

---

## **СТРАТЕГИИ И ПРОГНОЗЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ: ХАРАКТЕРИСТИКА И СПЕЦИФИКА ВЛИЯНИЯ НА ФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТОВ (РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ)<sup>1</sup>**

---

**Истомина Наталья Александровна**, канд. экон. наук, доц.

Уральский государственный экономический университет, ул. 8 Марта, 62, Екатеринбург, Россия, 620144; e-mail: n\_istomina\_usue@mail.ru

*Цель:* обоснование роли и значения стратегий социально-экономического развития регионов и прогнозов социально-экономического развития в процессе формирования бюджетов субъектов РФ (региональных бюджетов). *Методология исследования:* в контексте требований бюджетного законодательства РФ на основе метода сравнительного анализа проведено исследование стратегических и прогнозных документов конкретного региона – Свердловской области. *Результаты:* автором были предложены характеристики и описана специфика влияния стратегии и прогноза социально-экономического развития на формирование бюджета. Обоснованы конкретные направления, по которым проявляется влияние стратегий и прогнозов на формирование доходной и расходной части бюджета. В статье отражены наиболее существенные изменения, достигнутые в Свердловской области в части разработки стратегий и прогнозов социально-экономического развития.

**Ключевые слова:** стратегия, прогноз, регион, бюджет, планирование, доходы, расходы.

**DOI:** 10.17308/meps.2015.3/1203

Процесс формирования любого бюджета (бюджетное планирование) является важнейшим элементом финансовой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. В ходе разработки проекта бюджета формируются показатели, оказывающие влияние на состояние

---

<sup>1</sup> Статья подготовлена в рамках базовой части государственного задания высшим учебным заведениям в части проведения научно-исследовательских работ (задание 2014/238 на выполнение государственных работ в сфере научной деятельности в рамках базовой части государственного задания Министерства образования и науки Российской Федерации; проект «Трансформация и развитие методических основ формирования бюджета субъекта Федерации в контексте продолжающейся реформы результатного планирования и с учетом среднесрочных и долгосрочных рисков региональной, национальной и мировой экономики» на 2014-2016 годы).

социальной сферы, инфраструктуры, уровень жизни отдельных категорий граждан, в определенной степени – на экономическое положение территории. С другой стороны, бюджетное планирование зависит от наличия определенной информационной базы, совокупности ранее принятых документов в различных областях (как непосредственно регламентирующих порядок формирования показателей, так и нефинансовых документов), политической воли и других факторов.

Наибольшее значение в процессе формирования любого бюджета имеют два основных документа (или две группы документов):

– во-первых, стратегии социально-экономического развития, определяющие масштабные цели, задачи, ориентиры, которые должны быть достигнуты на определенной территории в течение длительного периода времени;

– во-вторых, прогнозы социально-экономического развития, включающие конкретные количественные (вариативные) показатели в различных областях экономики и социальной сферы, на базе которых строится планирование тех или иных элементов бюджетов.

В табл. 1 представлены наиболее существенные характеристики стратегий и социально-экономических прогнозов, определяющие характер их влияния на формирование бюджета.

Таблица 1

Характеристики и специфика влияния стратегии и прогноза социально-экономического развития на формирование бюджета

Критерий	Стратегия	Прогноз
Обязательность разработки	Зависит от содержания законодательной базы	Разработка обязательна в соответствии с Бюджетным кодексом РФ
Период влияния	Среднесрочный и долгосрочный	Краткосрочный и среднесрочный
Объект влияния	Доходы и расходы бюджета	Доходы и расходы бюджета
Характер влияния	Концептуальный (косвенное влияние)	Прикладной (прямое влияние)
Наличие количественных показателей, учитываемых при формировании бюджета	Не является обязательным, стратегия может содержать общие ориентиры развития территории	Является обязательным, на основании параметров прогноза определяются количественные значения отдельных элементов бюджета

Представим совокупность авторских выводов, характеризующих влияние стратегических и прогнозных документов на формирование бюджета, а также практические примеры, связанные с особенностями этой деятельности в Свердловской области.

