

---

## **СОДЕРЖАНИЕ И МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ**

---

**Лаптев Денис Евгеньевич**, соискатель степени кафедры национальной экономики и менеджмента

Тюменская государственная академия мировой экономики, управления и права,  
ул. 30 лет Победы, 102, Тюмень, Россия, 625051; e-mail: laptevdenis@mail.ru

*Цель:* в данном исследовании сделана попытка раскрытия структуры механизма управления региональным развитием с учётом требований и проблем современного этапа развития: высокого уровня межрегиональной дифференциации регионов, негативными тенденциями внешнеэкономического характера. *Обсуждение:* вопросы структуры механизма управления региональным развитием изучаются в трудах множества исследователей, при этом дискуссионными остаются отдельные элементы рассматриваемой методологии: понятийный аппарат, используемые методики, субъекты и объекты управления; принципы управления; задачи и требования к механизму управления. *Результаты:* в статье обоснована важность совершенствования механизмов управления региональным развитием на современном этапе. Раскрыто содержание понятия «регион». Предложено концептуальное видение модели системы управления региональным развитием.

**Ключевые слова:** регион, модель, система, развитие, управление.

### **1. Введение**

Нынешний этап развития экономики России, характеризующийся высоким уровнем межрегиональных диспропорций в развитии, определяет необходимость развития теоретических и практических основ управления региональным развитием. К примеру, анализ статистических данных позволяет сделать вывод о том, что по ряду показателей социально-экономического развития российских регионов наблюдаются существенные диспропорции (рис. 1.).

### **2. Обзор исследований по теме исследования и уточнение определений**

Разработка теоретического и практического инструментария управления региональными экономическими системами невозможна без уточнения сущностных аспектов выбранной тематики. В связи с этим прежде возникает необходимость анализа и уточнения базового понятия рассматриваемой области – понятия «регион». Анализ научной и специальной литературы

позволил автору систематизировать основные подходы к трактовке рассматриваемого понятия, разделив их на следующие подходы:

1. Территориально-географический (П. Джеймс, Дж. Мартин; В. Г. Игнатов и др.), в рамках которого регион понимается как территория страны с характерной для неё группой признаков, выделяющих её в ряду других географических локаций.

2. Административно-территориальный подход (Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. и др.), представители которого относят регион к территории, находящейся в административных границах определённого субъекта страны.

3. Синтетический подход (А. Маркузен; Градов А.П. и др.) – регион в этом подходе рассматривается как синтетическое понятие, выделяющееся в ряду других по ряду критериев.

4. Экономический (Добрынин А.И., Кожурин Ф.Д., Кестер Я.М. и др.), согласно которому регион рассматривается как локализованная территория, являющаяся одной из экономических подсистем национальной экономики со своей производственно-экономической специализацией.

5. Социальный подход (Барбаков Ю.М.; Барзилов С., Чернышов А. и др.) – здесь регион предстаёт системой с характерной для неё социально-пространственной общностью.

Таким образом, анализ научной и специальной литературы позволяет определить термин «регион» как подсистему национальной экономики с установленными в рамках правовой базы страны административными границами, согласно историко-культурным особенностям становления такой локации и специфичными факторами его развития – природными, культурными, экономическими и др.

Очевидно, что регион как экономическая подсистема можно рассматривать как самостоятельную систему, для которой характерны сложность, многофункциональность, многоаспектность. Управление такими сложными объектами должно осуществляться в рамках системного подхода. Регион, таким образом, рассматривается в контексте единства и взаимосвязей его составляющих.

### **3. Обсуждение результатов исследования**

В целом категория «система» в отношении регионов и территориальных локаций начало использоваться в середине прошлого века. В дальнейшем в ряде исследований по экономической географии авторы начали оперировать термином «региональная система», понимание которого изначально рассматривалось узко – с точки зрения только природно-климатических аспектов управления такими объектами. Социально-экономические явления рассматривались больше во взаимосвязи с понятием «территориальная система».

Раскрывая сущность региональных экономических систем авторы указывают, что внутренняя структура этих систем содержит такие составляющие, как население, его активность и результаты деятельности в рамках той или иной территориальной локации, осуществляемой посредством природно-климатического потенциала и ресурсов [7].

