

УДК 338.242.4

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Глотов Дмитрий Сергеевич¹, нач. отдела по профилактике коррупционных и иных нарушений законодательства о государственной службе

Ковалева Елена Ивановна², ст. преп.

Коннова Анна Владимировна², студ.

¹Департамент внутренней и кадровой политики администрации Белгородской области, пл. Соборная, 4, Белгород, Россия, 308005; e-mail: gds.bel@mail.ru

²Белгородский государственный национальный исследовательский университет, ул. Победы, 85, Белгород, Россия, 308015; e-mail: EKovaleva@bsu.edu.ru; 960625@bsu.edu.ru

Цель: статья посвящена развитию предпринимательства и его роли в социально-экономическом развитии региона. *Обсуждение:* малый и средний бизнес является важнейшей «точкой роста» экономики региона. В статье дан анализ деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства. В настоящее время система государственной поддержки охватывает все сферы предпринимательства. *Результаты:* авторами дана оценка мероприятий по государственной поддержке малого и среднего бизнеса на территории Белгородской области. Развитие малого и среднего бизнеса позволяет решать в регионе социальные и экономические проблемы.

Ключевые слова: предпринимательство, малый и средний бизнес, государственная поддержка предпринимательства, целевые программы по поддержке малого и среднего предпринимательства.

Белгородскую область связывают с нравственным бизнесом, семейными фермами и программой «Свой дом», благодаря которой, как ожидается, к 2015 г. в индивидуальных комфортабельных домах будут проживать две трети белгородцев. Существует понятие «белгородской модели развития», которая, по мнению губернатора Белгородской области Савченко Е.С., опирается на внутренние силы, возможности и ресурсы.

Динамично развивающийся малый и средний бизнес является важнейшей «точкой роста» экономики региона. В настоящее время в области

действуют 68 тысяч субъектов малого и среднего бизнеса, из них 21600 малых и средних предприятий – юридических лиц и 46400 индивидуальных предпринимателей. Оборот предприятий малого и среднего бизнеса в 2011 г. составил по оценке 225 млрд рублей, или 22 процента в общем обороте предприятий и организаций области. Рост количества действующих субъектов малого среднего предпринимательства представлен на рис. 1.

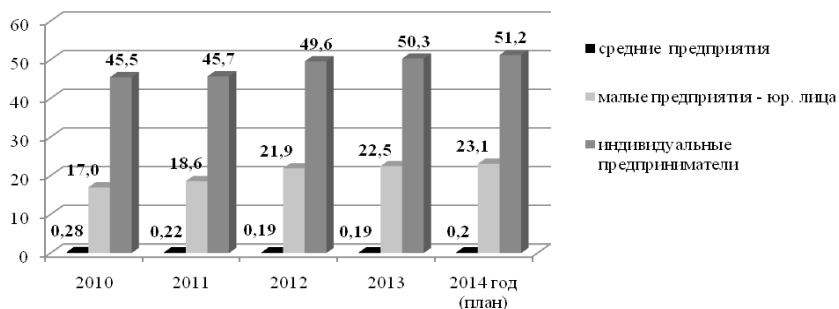


Рис. 1. Количество действующих субъектов малого и среднего предпринимательства в 2010-2014 гг.

Ярким подтверждением активного развития предпринимательства в регионе служит тот факт, что сегодня в этом секторе занят каждый третий трудоспособный житель области.

На рис. 2 представлена численность занятого населения в малом и среднем бизнесе.

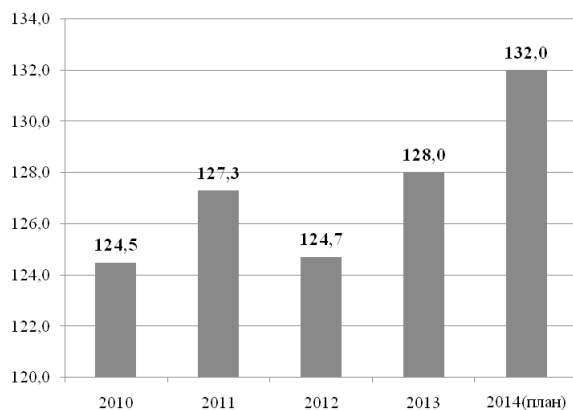


Рис. 2. Среднесписочная численность работающих на малых и средних предприятиях, всего (без учета ИП) в 2010-2014 гг., тыс. человек

Анализ рис. 2 показывает, что численность занятых в малых и средних предприятиях год от года растет, что ведет к развитию не только разного рода отраслей, но уменьшению уровня безработицы в регионе.