### **Стратегии социально-экономического развития и их влияние на формирование бюджета субъекта РФ**

В современной экономической литературе четко описано необходимое содержание стратегии социально-экономического развития как базового документа, определяющего перспективное развитие территории. Так, в от-

ношении государства, как отмечает Т.В. Старикова, «стратегия социально-экономического развития ... должна быть нацелена на повышение качества жизни населения, обеспечение устойчивого экономического развития и укрепление геополитических позиций» [9]. Анализ определений понятия «стратегия», проведенный А.А. Белецким, позволил сделать вывод о том, что «определяющими звеньями стратегии являются цели и механизмы их достижения; ... большинство определений стратегии (как процесса) связано с долгосрочностью» [1].

В процессе развития практики стратегического планирования в Свердловской области в период 1991-2014 гг. можно выделить два документа, которые являются полноценными стратегиями, определяющими социально-экономическое развитие региона:

Схема развития и размещения производительных сил Свердловской области на период до 2015 г. (разработана в 2002 г.).

Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 г. (разработана в 2008 г.).

Назначение указанных документов определено в преамбуле каждого из них, наиболее существенные тезисы представлены в табл. 2.

Таблица 2

Базовые положения, определяющие назначение стратегических документов Свердловской области

Схема развития и размещения производительных сил Свердловской области на период до 2015 г. [4, 6]	Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 г. [5]
Это основной стратегический документ социально-экономического развития области, в котором определены внутриобластные отраслевые и территориальные приоритеты развития, заданы основные параметры развития и размещения производительных сил... на среднесрочный период и долгосрочную перспективу, обозначены пути достижения ... целей, а также направления взаимодействия хозяйствующих субъектов, ... органов власти ... области, органов местного самоуправления, нацеленные на подъем экономики, повышение социального благополучия населения, улучшение экологической ситуации	Стратегия разработана с целью определения путей и способов обеспечения устойчивого повышения благосостояния граждан Свердловской области, динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе, укрепления позиций Свердловской области среди субъектов Российской Федерации и в мировом сообществе.
Элементы: 1) цели, задачи, приоритеты долгосрочного (до 2015 г.) экономического и социального развития; 2) динамика основных параметров макроэкономических показателей социально-экономического развития Свердловской области на период до 2015 г. (отраслевой и территориальный разрез); 3) динамика уровня жизни семьи в Свердловской области на период до 2015 г.	Элементы: 1) основные цели, задачи и приоритетные направления социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 г.; 2) динамика основных параметров макроэкономических показателей Стратегии социально-экономического развития на период до 2020 г.

Таким образом, содержание региональных стратегических документов подтверждает обозначенный в табл. 2 среднесрочный и долгосрочный характер влияния стратегии социально-экономического развития на бюджетное планирование.

В связи с тем, что стратегия (концепция, схема) социально-экономического развития региона на среднесрочный или долгосрочный период времени определяет желаемые цели социально-экономического развития, ее содержание оказывает концептуальное влияние на формирование как регионального, так и местных бюджетов. Это означает, что содержание стратегии не должно быть направлено на определение конкретных индексов, коэффициентов и других составляющих, используемых в бюджетном планировании (хотя это и может быть сделано, исходя из конкретных сведений, представленных в стратегии).

Влияние стратегии социально-экономического развития на процесс бюджетного планирования проявляется в следующем:

**– влияние на формирование доходной части бюджета:**

1. Определение тенденций изменения общего объема доходов в среднесрочной и долгосрочной перспективе.
2. Выявление источников поступлений, по которым вероятны наиболее существенные колебания.
3. Оценка прогнозного состава крупнейших налогоплательщиков, вероятности изменения их отраслевой структуры, вероятной динамики результатов их деятельности, вероятного влияния на объемы поступлений.
4. Формирование перечня секторов экономики, которые получат наибольшее развитие в перспективе и будут способны обеспечить наибольшие поступления в бюджет.
5. Прогнозирование вероятных проблем в социально-экономическом развитии и оценка их влияния на доходы бюджета.

Поскольку в ходе процесса формирования бюджета, в том числе, осуществляется оценка потерь от предоставленных налоговых льгот, представляется важным мнение Д.В. Новикова о том, что только при «наличии макроэкономической стратегии развития экономики» [11] возможно реализовать мероприятия в области налогового регулирования. Т.е. для того, чтобы грамотно воздействовать мерами государственной финансовой политики на деятельность предприятий, принципиально важно наличие стратегии социально-экономического развития.

**– влияние на формирование расходной части бюджета:**

1. Определение основных приоритетов развития территории, которые в перспективе будут требовать наибольших объемов бюджетных средств.
2. Оценка динамики потребителей различных видов социальных услуг

и вероятной потребности в средствах бюджета на реализацию этих направлений.

