
РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ НАЛОГОВ В БЮДЖЕТЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА В 2015-2017 гг.

Ковалева Елена Ивановна, ст. преп.

Коннова Анна Владимировна, студ.

Белгородский государственный национальный исследовательский университет, ул. Победы, 85, Белгород, Россия, 308015; e-mail: EKovaleva@bsu.edu.ru; 960625@bsu.edu.ru

Цель: статья посвящена роли налогов в региональных бюджетах, особенностям налоговой политики, проводимой в Белгородском регионе. *Обсуждение:* региональные налоги формируют доходную часть бюджетов субъектов РФ. В статье дан анализ структуры региональных налогов в бюджете Белгородской области за 2011-2014 гг. Рассмотрены особенности налоговой политики, проводимой в настоящее время на территории региона. *Результаты:* авторами дана оценка проводимой правительством Белгородской области налоговой политики на территории региона. Предложены направления налоговой политики на 2015-2016 гг.

Ключевые слова: налог, налог на имущество организаций, транспортный налог, налог на игорный бизнес, налоговая политика.

DOI: 10.17308/meps.2015.7/1294

Введение

Региональные налоги являются важным источником формирования доходной части бюджета Белгородской области, им уделяется особое внимание со стороны правительства области и налоговых органов.

Проанализируем структуру региональных налогов за отчетный период по данным Закона Белгородской области от 12.07.2011 г. № 54 «Об исполнении областного бюджета за 2010 год» [2], Закона Белгородской области от 25.06.2012 г. № 117 «Об исполнении областного бюджета за 2011 год» [3], Закона Белгородской области от 04.07.2013 г. № 211 «Об исполнении областного бюджета за 2012 год» [4], Закона Белгородской области от 01.07.2013 г. № 285 «Об исполнении областного бюджета за 2013 год» [5], Закона Белгородской области от 17.12.2013 г. № 247 «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» [6], Департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области [9].

Обсуждение результатов

Как видно из табл. 1, основным региональным налогом является налог на имущество организаций. Сумма поступлений по этому виду налога увеличивается из года в год (с 3 792 080 тыс. руб. в 2010 г. до 7 100 600 тыс. руб. в плановом 2015 г.) (рис. 1).

Таблица 1

Структура региональных налогов в Белгородской области за 2010-2014 гг. и плановый период 2015 г.

Вид регионального налога	Ед. изм.	Годы					
		2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г. (план)
1	2	3	4	5	6	7	8
Налог на имущество организаций	тыс. руб.	3 792 080	4 543 312	5 478 579	5 944 427	6 381 900	7 100 600
Транспортный налог	тыс. руб.	1 120 589	1 306 185	1 146 865	1 298 226	1 512 500	1 595 600
Налог на игорный бизнес	тыс. руб.	- 2 862	-	2 121	3 604	-	-

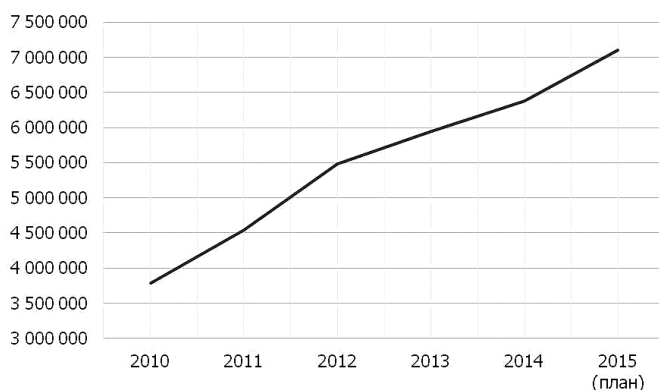


Рис. 1. Сумма налога на имущество организаций Белгородской области за 2010-2014 гг. и плановый период 2015 г., тыс. руб.

Аккумуляция региональных налогов в региональном бюджете позволяет субъекту использовать данные средства для выполнения своих функций.

Второй по величине поступления региональный налог – транспортный. Он установлен Законом Белгородской области от 28 ноября 2002 г. № 54 «О транспортном налоге».

Данные рис. 2 позволяют сделать вывод, что основную долю транспортного налога составляет транспортный налог с физических лиц. Его сумма заметно увеличилась (с 766 353 тыс.руб. в 2010 г. до 951 725 тыс. руб. в 2013 г.). Сумма транспортного налога с организаций имеет тенденцию к снижению (в 2010 г. – 354 236 тыс. руб., в 2013 г. – 346 501 тыс.руб.)

