
ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ

Цебекова Екатерина Петровна, канд. экон. наук, доц.

Газина Екатерина Александровна, магистрант

Воронежский государственный университет, Университетская пл., 1, Воронеж, Россия, 394006; e-mail: katarina.69@mail.ru; gazina_ea@aer.ru

Цель: в данной статье рассмотрена проблема эффективного функционирования экспортного контроля на таможенной территории Таможенного союза. *Обсуждение:* в связи с особенностями процесса интеграции Таможенного союза авторы выделяют особо важные документы, которые необходимо ввести в действие для дальнейшего формирования и развития Таможенного союза. Кроме того, анализируются проекты Соглашений об экспортном контроле государств-членов Таможенного союза, а именно: Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств-членов Таможенного союза и Соглашения о порядке перемещения продукции военного назначения между государствами-членами Таможенного союза. *Результаты:* выявлены общие моменты и различия данных соглашений. Авторы надеются, что после подписания всех Соглашений об экспортном контроле государств-членов Таможенного союза будут решены многие проблемы в данной сфере, которые мешают эффективному функционированию единой системы Таможенного союза.

Ключевые слова: экспортный контроль, оружие массового поражения (ОМП), продукция военного назначения.

6 октября 2007 г. Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация, основываясь на Договоре об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) от 10.10.2000 г., подписали Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза (ТС) для того, чтобы обеспечить свободное перемещение товаров во взаимной торговле и благоприятные условия торговли ТС с третьими странами, а также развитие их экономической интеграции.

С момента создания единой таможенной территории Белоруссия, Казахстан и РФ не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины, количественные ограничения и эквивалентные им меры, но ничто не препятствует им применять запреты и ограничения импорта или экспорта для защиты общественной морали, жизни или здоровья человека, животных и растений, охраны окружающей среды и защиты культурных ценностей при условии, что такие запреты и ограничения не являются

средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли.

На данный момент в соответствии с Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС (Межгоссовета ЕврАзЭС) (высший орган ТС) от 05.07.2012 г. Белоруссия, Казахстан и Россия применяют национальное законодательство по контролю над перемещением товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю, в том числе продукции военного назначения до тех пор, пока не будут подготовлены, рассмотрены, а также введены в действие следующие документы:

1. Соглашение о едином порядке экспортного контроля государств-членов ТС;
2. Единые правила к порядку контроля за осуществлением ВЭО с товарами и технологиями, подлежащими экспортному контролю в государствах-членах ТС;
3. Единые списки товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю в государствах-членах ТС;
4. Соглашение о порядке перемещения продукции военного назначения между государствами-членами ТС, а также через таможенную границу ТС;
5. Единый список продукции военного назначения государств-членов ТС;
6. Единый список товаров Таможенного союза, контролируемых по соображениям национальной безопасности государств-членов ТС.

В связи с тем, что процесс интеграции требует кропотливого участия каждого члена ТС в рассмотрении, согласовании и принятии соглашений, пройдет еще немало времени до тех пор, пока они не вступят в силу.

Комиссия ТС Решением от 09.12.2011 г. № 869 «Об экспортном контроле государств-членов ТС» приняла к сведению информацию членов ТС о ходе проведения процедур внутригосударственного согласования проектов, указанных ниже на рисунке.

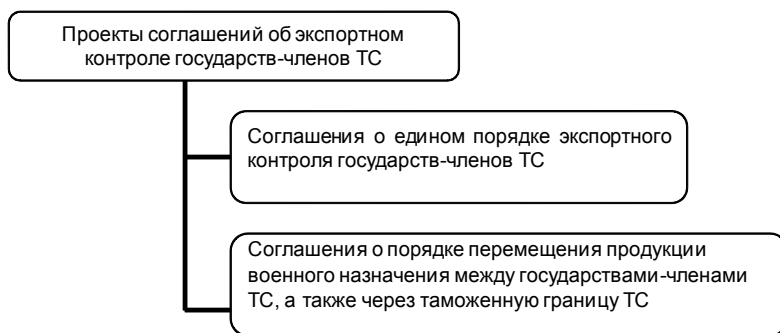


Рис. Проекты соглашений

Сначала мы рассмотрим общие моменты данных Соглашений, а затем определим различия.

Экспортный контроль членов ТС будет обеспечен правовыми актами ТС и правовыми актами государств-членов ТС порядка ввоза, вывоза, внутреннего перемещения, транзита товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю (кроме продукции военного назначения).