3. Прогнозирование вероятных проблем в социально-экономическом развитии, которые могут вызвать существенный рост потребности в финансовых ресурсах.

Обратим внимание, что стратегия социально-экономического развития оказывает меньшее воздействие на процесс формирования бюджета в том случае, если бюджет составляется на один финансовый год; в этом случае более значительное влияние стратегия оказывает на формирование среднесрочного (перспективного) финансового плана. Если же бюджетное планирование предполагает составление бюджета на три года, то влияние стратегии проявляется более значительно в сочетании с прогнозом социально-экономического развития.

Необходимо отметить, что эффективное влияние стратегий социально-экономического развития на формирование бюджетов может быть достигнуто только при условии качественной проработки всех разделов стратегического документа. При «отсутствии четких целей и приоритетов социально-экономического развития на всех уровнях... управления» [10] стратегия становится описательным документом, который не учитывается или учитывается в минимальной степени в процессе бюджетного планирования.

Деятельность в области стратегического планирования (разработки стратегий) ведется в зависимости от состояния федерального и регионального законодательства в области социально-экономического прогнозирования и бюджетного законодательства. Если нормы права на уровне государства требуют обязательной разработки стратегии (концепции) социально-экономического развития на всех уровнях власти и управления, эта работа носит обязательный характер, осуществляется постоянно и в этом случае влияние стратегий на формирование бюджетов более значительно. Если стратегическое планирование не является обязательным, в субъекте РФ или муниципальном образовании может быть разработана территориальная стратегия, но при этом ее качество (и влияние на бюджетное планирование) будет менее значительным. Также важно отметить, что качественная стратегия социально-экономического развития территории должна формироваться в рамках стратегии развития государства, обеспечивать взаимосвязь стратегических ориентиров на уровне страны и на уровне ее территориальных единиц. Влияние стратегий социально-экономического развития на формирование бюджета усиливается, если их разработка основана на идее преемственности, т.е. согласованности стратегических идей и показателей в стратегиях различных периодов.

Обращаясь к опыту Свердловской области, следует отметить, что и в первой региональной долгосрочной стратегии 2002 г., и в стратегии 2008 г. в качестве долгосрочной цели развития были определены существенные глобальные результаты, а именно:

1) Схема развития и размещения производительных сил Свердловской области до 2015 г.: «главная цель долгосрочного ... развития области заключается в создании многосекторной социально ориентированной рыночной экономики, базирующейся на новом научно-техническом укладе и информационно-индустриальных технологиях и обеспечивающей переход к новым стандартам качества жизни и среды обитания населения области, строительство современного демократического общества» [6];

2) Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 г.: «главная цель долгосрочного развития Свердловской области заключается в обеспечении современных стандартов материального и духовного благополучия населения, основанном на сбалансированном росте экономики, эффективном государственном управлении и местном самоуправлении, интенсивном развитии потенциальных возможностей и традиционных ценностях» [5].

Данные региональные стратегические документы были использованы при формировании областного бюджета региона, при оценке доходного потенциала муниципальных образований (влияние стратегических документов является концептуальным или косвенным).

В последние годы существенно возросла роль региональных стратегий социально-экономического развития в связи с переходом к программной структуре расходов бюджетов. В рамках программного бюджетирования (представления совокупности бюджетных расходов через совокупность программ) обеспечивается «взаимосвязь процесса распределения государственных расходов с результатами от реализации программ, разрабатываемых на основе стратегических целей с учетом приоритетов государственной политики ...» [8]. Таким образом, определенные в стратегии социально-экономического развития долгосрочные приоритеты находят отражение в государственных (муниципальных программах). В свою очередь, данные программы обеспечивают финансовыми ресурсами достижение приоритетов социально-экономического развития.

Особенностью современного этапа развития социально-экономического стратегического планирования и бюджетного планирования является становление практики формирования долгосрочных бюджетных стратегий, которые должны формироваться на основе «долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития с учетом возможностей бюджетной системы» [2]. Бюджетная стратегия может быть сформирована только на основе долгосрочной стратегии социально-экономического развития, следовательно, к качеству данной стратегии должны предъявляться повышенные требования.

