в определение поля взаимодействия субъекта и объекта. Оно может быть как внутри системы, т.е. внутренняя среда, так и во внешней среде – внешняя среда и, в частности, в процессе воздействия на частично контролируемые факторы.

Множественность целей

Характеристика региона «множественность целей» раскрывает сущность результата взаимодействия субъекта с объектом. Цель как отдельный элемент механизма наряду с объектом и субъектом рассматривается Т. Усковой [15]. С. Сивкова отмечает, что механизм представляет собой ... систему взаимодействия экономических явлений на основе совокупности институциональных установлений, которая обеспечивает достижение заданных целей функционирования и развития системы [11]. Представители Санкт-Петербургской экономической школы к механизму политики относят «общественные институты, реализующие конкретные мероприятия в рамках поставленной цели, а также ресурсы, выделенные для достижения целей» [13]. Авторский подход к структурной сущности модели организации эффективного социально-экономического развития (ESED) представлен в работах В. Смирнова: «Входные» показатели должны соответствовать структуре критериев оценки ESED региона, т.е. необходимо рассматривать уровни развития ... факторов, а также и их возможную совокупность в качестве критерия достижения определенных социально-экономических целей. На «выходе» необходимо получить системный эффект, который позволит наилучшим образом использовать ограниченные ресурсы для собственного развития...параметры концепции ESED региона определяются ее целью [12]». У. Эшби акцентирует внимание на том, что операнд в процессе действия оператора на операнд превращается в образ [16]. С. Бир пишет: «В достаточно развитой системе существуют процессы на входе и на выходе» [2]. В результате управления развитием региона оператор преобразовывает операнд и получается «образ» – применительно к региону индикаторы его развития, определяемые для достижения генеральной цели и подцелей

в каждом идентификационном пространстве. С учетом вышеизложенного составными компонентами механизма являются: объект (операнд), субъект (оператор), цель (образ).

Асинхронность

Характеристика региона «асинхронность», обусловленная разной скоростью реакции элементов региона на воздействия внешней среды, определяет в качестве промежуточного результата воздействия оператора на операнд координацию скорости реакции элементов. Координация заключается в синхронности и одновременности обеспечения региона ресурсами в требуемый момент времени, с учетом времени их «поставки» в регион или «выращивания» во внутрирегиональной среде.

Динамичность

Характеристика региона «динамичность» задает тон постоянным изменениям текущего состояния региона как объекта. А характеристики региона «способность к развитию», «устойчивость к внешним и внутренним возмущениям», «гомеостатичность» определяют необходимость разрешения противоречий между «развитием» и устойчивостью». Основу механизма управления развитием региона представляет некий процесс, основанный на взаимодействии субъекта (оператора) и объекта (операнда) и направленный на достижение заданной генеральной цели и подцелей в каждом пространстве. Акцентирование внимания на процессной составляющей механизма встречается во многих работах. В одном из словарей русского языка отмечается: «Механизм – это ... последовательность состояний, процессов, определяющих собою какое-нибудь действие, явление» [9]. О. Деревянко наделяет механизм признаками процесса и представляет его как «способ функционирования хозяйственной системы (независимо от ее размера), в основе которого лежит определенная совокупность производственных отношений» [5]. Т. Ефремова отмечает, что механизм характеризует возможность движения, получение положительного эффекта путем реализации совокупности состояний и процессов, из которых складывается какое-либо явление, или за счет функционирования системы, устройства, определяющих порядок какого-либо вида деятельности или процесса [6]. Акцент на процессной составляющей делается Р. Маннаповым и Л. Ахтариевой [8]. По мнению А. Курниковой, механизм управления представляет совокупность различных методов управления, используемых субъектом управления и оказывающих воздействие на отношения, связи между элементами системы (объект управления) в целях решения поставленных, актуальных задач [7]. Е. Губанова приходит к выводу о том, что механизм является результатом целенаправленной деятельности и представляет собой некоторую совокупность институций, норм и правил, обеспечивающих в определенных условиях формирование заданных явлений. По ее мнению, механизм включает в себя следующие элементы: субъект; объект; цели; методы; формы; средства [4]. Мы полностью согласны с первыми тремя составляющими, но вместе с