Также представляется возможным отследить оборот малых и средних предприятий (в действующих ценах) без учета деятельности ИП за период 2010-2014 гг. (рис. 3).

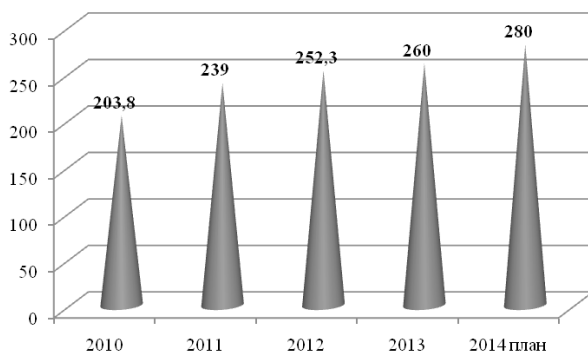


Рис. 3. Оборот малых и средних предприятий (в действующих ценах) без учета деятельности ИП в 2010-2014 гг., млрд рублей

Малое и среднее предпринимательство системно и целенаправленно поддерживается в области с 2003 г. В период с 2003 по 2011 г. по всем источникам финансирования при прямой государственной поддержке на развитие бизнеса привлечено почти 23 млрд рублей, в том числе из средств областного и федерального бюджетов – около 3 млрд рублей, кредитных ресурсов коммерческих банков – 20 млрд рублей.

Для успешного развития малого и среднего бизнеса необходимы три важных фактора: наличие активных, творческих людей, инвестиционная и экономическая привлекательность региона и постоянный диалог бизнеса и власти. Все это в Белгородской области есть. На протяжении нескольких лет реализуются региональные целевые программы поддержки предпринимательства, которые дают бизнесу прочную юридическую и организационную основу, обеспечивают мотивацию граждан к созданию собственного дела, устраняют административные барьеры и давление на бизнес [7].

Система государственной поддержки охватывает сегодня все сферы предпринимательства. Она действует в области через созданные негосударственные и государственные организации: Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, Белгородскую торгово-промышленную палату, областное государственное бюджетное учреждение «Белгородский региональный ресурсный инновационный центр», бизнес-инкубаторы, промышленный парк «Северный». Эти институты не только предоставляют разносторонние услуги бизнесу, но и способствуют утверждению в предпринимательской среде принципов цивилизованного ведения бизнеса, развитию деловой культуры, формированию положительного имиджа белгородских производителей товаров и услуг.

С 2007 г. государственная поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется программно-целевым методом. Реализованы областные программы «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства Белгородской области на 2007-2010 гг.», «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства Белгородской области на 2011-2013 гг.».

Государственная поддержка субъектам предпринимательства оказывается в форме предоставления целевых займов и грантов, поручительств по частично обеспеченным банковским кредитам, поддержку лизинговой и внешнеэкономической деятельности, развитие процессов бизнес-инкубирования стартующих инновационных предприятий, частичной компенсации инновационных затрат действующим малым инновационным компаниям, создания объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, предоставления информационных и образовательных услуг субъектам малого и среднего бизнеса.

Ряд мероприятий, способствующих устранению административных барьеров, был реализован до принятия соответствующих нормативных актов на федеральном уровне:

1) были решены вопросы о предоставлении субъектам малого предпринимательства 50-процентной льготы за технологическое присоединение к электросетям и аналогичной льготы по уплате арендных платежей в помещениях областной и муниципальной собственности предпринимателям, развивающим производственные направления деятельности;

2) систематизирован порядок применения контрольно-кассовой техники плательщиками единого налога на вмененный доход, позволяющий отдельным категориям хозяйствующих субъектов в малочисленных отдаленных и труднодоступных сельских поселениях осуществлять денежные расчеты без применения ККТ;