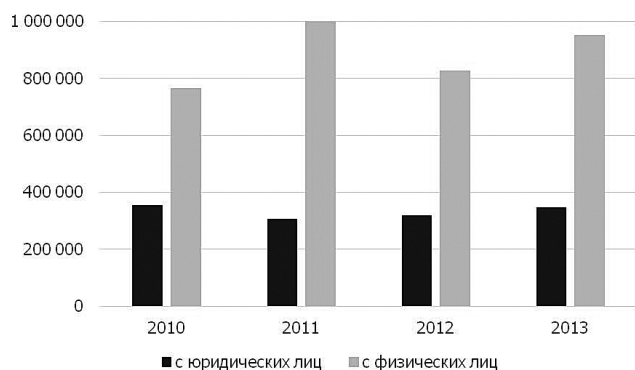


Рис. 2. Поступление транспортного налога в бюджет Белгородской области в 2010-2013 гг., тыс. руб.

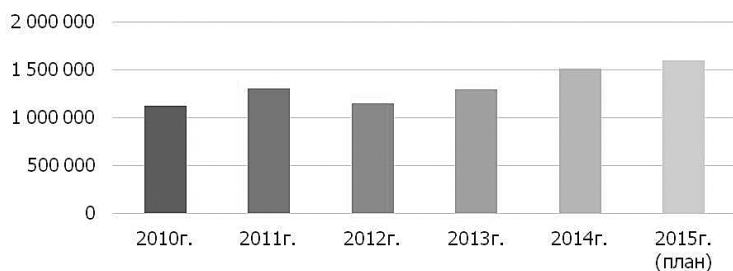


Рис. 3. Поступление транспортного налога в бюджет Белгородской области в 2010-2014 гг. и за плановый период 2015 г., тыс. руб.

Данные рис. 3 отражают тенденцию поступления транспортного налога в бюджет области. По сравнению с 2010 г. в 2011 г. сумма транспортного налога увеличилась на 185 596 тыс. руб., в 2012 г. отмечается снижение размера поступления на 159 300 тыс. руб. по сравнению с предыдущим годом, в 2013 г. отмечается рост поступления транспортного налога по сравнению с 2012 г. на 151 341 тыс. руб., в 2014 г. сумма транспортного налога увеличилась на 214 274 тыс. руб. по сравнению с 2013 г., а в плановом 2015 г. ожидается увеличение на 83 100 тыс. руб. по сравнению с предыдущим годом.

По состоянию на 1.10.2014 г. поступление региональных налогов возросло. Динамику доходов областного бюджета на 1 октября 2014 г. по сравнению с соответствующим периодом 2013 года можно отследить в табл. 2, составленной по данным департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области [9].

Таблица 2

Динамика поступления региональных налогов в областной бюджет на 1 октября 2014 года по сравнению с соответствующим периодом 2013 года

Наименование показателей	Факт на 01.10.2013 года	Факт на 01.10.2014 года	Темп, (%)	Отклонение (+,-)
Налог на имущество организаций	4 409 859	4 722 680	107,09	312821
Транспортный налог	680 903	685 657	100,70	4754

Следует отметить, что за 9 месяцев 2014 г. сумма налога на имущество организаций, поступившего в бюджет области, превысила на 7% сумму налога за аналогичный период 2013 г. Такая же ситуация наблюдается и по транспортному налогу (превышение составило 0,7%).

Налог на игорный бизнес – один из трех региональных налогов, поступления от которого являются источником доходов бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого он введен. Сфера его регулирования – налогообложение доходов, полученных от организации и проведения азартных игр.

С 1 июля 2009 г. вне специально созданных игорных зон (на территории Алтайского, Приморского, Краснодарского краев и Калининградской области) азартные игры можно проводить только в букмекерских конторах и тотализаторах. Все остальные игорные заведения могут быть открыты исключительно в игорных зонах (Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 244-ФЗ). На территории Белгородской области региональным законом от 05.03.2007 № 96 введен запрет на игорный бизнес.

В настоящее время уровень доходов региональных бюджетов находится в прямой зависимости от положений федерального законодательства, которое направлено на централизацию финансовых ресурсов на федеральный уровень. При этом особенность доходной части региональных бюджетов – высокая доля регулирующих налогов и безвозмездных перечислений из федерального бюджета, а также низкая доля собственных доходов.

Очевидно, что эффективность бюджетных доходов возрастает с увеличением степени децентрализации вследствие того, что на конкретной территории предпринимается больше усилий при мобилизации своих собственных доходов.

Проанализировав данные о поступлении региональных налогов в бюджет Белгородской области, можно сделать следующий вывод: динамика поступлений в целом положительна, но неоднозначна. Доля региональных налогов как в консолидированном бюджете, так и в бюджете области из года в год возрастает. А это говорит об укреплении социально-экономической роли региональных налогов в формировании бюджета Белгородской области.

В период до 2014 г. проводимая правительством Белгородской области налоговая политика имела положительные результаты:

- обеспечены долгосрочные сбалансированность и устойчивость налоговой системы области;
- усовершенствовано межбюджетное регулирование во взаимодействии с органами местного самоуправления области;
- начато формирование областного бюджета на основе государственных программ как инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, переход к программной структуре расходов бюджетов.

