
ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА ЗАКУПКИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ

Чупандина Елена Евгеньевна, д-р фарм. наук, заведующий кафедрой управления и экономики фармации и фармакогнозии

Ивановская Наталья Петровна, асс.

Воронежский государственный университет, Университетская пл., 1, Воронеж, Россия, 394018; e-mail: chupandina@vsu.ru; Ivanovskaya69@yandex.ru

Цель: провести систематизацию информационного обеспечения экономического анализа закупки лекарственных препаратов медицинскими организациями для повышения эффективности государственных и муниципальных заказов в рамках функционирования контрактной системы РФ. *Обсуждение:* охарактеризованы нормативно-правовые аспекты регулирования размещения государственных и муниципальных заказов, раскрыты возможности представления информации о закупке лекарственных препаратов в единой информационной системе (ЕИС) для разных субъектов закупочной деятельности; представлены возможности единой информационной системы как архива данных, автоматизированного источника для организации информационного обеспечения анализа закупочной деятельности экономических субъектов. *Результаты:* раскрыты особенности представления информации о закупках лекарственных препаратов в единой информационной системе для субъектов закупочной деятельности, выделены блоки информационного обеспечения анализа закупки лекарственных препаратов экономическими субъектами.

Ключевые слова: единая информационная система, экономический анализ закупочной деятельности, субъект закупки, планы-графики закупок, бюджетные средства, финансирование закупки лекарственных препаратов.

DOI:

Введение

Сегмент закупок лекарственных средств на настоящий момент является одним из самых крупных и значимых среди прочих сегментов государственных закупок. Важность его обусловлена совокупностью выполняемых функций. Во-первых, это функция экономическая: закупки лекарственных средств, проведенные в соответствии с нормами действующего законодательства, способны значительно снизить расход бюджетных средств на финансирование закупок лекарственных средств [2, 3]. Во-вторых, функция со-

циальная, так как корректная и своевременно осуществленная реализация государственного заказа на закупку лекарственных средств дает возможность учреждениям здравоохранения оказать более полную и качественную лекарственную помощь населению [10].

Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ввел следующие принципы государственной политики РФ по осуществлению закупок, такие как прозрачность, доступность, гласность, эффективность, предотвращение коррупции [11]. Для этих целей создана единая информационная система и разработан специальный ее функционал, который предназначен для комплексного информационно-аналитического обеспечения субъектов экономического рынка, заинтересованных производителей (поставщиков, подрядчиков, исполнителей) продукции, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, заказчиков разного уровня, контролирующих органов в сфере соблюдения положений антимонопольного законодательства РФ [4].

Методология исследования

Данная система содержит огромное количество документов. Вся имеющаяся информация поделена на информационные блоки. Степень открытости доступа к информации различается в зависимости от потребителя раскрываемой информации, будь то заказчик, участники размещения заказа, контролирующие органы [5]. В таблице представлены возможности раскрытия информации, которые предоставляет ЕИС для разных субъектов закупочной деятельности.

Таблица

Возможности раскрытия информации в ЕИС для разных субъектов закупочной деятельности

Субъект закупки	Возможности ЕИС для разных субъектов размещения и получения информации
Заказчик	Размещение информации в плане-графике закупок, автоматизация размещения конкурсных процедур, протоколов по процедурам, заключение и закрытие договоров, автоматизированный контроль для предотвращения допуска ошибок в области размещения заказов, внесение недобросовестных поставщиков в реестр РНП, просмотр нормативно-правовых документов.
Поставщик, подрядчик, исполнитель	Поиск и доступ информации из выставленных заказчиком процедур, информация, отражаемая в поданной заявке на участие в конкурентных процедурах
Контролирующий орган	Информация о нарушениях допуска потенциальных исполнителей в форме жалоб со стороны поставщика, подрядчика, исполнителя, приостановление процедуры до момента рассмотрения жалобы, возможность возврата процедуры на прошедший этап, формируемая информация о порядке, плане и сроках проведения проверок и их результаты
Банки	Формирование информации для оценки качества банковских гарантий
Департамент здравоохранения	Формирование информации о заказанных лекарственных препаратах, соответствие стандартам лечения, структуре заболеваемости
Общество	Проведение общественного мониторинга в рамках формирования общественного мнения о закупках свыше 1 млрд руб.

Используя данные таблицы, отметим, что заказчик обязан раскрывать информацию о закупочной деятельности в ЕИС путем формирования плана-графика закупок, документацию конкурентным процедурам, протоколы, информацию об особенностях заключения, исполнения контрактов (договоров), причинах их закрытия, добросовестности выполнения контракта (договора) поставщиком [2]. Участники размещения заказа могут использовать электронную систему для оперативности поиска информации в рамках интересующих их процедур. Информация из плана-графика закупок заказчика позволяет получить информацию о ценовых показателях [8], сроках осуществления закупки, размеры обеспечения по исполнению контракта (договора), необходимые потребительские и технические характеристики поставляемых товаров, продукции, работ и услуг в рамках планируемого финансового года.

