

УДК 338.4:63

---

## ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ В АПК: РЕАЛИИ, ШАНСЫ И ПРОБЛЕМЫ

---

**Измалков Андрей Алексеевич**, канд. экон. наук

Департамент аграрной политики Воронежской области, пл. Ленина, 12, Воронеж, Россия, 394006; e-mail: frank-68@mail.ru

*Цель:* рассмотреть содержание импортозамещения и обосновать основные направления импортозамещения в АПК страны и региона. *Обсуждение:* раскрыто содержание и обоснована необходимость импортозамещения в АПК России, выявлены возможности, факторы и проблемы России в импортозамещении, представлены современные инструменты и механизмы государственной поддержки сельского хозяйства. *Результаты:* обозначены варианты решения вопросов импортозамещения в АПК России на основе развития отечественного производства и инфраструктуры сбыта сельскохозяйственной продукции, создания производств по глубокой переработке сельскохозяйственного сырья, привлечения инвестиций, формирования кластеров, функционирования механизма проектного финансирования.

**Ключевые слова:** импортозамещение, агропромышленный комплекс, государственная поддержка, инновационные проекты, варианты субсидирования.

**DOI:** 10.17308/meps.2015.7/1270

### **Введение**

Российская экономика сегодня переживает не самые стабильные времена. В значительной мере это связано с большой зависимостью отдельных отраслей национального хозяйства от зарубежных поставщиков. В связи с этим в экономическом развитии страны становится особенно актуальным импортозамещение, которое, как показывает анализ специальной литературы, представляет собой процесс на уровне национальной экономики, при котором обеспечивается выпуск необходимых внутреннему потребителю товаров силами производителей, ведущих деятельность внутри страны. Данный процесс может носить упреждающий или же реактивный характер. В первом случае товары импортозамещения выпускаются с тем расчетом, чтобы не пустить конкурирующих зарубежных поставщиков на рынок. Во втором же – происходит вытеснение иностранцев с соответствующих сегментов.

В свою очередь, оба варианта импортозамещения могут осуществляться на базе преимущественно рыночных механизмов или же посредством административного вмешательства различных политических структур. Успешное импортозамещение – это справедливый результат конкурентной борьбы. Отечественный производитель таким образом доказывает своему покупателю, что он выпускает товары лучше и дешевле, чем зарубежный поставщик. Возможен, однако, вариант, при котором данный процесс будет осуществляться в силу административных запретов на ведение деятельности, наложенных в отношении иностранцев.

Экономическая ситуация в России сегодня такова, что в нашей стране импортозамещение необходимо, как считают многие аналитики, сразу в нескольких ключевых отраслях. При этом в каких-то сегментах соответствующий процесс может идти при более или менее рыночных условиях, в других же – российские производители будут иметь преимущества в силу административного фактора. Таким образом, импортозамещение в России, вероятно, будет происходить в рамках обоих сценариев, в зависимости от конкретной отрасли.

### **Обсуждение результатов исследования**

Импортозамещение в сфере АПК неразрывно связано с решением ключевой задачи по обеспечению продовольственной безопасности страны и является одним из главных приоритетов развития экономики в 2015 году.

При этом основным направлением развития сельского хозяйства на ближайшую перспективу является сокращение зависимости внутреннего продовольственного рынка России от импортных поставок продукции животноводства – мяса, молока и молочной продукции.

Продовольственное эмбарго в отношении западноевропейских поставщиков сельхозпродукции – активнейший стимул развития отечественного бизнеса в соответствующей сфере. Российские аграрии получили невиданный шанс осуществить масштабное импортозамещение. Список товаров, попавших под запрет на ввоз, очень широкий. Это и молочная продукция, и овощи, и фрукты, и мясо, и орехи. Рыночная емкость некоторых сегментов торгового оборота между Россией и западными странами в аграрной отрасли оценивается экспертами в миллиарды долларов.

Конечно, в данной сфере будет и конкуренция: в частности, поставки продуктов из стран Азии, Южной Америки, Африки, а также из государств Таможенного союза могут осуществляться в Россию свободно – никаких санкций в отношении соответствующих активностей нет. Но, несмотря на наличие альтернативной европейским поставщикам сельскохозяйственной продукции, для России импортозамещение в сельском хозяйстве находится в числе самых приоритетных направлений экономического развития в ближайшем будущем. Главный вопрос, полагают эксперты, в том, насколько эффективным окажется взаимодействие фермеров и торговых точек на практике.