Члены ТС гарантируют установление в своих государствах единого порядка экспортного контроля, который основывается на требованиях международных договоров в области нераспространения оружия массового поражения (ОМП) (участниками которых являются государства ТС), многосторонних режимов экспортного контроля и иных обязательств этих государств в данной области. Члены ТС будут обеспечивать реализацию единого порядка экспортного контроля в соответствии с Соглашением и национальным законодательством своей страны без ущерба для международных обязательств своих государств в области нераспространения ОМП и средств его доставки, а также экспортного контроля.

Также члены ТС устанавливают единый порядок перемещения продукции военного назначения между государствами-членами ТС и обеспечивают его реализацию в соответствии с законодательством членов ТС и Соглашением, которое не затрагивает права и обязанности членов ТС по другим международным договорам, участниками которых они являются, и иными международными обязательствами.

Члены ТС обеспечивают применение в своих странах Единого списка продукции военного назначения и Единые списки, включающие товары и технологии, контролируемые не только в рамках международных режимов экспортного контроля, но и по соображениям национальной безопасности сторон. Они формируются Евразийской экономической комиссией по предложению членов и утверждаются решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств.

С одной стороны, члены ТС должны установить единый разрешительный порядок вывоза всех категорий товаров и технологий, подлежащий экспортному контролю, включенных в Единые списки. С другой стороны, исходя из национальных интересов и международных обязательств, каждая из сторон Соглашения может вводить ограничения и устанавливать разрешительный порядок ввоза и внутреннего перемещения товаров и технологий, включенных в Единые списки, а также определять их перечень при транзите через свою территорию

Страны ТС устанавливают разрешительный порядок ввоза, вывоза, внутреннего перемещения и транзита:

- военной продукции, предусматривающей лицензирование или иные формы государственного регулирования, и обеспечивают его реализацию;
- товаров и технологий, не включенных в Единые списки, когда участники ВЭД проинформированы, что данные товары и технологии могут быть использованы для целей создания ОМП, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо для подготовки и (или) совершения

террористических актов. Также устанавливать запреты с товарами и технологиями, если известно, что они будут использованы для создания ОМП, средств его доставки, для подготовки и (или) совершения террористических актов.

Разрешение на ввоз, вывоз участникам ВЭД выдается уполномоченным органом государства-члена ТС, чья территория является для них постоянным местом регистрации в соответствии с законодательством этой страны. Уполномоченные органы, которые будут выдавать разрешения, уведомляет об этом других членов через Евразийскую экономическую комиссию.

Разрешение на ввоз, вывоз и внутреннее перемещение, выданное уполномоченным органом одного государства-члена ТС, действует на территориях всех государств-членов ТС и является необходимым условием для совершения таможенных операций. Оригинал разрешения на ввоз, вывоз представляется участником ВЭД для постановки на таможенный контроль в таможенный орган того государства-члена ТС, на территории которого зарегистрирован этот участник ВЭД.

Уполномоченный орган любого члена ТС вправе отказать в выдаче разрешения, а также аннулировать, приостановить и возобновить действие выданного им разрешения или менять условия его действия, о чем должны информировать других членов ТС. Уполномоченные органы обязаны обмениваться информацией об отказах в выдаче разрешений.

Каждый член ТС обеспечивает проведение уполномоченными органами или организациями идентификации и оформления идентификационных заключений по форме и в порядке, установленном законодательством государств ТС. Уполномоченный орган вправе аннулировать, приостановить, возобновить действие, вносить изменения в выданное им идентификационное заключение на основании законодательства своего государства, о чем должен информировать других членов ТС.

Члены ТС обязаны обеспечить взаимное признание этих заключений, в этих целях государства обмениваются через Секретариат Комиссии ТС перечнями уполномоченных органов и организаций, образцами форм идентификационных заключений, списками должностных лиц, а также образцами подписей и оттисков печатей, которыми эти заключения заверяются.

Государства-члены ТС обязаны сотрудничать и оказывать друг другу содействие в предупреждении, выявлении и пресечении нарушений порядка экспортного контроля, обеспечивать осуществление взаимодействия между уполномоченными органами, а также регулярно проводить консультации.

Теперь мы обратим внимание на некоторые различия и начнем с уполномоченных органов Белоруссии, Казахстана и России, которые представлены в табл. 1, 2 и 3 соответственно.