Контролирующим органам информация раскрыта в полном объеме с использованием всех элементов системы закупок: публикация плана очередных проверок, результатов предшествующих проверок, представление развернутой информации о поданных жалобах, приостановленных процедурах, представление структуры проекта контрактов (договоров). Банки в единой информационной системе размещают выданные банковские гарантии, формируют реестр банковских гарантий.

Таким образом, содержащиеся данные в автоматизированных электронных системах отчетности позволяют формировать совокупные отчеты о количествах выставленных процедур, заключенных контрактах (договорах), разделенные на заключенные с единственным поставщиком, по окончании процедур, заключенные у субъектов малого предпринимательства и т.д. [1].

Созданная в рамках 44-ФЗ единая информационная система выступает не только архивом данных, но и автоматизированным источником для организации информационного обеспечения анализа закупочной деятельности экономических субъектов [6]. Единообразие представления информации будет способствовать возможности сопоставления хранящейся информации, своевременному принятию управленческих решений, адекватно оценивать действия заказчиков и поставщиков.

Министром здравоохранения Российской Федерации В.И. Скорцовой утвержден план мероприятий по созданию информационно-аналитической системы мониторинга и контроля в сфере закупок лекарственных препаратов. Система позволит получать следующую информацию:

- планы-графики закупок лекарственных препаратов;
- конкурсную документацию по закупке лекарственных препаратов;
- отчеты об исполнении контрактов;
- итоговые протоколы определения поставщика;
- сведения об исполнении или расторжении контрактов на поставку лекарственных препаратов;

- справочные данные о лекарственных препаратах, зарегистрированных в Российской Федерации;
- данные Государственного реестра предельных отпускных цен;
- данные о препаратах, входящих в список ЖНВЛП;
- сведения о забракованных и фальсифицированных лекарственных препаратах;
- сведения о лицензиях поставщиков лекарственных препаратов.

Разрабатываемая система даст возможность получать систематизированную аналитическую информацию о закупаемых в стране лекарственных препаратах, поможет в составлении технических заданий, определении начальной максимальной цены контрактов [9]. Получаемые сведения дадут возможность контролировать потребление лекарственных препаратов, прогнозировать потребности в них для страны.

Главным критерием дифференциации информации послужило место ее возникновения по отношению к экономическому субъекту, согласно чему мы выделили системы внешней и внутренней информации [6]. В рамках комплекса внутренней информации можно выделить три блока: учетно-аналитической, планово-нормативной и вне учетной информации. Учетно-аналитическая информация, в свою очередь, включает в себя три компонента: бухгалтерский учет и отчетность, оперативный учет и отчетность и аналитическая документация [7].

Ведущая роль в учетно-аналитической информации принадлежит бухгалтерскому учету и отчетности, где наиболее полно отражаются хозяйственные явления, процессы, их результаты. Постановка оперативного учета также способствует повышению эффективности аналитических процедур. Блок аналитической информации, как правило, представляет вторичную информацию – ту, которая прошла предварительную аналитическую обработку, но цели, которые не совпадают с целями анализа закупочной деятельности. В связи с этим данная информация подвергается дополнительным процедурам выбора, ранжирования и компиляции, приводящим ее в вид, необходимый для проведения анализа [7].

Прежде всего, в состав плановой информации включается план закупок и бюджет закупочной деятельности. К данному блоку информационного обеспечения относят все остальные планы, разрабатываемые внутри хозяйствующего субъекта (перспективные, текущие, оперативные), а также нормативные материалы: внутренняя распорядительная документация (постановления, распоряжения, акты, решения, регламенты, положения), применяемая к закупочной деятельности Заказчика; сметы; ценники; проектные задания.

Внеучетная информация является чрезвычайно важной составляющей информационного обеспечения в анализе закупочной деятельности: техническая и технологическая документация, специальные обследования, материалы, акты, заключения внутреннего аудита. Данные не носят систем-

ный характер, имеют финансовую природу, не обязательно характеризуются жесткой структурированностью.

К основным статистическим источникам относят макроэкономическую статистику, статистические данные о конъюнктуре рынка, статистику отдельных рыночных субъектов, которая представляется в виде публикуемой отчетности субъектов рынка, как в общедоступных источниках.

Заключение

Аналитические возможности источников информационной базы анализа закупочной деятельности будут зависеть от специфики деятельности организации и используемых ею методов сбора информации и, прежде всего, от особенностей документального обеспечения экономического анализа.