Важной проблемой современной практики стратегического планирования, лишаящей многие разработанные стратегии реальной полезности и снижающей их влияние на формирование бюджетов, является проблема низкой реализации на практике стратегических целей. Это связано как

с объективными причинами (например, изменениями внешнеэкономической ситуации), так и с субъективными решениями федерального и регионального уровней по поводу изменения приоритетов и целей социально-экономического развития. Отсутствие практической реализации многих установленных ранее стратегических целей, приоритетов характеризует бюджетное планирование на предыдущих этапах (когда в бюджете закладывалась основа для реализации стратегических целей) как неэффективное, поскольку средства были заложены в бюджет, но в действительности это не являлось необходимым.

Следовательно, для обеспечения качественного влияния стратегических ориентиров на показатели бюджетов в ходе бюджетного планирования принципиально важно обеспечивать реализацию положений стратегии социально-экономического развития (при отсутствии форс-мажорных обстоятельств, вносящих существенных коррективы в любой перспективный документ).

### **Прогнозы социально-экономического развития и их влияние на формирование бюджета субъекта РФ**

В отличие от стратегий социально-экономического развития прогнозы социально-экономического развития являются документом, оказывающим прямое (прикладное) влияние на формирование бюджетов.

В прогнозах в режиме вариативности (в нескольких вариантах) предусматриваются значения важнейших экономических и социальных показателей. К таким показателям относятся (для субъектов РФ):

1. Размер валового регионального продукта.
2. Объем отгруженных товаров собственного производства (работ и услуг, выполненных собственными силами).
3. Индекс промышленного производства.
4. Оборот розничной торговли.
5. Прибыль прибыльных организаций.
6. Инвестиции в основной капитал.
7. Численность населения.
8. Фонд заработной платы.
9. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата.
10. Экспорт и импорт товаров и др.

Необходимость использования прогнозов социально-экономического развития в ходе составления бюджетов в нашей стране была установлена на самом первом этапе становления независимой бюджетной системы РСФСР. В 1991 г. Закон «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РФ» регламентировал, что «составление бюджета производится в соответствии с прогнозами и программами социально-экономического развития территорий» [7].

Необходимость построения бюджетов на основе прогнозов

социально-экономического развития затем была предусмотрена и в Бюджетном кодексе РФ, а также отражена в документах субъектов РФ и муниципальных образований, регламентирующих бюджетный процесс. Обратим внимание, что в 2012 г. был установлен обязательный период составления данных прогнозов – изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. В частности, было определено, что «прогноз социально-экономического развития РФ, субъекта РФ, муниципального образования разрабатывается на период не менее 3 лет» [3].

Поскольку трехлетний период является стандартным для прогнозов социально-экономического развития в нашей стране в течение длительного времени, субъектами бюджетного процесса накоплен значительный опыт установления взаимосвязи между параметрами прогноза социально-экономического развития и показателями бюджетов (как составляемых на один год, так и разрабатываемых на трехлетний период), а также показателями среднесрочных (ранее – перспективных финансовых) планов.

Прикладное влияние прогнозов социально-экономического развития на формирование доходной и расходной части бюджета проявляется в следующем:

**– влияние на формирование доходной части бюджета:**

1. Оценка темпов роста общего объема доходов бюджета на среднесрочный период.
2. Определение коэффициентов роста поступлений по большинству видов доходов (прежде всего налоговых доходов) на основе соотношения между значениями показателей прогноза, относящихся к разным годам.
3. Выявление вероятных среднесрочных проблем в развитии экономики и определение степени их влияния на объем доходов бюджета.

**– влияние на формирование расходной части бюджета:**

1. Определение коэффициента индексации расходов (в целом и по отдельным видам) на основе установленного в прогнозе уровня инфляции.
2. Оценка потребности в определенных расходах, прежде всего социального профиля, на основе прогнозной оценки численности населения, уровня безработицы и пр.
3. Оценка потребности в бюджетных расходах для активного противодействия вероятным среднесрочным проблемам в развитии экономики.

Безусловно, обеспечение качества и достоверности планирования бюджета на основе прогноза социально-экономического развития может быть достигнуто только при условии качественного составления собственно прогноза. При завышении прогнозных значений, в частности темпов роста промышленного производства или фонда оплаты труда в бюджетном планировании, возникают завышенные коэффициенты роста по соответствующим

налогам, вследствие чего плановый бюджет может быть не выполнен. С другой стороны, занижение параметров прогноза (в части результатов экономической деятельности) приводит к неверной оценке доходов бюджета, а также возможному уменьшению плановых расходов. Завышение или занижение показателей, влияющих на социальные расходы, приводит к включению в бюджет затрат, которые не соответствуют реальной потребности (превышают ее или не достигают нужного уровня).