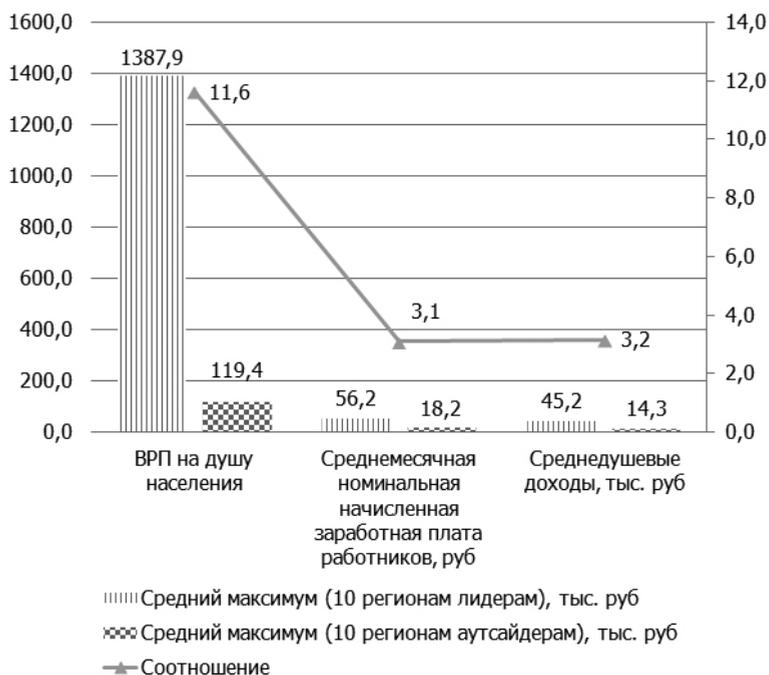


Рис. 1. Уровень диспропорции социально-экономического развития регионов России по соотношению показателей валового регионального продукта на душу населения, среднемесячной заработной платы и среднедушевых доходов [2]

Помимо этого, территориальная локация как особая система с точки зрения протекания в ней экономических процессов может рассматриваться в следующих аспектах [6]:

- как объект государственного управления;
- как субъект экономической деятельности и хозяйствования;
- как внешняя система по отношению к субъектам хозяйствования и различным некоммерческим структурам.

Применение системного подхода в управлении социально-экономическим развитием региона является условием и возможностью оценить критические переменные и ограничения в ходе управления различными элементами региональных экономических систем, а также разработать наиболее рациональный комплекс организационно-институциональных решений, приемлемых как для составляющих и компонентов, так и для всей региональной системы в целом. Бессистемность в управлении региональным развитием будет детерминировать общую хаотичность процесса управления, применение фрагментарных решений и нерациональных мер. Без обоснованного управления регионом на основе системного подхода, без построения целостной модели системы управления регионом практически невозможно обеспечить динамичное развитие того или иного региона. Оценивая эффективность системного подхода в управлении конкретными

регионами, можно отметить, что именно использование средств и методов системного подхода позволило ряду российских регионов увидеть существенные результаты в области социально-экономического развития. Нестабильность внешней среды, негативные прогнозы макроэкономического развития России на ближайшие годы (в том числе спад темпов экономического роста с 1,5% в 2013 г., рост экономики замедлится до 1,3% в 2014 г., прогнозируемый Министерством экономического развития [6]), также указывают на необходимость создания системных условий, разработки концептуальных моделей регионального развития, который бы позволяли в наибольшей степени нивелировать негативное влияние внешних, макроэкономических факторов на общую эффективность функционирования региона.

На нынешнем этапе развития интерес специалистов в области государственного регионального управления и представителей научного сообщества сферы управления региональным развитием сконцентрирован вокруг следующих проблем и вопросов:

- проблемы обеспечения взаимоувязки стратегических ориентиров развития и проводимых преобразований на федеральном и региональном уровнях;
- вопросы обеспечения условий для эффективного взаимодействия различных уровней власти (федеральной, субъектов и муниципальной) в ходе реализации экономической политики;
- проблемы сочетания механизмов регулирования регионального развития;
- вопросы определения основных направлений региональной инвестиционной политики;
- проблемы оценки действующих форм предпринимательства и территориальной организации экономической деятельности;
- создание методов эффективного управления региональным развитием;
- совершенствование региональной системы государственного управления.

При этом важным аспектом решения указанных проблем и рассмотрения вопросов является обеспечение условий для сбалансированности между практическими и теоретическими аспектами регионального управления. Решение данных проблем требует формирования определённой системы управления развитием региона.

Под системой управления развитием региона нами будет пониматься сложный комплекс элементов, в том числе субъекты управления (органы региональной государственной власти), объекты управления (региональные социально-экономические процессы), методы и механизмы управления, тесно взаимосвязанные между собой, образующие разного рода подсистемы и опосредующие механизм воздействия на социально-экономическое устройство региона; функционирующие для повышения конкурентоспособности региона и улучшения качества жизни населения.