3) организована система гарантирования кредитных обязательств Белгородского областного фонда поддержки малого предпринимательства, реализующего проект микрокредитования малого бизнеса путем ежегодного предоставления государственной гарантии области;

4) созданы залоговые фонды на базе имущества областной и муниципальной собственности для обеспечения кредитных обязательств субъектов малого бизнеса. Реализуются областная и муниципальные программы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства. С 2008 г. на региональном и муниципальном уровнях действуют межведомственные координационные советы по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях ослабления налоговой нагрузки на малый бизнес в 2010 г. принят закон Белгородской области, сокращающий с 1 января 2011 г. в 2-3 раза ставки налогообложения для различных категорий плательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, объектом налогообложения в данном случае являются доходы, уменьшенные на величину расходов. Величина ставки уменьшена до 5-7% в зависимости от вида предпринимательской деятельности, против действовавшей ставки 15 процентов.

Кроме того, в 2010 г. приняты законы, предусматривающие снижение налоговой нагрузки на инновационный бизнес в части уменьшения налоговых ставок по платежам в областной бюджет по налогам на прибыль и имущество организаций.

С 2005 г. в области решаются вопросы о ежегодном софинансировании мероприятий по государственной поддержке предпринимательства из федерального бюджета. В рамках совместных проектов Минэкономразвития России и правительства области завершается строительство инженерной инфраструктуры промышленного парка, строительство бизнес-инкубатора энергосберегающих технологий для размещения малых инновационных производственных компаний, специализирующихся в области энергосбережения.

За 2009-2012 гг. с субъектами предпринимательства было заключено 206 договоров купли-продажи муниципального недвижимого имущества общей площадью более 13 тыс. кв. метров, с предоставлением предпринимателям рассрочки платежей до четырех лет. Около 1500 субъектов малого предпринимательства арендовали в 2013 г. помещения областной и муниципальной собственности общей площадью почти 128 тыс. кв. метров [2].

В рамках Федерального закона № 294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» систематизированы контрольно-надзорные мероприятия органов государственной и муниципальной власти за деятельностью субъектов предпринимательства, которые позволили сократить количество плановых и внеплановых проверок предпринимательства за 2013 г. на 18 процентов по сравнению с предыдущим годом. Одним из важных мероприятий по предотвращению коррупционных проявлений стало издание совместно с Белгородской торгово-промышленной палатой Журнала учета проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который призван обеспечивать открытость и законность работы контролирующих органов.

В 2009-2012 гг. около 3700 предпринимателей начали свой бизнес в уведомительном порядке.

С 2008 г. действуют службы: «горячая линия», «телефоны доверия», общественные приемные по рассмотрению обращений предпринимателей, призванные оперативно рассматривать обращения предпринимателей и принимать меры для решения проблем.

На финансовую поддержку малого бизнеса в областном бюджете ежегодно предусматриваются значительные средства.

С 2005 г. в рамках целевых программ развития и государственной поддержки малого и среднего предпринимательства реализуются совместные проекты правительства области и Минэкономразвития России по финансовой поддержке предпринимательства на условиях софинансирования из федерального и областного бюджетов. Объем федеральных субсидий, привлеченных за 2008-2013 гг. по итогам ежегодно проводимых конкурсов Минэкономразвития России, составляет более 2,1 млрд рублей.

В последние 5 лет была обеспечена реализация антикризисных мер, улучшивших ситуацию на рынке труда за счет вовлечения в сектор предпри-

нимательства части работников, высвободившихся из других отраслей экономики. 265 стартующих предпринимателей получили безвозвратные целевые гранты размером до 300 тыс. рублей на развитие бизнеса (на сумму 76,5 млн рублей), бывшие безработные поддерживались в форме предоставления льготных займов за счет средств областного и федерального бюджетов.

Кроме того, в координации мероприятий областной программы поддержки предпринимательства с программами содействия занятости была обеспечена самозанятость более 9 тыс. безработных граждан, получивших субсидии в размере 58,8 тыс. рублей в объеме около 530 млн рублей на организацию своего дела в основном в сельской местности.