Важно обратить внимание на то, что прямое воздействие прогноза на параметры бюджета определяется и тем, какой из вариантов прогнозных показателей выбран в качестве основы.

Обращаясь к региональному опыту социально-экономического прогнозирования в контексте влияния на формирование бюджетов, отметим, что в Свердловской области накоплен значительный опыт социально-экономического прогнозирования, а между Министерством финансов региона и Министерством экономики осуществляются постоянные контакты, направленные на максимальный учет при планировании областного бюджета вероятных прогнозных тенденций в региональной экономике и социальной сфере. В качестве главной проблемы современного этапа (характерной не только для Свердловской области, но и для других регионов, а также страны в целом) следует назвать наличие существенных колебаний по большинству экономических показателей, предусмотренных в прогнозе (что может привести к отклонениям фактических результатов исполнения бюджетов от плановых бюджетных показателей).

Представленные в статье выводы и положения, связанные с характеристиками стратегических и прогнозных документов и их влиянием на процесс формирования бюджетов, позволяют подтвердить необходимость дальнейшего развития и совершенствования практики разработки стратегий и прогнозов социально-экономического развития. Прежде всего, это объясняется тем, что содержание данных документов, заявленные цели, приоритеты и показатели определяют параметры конкретных бюджетов на краткосрочную перспективу или на несколько лет (среднесрочные и долгосрочные бюджетные оценки). Недостатки, связанные с качеством стратегий и прогнозов, оказывают существенное влияние на обоснованность и достоверность параметров бюджета, снижают степень его влияния на социально-экономическое положение территории, предопределяют значительные отклонения показателей исполнения от плановых данных, а также необходимость внесения значительных изменений в утвержденные бюджеты.

Региональная практика стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития представляет собой основу для обобщения накопленного опыта, выявления лучших приемов и способов деятельности и их распространения на общегосударственные и территориальные процессы. Региональные стратегии и прогнозы разрабатываются субъектами РФ в сложных условиях неопределенности, но тем не менее ха-

рактически стремятся к повышению уровня экономического развития и качества жизни населения. Следовательно, и бюджеты субъектов РФ должны быть построены таким образом, чтобы обеспечивать достижение поставленных целей и приоритетов.

### Список источников

1. Белецкий А.А. Бюджетные технологии в стратегическом планировании // *Финансы и кредит*, 2010, по. 31, с. 48-53.
2. Лукасевич Т.А., Цветова Г.В. Формирование долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации: вопросы методологии и практики // *Власть и управление на Востоке России*, 2014, по. 2 (67), с. 62-67.
3. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ.
4. О Концепции Схемы развития и размещения производительных сил Свердловской области на период до 2015 года: постановление Правительства Свердловской области от 30 июня 2000 г. № 542-ПП.
5. О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года: постановление Правительства Свердловской области от 27 августа 2008 г. № 873-ПП.
6. О Схеме развития и размещения производительных сил Свердловской области на период до 2015 года: Постановление Правительства Свердловской области, Союза местных властей Свердловской области, Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей и Федерации профсоюзов Свердловской области от 31 декабря 2002 г. № 1481-ПП/12.
7. Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РФ: Закон РСФСР от 10 октября 1991 г. № 1734-1.
8. Программный бюджет: учебное пособие, под ред. проф. М.П. Афанасьева. Москва, Магистр: ИНФРА-М, 2012, с. 23-24.
9. Старикова Т.В. Роль стратегического развития государства в повышении уровня социально-экономического развития государства // *Вестник Московского государственного областного университета. Серия «Экономика»*, 2013, по. 3, с. 53-58.
10. Старикова Т.В. Стратегическое бюджетное планирование в системе социально-экономического развития региона // *Известия высших учебных заведений. Серия «Экономика, финансы и управление производством»*, 2014, по. 01(19), с. 38-42.
11. Новиков Д.В. Государственное координированное финансирование развития новых отраслей экономики // *Современная экономика: проблемы и решения*, 2010, по. 9 (9), с. 32-41.