Таблица 1

Уполномоченные органы Белоруссии

№ п/п	Название документа	Уполномоченный орган
1	Разовая и генеральная лицензии на ввоз (вывоз) специфических товаров (работ, услуг) (приложения к лицензиям) Письмо о внесении изменений в лицензии Перечень продукции к генеральным лицензиям Свидетельство на право осуществления внешне-торговой деятельности в отношении специфических товаров (работ, услуг)	Государственный военно-промышленный комитет
2	Заключение о принадлежности (непринадлежности) перемещаемых через таможенную границу ТС товаров к продукции, подлежащей экспортному контролю, в том числе к продукции военного назначения	Государственный военно-промышленный комитет

Таблица 2

Уполномоченные органы Казахстана

№ п/п	Название документа	Уполномоченный орган
1	Лицензия на экспорт (импорт) товаров, подлежащих экспортному контролю, в том числе к продукции военного назначения	Министерство индустрии и новых технологий (Комитет промышленности)
2	Разрешение на транзит	Министерство индустрии и новых технологий (Комитет промышленности)
3	Разрешение на переработку продукции вне таможенной территории	Министерство индустрии и новых технологий (Комитет промышленности)
4	Заключение о принадлежности (непринадлежности) перемещаемых через таможенную границу ТС товаров к продукции, подлежащей экспортному контролю, в том числе к продукции военного назначения	Министерство индустрии и новых технологий (Комитет промышленности)

Рассмотрим более подробно Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств-членов ТС.

К обращению о выдаче разрешения на вывоз товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю, прилагаются документы, удостоверяющие страну происхождения товара, которую определяют в соответствии с Таможенным кодексом ТС. Члены ТС вправе устанавливать иные требования к порядку выдачи разрешений, о чем должны уведомить других членов ТС.

Перемещение товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю, через территорию другого члена ТС предусматривает согласования с уполномоченным органом этой страны.

Транзит товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю, осуществляется при наличии разрешительных документов государств ТС, через чью территорию планируется осуществлять такой транзит. Член ТС вправе запретить транзит через свою территорию в случаях, когда есть основания полагать, что товары и технологии частично или полностью

предназначены для создания ОМП и средств его доставки, либо для подготовки и (или) совершения террористических актов.

Таблица 3

Уполномоченные органы РФ

№ п/п	Название документа	Уполномоченный орган
1	Лицензия на ввоз и вывоз продукции военного назначения Приложение к лицензиям на ввоз и вывоз продукции военного назначения Письмо о внесении изменений в лицензию Письмо о продлении срока действия лицензии	Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
2	Лицензия на ввоз и вывоз товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю Заклучение о возможности ввоза и вывоза товаров и технологий без применения запретов и ограничений, установленных законодательством в области экспортного контроля	ФСТЭК
3	Лицензия на ввоз и вывоз товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю Заклучение о возможности ввоза и вывоза товаров и технологий без применения запретов и ограничений, установленных законодательством в области экспортного контроля	ФСТЭК
4	Заклучение независимой идентификационной экспертизы товара (технологии)	ЗАО «Центр проектов развития промышленности» ФГУП «ЦНИИчермет им. И.П. Бардина» ФГУ НИИ РИНКЦЭ Сибирское отделение РАН и др.

А теперь остановимся на Соглашении о порядке перемещения продукции военного назначения между государствами-членами ТС, а также через таможенную границу ТС.

Перемещение продукции военного назначения через территорию государств-членов ТС при осуществлении ввоза (вывоза) этой продукции, в том числе маршрут и условия такого перемещения, согласовывается с уполномоченным органом этого государства. Уполномоченный орган, выдавший разрешение на ввоз, вывоз продукции военного назначения, должен уведомить о выдаче такого разрешения уполномоченный орган той страны, через территорию которой будет проходить перемещение военной продукции.

Продукция военного назначения, ввозимая временно на территорию государства-члена ТС для участия в выставках, проведения испытаний, проверок, демонстрации свойств и характеристик, а также для использования в связи с производством военной продукции, предназначенной для экспорта или обеспечения собственных воинских формирований, подлежит полному условному освобождению от уплаты таможенных пошлин и налогов на срок их временного ввоза. Срок предельного временного ввоза на территории своего государства член ТС праве устанавливать свыше двух лет.

Внутреннее перемещение продукции военного назначения осущест-

вляется с учетом положений международных договоров между членами ТС и их законодательством. Разрешение на такое перемещение выдается участнику ВЭД уполномоченным органом той страны, территория которой является для них постоянным местом регистрации. Перемещение военной продукции через территорию члена ТС при осуществлении внутреннего перемещения этой продукции, в том числе маршрут и условия такого перемещения, согласовывается с уполномоченным органом этой страны. Порядок согласования перемещения определяется Едиными правилами, разработанными Евразийской экономической комиссией на основании предложений членов ТС и утвержденными решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне государств. Уполномоченный орган члена ТС, выдавший разрешение на внутренне перемещение продукции военного назначения, должен уведомить о выдаче такого разрешения уполномоченный орган того государства, через чью территорию будет происходить перемещение этой продукции.

