

УДК 338

---

### **ОЦЕНКА ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ И МОНГОЛИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ<sup>1</sup>**

---

**Атамась Евгения Владимировна**, канд. экон. наук, доц.

Кубанский государственный университет, Ставропольская ул., 149, Краснодар, Россия, 350040; e-mail: eatamas@bk.ru

*Цель:* выявление особенностей экономических, социально-политических взаимоотношений приграничных российских и монгольских территорий в системе глобальной экономики. Обоснование основных направлений развития экономических отношений между приграничными регионами. *Обсуждение:* в статье приведены данные о товарообороте между Россией и Монголией в разрезе приграничных территорий. В рамках развития сотрудничества, как в экономической, так и в политической сферах, подписана Программа создания экономического коридора «Россия–Монголия–Китай». В настоящее время Монголия является одним из важнейших партнеров по внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, особенно Республики Бурятия и Республики Тыва. Экономика байкальских приграничных территорий имеет преимущественно слаборазвитый, дотационный характер и обладает следующими характеристиками: низкая обеспеченность местных бюджетов приграничных муниципальных образований собственными доходами; слабая активность субъектов малого и среднего предпринимательства; неэффективное использование природно-ресурсного и туристско-рекреационного потенциала территорий; неэффективное использование приграничного положения и слабая интеграция в международную экономическую систему. *Результаты:* основные инструменты реализации трансграничного сотрудничества российских и монгольских регионов являются: совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей экономические отношения между Россией и Монголией; снижение пошлин на определенные категории товаров; развитие свободных экономических зон на границах двух государств.

---

<sup>1</sup> Работа выполнена при финансовой поддержке гранта Российского гуманитарного научного фонда (РГНФ), проект № 16-22-03001 а (м)

**Ключевые слова:** экономическое развитие, приграничные регионы, внешнеэкономическое сотрудничество, Россия, Монголия.

**DOI:**

### **Введение**

Российско-монгольские отношения опираются на многолетнюю историю двустороннего взаимодействия, носят всеобъемлющий характер, ориентированы на развитие в духе стратегического партнерства.

Важный механизм российско-монгольского взаимодействия – Межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Большое внимание уделяется первоочередным мерам по реализации Среднесрочной программы развития стратегического партнерства с акцентом на решение застарелых проблем, выработку взаимоприемлемых подходов к экологическим проблемам Байкальского региона в увязке с планами монгольской стороны по строительству гидротехнических сооружений в бассейне реки Селенга.

### **Россия и Монголия: вопросы взаимодействия**

Россия на протяжении последних десятилетий занимает второе (после Китая) место во внешнеторговом обороте Монголии; при этом ее доля неуклонно снижается. После наиболее благоприятного для двусторонней торговли 2012 г., когда товарооборот вплотную приблизился к 2 млрд долл. США, наступил затяжной спад. По итогам 2015 г. объем взаимной торговли составил 1,16 млрд долл. США (российский экспорт – 1,12 млрд долл. США, импорт – 44,1 млн долл. США). По предварительным итогам, в 2016 г. двусторонний товарооборот сократился еще на 15 % (936,2 млн долл. США), при этом экспорт России в Монголию составил 880,4 млн долл. США, импорт – 55,8 млн долл. США.

Основу российского экспорта в Монголию составляют нефтепродукты – 74,1%. На продовольственные товары и сельхозпродукты приходится 11,1%, на машины, оборудование и транспортные средства – 4,7%. В структуре монгольских поставок доминирует минеральное сырье (преимущественно плавиковый шпат) – более 80% (табл. 1) [10].