Несмотря на многочисленное количество нормативных документов, регулирующих государственные закупки лекарственных средств, некоторые вопросы стоят весьма остро [12]. К проблемным темам можно отнести вопросы терапевтической эквивалентности лекарственных препаратов. Обеспечение медицинских организаций лекарственными средствами в условиях государственных закупок вызывает критику со стороны специалистов здравоохранения в связи с тем, чтокупаемые лекарственные препараты не оказывают ожидаемого терапевтического эффекта или проявляют побочные реакции.

Безусловно, оригинальные лекарственные средства имеют высокую стоимость во время действия патентной защиты, иногда и более высокую стоимость по сравнению с другими генериками после его окончания. Именно высокая цена за упаковку оригинального препарата является основным доводом противников закупки оригинальных препаратов для нужд здравоохранения во всем мире. Многие развитые страны мира расширяют долю применения генерических препаратов в системе здравоохранения. Для этой цели разрешаются к медицинскому применению только генерики, прошедшие полный объем испытаний с доказанной фармацевтической, терапевтической и биоэквивалентностью. Такие препараты считаются взаимозаменяемыми. В целях оптимизации расходования бюджетных средств и повышения качества фармакотерапии лекарственных препаратов, поставляемых через систему государственных и муниципальных закупок, должны проходить полномасштабные испытания, гарантирующие их взаимозаменяемость с оригинальными препаратами или наиболее качественными генериками.

Список источников

1. Балаева О.Н., Бальсевич А.А., Башина А.С. и др. *Эмпирический анализ систем госзакупок в России*: монография. Москва, Изд. дом ВШЭ, 2015.
2. Балаева О.Н., Коробейникова Л.С., Чупандина Е.Е., Яковлев А.А. Во сколько обходятся госзакупки российскому заказчику? // *Госзаказ: управление, размещение, обеспечение*, 2014, по. 36, с. 72-81.
3. Балаева О.Н., Коробейникова Л.С., Чупандина Е.Е., Яковлев А.А. Оценка издержек заказчика в российской системе госзакупок (на примере Воронежского

- государственного университета) // *Университетское управление: практика и анализ*, 2014, no. 2, с. 54-69.
4. Бахтурина Ю.И., Пожидаева Т.А., Коробейникова Л.С., Спиридонова Н.Э. Обзор исследований в области анализа и оценки эффективности деятельности государственных и муниципальных учреждений // *Современная экономика: проблемы и решения*, 2017, no. 7 (91), с. 41-56.
5. Володина М.С., Коробейникова Л.С. Анализ взаимодействия субъектов контрактной системы в области управления закупками // *Современная экономика: проблемы и решения*, 2016, no. 4, с. 93-102.
6. Коробейникова Л.С. Анализ результативности закупочной деятельности в рамках обоснования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) // *Финансовый вестник*, 2016, no. 2 (33), с. 109-117.
7. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.10.2017 № 871н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения».
8. Прокопчук Г.В., Коробейникова Л.С. Анализ обоснования формирования начальной (максимальной) цены договора в рамках размещения государственного заказа // *Экономическое прогнозирование: модели и методы. Материалы IX Междунар. науч.-практ. конф.* Воронеж, 2013, с. 160-163.
9. Прокопчук Г.В., Коробейникова Л.С. Анализ подходов к оценке эффективности размещения заказов бюджетной организации // *Апрельские научные чтения имени профессора Л.Т. Гиляровской. Материалы III Междунар. науч.-практ. конф., в 2 ч.* Воронеж, 2014, с. 212-215.
10. Указ Президента РФ «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» №618 от 21.12.2017 г.
11. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в ред. от 31.12.2017 № 504-ФЗ).
12. Чупандина Е.Е., Сафонова И.И., Масликов О.Н. Эффективность закупок антиретровирусных лекарственных препаратов // *Фармация*, 2014, no. 7, с. 24-27.

INFORMATION SUPPORT OF ECONOMIC ANALYSIS OF PURCHASE OF MEDICINAL PREPARATIONS

Chupandina Elena Evgen'evna, PharmD, Head of the Department of Management and Economics of Pharmacy and Pharmacognosy
Ivanovskaja Natal'ja Petrovna, assis.

Voronezh State University, University sq., 1, Voronezh, Russia, 394006; e-mail: chupandina@vsu.ru; Ivanovskaya69@yandex.ru

Purpose: to organize the information support of the economic analysis of the purchase of medicines by medical organizations to increase the efficiency of state and municipal orders in the framework of the functioning of the contract system of the Russian Federation. *Discussion:* authors described the regulatory and legal aspects of the regulation of the placement of state and municipal orders. The article reveals possibilities of presenting information on the purchase of medicinal products in a single information system (EIS) for different subjects of procurement activity and presents possibilities of a unified information data system for organizing information support for the analysis of procurement activities of economic entities. *Results:* authors disclosed the features of presenting information on the procurement of medicinal products in a single information system for the subjects of procurement activity, singled out blocks of information support for the analysis of the purchase of medicines by economic entities.