Разрешение на транзит выдается уполномоченным органом члена ТС, на территории которого находится таможенный орган в месте прибытия военной продукции на единую таможенную территорию ТС в соответствии с законодательством этого государства. Разрешение на транзит продукции военного назначения, перемещение которой будет проходить через территорию другой страны, выдается уполномоченным органом после согласования с уполномоченным органом государства, через территорию которого планируется транзит этой продукции. Разрешение на транзит, выданное уполномоченным органом любого члена ТС, признается на единой таможенной территории ТС и является документом, необходимым для совершения таможенных операций.

Решением № 41 от 10.05.2012 г. «О проекте Соглашения о порядке перемещения продукции военного назначения между государствами-членами ТС, а также через таможенную границу ТС» Евразийская экономическая комиссия решила принять к сведению информацию о завершении внутригосударственного согласования этого проекта и направить проект Соглашения для проведения внутригосударственных процедур, необходимых для его подписания.

Итак, Белоруссия, Казахстан и РФ будут стремиться к созданию благоприятных условий для эффективного функционирования единой таможенной территории ТС и Единого экономического пространства, содействовать развитию взаимовыгодных торговых и научно-технических связей друг с другом и с третьими странами в области военно-технического сотрудничества, противодействовать распространению ОМП, средств его доставки и терроризму. А пока каждая страна-участник ТС руководствуется собственным законодательством в данной области. Надеемся, данные проблемы будут решены после подписания соответствующих соглашений, что предусмотрено Межгосударственным советом ЕвразЭС.

Список источников

1. О ратификации соглашения о едином порядке экспортного контроля государств-членов Евразийского экономического сообщества : Федер. закон Рос. Федерации от 29 ноября 2007 г. № 277-ФЗ.
2. О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации / решение Межгоссовета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 19.
3. Об экспортном контроле государств-членов Таможенного союза / решение Межгоссовета ЕврАзЭС от 05 июля 2010 г. № 52.
4. Об экспортном контроле государств-членов Таможенного союза / решение Комиссии ТС от 09 декабря 2011 г. № 869.
5. О проекте Соглашения о порядке перемещения продукции военного назначения между государствами-членами Таможенного союза, а также через таможенную границу Таможенного союза / решение Комиссии ТС от 10 мая 2012 г. № 41.
6. Официальный сайт Комиссии ТС. Доступно: <http://www.tsouz.ru>.
7. Всё о таможене для участников ВЭД. Доступно: <http://www.customsonline.ru>.

FEATURES OF CARRYING OUT EXPORT CONTROL IN THE CUSTOMS UNION

Tsebekova Ekaterina Petrovna, Cand. Sc. (Econ.), Assoc. Prof.
Gazina Ekaterina Aleksandrovna, M.A. student

Voronezh State University, University sq., 1, Voronezh, Russia, 394006; e-mail: katarina.69@mail.ru; gazina_ea@aep.ru

Purpose: in this article the problem of the effective functioning of export control in the customs territory of the customs union is considered.

Discussion: due to the nature of the integration process of the customs union, the authors identify particularly important documents that need to be put in place to the further formation and development of the Customs Union. *Results:* commonalities and differences of these agreements are identified. The authors hope that many problems that hinder the effective functioning of the unified system of the Customs Union will be resolved in this area after the signing of agreements on export control of the Member States of the customs union.

Keywords: export control, Weapons of Mass Destruction (WMD), products for military purposes.

Reference

1. RF Federal Law «About ratification of the agreement on a uniform order of export control of member states of the Euroasian economic community» of November 29, 2007 № 277. (in Russ.)
2. The decision of the Interstate Council of EurAsEC at the level of heads of states «On uniform non-tariff regulation in of Belarus, Kazakhstan, and Russia» of November 29, 2009, № 19. (in Russ.)
3. The decision of the Interstate Council of EurAsEC at the level of heads of states «About export control of member states of the Customs Union» of July 5, 2010, № 52. (in Russ.)
4. Decision of the commission of the Customs Union «About export control of member states of the Customs Union» of December 9, 2011, № 869. (in Russ.)
5. Decision of the commission of the Customs Union «About the draft agreement on an order of movement of military products between member states of the Customs Union, and also through customs limit of the Customs Union» of May 10, 2012, № 41. (in Russ.)
6. Official site of the commission of the Customs Union. Available at: <http://www.tsouz.ru>.
7. In total about customs for participants of foreign economic activity. Available at: <http://www.customsonline.ru>.