Таблица 1

Товарооборот России и Монголии

	Доля Монголии во внешнеторговом обороте России	Доля Монголии в экспорте России	Доля Монголии в импорте России
2015 год	0,22%	0,33%	0,02%
2016 год	0,20%	0,31%	0,02%
2017 год	0,23%	0,37%	0,02%

Примечание: таблица составлена автором на основе [10]

Отметим, что негативные тренды развития двусторонней торговли, характерные для 2015-2016 годов в двусторонней торговле между Россией

и Монголией, преодолены. По итогам 2017 года товарооборот между странами вырос на 47% и приблизился к 1,4 млрд долларов США. Отметим, что в 2017 году товарооборот России с Монголией составил 1 368 097 732 долл. США, увеличившись на 46,86% (436 517 292 долл. США) по сравнению с 2016 годом.

Существенный вклад в развитие монгольской экономики вносит совместное российско-монгольское предприятие АО «Улан-Баторская железная дорога» (УБЖД). В сентябре 2014 года между ОАО «Российские железные дороги» и Министерством дорог и транспорта Монголии было подписано Соглашение о стратегическом партнерстве по модернизации и развитию УБЖД; в декабре 2015 г. утвержден План мероприятий по реализации этого соглашения.

Основные результаты международного сотрудничества приграничных территорий. Республика Тыва. В 2015 году через пункты пропуска в обоих направлениях перевезено груза 39,4 тыс. тонн, что на 36,4 процента больше по сравнению с 2014 годом; проследовало 23 тыс. ед. транспортных средств с ростом на 43,6 процента и 69,9 тыс. граждан, что больше на 31,5 процента. Внешнеторговый оборот Республики Тыва за 2015 год составил 3118,0 тыс. долларов США и по сравнению с аналогичным периодом 2014 года уменьшился на 7494,1 тыс. долларов США (в 3,4 раза) (2014 г. – 10612,1 тыс. долларов США). Экспорт составил 469,9 тыс. долларов США, в том числе 413 тыс. долларов США в Монголию (2014 г. – 250,3 тыс. долларов США) (продовольственные товары, продукция химической промышленности, текстильные изделия, минеральные продукты, металлы и изделия из них, машиностроительная продукция, другие товары), а импорт – 2648,1 тыс. долларов США (2014 г. – 10361,8 тыс. долларов США) (продукция химической промышленности, древесина, текстильные изделия, металлы и изделия из них, машиностроительная продукция, другие товары).

С 2017 года реконструируется до международных стандартов главная автомагистраль, ведущая к монгольской границе. Расширен функционал Тувинской таможни.

Министерством экономики Тувы во исполнение Послания главы Республики Тыва и по итогам участия делегации Республики Тыва в Восточном экономическом форуме разработан приоритетный проект «Енисейский меридиан».

Проект затронет развитие транспортной инфраструктуры, расширение трансграничной торговли, взаимодействие с Республикой Хакасия и Красноярским краем по социально-экономическому развитию, включение Республики Тыва в глобальные транспортные маршруты, что повлечет за собой привлечение инвестиций, создание торговых домов в Монголии и Китае, сети логистических центров с особыми условиями транспортировки, хранения и частичной переработки грузов [6].

«Позитивно Президент Монголии воспринял весть о создании Енисей-

ской Сибири. Ведь теперь все те проекты, о которых мы говорили на экономическом форуме, будут продвигаться и реализовываться не только Тувой, но и Красноярским краем с Хакасией. А это уже более твердая гарантия их выполнения и четкий знак соседям активизировать встречное движение. Активное расширение сети общих дорог и каналов партнерских связей – это самый надежный путь к благосостоянию наших народов, в этом мы единомышленники. Будем продолжать работать над этой задачей», – подытожил встречу глава Тувы Шолбан Кара-оол [9].

Внешнеторговый оборот Республики Алтай в первой половине 2016 года составил 2 520 тыс. долларов США (увеличение на 40,2% в сравнении с аналогичным периодом 2015 года). Положительное сальдо внешнеторгового баланса составило 2 171 тыс. долларов США. Наиболее активно в первом полугодии 2016 года осуществлялась внешняя торговля с Республикой Корея (44,2% от общего товарооборота), Китаем, Гонконгом (27,2%) и Монголией (24,4%).