Keywords: unified information system, economic analysis of purchasing activity, procurement subject, procurement schedules, budgetary funds, financing of purchase of medicines.

References

1. Balaeva O.N., Bal'sevich A.A., Bashina A.S. i dr. *Jempiricheskij analiz sistem goszakupok v Rossii*: monografija [Empirical Analysis of Public Procurement Systems in Russia: Monograph]. Moscow, Izd. dom VShJe, 2015. (In Russ.)
2. Balaeva O.N., Korobejnikova L.S., Chupandina E.E., Jakovlev A.A. Vo skol'ko obhodjatsja goszakupki Rossijskomu zakazchiku? [How much do government purchases cost for the Russian customer?]. *Goszakaz: upravlenie, razmeshhenie, obespechenie*, 2014, no. 36, pp. 72-81. (In Russ.)
3. Balaeva O.N., Korobejnikova L.S., Chupandina E.E., Jakovlev A.A. Ocenka izderzhek zakazchika v rossijskoj sisteme goszakupok (na primere Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta) [Evaluation of the costs of the customer in the Russian public procurement system (by the example of Voronezh State University)]. *Universitetskoe upravlenie: praktika i analiz*, 2014, no. 2, pp. 54-69. (In Russ.)
4. Bahturina Ju.I., Pozhidaeva T.A., Korobejnikova L.S., Spiridonova N.Je. Obzor issledovanij v oblasti analiza i ocenki jeffektivnosti dejatel'nosti gosudarstvennyh i municipal'nyh uchrezhdenij [Review of research in the field of analysis and evaluation of the effectiveness of state and municipal institutions]. *Sovremennaja*

jekonomika: problemy i reshenija, 2017, no. 7 (91), pp. 41-56. (In Russ.)

5. Volodina M.S., Korobejnikova L.S. Analiz vzaimodejstvija sub#ektov kontraktnoj sistemy v oblasti upravljenija zakupkami [Analysis of the interaction of subjects of the contract system in the field of procurement management]. *Sovremennaja jekonomika: problemy i reshenija*, 2016, no. 4, pp. 93-102. (In Russ.)

6. Korobejnikova L.S. Analiz rezul'tativnosti zakupochnoj dejatel'nosti v ramkah obosnovanija sposobov opredelenija postavshhikov (podrjadchikov, ispolnitelej) [Analysis of the effectiveness of procurement activities in support of the ways to identify suppliers (contractors, executors)]. *Finansovyj vestnik*, 2016, no. 2 (33), pp. 109-117. (In Russ.)

7. Order of the Ministry of Health of the Russian Federation of 26.10.2017 № 871н «On approval of the Procedure for determining the initial (maximum) price of the contract, the price of the contract concluded with the sole supplier (contractor, executor) when purchasing medicines for medical use». (In Russ.)

8. Prokopchuk G.V., Korobejnikova L.S. Analiz obosnovanija formirovanija nachal'noj (maksimal'noj) ceny dogovora v ramkah razmeshhenija gosudarstvennogo zakaza [Analysis of the justification for the formation of the initial (maximum)

price of the contract within the framework of the placement of the state order]. *Jekonomicheskoe prognozirovanie: modeli i metody: materialy IH Mezhdunar. nauch.-prakt. konf.* Voronezh, 2013, pp. 160-163. (In Russ.)

9. Prokopchuk G.V., Korobejnikova L.S. Analiz podhodov k ocenke jeffektivnosti razmeshhenija zakazov bjudzhetnoj organizacii [Analysis of approaches to assessing the efficiency of placing orders of a budget organization]. *April'skie nauchnye chtenija imeni professora L.T. Giljarovskoj: materialy III Mezhdunar. nauch.-prakt. konf., v 2 ch.* Voronezh, 2014, pp. 212-215. (In Russ.)

10. Decree of the President of the Russian Federation «On the main directions of the state policy on the development of competition» No. 618 of December 21, 2017. (In Russ.)

11. The federal law «On the contract system in the procurement of goods, works and services for the provision of state and municipal needs» of 05/04/2013, No. 44-FZ (as amended on December 31, 2017 No. 504-FZ). (In Russ.)

12. Chupandina E.E., Safonova I.I., Maslikov O.N. Jeffektivnost' zakupok antiretrovirusnyh lekarstvennyh preparatov [Efficiency of procurement of antiretroviral drugs]. *Farmacija*, 2014, no. 7, pp. 24-27. (In Russ.)