тем считаем необходимым скорректировать остальные. Методы и инструменты – отличные друг от друга категории – должны быть представлены разными блоками. Представленные в данном подходе средства тождественны объекту управления и являются его составной частью. Учеными Института экономики УрО РАН под механизмом региональной промышленной политики понимается «система правовых, организационных и экономических мер, содействующих формированию конкурентоспособного производства, повышению его эффективности» [14]. Ассоциация механизма лишь с мерами, на наш взгляд, слишком узка и односторонна и не отражает в полной мере остальные его составные компоненты, рассмотренные нами выше.

Поскольку в экономику термин «механизм» пришел из техники, кибернетики в связи с возникновением объективной необходимости описания происходящих в экономических системах процессов, уместно вспомнить высказывания У. Эшби: «Самым фундаментальным понятием кибернетики является понятие «различия», означающее, что либо две вещи ощутимо различны, либо одна вещь изменилась с течением времени. Понятие это включает, естественно, все изменения, которые могут произойти с течением времени. Ведь когда растения растут, планеты стареют и машины движутся, всегда налицо некоторое изменение одного состояния в другое... Происходящее при этом изменение – переход. Множество переходов для некоторого множества операндов есть преобразование [16]». Применительно к региону как к системе оператор использует совокупность методов и инструментов для преобразований контролируемых и частично контролируемых факторов посредством множества переходов в образ; образ – индикаторы развития региона, определяемые для достижения генеральной цели и подцелей в каждом идентификационном пространстве. Методы и инструменты представляют то, посредством чего осуществляется процесс воздействия субъекта на объект.

Все тот же У. Эшби ассоциирует механизм с усилителем: «Усилитель есть устройство, которое, получив что-нибудь в небольшом количестве, выдает затем это же самое в большом количестве» [16]. Региональная власть, получив относительно немного денег в виде налоговых и неналоговых поступлений в региональный бюджет, должна «выдавать» относительно больше в региональную экономику. Эффект от вложенных финансовых ресурсов может быть экономическим и социальным. Экономический эффект выражается, например, от затрат в инфраструктуру, налоговых льгот, преференций – в новых налоговых поступлениях в бюджет, созданных рабочих местах, заработных платах и т.д. Социальный эффект, например, от затрат на создание МФЦ – в повышении качества предоставляемых и оказываемых населению государственных услуг; от затрат на строительство спортивных сооружений – в охвате населения занятиями спортом; от затрат на модернизацию здравоохранения – в росте рождаемости, снижении смертности, увеличении продолжительности жизни.

Уместно вспомнить и мнение С. Бира, который рассматривает управ-

ление как гомеостатическую машину, предназначенную для саморегулирования [2]. Он представляет экономические системы как гомеостатические, включающие механизмы управления с обратной связью. Или еще: «Машина есть система, предназначенная для достижения какой-либо цели... Машина представляет собой операционное описание в логических терминах системы, способной осуществлять минимальный объем преобразований, необходимых для выполнения кибернетических функций... Машина представляет собой множество состояний, подвергающихся преобразованиям...» [2]. Нас интересует исследование устройства этой машины, а именно то, посредством чего осуществляются преобразования, а это методы и инструменты.

Большое количество подсистем

Характеристика региона «большое количество подсистем», обусловленная сложной структурой (элементная база и связи), требует координации процессов, лежащих в основе механизма управления в каждой подсистеме (территориальной, отраслевой и т.д.)

Составными элементами механизма являются: 1) субъект – оператор – государство, бизнес, общество; 2) объект – операнд – контролируемые и частично контролируемые факторы регионального развития; 3) цель – образ – индикаторы генеральной цели и подцелей в каждом идентификационном пространстве; 4) методы и инструменты регионального развития – то, посредством чего осуществляются преобразования (процесс).