Экспорт товаров в январе – июне 2016 года в стоимостном выражении составил 2345 тыс. долларов США, по сравнению с 2015 годом произошло увеличение данного показателя чуть более чем на 40%. В экспорте наибольший удельный вес, как и в первом полугодии 2015 года, заняла фармацевтическая продукция – панты марала (45,6% от объема экспорта). Потребителями данного товара выступали Республика Корея и Сянган (Гонконг).

Объем импорта в первом полугодии 2016 года составил 174,6 тыс. долларов США и по сравнению с аналогичным периодом 2015 года увеличился на 51,2 тыс. долларов США. В январе-июне 2016 года в Республику Алтай завозились мумие-сырец, одежда и принадлежности одежды, обувь из Монголии.

Республика Алтай активно развивает международную деятельность в рамках заключенных соглашений и договоров с приграничными регионами Монголии, Китая и Казахстана, причем взаимодействие с каждой из них имеет свою специфику.

Внешнеэкономическая деятельность Республики Алтай в 2017 году характеризовалась положительной динамикой. Торговый оборот с зарубежными странами составил 21 616,97 тыс. долларов США и по сравнению с 2016 годом вырос на 61,7%. Наиболее активно осуществлялась внешняя торговля с Республикой Корея (67,5% от общего товарооборота, 2016 год – 74,5%), Монголией (11,8%, 2016 год – 14,7%), Китаем (5%, 2016 год – 7,8%) и Германией (5%, 2016 год – 0,4%).

В 2015 году более чем в два раза увеличилось количество пересечений на Международном многостороннем автомобильном пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации «Ташанта».

При осуществлении международных связей с Монголией приоритет сотрудничества отдается расширению торгово-экономических и гуманитар-

ных связей, прежде всего, с Ховдским, Баян-Ульгийским и Убсунурским аймаками [7].

В июне 2018 года делегация Алтайского края приняла участие в 15-м заседании Международного координационного совета «Наш общий дом – Алтай». Заседание прошло в г. Ховд Монголия. Одним из решений 15-го заседания Совета стало создание на базе МКС «Наш общий дом – Алтай» Экономического совета регионов Большого Алтая. Главной темой заседания стало согласование Концепции деятельности Международного координационного совета «Наш общий дом – Алтай» до 2025 года. Также важным решением стало создание на базе МКС Экономического совета регионов Большого Алтая, первое заседание которого пройдет в Алтайском крае в 2019 году. По итогам мероприятия был принят проект решений, который станет основой для развития взаимодействия шести приграничных регионов Казахстана, Китая, Монголии и России на ближайший год [1]. Динамика товарооборота Алтайского края с Монголией за 2013 –2017 гг. представлена в табл. 2 [4].

Таблица 2

Товарооборот Алтайского края и Монголии с 2013 г. по 2017 г.,  
тыс. долл. США

Год	Товарооборот, тыс. долл. США	Экспорт, тыс. долл. США	Импорт, тыс. долл. США
2013 г.	35 119,2	33 692,5	1 427,4
2014 г.	18 692,9	18 486,3	206,6
2015 г.	18 240,5	17 773,1	467,5
2016 г.	18 353,1	18 287,6	65,5
2017 год	25103,6	24 871,2	232,4
Примечание: таблица составлена автором на основе [4]			

Как видим из таблицы, в объеме товарооборота в 2016 году отмечался значительный спад по импорту товаров по сравнению с 2015 годом в 7 раз. Увеличение обусловлено ростом объемов экспорта, который вырос на 36% по отношению к прошлому году. Рост экспорта в 2017 году обусловлен увеличением поставок в Монголию масличных семян и плодов, соломы и фуража, кормов и продуктов зернопереработки, взрывчатых веществ, древесины.