Ключевым фактором для развития отрасли в сложившихся условиях является вопрос о привлечении инвестиций, который по-разному решается в различных регионах. Так, правительством Воронежской области с этой целью определен ряд приоритетных направлений инвестирования, которым предоставляется максимальная поддержка.

Выбор мясного скотоводства в качестве приоритетного направления обусловлен значительной емкостью рынка (по оценке Министерства сельского хозяйства – 2,34 млн тонн в убойном весе в год) и существенной долей импорта в общем объеме.

Приоритетность данного направления подчеркивается созданием первого в стране мясного кластера с общим объемом инвестиций свыше 20 млрд руб.

Основной замысел создания кластера заключается в объединении всех уровней производства (генетических предприятий, предприятий по доращиванию и откорму молодняка крупного рогатого скота, мясокомбинатов) и уровня реализации. Согласно планам, кластер должен выйти на показатель в 350 тыс. голов мясного поголовья крупного рогатого скота к 2020 г., что позволит получать до 70 тыс. тонн говядины в год.

Проблема импортозамещения актуальна и для молочного скотоводства. Запланированный к созданию в регионе молочный кластер объединит уже существующие в регионе мощности самого разного масштаба, от небольших семейных ферм до крупных комплексов по производству молока. Все они будут включены в единую систему, между ними будут распределены функции и зоны ответственности. В итоге будет сформирован полный цикл молочного и молокоперерабатывающего производства – от выращивания молочного скота до выпуска готовой продукции.

Еще одним важнейшим направлением является создание производств по глубокой переработке сельскохозяйственного сырья:

- строительство современных мощностей по переработке мяса (вложения от 1 до 1,5 млрд руб.);
- создание мощностей по переработке продукции растениеводства (крахмало-паточный завод – около 1 млрд руб., предприятия по глубокой переработке зерна (пшеницы и т.п.) – 1-3 млрд руб.);
- строительство нового современного сахарного комбината мощностью по переработке до 1 млн тонн сахарной свеклы (вложения 8-10 млрд руб.).

Как показывают исследования, импортозамещение является многофакторным, достаточно сложным в плане практической реализации процессом. Успешное его осуществление зависит от решения ряда проблемных нюансов, характерных для российской экономики.

Существенной преградой при принятии решения об инвестировании в сельское хозяйство выступает сложившийся уровень процентных ставок по кредитам. Для решения данного вопроса используются как традиционные

механизмы государственной поддержки (субсидирование инвестиционных кредитов), так и новые, в частности, механизм проектного финансирования по наиболее важным проектам.

Размер «льготной» процентной ставки увязан с размером ключевой ставки Центробанка РФ и в настоящее время не превышает 11%. В Воронежской области сформирован перечень инвестиционных проектов (всего таких – 11), претендующих на участие в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 11.10.2014 г. № 1044 (далее, по тексту – Программа).

Инновационный проект от региона по строительству молочного комплекса (ООО «ЭкоНиваАгро») уже отобран для участия в Программе, еще один проект (также строительство молкомплекса ГК «МОЛВЕСТ») будет рассмотрен на заседании межведомственной комиссии в самое ближайшее время. По остальным проектам идет совместная с банками работа по формированию перечня документов, необходимого для подачи заявки.

Механизм проектного финансирования стал значительным подспорьем для аграриев, которые больше всего заинтересованы в получении государственной поддержки в рамках данной Программы. К сожалению, лимиты, выделенные на это мероприятие, почти заканчиваются и необходимо рассмотреть возможность их увеличения.

Лимит Банка России на «проектное финансирование» был практически исчерпан после последнего заседания межведомственной комиссии по отбору проектов для проектного финансирования, состоявшегося в конце апреля.

Режим проектного финансирования, конечно, устроит не всех субъектов бизнеса, однако это, вероятно, лучше, чем ждать каких-то новостей из ЦБ. Возможны варианты с государственным субсидированием некоторых проектов. Также многие предпринимательские структуры аграрной сферы могут развивать направления, связанные с производством новых товаров под контракты в рамках госзакупок.