Представляется, что элементами системы управления развитием региона должны быть (рис. 2):

- цели управления развитием;
- задачи управления развитием;
- принципы управления;
- функции управления;
- процесс управления.

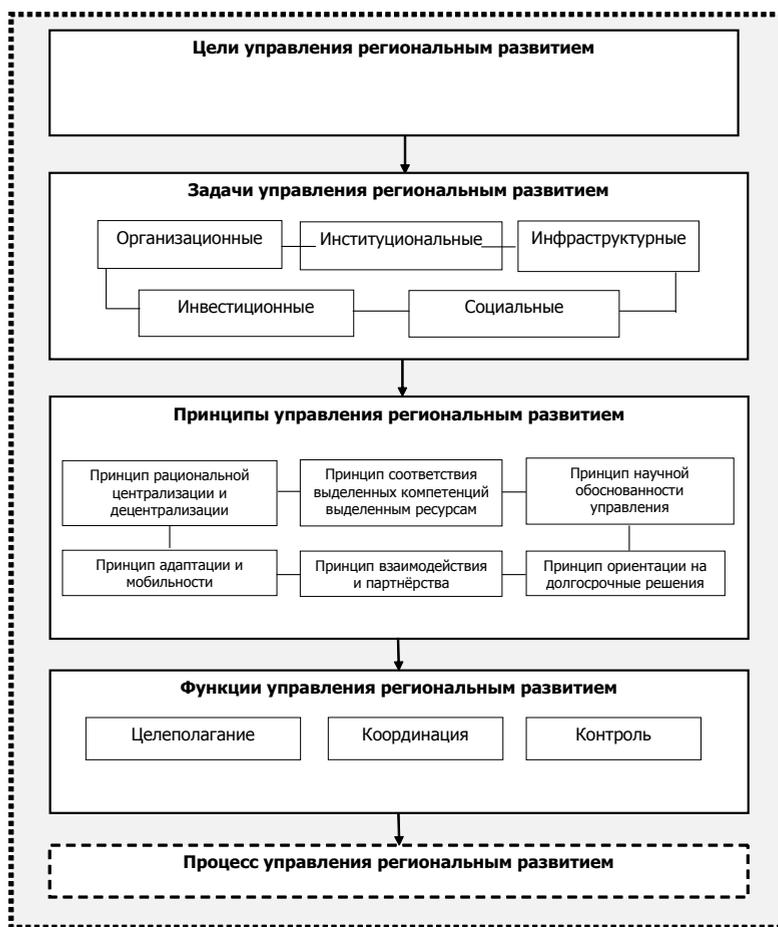


Рис. 2. Система управления региональным развитием

Источник: составлено автором

Определяя задачи системы управления развитием региона, можно отметить, что вся их совокупность может структурирована по следующим подгруппам задач:

1. Организационные задачи, в том числе:
  - проведение работ по анализу, оценке, изучению текущей ситуации, программному развитию региона, определение мер по реализации намеченных задач по основным направлениям регионального развития;
  - формирование базовых организационно-экономических и факторов

эффективного функционирования региональной социально-экономической системы;

- разработка долгосрочных аспектов социально-экономической политики региона в рамках общедофедеральных программ;
- обеспечение организационных условий для укрепления финансово-экономической базы муниципалитетов.

2. Институциональные задачи, в том числе:

- формирование базовых институциональных факторов эффективного функционирования региональной социально-экономической системы;
- осуществление координации проводимых институциональных изменений структурной перестройки региональной экономики, а также преобразований в совокупности отношений в сфере управления публичной и частной собственностью;
- разработка долгосрочных аспектов социально-экономической политики региона в рамках общедофедеральных программ;
- обеспечение организационных условий для укрепления финансово-экономической базы муниципалитетов.

3. Инфраструктурные задачи, в том числе:

- развитие условий и формирование благоприятной среды для расширенного воспроизводства основных ресурсов, реализации внутреннего потенциала региона;
- обеспечение и содействие в создании различных инфраструктурных элементов регионального хозяйства – телекоммуникационной, коммунальной, транспортной, инженерной, энергетической, рекреационной, рыночной, финансовой и т.д.

4. Инвестиционные задачи, среди которых:

- создание условий для субъектов хозяйствования по ориентации их деятельности на удовлетворение внутренних (региональных) и внешних (межрегиональных, общероссийских, международных) потребностей в производимой продукции;
- реализация государственных приоритетов инвестиционного развития регионов (в том числе создание кластеров, использование других методов государственно-частного партнёрства);
- обеспечение условий для роста деловой активности широких слоёв населения, активизации их предпринимательской деятельности;
- формирование конкурентной среды во всех сферах региональной экономики;
- координация инновационно-инвестиционных процессов.