Внешнеторговый оборот Республики Бурятия в 2017 году составил 838,1 млн долларов США и по сравнению с 2016 годом уменьшился на 180,9 млн долларов США (на 17,8%). Внешнеторговое сотрудничество с Монголией отличается разнообразием торгово-экономических связей и широким ассортиментом поставляемой продукции. К сожалению, в течение последних лет отмечался устойчивый спад стоимостных объемов взаимной торговли, причем такая же тенденция отмечается и во взаимной торговле России с Монголией.

Так, внешнеторговый оборот Республики Бурятия с Монголией в 2015

году к уровню 2013 года сократился на 23,7% (РФ – на 28%), в том числе экспорт сократился на 28,6% (РФ – на 29%). Падение товарооборота – следствие действия ряда объективных факторов, меняющихся во временном периоде [5].

Среди негативных факторов на первом месте по влиянию находится девальвация рубля и соответствующее снижение стоимости товаров, поставляемых в Монголию в долларовом исчислении (поставки в основном осуществляются по сложившимся в РФ ценам). Вместе с тем при снижении стоимостного объема экспорта его физические объемы возрастают. Так, при сокращении стоимостного объема экспорта продовольственных товаров в 2015 году к уровню 2013 года на 42%, физические объемы экспорта продовольствия возросли на 28%.

В 2016 году внешнеторговый оборот с Монголией составил 34,6 млн долл. с ростом на 7,4% к уровню 2015 года, в том числе экспорт 28,9 млн долл. с ростом на 10,7%, импорт 5,7 с сокращением на 6,7%. Характерной особенностью торговли Республики Бурятия с Монголией (как и в целом по РФ) является значительный дисбаланс + 23,2 млн долл. (табл. 3).

Таблица 3

Динамика внешней торговли Республики Бурятия с Монголией  
(тыс.долл.США)

	Внешнеторговый оборот Республики Бурятия с Монголией		Экспорт		Импорт	
	тыс. долл.	темп роста, %	тыс. долл.	темп роста, %	тыс. долл.	темп роста, %
2013 год	42 225,0	93,2	36 572,8	86,1	5 652,2	199,7
2014 год	33 564,9	79,5	27 753,2	75,9	5 811,7	102,8
2015 год	32 220,0	96,0	26 109,1	94,0	6 110,8	105,1
2016 год	34 604,0	107,4	28 902,7	110,7	5 701,3	93,3
2017 год	40 913,7	118,2	33 690,8	116,6	7 222,9	126,7

Примечание: таблица составлена автором [5]

Так, внешнеторговый оборот Республики Бурятия с Монголией в 2017 году к уровню 2016 года увеличился на 18,2% (+6,3 млн долл.США). Рост экспорта в 2017 году к уровню 2016 года на 16,6% (до 33,7 млн долл. США), обеспечен за счет увеличения как физического, так и стоимостного объема поставок продовольственных товаров на 3,8 млн долл.США (+ 29,2%), древесины и картона на 0,8 млн долл.США (+ 47,9%), металлических изделий на 0,5 млн долл. США (+29,1%). Значительное влияние на увеличение поставок оказало открытие в 2017 году в г. Улан-Батор сети гипермаркетов «Абсолют».

7-10 июня 2018 года в Улан-Баторе (Монголия) состоялась серия конгрессов и выставок «Российско-монгольская инициатива–2018». В рамках

проведенных мероприятий обсуждались вопросы регионального и приграничного сотрудничества. В частности, монгольская сторона провела презентацию свободной экономической зоны «Алтанбулаг» для представителей деловых кругов приграничных регионов России [8]

В августе 2018 года в китайском городе Эрлянь прошел форум «Торгово-экономическое сотрудничество между КНР, Монголией и РФ-2018» на тему «Создание коридора по экономическому сотрудничеству, опираясь на региональные и дорожные возможности» и встреча на высшем уровне по вопросам трансграничных интернет-продаж малого и среднего предпринимательства.

Отметим также, что сотрудничество России и Монголии не ограничивается только экономическими взаимоотношениями. Россия и Монголия планируют к 2018 году создать трансграничный резерват «Силхэм-Сайлюгем», в который войдут особо охраняемые природные территории Республики Алтай и Монголии. Таким образом, особое внимание уделяется и инновационным подходам развития природных территорий, а также оценке эффективности функционирования региональной системы [3].