В 2013 г. правительством Белгородской области утверждено 15 государственных программ Белгородской области со сроком действия семь лет.

Областной бюджет на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 гг. впервые был сформирован в структуре утвержденных государственных программ Белгородской области.

Основной задачей на ближайшее время будет являться перевод местных бюджетов на муниципальные программы.

Следует отметить, что была создана нормативная правовая база, позволившая повысить эффективность предоставления государственных услуг и приступить к оптимизации функций государственного управления, а также единая интегрированная информационная система управления региональными и муниципальными финансами на базе автоматизированной системы департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области.

Исходя из вышеизложенного, можно констатировать, что в период до 2014 г. правительством Белгородской области были достигнуты определенные результаты по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости налоговой системы области, усовершенствованию межбюджетного регулирования во взаимодействии с органами местного самоуправления области.

Налоговая политика Белгородской области в 2015 г. и плановом периоде 2016 и 2017 гг. будет выстраиваться с учетом изменений федерального законодательства, создания стимулирующих условий по поддержке деловой активности в реальном секторе экономики, обеспечения сбалансированности бюджетной системы области [9].

Основные направления налоговой политики представлены на рис. 4.



Рис. 4. Основные направления налоговой политики

Прогноз строится на основе информации об исполнении бюджета в прошлом году, общей динамики поступления доходов, изменения параметров, влияющих на величину налога.

Прогноз доходов сформирован с учетом внесения изменений в налоговое, бюджетное законодательство и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Белгородской области.

С учетом ухудшения ситуации, как в целом в российской экономике, так и на территории области, экономические параметры, используемые для составления проекта консолидированного бюджета области на 2015-2017 годы, отличаются от показателей прогноза социально-экономического раз-

вития области, которые были положены в основу формирования областного бюджета и местных бюджетов на 2014 г. и плановый период 2015 и 2016 гг., что влияет как на результаты исполнения бюджетов в 2014 г., так и на условия их составления на плановый период [8].

В целях минимизации угроз несбалансированного областного бюджета и местных бюджетов подготовка «Основных направлений бюджетной и налоговой политики» осуществляется на основе «консервативного», то есть наиболее реалистичного варианта макроэкономического прогноза.

На территории области действует Закон Белгородской области от 27 ноября 2003 г. № 104 «О налоге на имущество организаций». Законом установлены дифференцированные налоговые ставки в зависимости от категорий налогоплательщиков и имущества и региональные налоговые льготы организациям, реализующим социально значимые проекты.

В отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи применяются ставки, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации: в 2015 г. ставка – 1 процент, в 2016 г. – 1,3 процента, в 2017 г. – 1,6 процента, при общеустановленной – 2,2 процента.

С 2016 г. в отношении объектов торгового и офисного назначения планируется введение уплаты налога на имущество организаций в новых условиях от кадастровой стоимости по ставке не более 2 процентов. По указанным видам объектов с 2016 г. налог на имущество будут уплачивать также организации, применяющие специальные налоговые режимы. Перечень объектов должен быть утвержден уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Прогноз налога на имущество организаций на 2015 г. и последующие периоды определяется, исходя из его ожидаемого поступления в текущем году и ставок налога, а также расширения базы налога на прогнозируемые периоды с учетом предполагаемого ввода объектов основных средств на основании данных экономических служб и вышеуказанных изменений.

Транспортный налог прогнозируется в соответствии с Законом Белгородской области «О транспортном налоге» от 28.11.2002 г. № 54 с внесенными в него изменениями и дополнениями, которым установлены ставки налога в зависимости от мощности двигателя.

Исходными данными для расчета транспортного налога служат сведения Управления ГИБДД по Белгородской области о количестве и мощности транспортных средств, зарегистрированных на территории области. Прогнозируемая сумма налога рассчитывается с учетом ежегодного увеличения количества транспортных средств и изменения их качественного состава на базе фактически сложившейся динамики.

В 2014 г. налог по указанным автомобилям в виде авансовых платежей поступал от организаций, с 2015 г. в полной сумме будет поступать от организаций и физических лиц.

Заключение

Рассмотрев детально роль региональных налогов в бюджете региона, можно сделать следующий вывод: для улучшения финансового положения субъектов Российской Федерации, обеспечения устойчивого экономического роста нужно совершенствовать действующее бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации в области расширения фискальных и регулирующих полномочий региональных органов, а также увеличения доли собственных налоговых доходов в бюджетах субъектов Российской Федерации.