В 2012 г. в рамках целевой программы «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства Белгородской области на 2011-2015 годы» реализован ряд мероприятий, способствующих дальнейшему поступательному развитию бизнеса. На реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства предусмотрены средства областного бюджета в объеме 137,5 млн рублей. По итогам конкурса, проведенного Минэкономразвития России, на поддержку развития предпринимательской деятельности область получила федеральные субсидии в объеме около 336 млн рублей [6].

Поддержка осуществлялась в форме предоставления целевых грантов и льготных займов, поручительств по частично обеспеченным банковским кредитам и лизинговым договорам, компенсации затрат малых инновационных предприятий, поддержки развития внешнеэкономической деятельности малых предприятий, предоставления субсидий на ряд важных целевых мероприятий программы, а также льготной аренды производственных и офисных помещений в действующих бизнес-инкубаторах и промышленном парке, оказания бесплатных информационно-образовательных услуг.

Только в 2012 г. выполнены следующие мероприятия:

1) субъектам малого предпринимательства предоставлено 214 грантов размером 300 тыс. рублей на сумму более 64 млн рублей на организацию и развитие бизнеса. Большая часть грантополучателей организует свой бизнес в сфере агропромышленного комплекса;

2) 23 субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлены субсидии на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста в объеме 8,3 млн рублей;

3) субсидии на развитие внешнеэкономической деятельности в размере 1,3 млн рублей получили 4 малых предприятия, производящие и реализующие товары на экспорт;

4) по программе содействия развитию лизинга более 130 субъектов малого и среднего бизнеса получают поддержку в суммарном объеме 167,3 млн рублей в форме компенсации первоначального взноса по лизинговым договорам и частичного возмещения затрат по уплате лизинговых платежей;

5) 14 действующих малых инновационных компаний поддержаны в форме возмещения фактически произведенных инновационных затрат. Размер субсидий составляют на каждую малую компанию до 5 млн рублей, общий объем оказанной поддержки – более 56 млн рублей;

6) по проекту микрофинансирования малого бизнеса предпринимателям предоставлено 502 займа. Размер предоставленного займа до 1 млн рублей в объеме 340,3 млн рублей. Основные источники финансирования – кредитные ресурсы ОАО «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства», привлеченные ресурсы под государственную гарантию области в объеме 258,1 млн рублей выданы 408 предпринимателям;

7) Белгородским гарантийным фондом содействия кредитованию предоставлено субъектам малого предпринимательства 42 гарантии по необеспеченным банковским кредитам на сумму 87,7 млн рублей. Предоставление гарантий позволило привлечь в сектор малого предпринимательства кредитные ресурсы в объеме около 200 млн рублей.

В ходе реализации указанных мероприятий по государственной поддержке малого и среднего бизнеса в области было создано субъектами предпринимательства около 2,5 тыс. новых рабочих мест.

Результаты исследований, проведенных общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», на основе опроса более 6 тыс. респондентов из 40 регионов России по отдельным факторам, которые формируют предпринимательскую среду (доступность финансирования и имущественных ресурсов, обеспеченность квалифицированными кадрами, административный климат и безопасность, развитие транспортно-логистической инфраструктуры), показали следующее [3].

Белгородская область вошла в первую десятку и заняла 7-е место в рейтинге состояния предпринимательского климата среди 40 исследуемых регионов России. При этом из 40 субъектов Центрального федерального округа РФ, принявших участие в исследовании, только Московская область опередила наш регион. Липецкая и Воронежская области занимают 13-е и 19-е места соответственно.

Отдельные показатели исследования характеризуют наш регион как один из лидеров по созданию благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса.

Первое место в рейтинге наш регион занимает по созданию благоприятного административного климата и безопасности. Для сравнения – Московская область по данному показателю занимает 5-е место, а соседняя Воронежская область только 34-е место. Представители бизнеса предпочитают разрешать возникающие при осуществлении своей деятельности проблемы в установленном законом порядке, что подтверждают 74% респондентов. На наличие фактов несправедливой конкуренции указали лишь 9% опрошенных, а влияние на бизнес криминала, в том числе применение

рейдерских схем, не было отмечено вовсе. Позитивные оценки даны развитию транспортно-логистической инфраструктуры нашего региона [3].