Различия между монгольской и российской частями территории предполагают преодоление значительных сложностей в ходе развития сотрудничества. При этом у этих регионов также много общего: их геополитическое положение, граница, история, – и все это в совокупности означает большие перспективы и создает плодотворную основу для расширения сотрудничества.

Проблемы с финансированием мероприятий как со стороны России, так и со стороны Монголии, не позволяют говорить об эффективном взаимодействии и развитии межгосударственных отношений. На региональном уровне требуются новые и совместные подходы к оптимизации и расширению торгово-экономических и кооперационных связей, сотрудничеству в гуманитарной и социальной сферах [2].

### **Заключение**

Россия выступает за углубление, развитие и обогащение новым содержанием установленного с Монголией стратегического партнерства во всех отраслях в будущем. Это было подчеркнуто в Концепции внешней политики Российской Федерации, ориентирующей на укрепление политико-экономического развития страны с опорой на возможности и преимущества ее восточных регионов.

Основными инструментами реализации трансграничного сотрудничества российских и монгольских регионов являются:

- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей экономические отношения между Россией и Монголией;
- снижение пошлин на определенные категории товаров;
- развитие свободных экономических зон на границах двух государств.

Таким образом, процесс вовлечения ресурсов приграничных территорий в социально-экономическое развитие регионов предполагает не только развитие торгово-экономических отношений, но и позволяет улучшить социально-экономическое положение регионов.

#### **Список источников**

1. Алтайское краевое Законодательное Собрание. Сергей Серов принял участие в заседании Международного координационного совета «Наш общий дом – Алтай». Доступно: <https://is.gd/OGQ2Zi> (дата обращения: 22.08.2018).
2. Атамась Е.В. Развитие приграничного сотрудничества в туристской сфере (на примере России и Монголии) // *Окружающая среда и устойчивое развитие Монгольского плато и сопредельных территорий: мат-лы XII междунар. науч. конф.* (г. Улан-Удэ – п. Танхой, Республика Бурятия, Российская Федерация), Улан-Удэ, Изд-во БНЦ Со РАН, 2017, с. 270-272.
3. Гассий В.В. Innovative approaches to the specially protected natural areas management in Russia and Mongolia // *Материалы конференции «ICIED-2017: International conference on innovation and entrepreneurship development»* (Ulaanbaatar, Mongolia, 11-12 may, 2017), Management & Innovation, 2017, с. 44-49.
4. Информация о сотрудничестве Алтайского края и Монголии. Доступно: <https://is.gd/TrBiVY> (дата обращения: 21.08.2018).
5. Министерство экономики Республики Бурятия. Внешнеэкономическая деятельность (о торгово-экономическом сотрудничестве Республики Бурятия с Монголией). Доступно: <https://is.gd/qLXZaT> (дата обращения: 20.08.2018).
6. Министерством экономики Тувы разработан приоритетный проект «Енисейский меридиан». Доступно: <https://tinyurl.com/усуг7п5g> (дата обращения: 21.08.2018).
7. Республика Алтай. О международных и внешнеэкономических связях Республики Алтай в I полугодии 2018 года. Доступно: <https://is.gd/q5WfGj> (дата обращения: 23.08.2018).
8. Россия и Монголия развивают приграничное сотрудничество. Доступно: <https://tinyurl.com/y8j4lx43> (дата обращения: 20.08.2018).
9. Сверхделовой визит: В Улан-Баторе состоялась встреча главы Тувы с Президентом Монголии. Доступно: <https://tinyurl.com/y8ujrvua> (дата обращения: 19.09.2018).
10. Торговля между Россией и Монголией. Доступно: <https://is.gd/EEY5TO> (дата обращения: 22.08.2018).