Заключение

Резюмируем вышесказанное: «механизм управления развитием региона – последовательность скоординированных в контексте каждого идентификационного пространства (территориального, административного, экономического, институционального, организационного, демографического) действий оператора (государства, бизнеса, общества), направленных на операнд (контролируемые и частично контролируемые факторы регионального развития) и обеспечивающих разрешение противоречия между «развитием» и «устойчивостью» в процессе достижения образа (индикаторы генеральной цели и подцелей в каждом идентификационном пространстве) с использованием совокупности методов и инструментов».

Список источников

1. Бахлова О.В. *Формирование политических механизмов регионально-го управления в постсоветской России: опыт типологизации моделей властных отношений*. Регионоведение, 2012, no. 1, с. 7-12.
2. Бир С. *Кибернетика и управление производством*. Москва, Государственное издательство физико-математической литературы, 1963, с. 46-238.
3. Гегель Г.В.Ф. *Наука логики*. Санкт-Петербург, 1997, с. 364.
4. Губанова Е.С. *Формирование и реализация региональной инвестиционной политики*. Вологда, издательство Легия, 2007, с. 202.
5. Деревянко О. *Организационно-экономический механизм планирования бизнес-процессов предпринимательских структур*: дис... канд. экон. наук, Санкт-Петербург, 2004. 156 с.

6. Ефремова Т.Ф. *Современный толковый словарь русского языка*: в 3 т. Т. 2. Москва, издательство АСТ, 2006. 1168 с.
7. Курникова А.В. Сущность механизма управления инновационным развитием региона. *Вестник Челябинского государственного университета*, 2012, no. 3 (257), с. 9-13.
8. Маннапов Р.Г., Ахтариева Л.Г. Современные закономерности, принципы, задачи и механизм регионального управления. *Вестник Челябинского государственного университета*, 2009, no. 3 (141), с. 47-56.
9. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. *Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений*. Москва, издательство Азбуковник, 1999, с. 354.
10. Сайт Министерства регионального развития РФ. Доступно: <http://www.minregion.ru/activities/msu/956.html>. (дата обращения: 01.11.2012 г.)
11. Сивкова С.В. Концептуальный подход к формированию механизма управления конкурентоспособностью санаторно-курортных организаций. *Проблемы современной экономики*, 2006, no. № 1 (17), с. 44-50.
12. Смирнов В. Эффективное социально-экономическое развитие региона: парадигма и концепция. *Проблемы теории и практики управления*, 2009, no. 9, с. 55-64.
13. *Стратегический анализ социально-экономического развития региона: принципы, основные направления, проблемы*, под ред. В.А. Гневко, В.Е. Рохчина. Санкт-Петербург, издательство ИРЭ РАН, ИЭУ, 2004, с. 196.
14. Татаркин А.И., Романова О.А., Ченцова Р.И., Филатова М.Г. *Региональная промышленная политика: теоретические основы, практика формирования и механизм реализации: препринт*. Екатеринбург, издательство УрО РАН, 2000, с. 67.
15. Ускова Т.В. *Управление устойчивым развитием региона : монография*. Вологда, издательство ИСЭРТ РАН, 2009, с. 247.
16. Эшби У.Р. *Введение в кибернетику*. Москва, издательство иностранной литературы, 1959, с. 23, 25, 373.

BASIC ELEMENTS OF THE MECHANISM OF MANAGEMENT OF REGION DEVELOPMENT ON THE BASIS OF REGION CHARACTERISTICS AS SYSTEMS

Neveykina Nadezhda Vasilyevna, Cand. Sc. (Econ)

Management of physical culture and sport of the Lipetsk region, Popov Lane, 5, Lipetsk, Russia, 398016; e-mail: nnv10011976@mail.ru