5. Социальные задачи:

- создание условий для обеспечения экологической безопасности и защиты природы в регионе;

– развитие социальных сфер регионального устройства (образовательной, медицинской, правоохранительной и др.).

#### **4. Заключение**

Надо отметить, что не все из указанных групп задач на современном этапе реализуются регионами комплексно и системно. В практике управления региональным развитием неизбежно наблюдаются различия в подходах, методах, инструментах, сроках реализации тех или иных групп задач. Также можно констатировать, что несмотря на ведущиеся исследования, в теории и практике регионального управления остаются не в полной мере раскрыты методологические аспекты системного управления развитием региона.

#### **Список источников**

1. Игнатов В.Г., Бутов В.И. *Регионоведение*. Ростов-на-Дону, МарТ, 1998. 319 с.
2. Казаченко Л.Д. Обзор научных подходов к определению категории «регион» // *Забайкальский государственный университет: Вестник – Экономист*, 2012, по. 4, с. 16.
3. Кожурин В.Д. *Совершенствование регионального управления*. Москва, Экономика, 1990. 122 с.
4. Лопатников Л.И. *Экономико-математический словарь: Словарь современной экономической науки*. Москва, Дело, 2003.
5. Малин А.С., Мухин В.И. *Исследование систем управления*. Москва, ГУ ВШЭ, 2002.
6. Минэкономразвития признало стагнацию в экономике. Доступно: <http://finance.rambler.ru/news/economics/136894576.html>. (дата обращения: 21.01. 2014)
7. Подходы к определению понятия «регион» и совершенствование региональной социально-экономической системы. Доступно: <http://region.mcnip.ru/modules.php>. (дата обращения: 14.12. 2013)
8. Родоман Б.Б., Сигалов М.Р. *Центральная Россия. География, история, культура*. Москва, Гелиос, 2007. 504 с.

---

# THE CONTENT AND MODEL OF THE SYSTEM OF REGIONAL DEVELOPMENT

---

**Laptev Denis Eugenievich**, researcher degree in the Department of national economy and management

Tyumen State Academy of World Economy, Management, and Law, 30 let Pobedi st., 102, Tyumen, Russia, 625051; e-mail: laptevdenis@mail.ru

*Purpose:* in this study we make an attempt to disclose the structure of the mechanism of regional development with regard to the requirements and challenges of the current stage of development: high level of inter-regional differentiation, the negative trends of economic nature. *Discussion:* the structure of the mechanism of regional development are studied by many researchers, so there are some discussed elements in the considered methodology such as conceptual framework, methodology, subjects and objects of management; principles of management; objectives and requirements for the control mechanism. *Results:* the article shows the importance of improvement of mechanisms of regional development at the present stage. We detailed the concept of region. There is proposed vision system model of regional development.

**Keywords:** region, model, system, development, management.

## Reference

1. Ignatov V.G., Butov V.I. *Regionovedenie*. Rostov-on-Don, MarT, 1998. 319 p. (In Russ.)
2. Kazachenko L.D. Obzor nauchnykh podkhodov k opredeleniiu kategorii «region» // *Zabaikal'skii gosudarstvennyi universitet: Vestnik – Ekonomist*, 2012, no. 4. (In Russ.)
3. Kozhurin, V.D. *Sovershenstvovanie regional'nogo upravleniia*. Moscow, Ekonomika, 1990. 122 p. (In Russ.)
4. Lopatnikov L.I. *Ekonomiko-matematicheskii slovar': Slovar' sovremennoi ekonomicheskoi nauki*. Moscow, Delo, 2003. (In Russ.)
5. Malin A.S., Mukhin V.I. *Issledovanie sistem upravleniia*. Moscow, HSE, 2002. (In Russ.)
6. Minekonomrazvitiia priznalo stagnatsiiu v ekonomike. Available at: <http://finance.rambler.ru/news/economics/136894576.html>. (accessed: 21.01.2014) (In Russ.)
7. Podkhody k opredeleniiu poniatia region i sovershenstvovanie regional'noi sotsial'no-ekonomicheskoi sistemy. Available at: <http://region.mcnp.ru/modules.php>. (accessed: 14.12.2013) (In Russ.)
8. Rodoman B.B., Sigalov M.R. *Tsentral'naia Rossiia. Geografiia, istoriia, kultura*. Moscow, Gelios, 2007. 504 p. (In Russ.)