---

## **ASSESSMENT OF RELATIONS BETWEEN THE RUSSIAN-MONGOLIAN BORDER AREAS: CHALLENGES AND OPPORTUNITIES**

---

**Atamas Evgeniya Vladimirovna**, Cand. Sc. (Econ.), Assoc. Prof.

Kubanstateuniversity, Stavropolst., 149, Krasnodar, Russia, 350040; e-mail: eatamas@bk.ru

*Purpose:* to recognize the specific features of economic, social and political relations between the Russian and Mongolian border areas in terms of the global economy system. To establish the guidelines for the development of the economic intercourse between the border areas. *Discussion:* the article contains data about the turnover between the border areas of Russia and Mongolia. The Project of the development of Russia-Mongolia-China Economic Corridor was signed within the framework of the enhancing both, economic and political cooperation. Nowadays, Mongolia is one of the most important partners of the Russian Federation, particularly of the Russian Republics of Buryatia and Tyva, regarding foreign economic activities. The economy of Baikal border areas is mainly undeveloped and subsidized, it is characterized by low financial capacity of local budgets; low activity of small and medium businesses; inefficient use of natural, touristic and recreational resources of the territories; inefficient use of near-border position and low level of international economic integration. *Results:* the main instruments for the implementation of cross-border cooperation between border areas of Russia and Mongolia are the updating of legal regulatory basis, which govern the Russian-Mongolian relations; fee relief for certain product categories; development of free economic zones in the border areas of two countries.

**Keywords:** economic development, border regions, foreign economic cooperation, Russia, Mongolia.

### **References**

1. Altai Territory Legislative Assembly. Sergey Serov took part in the meeting of the International Coordinating Council «Our Common Home – Altai». Available at: <https://is.gd/OGQ2Zi> (accessed: 08.22.2018).
2. Atamas E.V. Development of Cross-Border Cooperation in Tourism (through the example of Russia and Mongolia). *Environment and Sustainable Growth of Mogolian Planum and Adjacent Areas: Materials of XII International Scientific Conference* (city Ulan-Ude, Tanhoi settlement, Buryat Republic, Russian Federation) / as edited by A.K. Tulokhonova, E.Zh. Garmayaeva, A.S. Mikheyeva – Ulan-Ude. PH: Buryat Scientific Center of Siberia branch office of the Russian Academy of Sciences; 2017, pp. 270-272.
3. Gassiy V.V. Innovative approaches to the specially protected natural areas management in Russia and Mongolia. *Materials of ICIED-2017 International conference on innovation and entrepreneurship development*. Ulaanbaatar, Mongolia, May 11-12, 2017. Management & Innovation, 2017, pp. 44-49.

4. Information about the cooperation between the Altai Region and Mongolia. Available at: <http://alttur22.ru/pages/sotrudnichestvo-so-stranami-dalnego-zarubezhya>.

5. Ministry of Economy of the Republic of Buryatia. Foreign economic activity (on trade and economic cooperation of the Republic of Buryatia with Mongolia). Available at: <https://is.gd/qLXZaT> (accessed: 08.20.2018).

6. «Yenisey Meridian»: new priority project developed by the Tyva Ministry of Economy. Available at: [http://www.mert.tuva.ru/directions/project\\_management/index/27.html](http://www.mert.tuva.ru/directions/project_management/index/27.html).

7. Republic of Altai. On the international

and foreign economic relations of the Republic of Altai in the first half of 2018. Available at: <https://is.gd/q5WfGj> (accessed: 08.23.2018).

8. Russia and Mongolia are developing cross-border cooperation. Available at: <https://tinyurl.com/y8j4lx43> (accessed: 08.20.2018).

9. Super-business visit: The meeting of the Head of Tuva with the President of Mongolia took place in Ulan Bator. Available at: <https://tinyurl.com/y8ujrvua> (accessed: 09.19.2018).

10. Trade between Russia and Mongolia. Available at: <https://is.gd/EEY5TO> (accessed: 08.22.2018).