Препятствиями для развития предпринимательской деятельности 47% респондентов отметили общий спад спроса в отрасли, 38% – указали на низкую доступность финансовых ресурсов. В качестве проблем, сдерживающих развитие предпринимательства, субъекты малого бизнеса отметили сложность в получении производственных площадей и земельных участков в собственность или аренду. Кроме того, сложности при организации и ведении бизнеса связаны с доступностью новых энергетических мощностей, уровнем тарифов на электроэнергию.

Вместе с тем показатели обследования нельзя считать объективными в полной мере, так как они охватывали незначительную часть предпринимателей.

При разработке прогнозных параметров развития экономики региона на 2014 г. сделан акцент на развитие и поддержку малого и среднего бизнеса, так как это не только залог устойчивости экономики, но и решение многих социальных вопросов – занятости населения, благополучия жителей и жизнеспособности городских и сельских территорий [8].

Правительство области по-прежнему будет поддерживать все действующие и новые перспективные направления производственного и инновационного бизнеса, проводить работу по формированию благоприятного делового климата: совершенствовать региональное законодательство, финансово-кредитные, организационные и имущественные механизмы поддержки предпринимательства, устранять избыточные административные барьеры.

Особое внимание будет уделяться реализации мероприятий по привлечению инвестиций, поддержке модернизации и инноваций с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Таким образом, в долгосрочной перспективе будет реализовываться комплекс мер, направленных на активизацию развития предпринимательства в неторговом секторе экономики, – промышленности, строительстве, сельском хозяйстве и сфере услуг, увеличение доли малого и среднего бизнеса в выпуске инновационной и высокотехнологичной продукции, поддержку деловой интеграции малых предприятий со средними и крупными предприятиями, сокращение административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности за счет обеспечения перехода на преимущественно уведомительный порядок начала предпринимательской деятельности, сокращения количества контрольных и надзорных мероприятий, проводимых в отношении малого и среднего бизнеса. В результате сфера малого и среднего предпринимательства станет более диверсифицированной в отраслевом разрезе и более равномерно распределенной по территории области, займет существенное место в экономике.

Список источников

1. Архипенко К.Ю. Региональная система микрофинансирования малого бизнеса: современное состояние, проблемы развития и пути совершенствования (на примере Белгородской области). *Экономика, предпринимательство и право*, 2012, no. 6. Доступно: <http://www.creativeconomy.ru/articles/25900>. (дата обращения: 10.10.2014)
2. Информация об экономическом развитии Белгородской области за 2013 год. Официальный сайт губернатора и правительства Белгородской области. Доступно: <http://www.belregion.ru/region/priorities>. (дата обращения: 20.09.2014)
3. Ковалева Е.И., Коннова А.В. Роль предпринимательства в социально-экономическом развитии Белгородской области // *Молодой ученый*, 2014, no. 5, с. 265-270.
4. Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства Белгородской области на 2011-2013 годы»: постановление правительства Белгородской области № 377-пп от 30 октября 2010 г.
5. Основные показатели экономического и социального развития Белгородской области за январь-июнь 2014 года. Официальный сайт губернатора и правительства Белгородской области. Доступно: http://www.belregion.ru/region/priorities/?clear_cache=Y#972012377342. (дата обращения: 20.09.2014)
6. Основные показатели экономического развития Белгородской области за 2013 год. Официальный сайт губернатора и правительства Белгородской области. Доступно: <http://www.belregion.ru/region/priorities>. (дата обращения: 20.09.2014)
7. Отчёт губернатора Белгородской области Савченко Е.С. о результатах деятельности правительства Белгородской области в 2012 году. Официальный сайт губернатора Белгородской области Е.С. Савченко. Доступно: <http://www.savchenko.ru/article/2455.html>. (дата обращения: 20.09.2014)
8. Предпринимательство должно стать локомотивом региональной экономики: интервью начальника департамента экономического развития Белгородской области О.В. Абрамова // *Белгородские известия*, 2014, no. 37. Доступно: <http://www.belpressa.ru/news/news/nachalnik-departamenta-ekonomicheskogo-razvitiya-belgorodskoj-oblasti-zamestitel-predsedatelya-pravitelstva-oblasti-oleg-abramov>. (дата обращения: 06.09.2014)

THE ROLE OF STATE SUPPORT OF BUSINESS IN SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT BELGOROD REGION

Glotov Dmitrii Sergeevich¹, head of prevention of corruption and other violations of the law on public service department

Kovaleva Elena Ivanovna², Assist. prof.