Предоставление налоговых льгот и преференций Белгородской областью является инструментом налогового регулирования, направленным на развитие доходной базы бюджета региона. Это, в свою очередь, стимулирует налогоплательщика к расширению и обновлению производства в целях увеличения его объемов, выпуска конкурентоспособной продукции, создания новых рабочих мест, а также обеспечивает государственную поддержку приоритетных для государства видов предпринимательской деятельности.

В Белгородской области проводится продуманная налоговая политика, что является одним из необходимых условий достижения экономического роста, так как непосредственно влияет на экономическую активность хозяйствующих субъектов.

Таким образом, в условиях существующих сегодня внутренних и внешних вызовов, жестких бюджетных ограничений предстоит непростая и очень серьезная работа по всем ключевым направлениям – социальному развитию и повышению благосостояния граждан, созданию условий для экономического роста и формированию устойчивого бюджета.

Список источников

1. Об исполнении областного бюджета за 2009 год: Закон Белгородской области от 28.06.2010 г. № 351.
2. Об исполнении областного бюджета за 2010 год: Закон Белгородской области от 12.07.2011 г. № 54.
3. Об исполнении областного бюджета за 2011 год: Закон Белгородской области от 25.06.2012 г. № 117.
4. Об исполнении областного бюджета за 2012 год: Закон Белгородской области от 04.07.2013 г. № 211.
5. Об исполнении областного бюджета за 2013 год: Закон Белгородской области от 01.07.2013 г. № 285.
6. Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов: Закон Белгородской области от 17.12.2013 г. № 247.
7. Основные направления бюджетной политики на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 гг. Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». Доступно: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=165592>. (дата обращения: 24.08.2015)
8. Отчёт губернатора Белгородской области Савченко Е.С. о результатах деятельности правительства Белгородской области в 2014 году. Официальный сайт губернатора Белгородской области. Доступно: <http://www.savchenko.ru/article/2974.html>. (дата обращения: 11.05.2015)
9. Отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год. Официальный сайт департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области. Доступно: http://beldepfin.ru/?page_id=2861. (дата обращения: 15.06.2015)

THE ROLE OF REGIONAL TAXES IN BELGOROD REGION BUDGET AND PROSPECTS OF REGIONAL TAX POLICY IN 2015-2017

Kovalyeva Elena Ivanovna, Assist. Prof.

Konnova Anna Vladimirovna, student

Belgorod National Research University, 85, Pobedy Street, Belgorod, 308015, Russia;
e-mail: EKovaleva@bsu.edu.ru; 960625@bsu.edu.ru

Purpose: the article is devoted to the role of taxes in regional budgets and to the tax policy in Belgorod region. *Discussion:* regional taxes form the revenue part of the budgets of the subjects of the Russian Federation. The article focuses on the analysis of regional structure of taxes in the budget of the Belgorod region in 2011-2014 and on the recent tax policy in Belgorod region. *Results:* we presented an assessment of the Belgorod region Government tax policy for, as well as proposed the areas of tax policy for 2015-2016.

Keywords: tax, property tax, transport tax, tax on gambling, tax policy.

Reference

1. Ob ispolnenii oblastnogo byudzheta za 2009 god: Zakon Belgorodskoj oblasti ot 28.06.2010 g. № 351.
2. Ob ispolnenii oblastnogo byudzheta za 2010 god: Zakon Belgorodskoj oblasti ot 12.07.2011 g. № 54.
3. Ob ispolnenii oblastnogo byudzheta za 2011 god: Zakon Belgorodskoj oblasti ot 25.06.2012 g. № 117.
4. Ob ispolnenii oblastnogo byudzheta za 2012 god: Zakon Belgorodskoj oblasti ot 04.07.2013 g. № 211.
5. Ob ispolnenii oblastnogo byudzheta za 2013 god: Zakon Belgorodskoj oblasti ot 01.07.2013 g. № 285.
6. Ob oblastnom byudzhete na 2014 god i na planovyj period 2015 i 2016 godov: Zakon Belgorodskoj oblasti ot 17.12.2013 g. № 247.
7. Osnovnye napravleniya byudzhetnoj politiki na 2015 god i na planovyj period 2016 i 2017 godov. Oficial'nyj sajt kompanii «Konsul'tantPlyus». Available at: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=165592>. (accessed: 24.08.2015).
8. Otchyot Gubernatora Belgorodskoj oblasti Savchenko E.S. o rezul'tatax deyatel'nosti Pravitel'stva Belgorodskoj oblasti v 2014 godu. Oficial'nyj sajt Gubernatora Belgorodskoj oblasti. Available at: <http://www.savchenko.ru/article/2974.html>. (accessed: 11.05.2015).
9. Otchet ob ispolnenii oblastnogo byudzheta za 2014 god. Oficial'nyj sajt Departamenta finansov i byudzhetnoj politiki Belgorodskoj oblasti. Available at: http://beldepfin.ru/?page_id=2861. (accessed: 15.06.2015).