The question related to the development of the mechanism of effective regions development management is especially actual today that is caused, on the one hand, by accretion of constituent entity powers and strengthening of their role in the management process, and on the other hand, instability of a situation in the world that results crises in different spheres. The region is a difficult system with peculiar to the external and internal environment basic characteristics. The external characteristics of the region contain: multidimensionality (it means that the region is identified in space on the following signs: territorial, administrative, economic, institutional, organizational, demographic); multiple-level system; existence of the borders separating the region as system from environment; partial openness; dynamism; asynchrony; multiple image of the management. The internal characteristics include: plurality of goals; ability to development; resistance to external and internal indignations, homeostaticity; structure; a large number of subsystems is caused by difficult structure (element base and communications). In work the conceptual basis of basic elements of the mechanism of management by region development on the basis of system characteristics of the region is presented: structure, multidimensionality, multiple-level system, existence of borders, plurality is more whole, asynchrony, dynamism and a large number of subsystems. As a result by components of the mechanism are determined: the subject (operand), object (operator), aim (image), methods and instruments of regional development.

Keywords: regional government, region, mechanism of management of the region.

References

1. Bakhlova O.V. *Formation of political mechanisms of regional government in Post-Soviet Russia: experience of a tipologization of models of the imperious relations*. *Regionologiya*, 2012, no. 1, pp. 7-12. (In Russ.)
2. Bir S. *Kibernetika and production management*. Moscow, State publishing house of physical and mathematical literature, 1963, pp. 46-238. (In Russ.)
3. Hegel G.W.F. *Nauka of logic*. St.

- Petersburg, 1997, p. 364. (In Russ.)
4. Gubanova E.S. *Formation and realization of regional investment policy*. Vologda, Legiya's publishing house, 2007, 202 p. (In Russ.)
 5. Derevyanko O. *Organizatsionno-ekonomichesky mechanism of planning of business processes of enterprise structures: yew... edging*. экон. sciences, St. Petersburg, 2004. 156 p. (In Russ.)
 6. Efremova T. F. *Modern explanatory dictionary of Russian: in 3 t. T. 2*. Moscow, nuclear heating plant publishing house, 2006. 1168 p. (In Russ.)
 7. Kournikova A.V. Sushchnost of the mechanism of management of innovative development of the region. *Messenger of the Chelyabinsk state university*, 2012, no. 3 (257), pp. 9-13. (In Russ.)
 8. Mannapov R.G., Akhtariyeva L.G. Modern regularities, principles, tasks and mechanism regional management. *Messenger of the Chelyabinsk state university*, 2009, no. 3 (141), pp. 47-56. (In Russ.)
 9. Ojegov S.I. Shvedova N.Yu. *Explanatory dictionary of Russian: 80 000 words and phraseological expressions*. Moscow, publishing house Azbukovnik, 1999, p. 354. (In Russ.)
 10. Site of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation. Available at: <http://www.minregion.ru/activities/msu/956.html>. (address date: 01.11.2012) (In Russ.)
 11. Sivkova S.V. Conceptual approach to formation of the mechanism of management by competitiveness of the sanatorium organizations. *Problems of modern economy*, 2006, no. 1 (17), pp. 44-50. (In Russ.)
 12. Smirnov V. Effective social and economic development of the region: paradigm and concept. *Problems of the theory and practice of management*, 2009, no. 9, pp. 55-64. (In Russ.)
 13. *Strategic analysis of social and economic development of the region: the principles, the main directions, problems*, under the editorship of V.A. Gnevko, V.E. Rokhchin. St. Petersburg, IRE Russian Academy of Sciences, IEU publishing house, 2004, p. 196. (In Russ.)
 14. Tatarkin A.I., Romanova O.A., Chenenova R.I., Filatova M.G. *Regional industrial policy: theoretical bases, practice of formation and realization mechanism*. Yekaterinburg, RAHN OURO publishing house, 2000, p. 67. (In Russ.)
 15. Uskova T.V. *Management of a sustainable development of the region [Text]: monograph*. Vologda, ISERT RAHN, 2009, p. 247. (In Russ.)
 16. Eshby U.R. *Introduction in cybernetics*. Moscow, publishing house of foreign literature, 1959, pp. 23, 25, 373. (In Russ.)