Другой проблемой, которая сопровождает импортозамещение в России, является недостаток квалифицированных кадров в ряде производств. В 90-е годы прошлого столетия многие граждане РФ, выбирая профессию, ориентировались на гуманитарную отрасль, на сервисы. Инженерное дело, рабочие специальности были не слишком популярны. В результате во многих сегментах АПК наблюдается дефицит кадров. Решать эту проблему можно разными способами. Самый доступный и привлекательный – переобучение. Для подготовки специалистов самых разных отраслей АПК можно задействовать развитую научно-производственную базу, которая в целом сохранилась во многих российских аграрных учебных заведениях. Другой вариант – привлечение людей из-за рубежа, который, однако, может быть осложнен в силу низкого курса рубля: далеко не во всех случаях в Рос-

сии для человека будет выгоднее работать. Вместе с тем Правительство РФ предпринимает существенные шаги по облегчению процесса иммиграции в страну. В частности, открыта программа получения упрощенного гражданства для людей, имеющих значительные связи с Россией – родственные, языковые, культурные.

Еще одним возможным барьером к успешному импортозамещению могут быть обязательства РФ в рамках членства в ВТО. Дело в том, что по причине подписания международных договоров с другими государствами данной структуры Россия имеет не слишком много вариантов с вмешательством в экономические процессы правительственных структур, которое может быть задействовано, к примеру, с целью защиты национального рынка в аспекте торговли с участием зарубежных поставщиков.

Поэтому вариантов с тем, чтобы получить больше полномочий, у Правительства РФ не очень много. Совершенно радикальным из них является выход из ВТО. Вместе с тем, как отмечают некоторые эксперты, государства в рамках текущих норм, прописанных в соглашениях ВТО, наделены в целом значимым объемом инструментов для защиты интересов внутреннего производителя. Вопрос в том, чтобы грамотно задействовать данный ресурс. Например, в 2015 г. Россия, как отмечают некоторые аналитики, может воспользоваться правом скорректировать тарифные обязательства так, чтобы достаточно эффективным образом защитить ряд сегментов внутреннего рынка и при этом не нарушить действующие нормы ВТО.

Политика импортозамещения в России, несмотря на отмеченные сложности, имеет отличные шансы на успех. Связано это с большим количеством факторов. Во-первых, у российских предприятий в большинстве случаев нет проблем с доступом к необходимому сырью, природным ресурсам. Во-вторых, производственные издержки при открытии производства в РФ во многих случаях будут ниже, чем за рубежом, собственно, в силу относительной дешевизны некоторых природных ресурсов. Также в России довольно дешевая электроэнергия. В-третьих, у России есть ощутимый технологический потенциал. Пока что он реализуется на практике в небольшом количестве отраслей – в основном в сфере ВПК, в освоении космоса. Однако при необходимости, как считают многие аналитики, всегда можно перевести те или иные военные наработки в гражданскую отрасль. То, насколько успешным будет план импортозамещения в России в той или иной отрасли, во многом зависит от позиции государства. В целом Правительство России рассматривает проблемы импортозамещения в достаточной мере обоснованно. В частности, в августе 2014 г. вышло Постановление Правительства РФ, в соответствии с которым была создана новая структура – Фонд промышленности. Ключевая задача данного учреждения заключается в предоставлении предприятиям АПК необходимых кредитов. Предполагается, что условия в рамках этих займов будут выгоднее, чем при обращении их в коммерческий банк.

Программа импортозамещения, разрабатываемая государством, включает также ряд иных примечательных инициатив. Так, например, в июне 2014 г. Правительством был разработан проект нового закона «О промышленной политике в РФ». Содержащиеся в нем положения, как считают эксперты, могут стать базисом для реализации ключевых стратегических направлений в развитии производственной отрасли в стране. Промышленная программа импортозамещения в России, таким образом, будет реализовываться при заметном участии государства.

В современных условиях решать задачу импортозамещения нужно комплексно, развивая не только отечественное производство, но и формируя инфраструктуру сбыта, поскольку реализация сельхозпродукции на сегодня является одним из узких мест в продовольственном обеспечении. Кроме того, она выступает основной причиной ценового давления на сельхозтоваропроизводителя, поэтому одним из главных ориентиров должно стать создание по-настоящему полномасштабной сети оптово-распределительных центров.

В 2015 г. впервые в госпрограмму вошли меры поддержки развития оптово-распределительных центров в виде возмещения прямых понесенных затрат на их строительство. Однако правила предоставления и распределения таких субсидий до настоящего момента не утверждены, разработан лишь проект Постановления Правительства РФ. При этом в целях увеличения эффективности данной меры поддержки считаем целесообразным предоставлять ее вместе с субсидированием процентной ставки по инвестиционным кредитам.