Konnova Anna Vladimirovna², student

¹Department of internal and personnel policies of the Belgorod region administration, Sobornaya sq., 4, Belgorod, Russia, 308005; e-mail: gds.bel@mail.ru

²Belgorod National Research University, Podedi st., 85, Belgorod, Russia, 308015; e-mail: EKovaleva@bsu.edu.ru; 960625@bsu.edu.ru

Purpose: the article is devoted to the development of entrepreneurship and its role in the social and economic development of the region. *Discussion:* small and medium enterprises is an important «point of growth» of the economy of the region. The article analyzes the activities of small and medium-sized businesses. In our days, the system of state support covers all areas of business. *Results:* the authors assessed the measures for state support of small and medium-sized businesses in the Belgorod region. Development of small and medium-sized businesses in the region allows us to solve social and economic problems.

Keywords: entrepreneurship, small and medium businesses, government support of business, targeted programs to support small and medium-sized enterprises.

Reference

1. Arkhipenko K.Iu. Regional'naia sistema mikrofinansirovaniia malogo biznesa: sovremennoe sostoianie, problemy razvitiia i puti sovershenstvovaniia (na primere Belgorodskoi oblasti). *Ekonomika, predprinimatel'stvo i pravo*, 2012, no. 6. Available at: <http://www.creativeeconomy.ru/articles/25900/>. (accessed: 10.10.2014) (In Russ.)

2. Informatsiia ob ekonomicheskom razvitiu Belgorodskoi oblasti za 2013 god. Ofitsial'nyi sait Gubernatora i Pravitel'stva Belgorodskoi oblasti. Available at: <http://www.belregion.ru/region/priorities/>. (accessed: 20.09.2014) (In Russ.)

3. Kovaleva E.I., Konnova A.V. Rol' predprinimatel'stva v sotsial'no-ekonomicheskom razvitiu Belgorodskoi oblasti //

Molodoi uchenyi, 2014, no. 5, pp. 265-270. (In Russ.)

4. Ob utverzhdenii dolgosrochnoi tselevoi programmy «Razvitie i gosudarstvennaia podderzhka malogo i srednego predprinimatel'stva Belgorodskoi oblasti na 2011-2013 gody» : postanovlenie Pravitel'stva Belgorodskoi oblasti no. 377-pp ot 30 oktiabria 2010 g. (In Russ.)

5. Osnovnye pokazateli ekonomicheskogo i sotsial'nogo razvitiia Belgorodskoi oblasti za ianvar'-iun' 2014 goda. Ofitsial'nyi sait Gubernatora i Pravitel'stva Belgorodskoi oblasti. Available at: http://www.belregion.ru/region/priorities/?clear_cache=Y#972012377342. (accessed: 20.09.2014) (In Russ.)

6. Osnovnye pokazateli ekonomiches-

kogo razvitiia Belgorodskoi oblasti za 2013 god. Ofitsial'nyi sait Gubernatora i Pravitel'stva Belgorodskoi oblasti. Available at: <http://www.belregion.ru/region/priorities/>. (accessed: 20.09.2014) (In Russ.)

7. Otchet Gubernatora Belgorodskoi oblasti Savchenko E.S. o rezul'tatakh deiatel'nosti Pravitel'stva Belgorodskoi oblasti v 2012 godu. Ofitsial'nyi sait gubernatora Belgorodskoi oblasti E.S. Savchenko. Available at: <http://www.savchenko.ru/article/2455.html>. (accessed: 20.09.2014) (In Russ.)

8. Predprinimatel'stvo dolzhno stat' lo-komotivom regional'noi ekonomiki : interv'iu nachal'nika departamenta ekonomicheskogo razvitiia Belgorodskoi oblasti O.V. Abramova // *Belgorodskie izvestiia*, 2014, no. 37. Available at: <http://www.belpressa.ru/news/news/nachalnik-departamenta-ekonomicheskogo-razvitiya-belgorodskoj-oblasti-zamestitel-predsedatelya-pravitelstva-oblasti-oleg-abramov/>. (accessed: 06.09.2014)(In Russ.)