---

# STRATEGY AND FORECASTS OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT: CHARACTERISTIC AND SPECIFICS OF INFLUENCE ON FORMATION OF BUDGETS (REGIONAL ASPECT)

---

**Istomina Natalia Aleksandrovna**, Cand. Sc. (Econ.), Assoc. Prof.

Ural State University of Economics, 8 Marta st., 62, Yekaterinburg, Russia, 620144;  
e-mail: n\_istomina\_usue@mail.ru

*Purpose:* the purpose of the research is the substantiation of the role and importance of strategies of social and economic development of regions and forecasts of social and economic development in the process of formation of budgets of regions of the Russian Federation (regional budgets).

*Discussion:* there is conducted the research of the strategic documents and forecasts of specific region – Sverdlovsk region - in the context of requirements of the budgetary legislation of the Russian Federation and on the basis of the comparative analysis method. *Results:* the characteristics of strategies and forecasts of social and economic development were proposed and specific influence of strategies and forecasts on the formation of the budget was described. There were justified the specific ways, in which an impact of the strategies and forecasts on the formation of the revenue and expenditures of the budget effects appears. The most significant changes, made in the Sverdlovsk region in the sphere of development of strategies and forecasts of social and economic development, are described in the article.

**Keywords:** strategy, forecast, region, budget, planning, incomes, expenses.

## References

1. Beletskiy A.A. Budjetnie tekhnologii v streteghicheskoy planirovani [Budgetary technologies in strategic planning]. *Finansi i credit*, 2010, no. 31, pp. 48-53. (In Russ.)
2. Lukasevich T.A., Tsvetova G.V. Formirovanie dolgosrochnoy budjetnoi strategii Rossiiskoi Federatsii: voprosi metodologii i praktiki. [Formation of long-term budgetary strategy of the Russian Federation: questions of methodology and practice]. *Vlast i upravlenie na Vostoke Rossii*, 2014, no. 2 (67), pp. 62-67. (In Russ.)
3. RF Federal Law «On Modification of the Budgetary Code of the Russian Federation and Separate Acts of the Russian Federation» of December 03, 2012, № 244-FZ. (In Russ.)
4. Government of Sverdlovsk region' resolution «About the Concept of the Scheme of Development and Placement of Productive Forces of Sverdlovsk Region for the Period till 2015» of June 30, 2000, № 542-PP. (In Russ.)
5. Government of Sverdlovsk region' resolution «About Strategy of Social and Economic Development of Sverdlovsk Region for the Period till 2020» of August 27, 2008, № 873-PP. (In Russ.)
6. Government of Sverdlovsk region', Union of local authorities of Sverdlovsk region', Sverdlovsk regional Union of industrialists and businessmen' and Federation of labor unions of Sverdlovsk region' resolution «About the Scheme of

Development and Placement of Productive Forces of Sverdlovsk Region for the Period till 2015» of December 31, 2002, № 1481-PP/12. (In Russ.)

7. RSFSR Law «About bases of the budgetary device and the budgetary process in the Russian Federation» of October 10, 1991, № 1734-1. (In Russ.)

8. Programmiy budget [Program budget]: uchebnoe posobie [handbook], in Afanasiev M.P. (Ed.). Moscow, Magistr-INFRA-M Publ, 2012, pp. 23-24. (In Russ.)

9. Starikova T.V. Rol strategicheskogo budgetnogo planirovaniya v povishenii urovna sotsialno-economiceskogo razvitiya gosudarstva [Role of strategic budget planning in increase of level of social and economic development of the state]. *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo*

*oblastnogo universiteta. Seria «Ekonomika»*, 2013, no. 3, pp. 53-58. (In Russ.)

10. Starikova T.V. Strategicheskoe budjetnoe planirovanie v sisteme cosialno-economiceskogo razvitiya regiona [Strategic budget planning in system of social and economic development of the region]. *Izvestia vicshih uchebnih zavedenii. Seria «Ekonomika, finansi i upravlenie proizvodstvom»*, 2014, no. 01(19), pp. 38-42. (In Russ.)

11. Novikov D.V. Gosudarstvennoe kosvennoe finansirovanie razvitiya novikh otraslei ekonomiki [Public indirect financing of development of new branches of economy]. *Sovremennaja ekonomika: problemi i resheniia*, 2010, no. 9 (9), pp. 32-41. (In Russ.)