### **Заключение**

Таким образом, импортозамещение в АПК России возможно посредством реализации ряда мер: поддержки отечественного сельскохозяйственного производства на основе привлечения инвестиций в сельское хозяйство, субсидирования инвестиционных кредитов, кредитования наиболее важных проектов в рамках проектного финансирования, развития сети оптово-распределительных центров с целью совершенствования системы реализации сельскохозяйственной продукции и др.

### **Список источников**

1. О Правительственной комиссии по импортозамещению : постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 785.

2. План мероприятий («дорожная карта») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014-2015 годы : распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.09.2014 № 1948-р.

3. План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в

2015 году: распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 г. № 98-р (ред. от 16.07.2015 № 1384-р).

4. Об утверждении Программы импортозамещения и расширения выпуска продукции в Пензенской области на 2015-2017 годы : постановление правительства Пензенской области от 09.04.2015 г. № 179-пП.

5. Об утверждении плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности Воронежской

области в 2015 году: постановление правительства Воронежской области от 11.02.2015 г. № 71 (ред. от 19.06.2015 № 504).

6. Назарчук Е.Н. Импортозамещающая стратегия развития российских предприятий // *Инновационное развитие экономики: Материалы междунар. научно-практич. конф.* Ярославль, 2005.

7. Феодяк Ф.С. Импортозамещающая стратегия структурных сдвигов в эконо-

мике России. Москва, Инфра-М, 2014.

8. Чарыкова О.Г. Импортозамещение как важный фактор обеспечения продовольственной безопасности на рынке мяса // *Перспективы развития национальных агропродовольственных систем в условиях ВТО: сборник научных трудов по итогам работы межрегиональной научно-практической конференции.* Воронеж, 2014. С. 376-381.

---

# IMPORT SUBSTITUTION IN AGRARIAN AND INDUSTRIAL COMPLEX: REALITIES, CHANCES AND PROBLEMS

---

**Izmalkov Andrey Alekseevich**, Cand. Sc. (Econ.)

Department of an agrarian policy of the Voronezh region, Lenin Square, 12, Voronezh, Russia, 394006; e-mail: frank-68@mail.ru

*Purpose:* to consider the content of import substitution and to prove the main directions of import substitution in agrarian and industrial complex of the country and region. *Discussion:* we show the content and the necessity of import substitution in the agro-industrial complex of Russia. In this study, we reveal the possibility of the factors and problems of Russia in import substitution and as well as we present modern tools and mechanisms of state support for agriculture. *Results:* we found solutions to the issues of import to the Russian agricultural sector through the development of domestic production and marketing infrastructure of agricultural products, the creation of industries for deep processing of agricultural raw materials, attracting investment, the formation of clusters, the mechanism of project financing.

**Keywords:** import substitution, agro-industrial complex, state support, innovative projects, subsidizing options.

## References

1. RF Government Resolution «On the Government commission on import substitution» of August 04, 2015 № 785. (In Russ.)
2. RF Government Order «On the approval of the plan of measures («road map») on assistance to import substitution in agriculture for 2014-2015» of October 02, 2014, № 1948-p. (In Russ.)
3. RF Government Order «On the approval of the plan of priority actions for providing a sustainable development of economy and social stability in 2015» of January 27, 2015, № 98-p (an edition of 16.07.2015). (In Russ.)
4. Penza Region Government Resolution «On the approval of the Import substitution program and expansion of production in the Penza region for 2015-2017» of April 09, 2015, № 179-pp. (In Russ.)
5. Voronezh Region Government Resolution «On the approval of the plan of providing a sustainable development of economy and social stability of the Voronezh region in 2015» of February 11, 2015, № 71. (In Russ.)
6. Nazarchuk E.N. [Import-substituting strategy of development of the Russian enterprises]. [*Innovative development of economy: Materials of the international scientific and practical conference*]. Yaroslavl, 2005. (In Russ.)
7. Fedolyak F.S. [*Import-substituting strategy of structural shifts in the Russian economy*]. Moscow, Infra-M, 2014. (In Russ.)
8. Charykova O.G. [Import substitution as a vital factor in ensuring food security at the meat market]. [*Prospects of development of national agro-food systems in the context of the WTO: the collection of scientific works following the results of work of interregional scientific and practical conference*]. Voronezh, 2014, pp. 376-381. (In Russ.)